



Crna Gora
Državna revizorska institucija

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

**ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BAR
ZA 2011. GODINU**

Konačni izvještaj

Podgorica, oktobar 2012. godine

SADRŽAJ

I.	Mišljenje na izvještaj.....	3
II.	Utvrđeno činjenično stanje i preporuke za otklanjanje nedostataka.....	4
III.	Opšti dio.....	17
1.	Pravni osnov	17
2.	Predmet, obim i cilj revizije	17
3.	Metode revizije.....	18
4.	Opšti podaci o subjektu revizije	19
4.1.	Organi Opštine i opšti podaci o funkcionisanju opštine Bar	19
4.2.	Pravna uređenost i organizaciono ustrojstvo Opštine.....	20
5.	Računovodstvene politike	21
IV.	Nalaz revizije i utvrđeno činjenično stanje	22
1.	Finansijski izvještaji.....	22
1.1.	Odluka o Budžetu i Završni račun Budžeta opštine Bar za 2011. godinu.....	22
1.2.	Primici	27
1.2.1.	Lokalni javni prihodi u Opštini Bar – pravni osnov	27
1.2.2.	Porezi	28
1.2.3.	Takse.....	29
1.2.4.	Naknade	30
1.2.5.	Ostali lokalni prihodi.....	32
1.2.6.	Prihodi od prodaje nefinansijske imovine	33
1.2.7.	Sredstva prenesena iz prethodne godine.....	34
1.2.8.	Pozajmice i krediti	34
1.3.	Izdaci	35
1.3.1.	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	35
1.3.2.	Rashodi za materijal i usluge	37
1.3.3.	Tekuće održavanje.....	38
1.3.4.	Kamate i renta	38
1.3.5.	Subvencije i ostali izdaci	39
1.3.6.	Prava iz oblasti socijalne zaštite.....	39
1.3.7.	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru.....	40
1.3.8.	Kapitalni izdaci	42
1.3.9.	Otplata kredita i obaveza iz prethodnih godina.....	46
1.3.10.	Rezerve	47
1.4.	Neizmirene obaveze i zaduženje.....	48
1.5.	Osnovna sredstva Opštine Bar	51
2.	Program uređenja prostora i javne nabavke u 2011. godini.....	53
2.1.	Program uređenja zemljišta	53
2.2.	Javne nabavke Opštine Bar	54
3.	Kapitalni Budžet opštine Bar	67
4.	Sudski sporovi.....	70

I. Mišljenje na izvještaj

Državna revizorska institucija na osnovu člana 4 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji i Odluke Kolegijuma nadležnog za predmetnu reviziju, izvršila je reviziju Završnog računa Budžeta Opštine Bar za 2011. godinu. Revizija je izvršena u skladu sa Poslovníkom Državne revizorske institucije, Uputstvom o metodologiji rada Državne revizorske institucije i Međunarodnim standardima revizije za javni sektor (INTOSAI–ISSAI/EUROSAI).

Na bazi utvrđenog činjeničnog stanja i izjašnjenja Opštine Bar (br. 031-1250 od 14.09.2012.g.) na Izvještaj Državne revizorske institucije (br. 40112-05-230/12 od 28.08.2012.g.), a u skladu sa članom 50 Poslovnika Državne revizorske institucije, nadležni Kolegijum u sastavu Dragiša Pešić (član Senata i rukovodilac Kolegijuma) i Miroslav Ivanišević (član Kolegijuma), je utvrdio da su konačnim Izvještajem o reviziji obuhvaćeni svi bitni elementi na osnovu kojih je nadležni Kolegijum Institucije, na sjednici održanoj 05.10.2012.g. donio:

Mišljenje sa kvalifikacijom (uslovno mišljenje) sa predlogom preporuka i mjera.

Revizijom finansijskih izvještaja je konstatovano da ne postoje materijalno značajne greške ili značajna odstupanja kod zvanično prezentiranih izvještaja Opštine Bar za 2011. godinu i da finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz poslovanja subjekta po svim materijalno značajnim aspektima: finansijskog stanja subjekta, rezultata poslovanja i izvršenja budžeta za godinu koja se završava sa 31.12.2011. godine u skladu sa Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja.

Revizijom pravilnosti poslovanja je konstatovano da sredstva u pojedinim slučajevima nijesu pribavljena i korištena u skladu sa zakonom i podzakonskim propisima i Odlukom o Budžetu Opštine Bar za 2011. Opština Bar nije u potpunosti ispoštovala odredbe Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, 46/06) u dijelu sprovođenja postupka javnih nabavki. Opština Bar nije ispoštovala Zakon o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list RCG“ br. 42/03, 44/03, i „Sl. list Crne Gore“ br. 05/08, 51/08 i 74/10) u dijelu koji predviđa davanje saglasnosti Vlade odnosno Skupštine Opštine na dugoročno odnosno kratkoročno zaduživanje i u dijelu koji predviđa godišnji limit zaduživanja. Opština Bar nije ispoštovala odredbe člana 21 Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Sl. list Crne Gore“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 40/11, 14/12) koji predviđa isplatu doprinosa za socijalno osiguranje zajedno sa neto zaradom, kao i član 46 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG“, br. 65/01, 12/02, 37/04, 29/05 i „Sl. list Crne Gore“, br. 78/06, 04/07, 86/09, 40/11, 14/12) koji predviđa isplatu poreza na lična primanja zajedno sa neto zaradom. Opština Bar nije u potpunosti primijenila Pravilnik o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG“, br. 35/05, 37/05, 81/05) kod knjiženja pojedinih rashoda.

Zbog efekata pitanja objašnjenih u prethodnom pasusu, finansijsko poslovanje subjekta revizije u toku 2011. godine nije bilo u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom. Iz tog razloga, nadležni Kolegijum se opredijelio za navedeno mišljenje.

II. Utvrđeno činjenično stanje i preporuke za otklanjanje nedostataka

PRIMICI

- **Ostale naknade** su ostvarene u iznosu od 590 hilj. eura. U ovaj iznos nije uključen prihod po osnovu naknade za korišćenje građevinskog zemljišta koji je ostvaren u iznosu od 44 hilj. eura, već je taj prihod prikazan na primitku 714-5 Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta. Primitak 714-5 Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta nije planiran Budžetom opštine Bar, ali je iskazano ostvarenje u iznosu od 44 hilj. eura, koje je trebalo knjižiti na stavci Ostale naknade. Otvaranje računa novog konta koji nije planiran Budžetom Opštine jedino se može izvršiti Izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu.

- *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da u okviru stavke Ostale naknade uključi prihod po osnovu naknade za korišćenje građevinskog zemljišta kako bi Završni račun budžeta bio propisno urađen.*
-

- Kod **turističke takse** naplata je veća u 2011. godini u odnosu na 2010. godinu zahvaljujući tehničkom rješenju obračuna. Dostava obračuna ovog poreza je sprovedena zajedno sa porezom na nepokretnosti. Obračun turističke takse za 2011. godinu zbog tehničkog rješenja, prepisom podataka iz katastra, nije realan jer postoje i dupla zaduženja u bazi.

- *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da sredi bazu podataka obveznika turističke takse kako ne bi dolazilo da dupliranje podataka i time nerealnog obračuna prihoda po ovom osnovu.*
-

- **Pozajmice i krediti, realizovani su u iznosu od 840.000 eura:**

- Uzeti kratkoročni kredit kod **Prve banke** u iznosu od 300.000 eura;
- Uzeti dugoročni kredit kod **Atlas Mont banke** u iznosu od 200.000 eura i
- Uzeti kratkoročni kredit kod **Atlas Mont banke** u iznosu od 340.000 eura.

Nije donesena Odluka SO Bar o uzimanju kratkoročnih kredita niti je obezbijedena saglasnost od Vlade Crne Gore za uzimanje dugoročnog kredita od 200 hilj. eura, što je Opština Bar bila dužna da obezbijedi shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, član 63 i 64.

- *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da dosledno primjenjuje Zakon o finansiranju lokalne samouprave naročito u dijelu donošenja odluke o kratkoročnom zaduženju od strane SO Bar i odobravanja dugoročnog zaduženja Opštine od strane Vlade Crne Gore.*
-

- **Opština Bar nije mogla napraviti precizan plan primitaka po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i koncesionih naknada, koji su ustupljeni prihodi tako da Opština nema mogućnost kontrole niti ima mogućnost realne procjene ovih prihoda, jer nije dobila pravovremeno informacije od nadležnih državnih organa:**
 - Poreska uprava Crne Gore nije dostavila Opštini Bar tražene podatke za 2011. godinu o broju poreskih obveznika i visini poreske obaveze vezano za porez na dohodak fizičkih lica.
 - Do momenta revizije nije dobijen odgovor od Ministarstva ekonomije i regionalnog razvoja Crne Gore o koncesionarima i konačnom obračunu koncesione naknade za 2011. godinu i planiranim iznosima koncesione naknade za narednu godinu.
 - *Državna revizorska institucija preporučuje Poreskoj upravi Crne Gore i Ministarstvu ekonomije i regionalnog razvoja Crne Gore da blagovremeno obavještavaju opštine o visini i strukturi prenesenih prihoda, a posebno podatke o broju poreskih obveznika i visini poreske obaveze vezano za porez na dohodak fizičkih lica odnosno obračunu koncesione naknade, kako bi opštine mogle realno planirati budžetski prihod po ovom osnovu.*
-

– **IZDACI**

- Prilikom revizije obračunatih i isplaćenih zarada u opštini Bar za 2011. godinu utvrđeno je da: Iznos od 1.933.414 eura odnosi se na isplaćene zarade za XII mjesec 2010. godine i 11 isplaćenih zarada iz 2011. godine. Porezi i doprinosi su iznosili 1.395.736 eura, i odnosili se na poreze i doprinose za XII mjesec 2010. godine i 12 mjeseci 2011. godine. **Porezi i doprinosi nijesu isplaćeni.**
 - *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da dosledno primjenjuje član 21 Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Sl. list Crne Gore“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 40/11, 14/12). koji predviđa isplatu doprinosa za socijalno osiguranje zajedno sa neto zaradom, kao i član 46 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG“, br. 65/01, 12/02, 37/04, 29/05 i „Sl. list Crne Gore“, br. 78/06, 04/07, 86/09, 40/11, 14/12) koji predviđa isplatu poreza na lična primanja zajedno sa neto zaradom.*
-

➤ **Tokom izvršenja budžeta Opštine Bar za 2011. godinu došlo je do pogrešnog evidentiranja pojedinih rashoda, do plaćanja na bazi nepotpune dokumentacije ili do nepoštovanja odredbi Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06).**

- U okviru stavke **Rashodi za materijal i usluge - ostali troškovi** evidentirane su sledeće nepravilnosti:
 - Plaćanja prema akademskom slikaru za umjetničku sliku (stavka 41319 - 1.500 eura) trebalo je evidentirati u okviru stavke 4133- reprezentacija, jer se izdaci odnose na poklon;
 - Plaćanja prema dobavljaču kompjuterske opreme, stavka 41319 – 1.174 eura) je trebalo evidentirati na konto 44152 - kompjuterska oprema.)
 - Plaćanja prema dobavljaču hrane i pića (stavka 41396 - 3.056 eura) trebalo je evidentirati u okviru stavke 4133 - reprezentacija, jer se izdaci odnose na konzumiranje hrane i pića.
- Uvidom u obračun putnih naloga, utvrđeno je da se tokom 2011. godine iznos dnevnice u zemlji kretao između 15 i 18,5 eura sto je trebalo uskladiti sa Opštim kolektivnim ugovorom po kojem dnevnicu za službeno putovanje u zemlji iznosi 18 eura (član 26 Opšteg kolektivnog ugovora, „Sl. list Crne Gore“, 65/10). Takođe, konstatovana je i nepotpunost pojedinih putnih naloga, u pogledu informacija vezanih za vrijeme polaska i dolaska na službeni put, koje ujedno i predstavlja osnovu za izračunavanje visine dnevnice (putni nalozi za vozače).
- U toku 2011. godine, gotovina je korišćena za plaćanja kao što su: kupovina monitora, radijatora, isplata članarina, naknada za rad Komisija, jednokratne socijalne pomoci, kao i za plaćanja u okviru kapitalnih izdataka – stavka 44131 (administrativne zgrade, po dopisu stanara) i 44143 – (naknade Komisijama). Shodno Uputstvu o radu državnog trezora, član 151 i 157, („Sl. list Crne Gore“, br. 15/11) gotovinu je potrebno koristiti samo radi podmirivanja kontinuiranih potreba koje se ne mogu efikasno obavljati preko uobičajenog sistema plaćanja.
- U okviru stavke **Tekuće održavanje**, koje je iznosilo 70 hilj. eura (ostvarenje je bilo 100% u odnosu na plan), plaćanja su izvršena sa konta 4142- tekuće održavanje građevinskih objekata. Revizijom je utvrđeno da se plaćanja odnose na održavanje opreme, što je trebalo evidentirati u okviru 4143 – tekuće održavanje opreme.
- U okviru stavke **Transferi javnim institucijama**, revizijom metodom uzorka, utvrđene su sledeće nepravilnosti:
 - Plaćanje prema dobavljačima za prevoz učenika i participaciju karata penzionerima je trebalo biti evidentirano preko računa **463 - obaveze iz prethodnih godina**, s obzirom da se radi o obavezama iz 2009. godine.
 - Plaćanje prema preduzeću za rekonstrukciju javne rasvjete i radove na elektrošabdijevanju, testiran iznos od 21.228 eura, je trebalo biti evidentirano preko računa **463 - obaveze iz prethodnih godina**, s obzirom da se radi o obavezama iz 2009. godine.

- U okviru stavke **Kapitalni izdaci**, metodom uzorka, revizijom su utvrđene sledeće nepravilnosti:

- **Dobavljaču je isplaćeno 19.148 eura. Utvrđeno je da je dio isplata bio po situacijama 10, 12, 13, 22 za otklanjanje posledica od poplava u Virpazaru.**

Zakon o javnim nabavkama, čl. 18, 19 i 78 dopušta mogućnost sklapanja neposrednog sporazuma za javne nabavke čija vrijednost ne prelazi 2.000 eura. Struktura isplata prema dobavljaču je bila sledeća:

1. Zaključena su tri neposredna sporazuma na ukupan iznos od **6.906,77 eura**, od čega jedan preko 2.000 eura. Shodno Zakonu, Opština Bar je bila dužna da izvrši nabavku putem šoping metode. Prekršene su odredbe čl. 18 i 19 Zakona o javnim nabavkama;
 2. Izvršena je isplata po situaciji br. 12 ukupne vrijednosti **5.380 eura**. Shodno Zakonu, Opština Bar je bila dužna da izvrši nabavku putem šoping metode. Prekršene su odredbe čl. 18 i 19 Zakona o javnim nabavkama;
 3. Za isplatu od **6.861 eura** nije dostavljena dokumentacija na osnovu koje bi se moglo utvrditi što je osnov plaćanja.
- Plaćanja prema JZU „Dom zdravlja Bar“ i JU Dom Učenika „D. Marović“ vršena su na osnovu dopisa kojima se JU obraćaju za novčanu pomoć, za krećenja fasade i zatvaranje konstrukcije finansiranja na elektro mreži, pa je shodno tome, ova plaćanja trebalo evidentirati u okviru stavke **Transferi javnim institucijama**.
 - Sa stavke **44143 – Ostalo – planska i projektna dokumentacija**, izvršena je *gotovinska* isplata (3.300 eura) koja se odnosi na novčane naknade: Komisiji za sprovođenje javnog nadmetanja za davanje u zakup lokacija po Planu postavljanja privremenih objekata za 2011. godinu (600 eura) i Komisiji za procjenu štete od elementarnih nepogoda-poplava (2.700 eura). **Plaćanje je trebalo izvršiti sa stavke 4129 - ostale naknade.**
 - **Sa pojedinim dobavljačima nijesu ispoštovane odredbe Zakona o javnim nabavkama u dijelu koji uređuje način vršenja javne nabavke i kriterijume za pojedine vrste javnih nabavki:**
 - **Snimanje i parcelacija zemljišta - 13.011,63 eura**, zaključeno je ukupno 9 neposrednih sporazuma od čega dva preko 2.000 eura. Shodno Zakonu o javnim nabavkama Opština Bar je bila dužna da objavi otvoreni postupak javne nabavke budući da vrijednost javne nabavke prevazilazi iznos od 10.000 eura. Prekršene su odredbe čl. 18 i 19 Zakona o javnim nabavkama.
 - **Procjena vrijednosti parcela – 2.458,31 euro**, jedan neposredni sporazum. Prekršena je odredba čl. 18 i 19, stav 1 alineja 3, Zakona o javnim nabavkama.

U slučaju neposrednog sporazuma sa dobavljačem koji je uradio **projekat javne rasvjete**, zaključena su tri sporazuma ukupne vrijednosti 2.950 eura, čime nije izričito prekršena odredba čl. 18, 19 i 78 Zakona koje se odnose na neposredni sporazum, ali su prekršene odredbe Zakona koje definišu: Načelo konkurencije, član 6; Načelo transparentnosti postupka, član 7 i Načelo ravnopravnosti ponuđača, član 8.

- **Sa jednim dobavljačem koji je vršio radove nije poštovana procedura koju predviđa Zakon o javnim nabavkama. Ukupna vrijednost radova je bila 107.608,43 eura. Preduzeće je bilo angažovano za održavanje lokalnih puteva, sanaciju puteva, klizišta, iskope i sl.**
 1. Zaključeno je 17 neposrednih sporazuma između Opštine Bar i dobavljača ukupne vrijednosti **29.996,71 eura**. Shodno Zakonu o javnim nabavkama, Opština Bar je bila dužna da izvrši javnu nabavku putem šoping metode budući da vrijednost javne nabavke prevazilazi iznos od 10.000 eura, ali je manja od 30.000 eura, što je gornja granica za javnu nabavku radova putem šoping metode. Prekršene su odredbe čl. 18 i 19 Zakona o javnim nabavkama.
 2. Zaključen je Ugovor br. 031-393 od 13.02.2009.g. između Opštine Bar i dobavljača na iznos od 28.819,96 eura i Aneks ugovora br. 031-1396 od 12.05.2009. godine. Aneksom ugovora nije precizirana ukupna vrijednost ugovora. Zakon o javnim nabavkama, član 23 tačka 4, precizira da „ukupna vrijednost ugovora dodijeljenih za dodatne usluge ili radove ne može preći 25% od vrijednosti glavnog ugovora.“. Ukupno je plaćeno **60.810,52 eura** čime su prekršene odredbe čl. 23 Zakona o javnim nabavkama.
 3. Plaćen je iznos od **16.801,20 eura** za sanaciju klizišta po osnovu 5 računa. U ovom slučaju nije izvršen postupak neposrednog prikupljanja ponuda – šoping metoda, niti je obavljen Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, usled hitnosti izvođenja radova za sanaciju posljedica od nevremena. Time su prekršene odredbe čl. 23 Zakona o javnim nabavkama.
 - Otplata kredita su evidentirane na računu **461 - Otplata duga za tekuću godinu**. Ratu kredita u iznosu od 76.149 eura čije je dospelje bilo u 2010. godini je trebalo evidentirati na računu **463 – Otplata obaveza iz prethodnog perioda**. Otplatu dospjelih obveznica za 2010 godinu. u iznosu od 75.714 eura je trebalo takođe evidentirati preko računa 463.
 - *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da obezbijedi punu primjenu Zakona o javnim nabavkama u svom poslovanju. Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG“, br. 35/05, 37/08 i 81/05) izvrši preknjižavanje rashoda na odgovarajuća konta u Završnom računu budžeta za 2011. godinu, shodno datim preporukama. Takođe, Opština Bar u narednom periodu treba da izdatke za materijal i usluge i kapitalne izdatke isplaćuje na osnovu validne dokumentacije (ugovora, neposrednog sporazuma) nakon sprovedenog postupka javne nabavke. Opština Bar izdatke koji se odnose na obaveze iz prethodnih godina treba da knjiži na poziciji 463 Otplata obaveza iz prethodnih godina.*
-

- Iz tabele zaduženja Opštine Bar na dan 31. XII 2011. godine vidi se da su **obaveze po svim osnovama** zaduženja **26.723.542 eura** (obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca 1.961.313 eura, obaveze za ostale tekuće rashode 903.119 eura, obaveze za transfere institucijama, pojedincima i NVO 1.266.803 mil.eura, obaveze za kapitalne izdatke 4.113.816 eura i obaveze po kreditima i obveznicama 18.478.491 eura), od čega je **na naplatu u 2012. godini** dospio iznos od **13.436.738 eura**. **Ovaj podatak nam govori o nelikvidnosti Opštine**. Nedostajuća likvidna sredstva se osiguravaju iz kratkoročnih kredita i odlaganja u izmirenju dugoročnih obaveza.

- *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da, prilikom planiranja prihodne i rashodne strane Budžeta, Opština projekciju budućih rashoda, koji treba da uključe i dospjele neplaćene obaveze, prilagode realnim prihodima u cilju ostvarivanja srednjoročne i dugoročne stabilnosti lokalnih javnih finansija, odnosno obezbijede ravnotežu primitaka i izdataka.*
-

- Opština Bar je izvršila isplate po glavnici, kamatama i ostalim obavezama koje imaju karakter duga u iznosu od 1.925.192 eura (kamate 154.882 eura, otplate duga 900.311 eura i otplate obaveza iz prethodnih godina 870.000 eura), što prelazi 10% iznosa tekućih primitaka u 2010. godini. Ukupni tekući realizovani primici na dan 31. XII 2010.g. iznosili su 8.069.375 eura. **Opština se nije zadužila shodno članu 64 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, odnosno zaduženje opštine ne smije preći 10% realizovanih prihoda u godini koja prethodi godini zaduživanja.** Takođe, za prevazilaženje finasijskih teškoća Opština Bar nije uradila Sanacioni plan shodno članu 64 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, jer je očekivala priliv sredstava od prodaje imovine.

- *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da prilikom planiranja prihodne i rashodne strane Budžeta Opština projekciju budućih rashoda, koji treba da uključe i otplatu duga, prilagode realnim prihodima u cilju punog poštovanja primjene člana 64 Zakona o finansiranju lokalne samouprave po kome zaduženje opštine ne smije preći 10% realizovanih prihoda u godini koja prethodi godini zaduživanja i da u što skorijem roku, u cilju prevazilaženja finasijskih teškoća, Opština Bar uradi Sanacioni plan shodno članu 64 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.*
-

- Prilikom preusmjeravanja sredstava tokom 2011. godine nije ispoštovan član 51 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, jer je preusmjeren veći iznos od dozvoljenih 10% iznosa sredstava predviđenih za namjene čiji se iznos mijenja.

- *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da obezbijedi punu primjenu Zakona o finansiranju lokalne samouprave u dijelu preusmjeravanja budžetskih sredstava između pozicija.*
-

- Kapitalni primici ostvareni su u iznosu od 5.101.302,74 eura. Kapitalni budžet je realizovan u ukupnom iznosu od 7.374.156,22 eura. Razlika od 2.272.853,48 eura realizovana je iz tekućeg budžeta.
 - *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da prilikom planiranja i izvršavanje Budžeta Opštine poštuje princip ravnoteže između dugoročnih izvora finansiranja i prihoda koji su namjenski određeni za kapitalna ulaganja, sa jedne strane, i kapitalnih izdataka, sa druge strane, kako ne bi dolazilo do preliivanja sredstava iz tekućeg budžeta u kapitalni budžet i na taj način se ugrožavala tekuća likvidnost Opštine Bar.*
-

- **U okviru kapitalnog budžeta, Pozajmice i krediti** planirani su i izvršeni u ukupnom iznosu od 840.000,00 eura. Dugoročni kredit od Atlas Mont banke u iznosu od 200.000,00 eura, trebalo je planirati u okviru kapitalnih primitaka a ostatak uzetih kratkoročnih kredita u iznosu od 640.000,00 eura u okviru tekućih primitaka.

U okviru kapitalnog budžeta, evidentirane su otplate kamata u iznosu od 149.601 eura. Od ukupnog iznosa kamata na uzete kredite u iznosu od 149.601 eura, na dugoročne kapitalne kredite odnose se kamate u iznosu od 12.414 eura, a ostatak kamata u iznosu od 137.187 eura odnose se na realizovane kamate po kratkoročnim kreditima za održavanje tekuće likvidnosti.

Takođe, u **okviru kapitalnog budžeta** na poziciji **461 – Otplata kredita i hartija od vrijednosti**, ostvaren je rashod u ukupnom iznosu od 709.123 eura. Na izmirenje obaveza po dugoročnom kreditu odnosi se iznos od 152.298 eura, uzet od Konzorcijuma banaka čija realizacija i otplata se vrši preko Crnogorske komercijalne banke, kao i na isplaćene obveznice u iznosu od 75.714 eura, koje se odnose na 2010. godinu, što ukupno iznosi 228.012 eura. **Ostatak otplate kredita u iznosu od 481.111 eura odnosi na uzete kratkoročne kredite, za održavanje tekuće likvidnosti.**

- *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da prilikom usvajanja Završnog računa Opštine Bar za 2011. godinu izvrši korekcije na način da u kapitalnom budžetu budu prikazani dugoročni krediti i otplate dugoročnih kredita i hartija od vrijednosti, kako bi se ispoštovao princip vezivanja dugoročnih izvora finansiranja za kapitalne izdatke i kratkoročnih izvora finansiranja za tekuće izdatke.*
-

- **Kapitalni izdaci** izvršeni su u ukupnom iznosu od 5.595.433 eura. Uvidom u tabelarne preglede koji sadrže broj tendera, broj ugovora, datum kad je dokument dat na naplatu i iznos uplaćenih sredstava po vrstama kapitalnih izdataka, koje je sačinila Agencija za investicije i imovinu, utvrđeno je da su u većem iznosu izvršena plaćanja po osnovu raspisanih javnih poziva iz ranijih godina. Iz 2011.godine **plaćeni** su nastali izdaci po osnovu javnog poziva 01/11 i ostala manja plaćanja koja se odnose na izdatke nastale po osnovu šoping metode i

neposrednog sporazuma. Prilikom knjiženja trebalo je plaćanja starija od godinu dana knjižiti na izdatku **463 – Otplata obaveza iz ranijih godina**.

- *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG“, br. 35/05, 37/08 i 81/05) izdatke koji se odnose na obaveze iz prethodnih godina, u slučajevima kada su te obaveze starije od 12 mjeseci, treba da knjiži na poziciji 463 Otplata obaveza iz prethodnih godina.*
-

- Uvidom u Završni račun bužeta Opštine Bar za 2011. godinu, kod potrošačke jedinice **Agencija za investicije i imovinu** - izdaci za **Kapitalni budžet**, u tabelarnom prikazu planirani su i prikazani izdaci 461 – Otplata kredita i hartija od vrijednosti i 463 – Otplata obaveza iz prethodne godine, prije izdatka 441- Kapitalni izdaci. Planirani izdaci se moraju iskazivati redosledom, u skladu sa Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG“, br. 35/05,37/05 i 81/05).

- *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Bar da nazive konta koji su planirani i iskazani u Završnom računu Budžeta Opštine Bar za 2011. godini, unese u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG“, br. 35/05,37/05 i 81/05).*
-

– **DRŽAVNA IMOVINA**

- **Građevinski objekti** su prikazani po nabavnoj vrijednosti u iznosu od 1.819 hilj. eura, ispravka vrijednosti je bila u iznosu od 638 hilj. eura, a sadašnja vrijednost je 1.137 hilj. eura.

Kod Zgrade Skupštine Opštine i zgrade pod nazivom Kula A – IV sprat, sadašnja vrijednost nije usklađena sa tržišnom vrijednošću.

Zgrada Skupštine Opštine (C-1) po knjigama ima nabavnu vrijednost 273.630 eura (ispravka vrijednosti 185.228 eura, odnosno sadašnja vrijednost 81.561 eura). Kad podijelimo sadašnju vrijednost sa kvadraturom prostora- 3336 m² dobije se vrijednost od 24,45 eura/m², što je ispod tržišne vrijednosti. Ista je situacija i sa dijelom ostalih građevinskih objekata, Kula A-IV sprat, prostor površine 1.211 m², vrijednost po metru kvadratnom u knjigama je 19,41 eura.

Vrijednost zemljišta koje je u svojini 1/1 ili korišćenju 1/1 Opštine Bar nije procijenjena.

- *Opština Bar treba da u najkraćem roku izvrši procjenu nepokretnosti – zgrade Skupštine Opštine i zgrade „Kula A – IV sprat“, kako bi knjigovodstvena sadašnja vrijednost odgovarala fer tržišnoj vrijednosti. Takođe, Opština Bar treba da pokrene postupak za procjenu vrijednosti zemljišta koje je u svojini ili korišćenju 1/1 Opštine Bar kako bi imala realan izvještaj o vrijednosti predmetne državne imovine.*
-

– **JAVNE NABAVKE**

➤ **U postupku sprovođenja javnih nabavki tokom 2010.g. i 2011.g. došlo je do određenih propusta prilikom procedure predviđene Zakonom o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 46/06).**

- Plan javnih nabavki Opštine Bar za 2011. godinu donesen je 11.01.2011. godine, što je u suprotnosti sa članom 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), shodno kome Plan javnih nabavki za tekuću godinu treba objaviti i donijeti najkasnije do kraja prethodne godine.
 - Tokom revizije konstatovano je da Plan javnih nabavki za 2011. godinu uključuje i projekte iz prethodnih godina. S obzirom da je Plan javnih nabavki donesen za period od jedne godine i da je planiran na osnovu Odluke o Budžetu opštine Bar za 2011. godinu, ne može da sadrži projekte za koje je ranije sproveden postupak javnih nabavki.
 - Nije donesen novi Plan javnih nabavki za 2011. godinu, nakon donesene Odluke o Izmjenama i dopunama Budžeta za 2011. godinu (“Sl. list RCG – opštinski propisi” br.40/11). Po toj Odluci planirani su izdaci za Kapitalni budžet kod Agencije za investicije i imovinu u iznosu od 7.378.000 eura.
 - U Planu javne nabavke za 2011. godinu, u okviru rashoda za materijal planirana je nabavka mehanizacije. Shodno Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžeta opština (“Sl. list RCG”, br.35/05, 37/05 i 81/05), mehanizacija je u kontnom planu, planirana u grupu konta 441 Kapitalni izdaci, na sintetičkom kontu 441-5 Izdaci za opremu, a analitičkom kontu 441-5-6, tako da ne može biti planirana u okviru rashoda za material.
- ***Opština Bar treba da obezbijedi punu primjenu Zakona o javnim nabavkama, naročito kod procedure donošenja Plana javnih nabavki, usaglašavanja Plana javnih nabavki sa godišnjim Budžetom opštine Bar i poštovanja Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžeta opština.***
-

- **U postupku sprovođenja javnih nabavki tokom 2010.g. i 2011.g. došlo je do određenih propusta prilikom primjene Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 46/06) kod određenog broja otvorenih postupaka javnih nabavki.**

• **02/11 Nabavka kancelarijskog materijala za 2011. godinu**

Procijenjena i ugovorena vrijednost javne nabavke za kancelarijski materijal utvrđena je u iznosu od 50.000,00 eura, dok je realizovan iznos od 51.829,03 eura. **Nema Aneks-a ugovora za prekoračenu vrijednost, što je u suprotno članu 470 Zakona o obligacionim odnosima .**

Predviđeni obrasci shodno članu 37,67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) nijesu zavedeni.

• **03/11 Izgradnja i uređenje šetališta i plaže – kupališta na lokaciji Žukotrlica u Baru.**

Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki na osnovu člana 93 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) i člana 219,221 i 234 Zakona o opštem upravnom postupku („Sl. list RCG“ br. 60/03), rješavajući po žalbi izjavljenoj protiv Rješenja Opštine Bar, donijela Rješenje, kojim se usvaja žalba kao osnovana, pa se poništava Rješenje Opštine Bar, u cjelini, jer prvorangirani ponuđač nije dostavio tražene potvrde, na način izričito zahtjevan javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

Po navedenom Rješenju Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, Opština Bar je bila u obavezi, da u roku od osam dana od dana dostavljanja rješenja, izvrši ponovni pregled, ocjenu, upoređivanje i vrednovanje ponuda, i obavjesti Državnu komisiju u roku od 3 dana od dana donošenja odluke o dođeli ugovora.

Opština Bar nije postupila po Rješenju Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki što je bila dužna učiniti shodno članu 101 Zakona o javnim nabavkama.

Opština Bar je po predmetu Izgradnja i uređenje šetališta i plaže – kupališta na lokaciji Žukotrlica u Baru, donijela tek u novembru mjesecu novu Odluku o pokretanju i sprovođenju postupka javne nabavke broj 11/11, shodno članu 28. Zakona o javnim nabavkama, zavedena pod brojem 031-1615/1 dana 10.11.2011.godine.

• **11/11 Izgradnja i uređenje šetališta i plaže - kupališta na lokaciji Žukotrlica u Baru**

Nakon poništenog javnog poziva broj 03/11, raspisan je novi javni tender za Izgradnju i uređenje šetališta i plaže - kupališta na lokaciji Žukotrlica u Baru broj 11/11.

Nakon sprovedenog javnog tendera broj 11/11 donesena je Odluka o dođeli ugovora, koja je zavedena pod brojem 031-1845 dana 22.12.2011. godine, najpovoljnijem ponuđaču po najnižoj cijeni od 378.250 eura.

Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki 17.02.2012. godine, rješavajući po žalbi konzorcijuma izjavljenoj protiv rješenja Opštine Bar, donijela je Zaključak, da se odbacuju sve žalbe kao neblagovremene.

Shodno članu 27. Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br.46/06), Urađen je predmjer i predračun radova.

U toku revizije Ugovor nije dat na uvid, jer po iskazu odgovornog lica ugovor nije još potpisan.

Shodno članu 74 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), ukoliko predlog ugovora nije dio dokumentacije za nadmetanje, naručilac predlog ugovora treba da uputi ponuđaču u roku od osam dana od dana konačne odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača.

Ponuđač je obavezan da potpiše predlog ugovora u roku od osam dana od dana prijema ugovora i vrati ga naručiocu zajedno sa traženom garancijom za dobro izvršenje ugovora. Odnosno, u ovom slučaju osam dana od dana donošenja Rješenja Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki koje je bilo 17.02.2012. godine.

- **01/11 Pružanje poštanskih usluga za potrebe organa lokalne uprave**

Donesena je Odluka o dođeli Ugovora za pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja za javno nadmetanje 01/11 od 27.06.2011.godine, a po odobrenju Direkcija za javne nabavke broj 01-1900, 01-1900/2 i 01 – 1900/3 od 27.06.2011.godine. Odluka je zavedena pod brojem 031 – 910/1 dana 07.07.2011.godine.

Ugovor o dostavljanju poreskih rješenja po cijeni od 49.132 eura je zaključen između: Opštine Bar i Pošte Crne Gore, a zaveden je pod brojem 031-907 dana 05.07.2011. godine.

Republika Crna Gora i Agencija za telekomunikacije i poštansku djelatnost, pod datumom datum 15.02.2007.godine, usvojile su Posebnu licencu br.01-1 Pošti Crne Gore DOO Podgorica za obavljanje univerzalne poštanske usluge.

Planom javnih nabavki za 2011. godinu, nije planiran predmet javnih nabavki o pružanju poštanskih usluga za potrebe organa lokalne uprave.

Uprava za javne nabavke Crne Gore nije ispoštovala član 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), jer je dozvolila odgovornom službeniku Opštine Bar da objavi predmet javne nabavke, koji nije planiran Planom Javnih nabavki Opštine Bar za 2011. godinu.

- **Javne nabavke putem neposrednog sporazuma u 2011. godini**

U Izvještaju o dodijeljenim javnim nabavkama, putem neposrednog sporazuma, navedeno je da je ugovorena vrijednost javnih nabavki u 2011. godini iznosila 236.321 eura i ukupan broj predmeta 221, dok je u tabelarnom prikazu dat ukupan iznos od 250.302 eura i ukupan broj predmeta 224.

- **02/10 Izvođenje radova na rekonstrukciji i održavanju lokalnih i nekategorisanih puteva i gradskih saobraćajnica u Opštini Bar.**

Ugovor je zaključen po jediničnim cijenama sa PDV-om i bez PDV-a između: **Opštine Bar i dobavljača.**

Procijenjena vrijednost javne nabavke sa uračunatim PDV-om je 2.400.000 eura.

Shodno članu 1. Ugovora, izvođač se obavezao da shodno Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača za ustupanje radova na održavanju lokalnih i nekategorisanih puteva, kao i gradskih saobraćajnica, br. 031-371 od 08.03.2010.godine po javnom pozivu br. 02/10 izvede radove na održavanju lokalnih i nekategorisanih puteva i gradskih saobraćajnica po cijenama iz ponude izvođača radova br. 032-04-đ-460-167 od 01.03.2010. godine. U ponudi izvođača radova date su jedinične cijene sa PDV-om i bez PDV-a.

U Planu javnih nabavki projekat, Izvođenje radova na rekonstrukciji i održavanju lokalnih i nekategorisanih puteva i gradskih saobraćajnica u Opštini Bar, je planiran u okviru Investicionog održavanja. S obzirom da je u Planu javnih nabavki Invedsticiono održavanje planirano u iznosu od 1.540.000,00 eura a procijenjena vrijednost javne nabavke je utvrđena u iznosu od 2.400.000,00 eura, nije donesen Amandman za promjenu Plana javnih nabavki za 2010.godinu.

Uprava za javne nabavke Crne Gore nije ispoštovala član 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), jer je dozvolila odgovornom službeniku Opštine Bar da objavi predmet javne nabavke, koji je planiran u Planu Javnih nabavki Opštine Bar za 2010.godinu u manjem iznosu od procijenjene vrijednosti objavljenog projekta.

Predviđeni obrasci, shodno članu 37, 67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) nijesu zavedeni.

- *Opština Bar treba da obezbijedi punu primjenu Zakona o javnim nabavkama, kod planiranja, sprovođenja procedure otvorenog postupka javnih nabavki i izvršavanja Zakona.*
 - *Uprava za javne nabavke treba da obezbijedi punu primjenu Zakona o javnim nabavkama u dijelu zabrane odobravanja raspisivanja otvorenih postupaka javnih nabavki kod subjekata koji te nabavke nijesu planirali u godišnjem planu javnih nabavki.*
-

III. Opšti dio

1. Pravni osnov

Pravni osnov za vršenje revizije Završnog računa Budžeta opštine Bar za 2011. godinu sadržan je u:

- Zakonu o Državnoj revizorskoj instituciji, član 4: („Sl. list RCG“, br. 28/04, 27/06, 78/06 i 17/07);
- Godišnjem planu revizije za 2012. godinu donesenom od strane Senata Državne revizorske institucije (u daljem tekstu DRI), broj 4011-06-01/12 od 01.01.2012.godine;
- Odluci o vršenju revizije Završnog računa Budžeta opštine Bar za 2011. godinu, donesenoj od strane kolegijuma DRI, broj 40112-05-230 od 06.03.2012.godine.

Revizija Završnog računa Budžeta opštine Bar za 2011. godinu izvršena je u skladu sa:

- Poslovníkom DRI („Sl. list RCG“, br. 50/07);
- Uputstvom o metodologiji rada DRI („Sl. list RCG“, br. 02/05);
- Međunarodnim računovodstvenim standardima (MRS);
- Međunarodnim standardima revizije za javni sektor (INTOSAI - ISSAI).

2. Predmet, obim i cilj revizije

Predmet revizije je Završni račun budžeta opštine Bar za 2011. godinu.

U okviru **Završnog računa budžeta Opštine** detaljno su analizirani:

- Primici Opštine;
- Izdaci Opštine;
- Realizacija kapitalnih projekata;
- Evidencija državne imovine u Opštini;
- Zaduženost i
- Neizmirene obaveze;

Predmet revizije su bili i normativna uređenost i organizaciono ustrojstvo Opštine i sistem javnih nabavki.

Cilj revizije je izricanje mišljenja o istinitosti i vjerodostojnosti Završnog računa Budžeta Opštine za 2011. godinu i pravilnosti (zakonitosti) poslovanja. Ovako postavljen cilj revizije je posmatran kao:

- **Pravilnost finansijskih iskaza** – što podrazumijeva izricanje mišljenja o istinitosti i vjerodostojnosti finansijskih iskaza, odnosno pravilnosti iskazanih podataka u skladu sa važećim zakonskim propisima.

Važeći zakonski propisi u smislu kontrole ove pravilnosti su **Zakon o budžetu**, **Zakon o lokalnoj samoupravi** i **Zakon o finansiranju lokalne samouprave**, dok su prateći propisi zakonski i podzakonski akti kojima se priciziraju pravila računovodstva i računovodstvene politike.

Kao pravilne transakcije u okviru revizije finansijskih iskaza, smatrane su one transakcije koje su zadovoljile posebne ciljeve revizije:

- **Potpunost** – poslovni događaji obuhvaćeni su u odgovarajućem obračunskom periodu i prikazani u godišnjem finansijskom izvještaju; transakcije su zasnovane na vjerodostojnoj dokumentaciji i potkrijepljene odgovarajućim priložima ili ugovorima kojima se potvrđuje njihova ispravnost;
 - **Postojanje** – poslovni događaji na koje se odnose godišnji finansijski izvještaji su se zaista dogodili i vlasništvo su subjekta revizije;
 - **Tačnost** – poslovni događaji su evidentirani u tačnom iznosu;
 - **Vremenski presjek** – poslovni događaji su evidentirani u vremenu u kojem su nastali;
 - **Vrednovanje** – sredstva i obaveze su vrednovane u skladu sa međunarodnom računovodstvenom praksom i imaju svoju knjigovodstvenu vrijednost;
 - **Prezentacija** – godišnji finansijski izvještaj urađen je prema važećim standardima i uputstvima, da je dobro strukturiran i uporediv sa prethodnim godinama, u potpunosti odražava stanja i promjene iskazane u Glavnoj knjizi subjekta revizije.
 - **Objavljivanje** – finansijski izvještaji objavljuju sve značajne informacije o imovini i obavezama, prihodima i rashodima i primijenjenim računovodstvenim politikama.
-
- **Pravilnost poslovanja** – podrazumijeva davanje mišljenja o pravilnosti poslovanja što znači ispitivanje finansijskih transakcija i odluka u vezi sa prihodima i rashodima, odnosno da li su sredstva pribavljena i korištena u skladu sa zakonom, podzakonskim propisima, odobrenim finansijskim planom i drugim planskim dokumentima i ugovorenim zahtjevima.

Terenska revizija izvršena je u krajem juna i početkom jula 2012. godine. Revizija je rezultirala izradom Izvještaja o reviziji koji sadrži: mišljenje na finansijske izvještaje, utvrđeno činjenično stanje i ocjene i preporuke za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i nedostataka.

3. Metode revizije

Revizija je izvršena u skladu sa Međunarodnim standardima revizije javnog sektora, Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja kao i Detaljnim planom revizije Završnog računa Budžeta Opštine Bar. Predmetna revizija uključila je sljedeće revizorske provjere:

- Suštinske provjere transakcija;
- Detaljna provjera salda računa;
- Detaljna provjera stanja imovinskih knjiga;

Revizija je uključila ispitivanje dokaza na bazi provjere uzoraka, kojima se potkrijepljuju iznosi i informacije prikazane u finansijskim izvještajima.

S obzirom da je revizija obavljena provjerom na bazi uzoraka i da zbog kompleksnosti rada subjekta revizije mogu postojati inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

4. Opšti podaci o subjektu revizije

4.1. Organi Opštine i opšti podaci o funkcionisanju opštine Bar

Organi Opštine su:

- **Skupština opštine**, *predstavnički organ Opštine*, koju čini 36 odbornika izabranih na period od 4 godine. **Konstitutivna sjednica novog saziva Skupštine opštine Bar je održana 18. i 19. juna 2010. godine. Za predsjednika Skupštine opštine je izabrana Branka Nikezić.**
- **Predsjednik opštine**, *izvršni organ Opštine*. Bira se iz redova odbornika i mandat mu traje 4 godine.

Predsjednik Opštine je **Žarko Pavićević**. **Predsjednik opštine je izabran na VIII sjednici SO Bar, koja je održana 10.08.2011. godine, sa mandatom od 4 godine.**

Sjedište Opštine je u Baru.

Lice ovlašćeno za potpisivanje naloga za plaćanje je Predsjednik opštine Bar **Žarko Pavićević**.

Opština ima zaključene ugovore o saradnji sa:

- **Crnogorskom komercijalnom bankom**, broj računa 510-7292-86;
- **Prvom bankom Crne Gore**, broj računa: 535-5413-39;
- **NLB Montenegrobankom**, broj računa 530-6711-56;
- **Atlas bankom**, broj računa 505-3821-54;

U toku 2011. godine Skupština opštine Bar je imala 5 zasjedanja.

Na IX sjednici, koja je održana 11. i 12. avgusta 2011. godine usvojen je Završni račun budžeta Opštine Bar za 2010. godinu i Izvještaji o radu lokalnih javnih preduzeća.

Na X sjednici, koja je održana 20, 21, 22. decembra 2011. godine donesene su:

- Odluka o izmjenama Budžeta Opštine Bar za 2011. godinu,
- Odluka o Budžetu Opštine Bar za 2012. godinu,
- Program rada sa finansijskim planom lokalnih javnih preduzeća.

4.2. Pravna uređenost i organizaciono ustrojstvo Opštine

Opština Bar funkcioniše shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG“ br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Sl. list Crne Gore“ br. 88/09 i 3/10). Na osnovu Zakona je **donesen Statut Opštine Bar na sjednici SO Bar 08.02.2011.g.** („Sl. list RCG – opštinski propisi“ br. 06/11).

Statut Opštine Bar je usklađen sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl. list Crne Gore“, br.03/10), Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list Crne Gore“, br.74/10) i Zakona o državnoj imovini („Sl. list CG“, br.40/11).

Na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG“ br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06) i Statuta Opštine Bar („Sl. list RCG – opštinski propisi“ br. 31/04, 22/05 i 28/06), Predsjednik Opštine je donio Odluku o organizaciji i načinu rada lokalne uprave („Sl. list RCG – opštinski propisi“ br. 47/06, 50/06, 06/07, 16/07; „Sl. list Crne Gore – opštinski propisi“ br. 35/08). U skladu sa ovom Odlukom poslovi iz domena rada Opštine se vrše preko organa lokalne uprave koje čine:

- Sekretarijat za uređenje prostora, komunalno-stambene poslove i zaštitu životne sredine;
- Sekretarijat za opštu upravu i društvene delatnosti;
- Sekretarijat za ekonomiju i finansije;
- Služba predsjednika opštine;
- Služba glavnog administratora;
- Služba za skupštinske poslove;
- Služba komunalne policije;
- Služba zaštite i
- Agencija za investicije i imovinu.

Struktura organa lokalne uprave odgovara budžetskoj klasifikaciji po korisnicima.

Organizacijom rada organa rukovodi Glavni administrator, koji, uz saglasnost Predsjednika Opštine, postavlja starješine organa, nakon sprovedenog javnog konkursa.

U skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG“ br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06) i Statutom Opštine Bar („Sl. list RCG – opštinski propisi“ br. 31/04, 22/05 i 28/06) Predsjednik Opštine Bar je donio rešenje o davanju saglasnosti na *Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u:*

- Sekretarijatu za uređenje prostora, komunalno-stambene poslove i zaštitu životne sredine;
- Sekretarijatu za opštu upravu i društvene delatnosti;
- Sekretarijatu za ekonomiju i finansije;
- Službi predsjednika opštine;
- Službi glavnog administratora;
- Službi za skupštinske poslove;
- Službi komunalne policije;
- Službi zaštite i
- Agenciji za investicije i imovinu;

Pravilnici o sistematizaciji organa lokalne uprave su usklađeni sa Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave („Sl. list CG“ -opštinski propisi“, br.35/08).

Sekretari mjesnih zajednica (9 izvršilaca) nemaju status lokalnih službenika i namještenika, zaposleni su u okviru mjesnih zajednica, ne obuhvataju se aktom o sistematizaciji organa lokalne uprave, ali su prikazani kao zaposleni obzirom da Opština finansira rad sekretara mjesnih zajednica u skladu sa Odlukom o mjesnim zajednicama („Sl. list RCG – opštinski propisi”, br.12/07).

U toku 2011.godine su imali 23 lica koja su angažovana po osnovu ugovora o privremeno-povremenom vršenju poslova, koji je u skladu sa Zakonom o radu posebna vrsta ugovora o radu.

Broj sistematizovanih i popunjenih radnih mjesta zaposlenih u Opštini po godinama od 2008-2011. godine je sljedeći:

- 2008 godine – 267 popunjeno, 272 sistematizovano,
- 2009 godine – 283 popunjeno, 296 sistematizovano,
- 2010 godine – 286 popunjeno, 295 sistematizovano,
- 2011 godine – 285 popunjeno, 294 sistematizovano.

5. Računovodstvene politike

Zakon o budžetu („Sl. list RCG“, br. 40/01, 44/01, 28/04, 71/05 i „Sl. list Crne Gore“, br. 12/07, 73/08, 53/09, 46/10 i 49/10) daje smjernice za računovodstvene politike svim subjektima u državi koji funkcionišu na gotovinskoj osnovi.

Opština vodi računovodstvenu evidenciju na gotovinskoj osnovi i u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG“, br. 35/05, 37/05, 81/05).

IV. Nalaz revizije i utvrđeno činjenično stanje

1. Finansijski izvještaji

1.1. Odluka o Budžetu i Završni račun Budžeta Opštine Bar za 2011. godinu

Odluka o Budžetu opštine Bar za 2011. godinu donijeta je na sjednici SO Bar, koja je održana 28.12.2010. godine („Sl. list RCG – opštinski propisi“ br. 43/10). Po toj odluci planirani ukupni prihodi i rashodi su iznosili 26,060 mil.eura. Kapitalni izdaci su bili planirani u iznosu od 15,5 mil.eura a tekući izdaci u iznosu od 10,56 mil.eura.

S obzirom na slabije ostvarenje primitaka od planom predviđenog iznosa, SO Bar je donijela Odluku o Izmjenama i dopunama Budžeta za 2011. godinu na sjednici SO Bar održanoj 28.12.2011. godine („Sl. list RCG – opštinski propisi“ br. 40/11), sa primicima kako je dato u tabeli

r.b.	Opis	Planirano za 2011.g.	Ostvareno u 2011.g.	Index	Struktura ostvarenja
1.	Tekući budžet	9.022	8.665	96	63
2.	Kapitalni budžet	7.378	5.101	69	37
	U K U P N O	16.400	13.766	84	100

Iznos i struktura izdaka shodno izmjenama i dopunama plana Budžeta dati su u sledećoj tabeli:

r.b.	Opis	Planirano za 2011.g.	Ostvareno u 2011.g.	Index	Struktura ostvarenja
1.	Tekući budžet	9.022	6.352	70	46
2.	Kapitalni budžet	7.378	7.374	100	54
	U K U P N O	16.400	13.726	84	100

Kao što se vidi u tabelama, ukupni primici Opštine Bar u 2011. godini iznosili su 13,766 mil.eura dok su izdaci iznosili 13,726 mil.eura. Ostvaren je višak primitaka nad izdacima u iznosu od 40 hilj. eura.

Odluka o Budžetu opštine Bar za 2011. godinu i Odluka o Izmjenama i dopunama Budžeta opštine Bar za 2011. godinu donesene su u zakonom predviđenoj proceduri.

U nastavku je data tabela primitaka i izdataka Opštine Bar za 2011. godinu i posebno analitički table kapitalnog budžeta – primitaka i izdataka, kako je prikazana i u Završnom računu Budžeta opštine Bar.

Tabela: Primici Opštine Bar u 2011. godini (u 000 eura)				
SINETIKA	OPIS	Plan Budžeta 2011	Završni račun Budžeta 2011	Index (5/4) u %
	1	4	5	6
7	Primici	16.400	13.766	84%
71	Tekući prihodi	13.148	11.457	87%
711	Porezi	7.076	6.789	96%
711-1	Porez na dohodak fizičkih lica	650	659	101%
711-3-1	Porez na nepokretnosti	3.400	3.351	99%
711-3-2	Porez na promet nepokretnosti	2.160	1.867	86%
711-7	Opštinski porezi	866	912	105%
713	Takse	356	335	94%
713-1	Lokalne administrativne takse	80	87	109%
713-5	Lokalne komunalne takse	166	128	77%
713-6	Turistička taksa	110	120	109%
714	Naknade	5.455	4.067	75%
714-5	Naknada za korištenje građevinskog zemljišta	0	44	
716-1	Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta - privrem. objekti	900	731	81%
716-2	Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta - komunalije	4.000	2.702	68%
714	Ostale naknade	555	590	106%
715	Ostali prihodi	261	267	102%
715-1/2/3	Prihodi od kamata, sopstveni prihodi i izrečene novčane kazne	96	87	91%
715-5	Ostali prihodi lokalne uprave	165	180	109%
72	Primici od prodaje imovine	2.300	1.357	59%
721	Primici od prodaje nefinansijske imovine	2.300	1.357	59%
73	Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine	112	112	100%
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	112	112	100%
74	Donacije i transferi	0	0	
75	Pozajmice i krediti	840	840	100%
751-1	Pozajmice i krediti od domaćih izvora	840	840	100%

Tabela: Izdaci Opštine Bar u 2001. godini (u 000 eura)				
SINTETIKA	OPIS	Plan Budžeta 2011	Završni račun Budžeta 2011	Index (5/2)
1	2	4	5	6
4	IZDACI	16.400	13.726	84%
41	Tekući izdaci	4.824	3.287	68%
411	Bruto zarade	3.097	1.933	62%
412	Ostala lična primanja	237	188	79%
413	Rashodi za materijal i usluge	972	811	83%
413-1	Rashodi za materijal	167	130	78%
413-2	Službena putovanja	46	43	93%
413-3	Rashodi za reprezentaciju	36	32	89%
413-41	Rashodi za električnu energiju	20	19	93%
413-42	Rashodi za gorivo	52	52	100%
413-5	Rashodi za telefonske usluge	99	95	96%
413-6	Rashodi za poštanske usluge	48	48	100%
413-7	Bankarske usluge i negativne kursne razlike	30	30	100%
413-96	Medijske usluge i promotivne aktivnosti	38	37	97%
413-9	Ostale ugovorene usluge	44	15	35%
413-4-2	Javna rasvjeta	392	310	79%
414	Tekuće održavanje	70	70	100%
415	Kamate	156	155	99%
416	Renta	8	6	75%
417	Subvencije	235	74	31%
417-1	Agro budžet	206	51	25%
417-2	Preduzetništvo	29	23	79%
418	Ostali izdaci	50	50	100%
42	Transferi za socijalnu zaštitu	62	38	61%

43	Transferi	3.706	2.930	79%
431	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	3.706	2.930	79%
431-1	Transferi javnim institucijama	836	815	97%
431-21	Transferi nevladinim organizacijama	60	15	25%
431-22	Transferi političkim partijama	105	104	99%
431-3/4	Transferi pojedincima	154	126	82%
431-9	Transferi javnim preduzećima	2.551	1.870	73%
44	Kapitalni izdaci	5.598	5.596	100%
441	Kapitalni izdaci	5.598	5.596	100%
441-2	Lokalna infrastruktura	2.445	2.444	100%
441-3	Lokalni građevinski objekti	600	599	100%
441-4	Izdaci za uređenje zemljišta	683	683	100%
441-5	Oprema	108	108	100%
441-6	Investiciono održavanje građevinskih objekata	1.762	1.762	100%
45	Pozajmice i krediti	0	0	0%
46	Otplata obaveza iz prethodnih godina	2.075	1.770	85%
461	Otplata duga	910	900	99%
463	Otplata obaveza iz prethodnih godina	1.165	870	75%
4631	Otplata obaveza iz prethodnih godina	1.165	870	75%
47	Rezerve	135	105	78%
471	Tekuća budžetska rezerva	105	105	100%
472	Stalna budžetska rezerva	30	0	0%

Ukupni primici po planu Budžeta Opštine za 2011. godinu su bili **16,4 mil.eura** a ostvarenje **13,766 mil.eura**, odnosno plan je ostvaren sa 84%. **Tekući primici** planirani su u iznosu od 7,378 mil.eura a ostvarenje je bilo 8,665 mil.eura, dok su **kapitalni primici** planirani u iznosu od 7,378 mil.eura a ostvareni u iznosu od 5,101 mil.eura.

Obračunati nenaplaćeni prihodi na dan 31.12.2011.godine iznosili su 20,398 mil.eura. U okviru navedenog iznosa najveća stavka se odnosi na nenaplaćene naknade za uređenje gradsko građevinskog zemljišta u iznosu od 13,146 mil.eura. Da je Opština Bar uspjela da naplati dio ovih prihoda, znatno bi poboljšala finasijsku situaciju.

Ukupni izdaci Budžeta Opštine Bar za 2011. godinu su bili **13,726 mil.eura**. Plan je bio **16,4. mil.eura** tako da je **ostvareno 84% planiranih izdataka**. Po strukturi izdataka **tekući izdaci** su iznosili **3,287 mil.eura** ili **24%** od ukupnih izdataka, **transferi za socijalnu zaštitu – 38 hilj. eura**, **transferi – 2,930 mil.eura** ili **21%**, **kapitalni izdaci – 5,596 mil.eura** ili **41%**, **otplata obaveza iz prethodnog perioda – 1,770 mil.eura** ili **13%** i **rezerve – 105 hilj. eura**.

Kapitalni budžet je u okviru Završnog računa budžeta Opštine prikazan zasebno u odnosu na tekući budžet u okviru Agencije za investicije i imovinu - pregled je dat u narednim tabelama:

Tabela: Kapitalni Budžet opštine Bar za 2011. godinu – primici i izdaci (u eurima)

Sintetika	Opis	Plan Budžeta 2011	Završni račun budžeta 2011
714	Naknade	4.238.000,00	2.904.944,23
714-6-1	Naknada za komun.oprem.grad.zemlj.-privr.objekti	138.000,00	0,00
714-6-2	Naknada za komun.oprem.grad.zemlj.-komunalije	4.000.000,00	2.701.534,67
714-9	Ostale naknade-posebna naknada na investicije	100.000,00	203.409,56
721	Primici od prodaje nefinansijske imovine	2.300.000,00	1.356.358,51
721-1	Prodaja nepokretnosti u korist budžeta opštine	2.300.000,00	1.356.358,51
751	Pozajmice i krediti	840.000,00	840.000,00
751-1	Pozajmice i krediti	840.000,00	840.000,00
	Ukupno primici:	7.378.000,00	5.101.302,74

Sintetika	Opis	Plan Budžeta 2011	Završni račun budžeta 2011
415	Kamate i provizije	150.000,00	149.600,61
415-1	Kamate finansijskim institucijama	150.000,00	149.600,61
418	Ostali izdaci	50.000,00	50.000,00
418-9	Taksa za zemlju – Fond za obeštećenje	50.000,00	50.000,00
441	Kapitalni izdaci	5.598.300,00	5.595.432,69
441-2	Izdaci za lokalnu infrastrukturu	2.445.300,00	2.443.949,51
441-2-1	Lokalni putevi	834.000,00	833.745,18
441-2-2	Rasvjeta i elektroinženjering	371.100,00	371.049,60
441-2-3	Vodovodi	338.000,00	337.329,82
441-2-7	Kanalizacija i kolektori	85.200,00	85.100,91
441-2-8	Ostalo – otkup zemlje	817.000,00	816.724,00
441-3	Izdaci za građevinske objekte	599.700,00	598.826,60
441-3-1	Građevinski objekti	176.000,00	175.161,87
441-3-5	Sportska hala - završetak	423.700,00	423.667,73
441-4	Izdaci za uređenje zemljišta	683.300,00	686.258,02
441-4-2	Uređenja	312.700,00	312.677,44
441-4-3	Planska i projektna dokumentacija	370.600,00	370.580,58
441-5	Izdaci za opremu	108.000,00	107.563,80
441-6	Investiciono održavanje	1.762.000,00	1.761.831,76
461	Otplata kredita i hartija od vrijednosti	709.700,00	709.122,92
463	Otplata obaveza iz prethodnih godina	870.000,00	870.000,00
	Ukupno izdaci - Kapitalni budžet:	7.378.000,00	7.374.156,00

Kapitalni primici ostvareni su u iznosu od 5.101.302,74 eura. Kapitalni budžet je realizovan u ukupnom iznosu od 7.374.156,22 eura. Razlika od 2.272.853,48 eura realizovana je iz tekućeg budžeta.

1.2. Primici

1.2.1. Lokalni javni prihodi u Opštini Bar – pravni osnov

Lokalni javni prihodi se naplaćuju u skladu sa sledećim odlukama:

- **Odluka o porezu na nepokretnosti** („Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 22/05 od 08.07.2005, 03/07 od 18.01.2007, „Sl. list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 38/08 od 23.12.2008, 21/09 od 23.06.2009)
- **Odluka o turističkoj taksi** („Sl. list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 08/07 od 28.12.2007, 38/08 od 23.12.2008)
- **Odluka o lokalnim komunalnim taksama** („Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 03/07 od 18.01.2007, „Sl. list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 08/07 od 28.12.2007)
- **Odluka o prirezu poreza na dohodak fizičkih lica** („Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 36/03 od 30.12.2003)
- **Odluka o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Bara** („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 21/04 od 08.07.2004)
- **Odluka o privremenim objektima** („Sl. list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 32/09, 28/10 i 02/11)
- **Odluka o naknadi za uređivanje građevinskog zemljišta** („Sl. list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 32/09, 28/10 i 02/11)
- **Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva** („Sl. list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 16/08)

Sopstveni prihodi Opštine su: porez na nepokretnosti, prirez porezu na dohodak fizičkih lica, lokalne administrativne takse, lokalne komunalne takse, turistička taksa, naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i ostali lokalni prihodi.

Članim 25. Zakona o finansiranju lokalne samouprave (“Sl. list RCG”, br. 42/03 i 44/03 i “Sl. list CG”, br. 5/08, 51/08 i 74/10) utvrđeno je da Opština ostvaruje prihode od zakonom ustupljenih poreza i naknada koje uvodi Država.

Zakonom ustupljeni prihodi su: prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica, prihodi od poreza na promet nepokretnosti, prihodi od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih dobara koje dodeljuje država, godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila, prihodi od naknade za korišćenje drumskih motornih vozila i njihovih priključnih vozila (eko-naknada) koja se plaća prilikom registracije vozila (ukinuta od 01.01.2012.godine u skladu sa Uredbom o izmjenama uredbe o visini naknada, načinu obračuna i plaćanja naknada zbog zagađivanja životne sredine („Sl. list Crne Gore“, br. 49/11).

U okviru Sekretarijata za ekonomiju i finansije posluju tri odeljenja i to: Odeljenje za finansije, Odeljenje za lokalne javne prihode i Odeljenje za ekonomiju. Odeljenje za lokalne javne prihode, koje je zaduženo za naplatu i kontrolu sopstvenih prihoda opštine Bar organizovano je u tri cjeline i to:

- pravni sektor,
- utvrđivanje, razrez i naplata lokalnih javnih prihoda i
- poreska inspekcija (poslovi eksterne kontrole i prinudne naplate lokalnih javnih prihoda).

1.2.2. Porezi

Porezi su bili planirani na nivou od **7,076 mil.eura** i ostvareni na nivou od **6,833 mil.eura**.

U ovoj kategoriji, porez na dohodak fizičkih lica je planiran u iznosu od 650 hilj. eura a ostvarenje je bilo 659 hilj. eura; porez na nepokretnosti u iznosu od 3,4 mil.eura a ostvarenje 3,395 mil.eura; porez na promet nepokretnosti u iznosu od 2,16 mil.eura a ostvaren je u iznosu od 1,87 mil.eura i opštinski porezi su planirani u iznosu od 866 hilj. eura a ostvarenje je bilo 912 hilj. eura.

Porez na dohodak fizičkih lica planiran je u saradnji sa Poreskom upravom PJ Bar (Opštini pripada 12% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih na njenoj teritoriji u skladu sa čl.26 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list RCG”, br. 42/03 i 44/03 i „Sl. list Crne Gore”, br. 5/08, 51/08 i 74/10). Ova sredstva se direktno uplaćuju na račun trezora preko ovlašćenog nosioca platnog prometa, pa opština nema mogućnost kontrole ovog prihoda. Nadležna služba opštine nema uvid u broj poreskih obveznika na dohodak fizičkih lica, njihovu strukturu i visinu. Zato su nadležni iz Opštine Bar uputili dopis Poreskoj upravi Crne Gore sa zahtjevom da im dostavi tražene podatke za 2011. godinu. Poreska uprava Crne Gore nije dostavila tražene podatke, dok su za 2010.godinu dobijeni podaci o broju poreskih obveznika i visini poreske obaveze.

Poreska uprava Crne Gore nije dostavila Opštini Bar tražene podatke za 2011. godinu o broju poreskih obveznika i visini poreske obaveze vezano za porez na dohodak fizičkih lica.

Porez na nepokretnosti se naplaćuje u skladu sa Odlukom o porezu na nepokretnosti („Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 22/05 od 08.07.2005., 03/07 od 18.01.2007., „Sl. list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 38/08 od 23.12.2008., 21/09 od 23.06.2009.)

Na osnovu rješenja o poreskom zaduženju koje donosi Sekretarijat za ekonomiju i finansije-Ođeljenje za lokalne javne prihode, poreski obveznik uplaćuje sredstva po ovom osnovu na uplatni račun u skladu sa Naredbom o načinu uplate javnih prihoda („Sl. list CG“, br. 32/11, 61/11 i 21/12). Dakle, ovo je prihod Budžeta Opštine Bar, u trezoru se vodi sintetička evidencija, a u okviru Ođeljenja za lokalne javne prihode vodi se analitička evidencija. Na isti način vrši se naplata i evidencija turističke takse.

U 2011. godini donijeto je 50.381 rješenja, a ukupno zaduženje po rješenjima iznosi 4.532.079,86 eura. Vraćeno je 12.427 rješenja na kojima je ukupno zaduženje 802.250,98 eura. Ostvarenje iznosi 3.351.001,32 eura.

Porez na promet nepokretnosti Na osnovu Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list RCG”, br. 42/03 i 44/03 i „Sl. list CG”, br. 5/08, 51/08 i 74/10) određeno je da budžetu opštine pripada 80% prihoda od poreza na promet nepokretnosti ostvarenih na njenoj teritoriji, počev od 01.01.2011.godine tako da je stopa poreza koji pripada Opštini povećana sa 50% na 80%. Porez je ostvaren u iznosu od 1.866.823,34 eura. Stopa poreza je 3%. Postupak utvrđivanja i naplate ovog prihoda vrši Poreska uprava, pa opština nema uvid u iznos zaduženja poreskih obveznika.

Opštinski porezi Zakonom o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list RCG", br. 42/03 i 44/03 i "Sl. list CG", br. 5/08, 51/08 i 74/10) ukinuti su sledeći lokalni porezi:

- **Porez na igre na sreću i zabavne igre;**
- **Porez na potrošnju;**
- **Porez na firmu ili naziv,**

počev od 01.01.2011.godine. U 2011. godini naplaćeni su prihodi po ovom osnovu (zaostala potraživanja) u iznosu 163.832,78 eura.

711-7-5 Prirez porezu na dohodak fizičkih lica naplaćuje se u skladu sa Odlukom o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 36/03 od 30.12.2003). Ovaj prirez utvrđuje sam poreski obveznik, a mjesečnu prijavu za obračun prireza porezu na dohodak fizičkih lica – Obrazac OPP-ND, dužan je predati Organu lokalne uprave nadležnom za poslove lokalnih prihoda do 15-og u mjesecu za prethodni mjesec. Stopa ovog prireza utvrđena je u iznosu od 13%. U Opštini se vodi evidencija o broju poreskih obveznika na bazi dostavljenih poreskih prijava. Evidencija nije potpuna jer veliki broj obveznika ne dostavlja poreske prijave za obračun ovog poreza. Prirez je ostvaren u iznosu od 747.693,75 eura.

1.2.3. Takse

Primici po osnovu taksi su bili planirani u iznosu od **356 hilj. eura** a ostvarenje je bilo **335 hilj. eura** Od toga, lokalne administrativne takse su iznosile 87 hilj. eura, lokalne komunalne takse su iznosile 128 hilj. eura i turistička taksa 120 hilj. eura.

Lokalne administrativne takse planiraju se u skladu sa Odlukom o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 49/03).

Lokalne komunalne takse planiraju se u skladu sa Odlukom o lokalnim komunalnim taksama („Sl. list RCG–opštinski propisi“, br. 03/07 od 18.01.2007, „Sl. list Crne Gore–opštinski propisi“, br. 08/07 od 28.12.2007). To su:

- **Komunalna taksa za korišćenje prostora na javnim površinama ili ispred poslovnih prostora.** U 2011. godini prihod po ovom osnovu planiran je u iznosu od 50.000,00 eura, zaduženje iznosi 41.284,74 eura, a ostvaren u iznosu od 39.255,72 eura. Broj korisnika je 193.
- **Komunalna taksa za priređivanje muzičkog programa u ugostiteljskim objektima.** Taksa se plaća prilikom izdavanja odobrenja za izvođenje muzike i to za cjelokupni period za koji je izdato odobrenje. Planirano je 6.000,00 eura, a ostvareno 5.060,02 eura.
- **Komunalna taksa za korišćenje reklamnih panoa.** Planirano je 100.000,00 eura, zaduženje 112.095,50 eura, a ostvareno je 79.247,86 eura. Broj korisnika je 280.
- **Komunalna taksa za korišćenje prostora za parkiranje motornih drumskih i priključnih vozila.** Planirano je 4.500,00 eura, a ostvareno je 3.242,00 eura.
- **Komunalna taksa za držanje asfaltnih, betonskih baza i eksploataciju kamena** planirana je u iznosu od 5.000,00 eura, a ostvarena u iznosu od 1.418,52 eura. Taksa se naplaćuje na osnovu rješenja koje donosi Sekretarijat za ekonomiju i finansije. Broj obveznika je 5.
- **Turistička taksa** je prihod koji je uveden 2008. godine Odlukom o turističkoj taksi („Sl. list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 08/07 i 38/08) u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama („Sl. list RCG“, br.46/07). Prihod, koji se ostvari

po ovom osnovu usmjerava se 40% za finansiranje delatnosti lokalne samouprave, 40% za finansiranje lokalne TO i 20% za finansiranje nacionalne TO. U 2011. godini planirano je 110.000,00 eura (prihod koji pripada Budžetu opštine), a naplaćeno je 119.552,55 eura.

Kod turističke takse naplata je veća u 2011. godini zahvaljujući tehničkom rješenju obračuna i dostava je sprovedena zajedno sa porezom na nepokretnosti. Sekretarijat donio je ukupno 10.250 rješenja sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 513.695,51 eura. (467.564,85 eura - nerezidenti i 46.130,66 eura - rezidenti).

1.2.4. Naknade

Naknade su ostvarene u iznosu od 4,023 mil.eura a plan je bio 5,455 mil.eura. U strukturi je najznačajnija naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za trajne objekte, planirano 4 mil.eura a naplaćeno 2,702 mil.eura, zatim naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za privremene objekte, planirano 900 hilj. eura a ostvareno 731 hilj. eura dok su ostale naknade ostvarene u iznosu od 590 hilj. eura a plan je bio 555 hilj. eura.

Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta – komunalije, ostvarena je u iznosu od 2.701.535 eura. Tokom revizija kontrolisani su, Ugovori koji su zaključeni na osnovu člana 4 Odluke o naknadi za uređivanje građevinskog zemljišta („Sl. list – opštinski propisi”, br.32/09, 28/10 i 2/11) i Ugovori o prodaji zemlje i nijesu utvrđene nepravilnosti.

Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta-privremeni objekti je prihod koji se naplaćuje u skladu sa opštinskom Odlukom o privremenim objektima („Sl. list CG-opštinski propisi“, br. 32/09 i 28/10 i 02/11). Obuhvata naknadu za privremene objekte, koja se naplaćuje u skladu sa godišnjim programom privremenog korišćenja građevinskog zemljišta, koji usvaja Skupština opštine, zatim naknadu za ostale privremene objekte koja se naplaćuje prilikom izdavanja odobrenja za produženje odobrenja za izgradnju ili postavljanje privremenih objekata, za privremene objekte u zoni morskog dobra u skladu sa posebnim programom, za terase i za zakup opštinskog zemljišta.

U Budžetu za 2011. godinu sredstva po osnovu ove naknade planirana su u iznosu od 900.000,00 eura. Ukupno zaduženje za sve privremene objekte iznosi 947.235,02 eura, a naplaćeno je 731.002,54 eura. Broj obveznika ove naknade je 487.

Ostale naknade su ostvarene u iznosu od 590 hilj. eura. U ovaj iznos nije uključen prihod po osnovu naknade za korišćenje građevinskog zemljišta koji je ostvaren u iznosu od 44,5 hilj. eura, već je taj prihod uključen u okviru stavke naknada za korišćenje građevinskog zemljišta, koja nije postojala u Planu Budžeta za 2011. godinu.

Izmjenama Zakona o finansiranju lokalne samouprave (“Sl. list RCG”, br. 42/03 i 44/03 i “Sl. list CG”, br. 5/08, 51/08 i 74/10) uvedeni su novi prihodi po osnovu koncesione naknade za korišćenje luke-nautički turizam i ekološke naknade.

Koncesione naknade su:

- **Naknada za korišćenje voda i zaštitu voda od zagađenja**, ostvarena je u iznosu od 59.983,29 eura;
- **Naknade za korišćenje mineralnih sirovina**, ostvarena je u iznosu od 110.213,72 eura;
- **Naknada za korišćenje luke-nautički turizam**, ostvarena je u iznosu od 27.364,87 eura,
- **Ekološka naknada**, ostvarena je u iznosu od 50.492,96 eura.

Kao i za ostale Zakonom ustupljene prihode, tako i za koncesione naknade, sredstva se direktno uplaćuju na račun trezora preko ovlašćenog nosioca platnog prometa, tako da Opština nema mogućnost kontrole ovih prihoda, niti ima mogućnost realne procjene prihoda po ovom osnovu. Ministarstvo ekonomije sklapa ugovore sa koncesionarima i vrši obračun koncesione naknade, a kontrolu naplate vrši Poreska uprava Crne Gore. Opština se obratila Ministarstvu ekonomije Crne Gore sa zahtjevom za dostavljanje podataka o koncesionarima i konačnom obračunu koncesione naknade za tekuću, kao i podatke o planiranim iznosima koncesione naknade za narednu godinu. Za 2011. godinu još nije dobijen odgovor od Ministarstva ekonomije Crne Gore o koncesionarima i konačnom obračunu koncesione naknade za tekuću i podatke o planiranim iznosima koncesione naknade za narednu godinu. Takođe, sa zahtjevom za dostavljanje podataka o koncesionoj naknadi za korišćenje voda i zaštitu voda od zagađenja obratili su se Upravi za vode Crne Gore, od kojih su dobili tražene podatke.

Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta, nije planirana Izmjenama i dopunama Odluke o budžetu za 2011. godinu, a iskazano je ostvarenje u iznosu od 44.492,96 eura.

Na primitku 714-5 Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta nije planiran primitak, a iskazano je ostvarenje u iznosu od 44.296,85 eura. Otvaranje računa novog konta koji nije planiran Budžetom Opštine jedino se može izvršiti Izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu.

Godišnja naknada pri registraciji drumskih i motornih vozila ostvarena je u iznosu od 138.870,52 eura.

Ostale naknade – posebna naknada na investicije planirane su u iznosu od 100.000,00 eura a ostvarene u iznosu od 203.409,56 eura. Prihodi po ovom osnovu, realizovani su shodno:

1. Ugovoru o načinu izmirenja naknade, povodom izgradnje stambenih objekata u Baru, iz člana 25 Zakona o regionalnom vodosnadbijevanju Crnogorskog primorja („Sl. list CG“, br.13/07) koji je zaključen između: **Opštine Bar, JP „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“ sa sjedištem u Budvi i „Crnogorski fond za solidarnu stambenu izgradnju“ doo Podgorica.**

Crnogorski fond za solidarnu stambenu izgradnju je na osnovu člana 1 Ugovora a shodno članu 25 Zakona o regionalnom vodosnadbijevanju Crnogorskog primorja, Opštini Bar uplatio 20% ukupnog iznosa naknade, tj. iznos od 25.921,60 eura.

2. Sporazumu potpisanom između **Opštine Bar i Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore iz Budve** o načinu i uslovima ostvarivanja saradnje i učešća Opštine Bar u poslovima vezanim za upravljanje morskim dobrom na području Opštine Bar

i saglasno Planu korišćenja sredstava za 2010. godinu Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Odluke Upravnog odbora preduzeća.

Saglasno tim sporazumu Javno preduzeće je izvršilo uplatu sredstava Opštini Bar u iznosu od 178.250,30 eura.

1.2.5. Ostali lokalni prihodi

Ostali lokalni prihodi su zabilježili ostvarenje od **267 hilj. eura** a plan je bio 261 hilj. eura. U ostale lokalne prihode spadaju:

- Prihodi od kamata, ostvareno 385 eura,
- Novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku, ostvareno 28.917 eura,
- Kamate zbog neblagovremenog plaćanja opštinskih poreza, ostvareno 33.566 eura
- Prihodi opštinskih organa i službi, ostvareno 24.399 eura
- Ostali prihodi lokalne uprave, ostvareno 179.614 eura.

Prihodi koje opštinski organi ostvare vršenjem svoje djelatnosti ostvareni su u iznosu od 24.399 eura, a odnose se na:

- prihode od kategorizacije soba u iznosu od 11.305,80 eura;
- izdatih licenci za taksiste u iznosu od 1.400,00 eura;
- prihode Vatrogasne jedinice u iznosu od 2.405,28 eura;
- ostale prihode u iznosu od 9.288,29 eura.

Ostali prihodi lokalne uprave planirani su u iznosu od 165.000,00 eura, a ostvareni su u iznosu od 179.613,59 eura. Najveće uplate odnose se na:

- Uprava za imovinu državnih organa Vlade Crne Gore na ime zajedničkih troškova za korišćenje poslovnog prostora uplatila je iznos od 84.707,25 eura.
- Ministarstvo kulture Crne Gore je donijelo Rješenje na ime finansijskog učešća u realizaciji Internacionalnog TV Festivala Bar u iznosu od 40.000,00 eura.;
- Refundaciju sredstava za zapošljavanje pripravnika u iznosu od 9.275,42 eura;
- Uplatu od zakupca u iznosu od 8.400,00 eura
- Ostali prihodi iznose 37.230,92 eura (uplata osiguranja 10.100,87 eura, ostali opštinski prihodi 13.978,15 eura, komisija za tehnički pregled i tendere 8.171,82 eura i ostalo 4.980,08 eura).

1.2.6. Prihodi od prodaje nefinansijske imovine

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine su planirani su u iznosu od 2.300.000 eura a ostvareni u iznosu od 1.356.358,51 eura.

Obuhvataju:

1. Prodaju građevinskog zemljišta po DUP-u „Ponta“.

Na osnovu zakonom propisane procedure Opština Bar je donijela **Odluku o pokretanju postupka prodaje građevinskog zemljišta po DUP-u „Ponta“**. Na osnovu te Odluke Komisija za sprovođenje postupka, objavila je Javni poziv za prodaju građevinskog zemljišta (aukcijom). **Zapisnik o registraciji učesnika za javno nadmetanje za prodaju građevinskog zemljišta**, zaveden je pod brojem 031-1086/1 dana 11.08.2011.godine. Registracija učesnika za javno nadmetanje (aukciju) izvršena je u postupku prodaje zemljišta po javnom pozivu objavljenom u dnevnom listu „Pobjeda“ dana 23.07.2011.godine. Postupak je sprovela komisija imenovana Odlukom Predsjednika Opštine.

Data su dva Zapisnika o registraciji učesnika za javno nadmetanje za prodaju građevinskog zemljišta, zavedena pod brojem 031-1086/1 dana 11.08.2011.godine. U jednom zapisniku je konstatovano da je komisiji za javno nadmetanje pristigla jedna ponuda i da predstavnik ponuđača nije pristupio registraciji.

U drugom zapisniku koji je dat na uvid, konstatovano je: „shodno članu 11 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini, obzirom da ni poslije dva uzastopna javna poziva prodaja nije izvršena, stekli su se uslovi da nadležni organ može donijeti Odluku o umanjenju početne cijene“.

Komisija je ponovo objavila Javni poziv koji je zaveden pod brojem 031-980 dana 22.07.2011.godine. Nije data dokumentacija na osnovu koje se može konstatovati iz kojeg razloga je komisija ponovo objavila Javni poziv.

Nije dat na uvid zapisnik na osnovu kojeg se može konstatovati da je komisija donijela odluku o dođeli ugovora ponuđaču.

Zaključen je Ugovor o prodaji građevinskog zemljišta po DUP-u „Ponta“ između: **Opštine Bar i kupca** u iznosu od 201.600 eura.

2. Prodaje građevinskog zemljišta po DUP-u „Topolica – Bjeliši“

Na osnovu zakonom propisane procedure Opština je donijela **Odluku o pokretanju postupka prodaje građevinskog zemljišta po DUP-u „Topolica – Bjeliši“**. Komisija za sprovođenje postupka, objavila je Javni poziv za prodaju građevinskog zemljišta (aukcijom).

Za predmetnu urbanističku parcelu pristigla je jedna ponuda pa je komisija donijela odluku da se isti proglasi kupcem za prodajnu cijenu od 370,00 eura/m², što za ukupnu površinu od 3089 m² iznosi 1.142.930 eura. Sa kupcem je Opština zaključila Ugovor.

3. Prodaja građevinskog zemljišta po DUP-u „Veliki pijesak“

Radi dokompletiranja urbanističke parcele br. UP-71 po DUP-u „Veliki Pijesak“ za ukupnu površinu od 24m² po cijeni od 151 m², što ukupno iznosi 3.624 eura, zaključen je Ugovor između Opštine i kupca – fizičkog lica.

1.2.7. Sredstva prenesena iz prethodne godine

Sredstva prenesena iz prethodne godine iznosila su 112 hilj. eura.

Komisija za popis žiro računa, gotovine i novčanih ekvivalenata, utvrdila je da se u blagajni nalazi iznos od 5.000 eura i da novčana sredstva kod svih banaka na 31.12.2011.g. iznose 107.289 eura, što ukupno iznosi 112.289 eura.

1.2.8. Pozajmice i krediti

Pozajmice i krediti, realizovani su u iznosu od 840.000 eura, a odnose se na:

- Uzeti kratkoročni kredit kod **Prve banke** u iznosu od 300.000 eura;
- Uzeti dugoročni kredit kod **Atlas Mont banke** u iznosu od 200.000 eura i
- Uzeti kratkoročni kredit kod **Atlas Mont banke** u iznosu od 340.000 eura.

Nije donesena Odluka SO Bar o uzimanju ovih kredita niti je Vlada Crne Gore dala saglasnost za uzimanje dugoročnog kredita od 200 hilj. eura.

1.3. Izdaci

1.3.1. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca

Broj zaposlenih po organima lokalne uprave na dan 31. XII 2011.god. iznosi 285. Prema pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, u organima lokalne uprave sistematizovano je 294 radna mjesta. Od ukupnog broja zaposlenih- 285 lica, 23 lica su zaposlena po osnovu ugovora o privremeno-povremenom vršenju poslova za 2011. godinu.

Obračun i isplata zarada vrši se u skladu sa Zakonom o radu, Opštim i kolektivnim ugovorom i odlukama o zaradama i drugim primanjima opštinskih službenika, namještenika i lica imenovanih i postavljenih od strane Predsjednika Opštine. Donesene su sledeće odluke: Odluka o zaradama i drugim primanjima opštinskih službenika i namještenika br. 031-589 od 19. II 2007. godine, Odluka o izmjenama i dopunama odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika, br. 031-772 od 17. III 2008. godine i Odluka o zaradama i drugim primanjima lica koje imenuje i postavlja Predsjednik Opštine, br. 030-100 od 23. III 2007. godine. U odlukama su utvrđeni koeficijenti, a opštinski službenici, namještenici i funkcioneri razvrstani su u 5 platnih razreda. Predsjednik Opštine je donio Odluku broj 031-1546/1 od 28.10.2011.godine, kojom je utvrdio vrijednost koeficijenta za obračun zarada zaposlenih opštinskih službenika, namještenika i funkcionera u iznosu od 90 eura.

Iznos zarada za 11 mjeseci 2011. godine i decembar 2010. godine dat je u sledećem pregledu:

u eurima		
	Neto zarade + Topli obrok	Porezi i Doprinosi
XII 2010.	151,431.78	106,696.26
	7,641.52	
I 2011.	154,258.76	111,654.41
	12,168.75	
II	151,007.36	109,395.16
	12,168.75	
III	149,265.27	108,159.91
	12,086.25	
IV	149,717.31	108,172.06
	11,756.25	
V	151,426.56	109,291.36
	11,715.00	
VI	149,189.47	107,666.03
	11,715.00	
VII	150,921.77	108,863.59
	11,673.75	
VIII	148,714.38	107,335.25
	11,721.00	
IX	146,681.11	105,999.89
	11,673.75	
X	146,550.19	105,911.78
	11,673.49	
XI	146,583.10	105,931.07
	11,673.75	
XII		100,659.86
UKUPNO	1,933,414.32	1,395,736.63

Iznos od 1.933.414 eura odnosi se na isplaćene zarade za XII mjesec 2010. godine i 11 isplaćenih zarada iz 2011. godine. Porezi i doprinosi su iznosili 1.395.736 eura, i odnosili se na poreze i doprinose za XII mjesec 2010. godine i 12 mjeseci 2011. godine. **Porezi i doprinosi nijesu isplaćeni.**

1.3.2. Rashodi za materijal i usluge

Rashodi za material i usluge iznosili su 811 hilj. eura i ostvareni su 83% u odnosu na plan, a sačinjeni su od:

- utrošenog materijala - 129.982 eura,
- PTT usluga - 142.721 eura,
- službenih putovanja- 42.931 eura,
- reprezentacije - 31.920 eura,
- goriva i energije - 70.480 eura i
- ostalih ugovorenih usluga - 392.688 eura.

Kod ugovorenih usluga najveća stavka je javna rasvjeta - 310.028 eura.

Testom je obuhvaćen uzorak u iznosu od 459.362,40 eura ili 57% ukupnih troškova.

U okviru stavke **ostali troškovi** u okviru izdataka za materijal i usluge, evidentirane su sledeće nepravilnosti:

- **Plaćanja za kupovinu umjetničke slike (stavka 41319 - 1.500 eura) trebalo je evidentirati u okviru stavke 4133- reprezentacija, jer se izdaci odnose na poklon;**
- **Plaćanja prema: dobavljaču kompjuterske opreme (stavka 41319 - 1174 eura) je trebalo evidentirati na konto 44152 - kompjuterska oprema.**
- **Plaćanja prema: dobavljaču hrane i pića (stavka 41396 - 3.056 eura) trebalo je evidentirati u okviru stavke 4133 - reprezentacija, jer se izdaci odnose na konzumiranje hrane i pića;**

Uvidom u obračun putnih naloga, utvrđeno je da se tokom 2011 god. iznos dnevnice u zemlji kretao između 15 i 18,5 eura što je trebalo uskladiti sa Opštim kolektivnim ugovorom po kojem dnevnicu za službeno putovanje u zemlji iznosi 18 eura (član 26 Opšteg kolektivnog ugovora, „Sl. list Crne Gore“, 65/10).

Takođe, konstatovana je i nepotpunost pojedinih putnih naloga, u pogledu informacija vezanih za vrijeme polaska i dolaska na službeni put, koje ujedno i predstavlja osnovu za izračunavanje visine dnevnice. (putni nalozi za vozače).

U toku 2011 godine, gotovina je korišćena za plaćanja kao što su: kupovina monitora, radijatora, isplata članarina, naknada za rad Komisija, jednokratne socijalne pomoci, kao i za plaćanja u okviru kapitalnih izdataka – Stavka 44131 (administrativne zgrade, po dopisu stanara) i 44143 – (naknade Komisijama).

Takođe, kod određenih troškova nije vršeno pravdanje po osnovu vjerodostojne dokumentacije (reprezentacija), kao ni raspoređivanje po ekonomskoj klasifikaciji utrošenih sredstava.

Shodno Uputstvu o radu državnog trezora, član 151 i 157, („Sl. list Crne Gore“, br. 15/11) gotovinu je potrebno koristiti samo radi podmirivanja kontinuiranih potreba koje se ne mogu efikasno obavljati preko uobičajenog sistema plaćanja.

1.3.3. Tekuće održavanje

Tekuće održavanje je iznosilo 70 hiljada i ostvarenje je iznosilo 100%.

Testom je obuhvaćen iznos od 30 hiljada.

Utvrđene su sledeće nepravilnosti:

Plaćanja izvršena sa konta 4142- tekuće održavanje građevinskih objekata se uglavnom odnose na održavanje opreme, što je trebalo evidentirati u okviru 4143 – tekuće održavanje opreme.

Stavka pod nazivom SO BAR – iznos od 3 hilj. eura se odnosi na gotovinska plaćanja, koja pored izdataka za održavanje uključuju i troškove goriva, ishrane vatrogasaca na terenu, cvijeće.

1.3.4. Kamate i renta

Kamate su iznosile 155 hilj. eura a testom je obuhvaćen iznos od 71 hilj.

Plaćanja po kamatama u 2011. godini su realizovana po osnovu ispostavljenih obračuna kamata od strane banaka. Plaćanja su izvršena za 2011. godinu:

- prema Prvoj banci po kreditu od 700.000 eura u iznosu od 53.684,35 eura,
- prema Prvoj banci po kreditu od 300.000 eura u iznosu od 31.615,41 eura,
- prema Atlasmont banci po dugoročnom kreditu od 200.000 eura u iznosu od 1.269,12 eura,
- prema Crnogorskoj komercijalnoj banci (za JP „Vodovod i kanalizacija“ Bar) u iznosu od 11.144,76 eura i
- prema Atlasmont banci po kratkoročnom kreditu od 340.000 eura u iznosu od 57.168 eura.

Nijesmo imali podatke o dospjeloj, a neplaćenoj kamati koja bi se evidentirala na osnovu kamatnih listova. Podatak o dospjeloj neplaćenoj kamati nijesmo imali, tako da je ukupna zaduženost Opštine izvedena bez ovog podatka.

Rashod za rentu je plaćen u iznosu od 5.856 eura.

1.3.5. Subvencije i ostali izdaci

Subvencije su planirane u iznosu od 235 hilj. eura a realizovano je 74 hilj. eura.

Testirane su u iznosu od 72 hiljade.

Subvencije su isplaćene za podsticaj poljoprivrede u iznosu od 52 hiljade i podsticaj preduzetništva u iznosu od 22 hilj. eura.

Agrobudžet je namijenjen za voćarstvo, maslinarstvo, pčelarstvo, stočarstvo i plastenike. Svake godine se donosi Program realizacije planiranih sredstava na koje saglasnost daje Predsjednik Opštine. Nakon obavljenog konkursa, vrši se raspodjela prema podnijetim zahtjevima poljoprivrednih proizvođača preko poljoprivrednih udruženja.

U iznosu subvencija uključene su i kamate po kreditima za koje je Opština preuzela obavezu za plaćanje bankama. Krediti su uzeti prije 5 godina, a Opština je prihvatila kao obavezu da vrši otplatu kamata (subvencija). Dostavljen je Program agrobudžeta opštine Bar za 2011.g. od 200 hilj. eura i Program finansiranja preduzetništva.

Ostali izdaci - taksa za zemlju su iznosili 50 hiljada i ostvarenje je bilo 100%. Izdatak se odnosi na , taksu u iznosu od 50 hilj. eura Fondu za obeštećenje po osnovu prodaje zemljišta. Shodno Zakonu o restituciji u Fond za obeštećenje se uplaćuje 10% od prodajne cijene državne imovine. Opština je prilikom kupovine zemljišta na lokaciji „Maljevik” vlasnicima isplatila restituciju koju je trebala država da isplati da bi naknadno tražila da se oslobodi plaćanja 10% od prodajne cijene na račun restitucije. Iz tog razloga je obustavila dalje isplate takse na prodaju zemljišta. Sud je donio odluku da je Opština Bar u obavezi da izvrši uplatu Fondu za obeštećenje.

Isplate Fondu za obeštećenje se vrše na osnovu Sporazuma o izmirenju obaveza br 01-199, od 01.VII 2010,po osnovu pravosnažne sudske presude P.br.742/08).

1.3.6. Prava iz oblasti socijalne zaštite

Planirani iznos na poziciji **Transferi za socijalnu zaštitu** je bio 62 hilj. eura a realizovano je **38 hilj. eura**.

Testom je obuhvaćen iznos od 38 hiljada,

Isplate se odnose na: boračko invalidsku zaštitu, tuđu njegu i pomoć, sveštena lica i mrtvozorstvo.

1.3.7. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru su iznosili **2.93 mil.eura**, i ostvareni su 79% u odnosu na plan. Najviše je izdvojeno za transfere javnim preduzećima - 1.87 mil, zatim, transfere javnim institucijama - 815 hilj. eura. Ostali transferi su prema nevladinim organizacijama - 15 hiljada, transferi političkim partijama- 104 hiljade I transferi pojedincima- 126 hilj. eura.

Testom je obuhvaćen uzorak 28% ili iznos od 808 hiljada.

1.3.7.1. Transferi javnim institucijama

Transferi javnim institucijama su planirani u iznosu od 836 hilj. eura a realizovano je **815 hilj. eura**. Metodom uzorka kontrolisane su sledeće pozicije u okviru stavke Transferi javnim institucijama:

Obrazovanje (43112).

- Ugovor o ustupanju linije za besplatni prevoz učenika i participacija 50% u plaćanju karata penzinerima,

Obaveza je iz 2009.g. Isplata je trebala biti evidentirana preko računa 463- obaveze iz prethodnih godina.

Kultura (431130).

- **Kulturni centar** - ugovore sklapa Kulturni centar, a Opština i Ministarstvo kulture dotiraju iznos sredstava za "Barski ljetopis" (redovne dotacije).
- **MZ Crmnica**- manifestacija „Dani ukljeve i vina“, izvršen je prenos sredstava bez ugovora;
- **Hotelski smještaj**
- **Marketinška agencija** - ugovori sa učesnicima kulturne manifestacije Kulturni centar- "Barski ljetopis";
- **Grupa umjetnika** - plaćanja su izvršena kao sponzorstva za knjigu o Baru, monografiju o Baru, saradnja sa UNICEF-om lokalni plan akcije za decu Bara 2011-2016.g. Plaća se iz sredstava planiranih za kulturu i zato je isplaćeno sa računa 4319.
- **Dobavljač opreme** - isplate su izvršene po ispostavljenim računima - Interni TV festival - oprema.
- **Internacionalni Televizijski festival**, XVI Internacionalni TV festival;
- **Hotelski smještaj**- kompenzacija za noćenja (Internacionalni TV festival) na račun poreza na nepokretnosti koji je prihod Opštine Bar;
- **Ugostiteljske usluge** - reprezentacija za manifestacije i delegacije Opštine i modne revije - reprezentacija za učesnike i goste;
- **SO Bar** - putni nalozi i dnevnice vezano za kulturne manifestacije.

Sport (431131)

- **Fudbalski klub** - prenos sredstava po osnovu finansijskog plana (izvještaja) iz raspoloživih sredstava;
- **Sindikat Uprave pravosuđa Crne Gore** - uplata za radničke igre na sindikat Uprave pravosuđa Crne Gore;
- Isplata za **prevoz** sportista za takmičenje;
- **Hotelski smještaj**

Transferi ostalim institucijama (43114) su testirani u iznosu od 12 hiljada i odnose se na transfere mjesnim zajednicama. (isplate po budžetu – po 1000 eura).

1.3.7.2. Transferi nevladinim organizacijama, političkim partijama, pojedincima i javnim preduzećima

Transferi nevladinim organizacijama su bili planirani u iznosu od 60 hilj. eura a realizovano je **15 hilj. eura**.

Isplate nevladinim organaizacijam su vršene na osnovu Odluka o raspodjeli sredstava NVO. Sa svakom NVO je zaključen Ugovor o finansiranju projekta/programa.

Transferi političkim partijama su bili planirani u iznosu od 105 hilj. eura a realizovano je **104 hilj. eura**.

Isplate političkim partijama se vrše po osnovu usvojenog Budžeta Opštine a u skladu sa članom 8 Zakona o finansiranju političkih partija („Sl. list CG“, br. 40/11).

Transferi pojedincima su planirani u iznosu od 154 hilj. eura a realizovano je 126 hilj. eura. Ovi transferi obuhvataju:

43131- Jednokratne socijalne pomoći – Građani Opštine Bar, popunjavaju Zahtjeve za jednokratnu pomoć a Predsjednik opštine na osnovu člana 75 i 84 Statuta, donosi zaključak o iznosu pomoći;

43132- Stipendije – Na osnovu rješenja Komisije za stipendiranje talentovanih studenata zaključen je Ugovor o stipendiranju.

U okviru stavke transferi pojedincima obuhvaćene su donacije SUBNOR-u i Crvenom krstu, po osnovu planiranih sredstava u Budžetu Opštine Bar za 2011. godinu.

Transferi javnim preduzećima su planirani u iznosu od 2.551 hilj. eura a realizovano je **1.870 hilj. eura**.

Transferi se odnose na sledeća javna preduzeća:

- JP „Komunalna djelatnost“ - isplate se vrše u skladu sa čl. 8 Odluke o budžetu Opštine Bar za 2011. godinu;
- Transferi: JP „Rumija“, JP „Sportski centar“, JP „Kulturni centar“ i JP „Informativni centar“ JLRDS Radio Bar. Uplate se vrše svaki mjesec po 1/12 godišnjeg transfera shodno usvojenom Budžetu za 2011. godinu.

1.3.8. Kapitalni izdaci

Kapitalni izdaci su iznosili **5.596 mil eura**, ostvarenje ukupnih izdataka je bilo 100% u odnosu na Plan, dok je ostvarenje svih pozicija bilo takođe 100% u odnosu na Plan budžeta.

1.3.8.1. Izdaci za lokalnu infrastrukturu

Za lokalnu infrastrukturu je utrošeno **2.444 mil eura**, od toga:

- Za izgradnju, rekonstrukciju i sanaciju lokalnih puteva u gradskom, prigradskom i seoskom području 834 hilj. eura;
- Za poboljšanje elektroinštaliranja i izgradnju javne rasvjete 371 hiljade;
- Za vodoinštaliranje i otpadne vode 422 hiljade i
- Eksprijaciju i restituciju 817 hilj. eura.

Testom je obuhvaćen uzorak od 55% odnosno iznos od 1.349.730 eura.

Lokalni putevi - testiran iznos od 517.690 eura i provjerena plaćanja prema dobavljačima.

Izvršeni su radovi:

- rekonstrukcija saobraćajnice Biskupada - Belvedere;
- izgradnja ulice 1-1 kod Sportske hale;
- izgradnja parkinga i ulice 2-2;
- rekonstrukcija saobraćajnog prolaza u Sutomoru ispod pruge naselja Rutke.

Rasvjeta – testiran iznos od 135.323 eura.

Dobijeni su ugovori za rekonstrukciju javne rasvjete u gradskom i seoskom području, kao i radovi na elektroinštaliranju od dva dobavljača:

- Za jednog dobavljača, dostavljeni su ugovori iz 2009. godine, testiran je iznos od 21.288 eura.

Plaćanje je trebalo izvršiti preko računa 463- obaveze iz ranijih godina;

Vodovod (44123) – testiran iznos od 177.024 eura

- JP „Vodovod“, radovi na poboljšanju vodosnadbijevanja, izgradnju i rekonstrukciju postojeće vodovodne mreže i još tri dobavljača

Kanalizacija i kolektori (44127) – testiran iznos od 44.800 eura. Izvršeni su radovi na regulaciji otpadnih voda.

Otkup zemlje (44128) – testiran iznos od 137.739 eura. Plaćanja su izvršena po osnovu sudskih poravnanja, sporazuma i prinudnih naplata od većeg broja fizičkih i pravnih lica.

Otkup zemlje “Maljevik” (44128) uplate su izvršene za potrebe restitucije po osnovu rješenja Osnovnog suda u Baru i sudskih poravnanja za više fizičkih lica.

1.3.8.2. Izdaci za lokalne građevinske objekte

Za izdatke za lokalne građevinske objekte (4413) utrošeno je **599 hilj. eura** od čega je najveći dio utrošen na izgradnju, opremanje i uređenje oko **sportske hale** u ukupnom iznosu od **424 hilj. eura**, zatim za **administrativne objekte 148 hilj. eura** i **adaptaciju školskih objekata 27 hilj. eura**.

Testiran je uzorak od 72% ukupnih troškova ili 432.776 eura.

Provjereni su ugovori sa više dobavljača. Kod dobavljača koji je vršio radove na otklanjanju posledica od poplava u Virpazaru i kome je isplaćen iznos od 19.148 eura nijesu ispoštovane odredbe Zakona o javnim nabavkama.

Zakon o javnim nabavkama, čl. 18, 19 i 78 dopušta mogućnost sklapanja neposrednog sporazuma za javne nabavke čija vrijednost ne prelazi 2.000 eura. Struktura isplata prema dobavljaču je bila sledeća:

1. Zaključena su tri neposredna sporazuma na ukupan iznos od **6.906,77 eura**, od čega jedan preko 2.000 eura. Shodno Zakonu, Opština Bar je bila dužna da izvrši nabavku putem šoping metode. Prekršene su odredbe čl. 18 i 19 Zakona o javnim nabavkama.
2. Izvršena je isplata po situaciji br. 12 ukupne vrijednosti **5.380 eura**. Shodno Zakonu, Opština Bar je bila dužna da izvrši nabavku putem šoping metode. Prekršene su odredbe čl. 18 i 19 Zakona o javnim nabavkama.
3. Za isplatu od **6.861 eura** nije dostavljena dokumentacija na osnovu koje bi se moglo utvrditi što je osnov plaćanja.

Plaćanja prema JZU „Dom zdravlja Bar“ i JU Dom Učenika “D. Marović” vršena su na osnovu dopisa kojima se JU obraćaju za novčanu pomoć, za krećenja fasade i zatvaranje konstrukcije finansiranja na elektro mreži, pa je shodno tome, ova plaćanja trebalo evidentirati u okviru Transfera.

Sa stavke 44131 – administrativne zgrade izvršeno je gotovinsko plaćanje u iznosu od 1500 eura, po zahtjevu stanara zgrade u Sutomoru.

1.3.8.3. Izdaci za uređenje zemljišta

Izdaci za uređenje zemljišta (4414) su iznosili **683 hilj. eura**, od čega je **uređenje javnih površina** iznosilo **312 hilj. eura** i **izrada plansko-projektne dokumentacije** **371 hilj. eura**.

Najveće ulaganje se odnosi na pješačke staze u Bulevaru Revolucije.

Testiran je iznos iznos od 330.755 eura.

Provjereno je više ugovora sa dobavljačima koji su bili angažovani na poslovima pošumljavanja i izrade planske i projektne dokumentacije.

Sa stavke 44143 – Ostalo – planska i projektna dokumentacija, izvršena je **gotovinska isplata** (3.300 eura) koja se odnosi na novčane naknade: **Komisiji za sprovođenje javnog nadmetanja za davanje u zakup lokacija po Planu postavljanja privremenih objekata za 2011 g.(600 eura)** i **Komisiji za procjenu štete od elementarnih nepogoda-poplava (2.700 eura)**. **Plaćanje je trebalo izvršiti sa stavke 4129 - ostale naknade.**

Sa jednim brojem dobavljača nijesu ispoštovane odredbe Zakona o javnim nabavkama u dijelu koji uređuje način vršenja javne nabavke i kriterijume za pojedine vrste javnih nabavki:

- **Snimanje i parcelacija zemljišta - 13.011,63 eura**, zaključeno je ukupno 9 neposrednih sporazuma od čega dva preko 2.000 eura. Shodno Zakonu o javnim nabavkama Opština Bar je bila dužna da objavi otvoreni postupak javne nabavke budući da vrijednost javne nabavke prevazilazi iznos od 10.000 eura. Prekršene su odredbe čl. 18 i 19 Zakona o javnim nabavkama.
- **Procjena vrijednosti parcela – 2.458,31 euro**, jedan neposredni sporazum. Prekršena je odredba čl. 18 i 19, stav 1 alineja 3, Zakona o javnim nabavkama.

U slučaju neposrednog sporazuma sa dobavljačem koji je uradio **projekat javne rasvjete**, zaključena su tri sporazuma ukupne vrijednosti 2.950 eura, čime nije izričito prekršena odredba čl. 18, 19 i 78 Zakona koje se odnose na neposredni sporazum, ali su prekršene odredbe Zakona koje definišu: Načelo konkurencije, član 6; Načelo transparentnosti postupka, član 7 i Načelo ravnopravnosti ponuđača, član 8.

1.3.8.4. Izdaci za opremu

Za opremu (4415) je utrošeno 108 hilj. eura i to: za nabavku i implementaciju informacionog sistema 60 hilj. eura, nabavku vatrogasnog vozila 15 hilj. eura, računara i druge opreme 10 hilj. eura, nabavku opreme za bolnicu 10 hilj. eura i nabavku ostale opreme 13 hilj. eura.

Testom je obuhvaćen iznos od 55.183 eura.

Provjereni su ugovori sa jednim brojem dobavljača.

1.3.8.5. Izdaci za investiciono održavanje građevinskih objekata

Investiciono održavanje građevinskih objekata (4416) je iznosilo 1.762 mil. eura. Najveći iznos je namijenjen za investiciono održavanje gradskih i prigradskih saobraćajnica 1.165 mil. eura, za rekonstrukciju seoskih saobraćajnica 499 hilj. eura i dok su ostali izdaci za razne namjene bili 98 hilj.

Testiran je iznos od 516.286 eura.

Provjereni su ugovori sa više dobavljača.

Sa jednim dobavljačem koji je vršio radove nije poštovana procedura koju predviđa Zakon o javnim nabavkama. Ukupna vrijednost radova je bila 107.608,43 eura. Preduzeće je bilo angažovano za održavanje lokalnih puteva, sanaciju puteva, klizišta, iskope i sl.

1. Zaključeno je 17 neposrednih sporazuma između Opštine Bar i dobavljača ukupne vrijednosti **29.996,71 eura**. Shodno Zakonu o javnim nabavkama Opština Bar je bila dužna da izvrši javnu nabavku putem šoping metode budući da vrijednost javne nabavke prevazilazi iznos od 10.000 eura, ali je manja od 30.000 eura, što je gornja granica za javnu nabavku radova putem šoping metode. Prekršene su odredbe čl. 18 i 19 Zakona o javnim nabavkama.
2. Zaključen je Ugovor br. 031-393 od 13.02.2009.g. između Opštine Bar i dobavljača na iznos od 28.819,96 eura i Aneks ugovora br. 031-1396 od 12.05.2009.godine. Aneksom ugovora nije precizirana ukupna vrijednost ugovora. Zakon o javnim nabavkama, član 23 tačka 4, preciziran da „ukupna vrijednost ugovora dodijeljenih za dodatne usluge ili radove ne može preći 25% od vrijednosti glavnog ugovora.“. Ukupno je plaćeno **60.810,52 eura** čime su prekršene odredbe čl. 23 Zakona o javnim nabavkama.
3. Plaćen je iznos od **16.801,20 eura** za sanaciju klizišta po osnovu 5 računa. U ovom slučaju nije izvršen postupak neposrednog prikupljanja ponuda – šoping metoda, niti je obavljen Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, usled hitnosti izvođenja radova za sanaciju posljedica od nevremena. Time su prekršene odredbe čl. 23 Zakona o javnim nabavkama.

1.3.9. Otplata kredita i obaveza iz prethodnih godina

Otplata kredita i ostalih obaveza iz prethodnih godina (461 i 463) je iznosila 1.77 mil.eura, odnosno 13% ukupnih izdataka. Na otplatu duga otpada 900 hilj. eura, a otplata obaveza iz prethodnih godina je bila 870 hilj. eura.

1.3.9.1. Otplata po kreditima

Otplate po kreditima banaka (4611) izvršene u tekućoj godini iznosile su 900 hilj. eura. Otplate su evidentirane na poziciji 461- otplata duga. Testiran je iznos od 544.775 eura. Otplate su izvršene:

- "Prvoj banci Crne Gore"- 311 hilj. eura;
- "Atlas Mont banci"- 170 hilj. eura;
- "Konzorcijum banaka"- 152 hilj. eura;
- "Atlas Mont banci"- 191 hilj. eura;
- Otplata obveznica- 76 hilj. eura;

Konzorcijumu banaka u 2011. godini isplaćena je glavnica u iznosu od 152 hilj. eura, od čega se na 2010.g. odnosi iznos od 76.148 eura i na 2011.g. iznos od 76.148 eura. Sve otplate su evidentirane preko pozicije 461- otplata kredita.

Takođe, **otplata obveznica** u iznosu od 75.714 eura, koje se odnose na 2010.g. prikazane su kao rashod preko pozicije 461 - otplata obaveza iz prethodnih godina. Plaćanja izvršena prema Investiciono-razvojnom fondu CG AD – shodno Sporazumu o reprogramiranju obaveza po osnovu prve emisije obveznica..

1.3.9.2. Otplata obaveza iz prethodnog perioda

Izvršena je isplata jednom kupcu u iznosu od 860 hilj. eura. Po Ugovoru kupac iz Bara izvršio je uplatu u iznosu od 1.200.000 eura na žiro račun Opštine Bar kao avans za učešće na javnom nadmetanju za zemljište površine 188.779 m², list nepokretnosti br. 273 KO Mišići. Po isteku od 2 godine, obzirom da javni poziv nije obavljen, navedena firma 05.04.2011.g. traži povraćaj sredstava. Po tom osnovu Opština je izvršila povraćaj uplaćenih sredstava u iznosu od 860 hilj. eura. Čeka se obračun kamate na navedeni iznos, koji će pasti na teret Opštine Bar.

Iznos od 10.000 eura koji je uplaćen jednom fizičkom licu – predstavlja povraćaj uplaćenih sredstava zbog nerealizacije plana izgradnje stambeno-poslovnog kompleksa Českota.

1.3.10. Rezerve

Rezerve su ukupno iznosile 135 hilj. eura po Planu budžeta dok je **realizovano 105 hilj. eura**. Odnosno, realizovana je ukupna planirana tekuća rezerva u iznosu od 105 hilj. eura.

Predsjednik Opštine raspolaže sredstvima stalne i tekuće budžetske rezerve shodno: čl. 53 i 54 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, čl. 75 Statuta Opštine Bar i Čl. 57 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Testiran je iznos od 56.755 eura.

Sredstva tekuće rezerve su prenijeta:

- Zavodu za statistiku;
- Za nadoknadu troškova materijala Komisiji za popis imovine;
- Dobavljaču za gorivo Uprave policije poslovna jedinica Bar u iznosu od 1.952 eura, za VI mjeseci 2011.j godine;
- Kao pomoć fizičkom licu (Sindikatu Opštine Bar);
- Kao pomoć porodicama u iznosu od 28 hilj. eura;
- Za sponzorstva za štampanje knjiga u iznosu od 24 hilj. eura;
- Sindikatu Opštine Bar, pomoć u iznosu od 22 hilj. eura.

1.4. Neizmirene obaveze i zaduženje

Ukupno zaduženje Opštine Bar, neizmirene obaveze i krediti, na 31.12.2011. godine, bilo je **26,723,542 eura**. Od tog iznosa na neizmirene obaveze se odnosilo 8,245,051 eura a na obaveze po kreditima, uključujući i obveznice, dug je bio 18,478,491 eura. Pregled je dat u narednoj tabeli:

Zaduženje opštine Bar na 31. XII 2011.godine (u eurima)						
	Stanje 01. I 2011.	Povećanja	(Smanjenja)	Stanje 31. XII 2011.	Dospjeća u 2012.	Dugoročni dio obaveza do 2013.
Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	678.973	1.546.118	-263.778	1.961.313	1.961.313	0
Obaveze za ostale tekuće rashode	762.646	771.473	-631.000	903.119	903.119	0
Obaveze za transfere institucijama, pojedincima i NVO	591.700	1,211,883	-536,780	1,266,803	1,266,803	0
Obaveze za kapitalne izdatke	4,092,834	1,305,529	-1,284,547	4,113,816	4,113,816	0
Ukupne obaveze	6,126,153	4,835,003	-2,716,105	8,245,051	8,245,051	0
Domaći krediti	700.000	840,000	-481,111	1,058,889	858.889	200.000
Inostrani krediti	18.195.902	0	-1.290.584	16.905.318	4.247.084	12.658.234
Obveznice	599.998	0	-85.714	514.284	85.714	428.570
Ukupni krediti	18.795.900	1.540.000	-1.857.409	18.478.491	5.191.687	13.286.804
Ukupno zaduženje (obaveze + krediti)	25.622.053	5.675.003	-4.573.514	26.723.542	13.436.738	13.286.804

Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca na dan 31. XII 2011. godine iznosile su **1.961.313 eura**, a odnose se na neisplaćene doprinose za 2010. godinu u iznosu od 415.195 eura,

neisplaćene doprinose za 2011. godinu (12 mjeseci 2011. godine + XII mjesec 2010.godine) u iznosu od 1.395.736 eura i neto plate za 2011. godinu (isplata u 2012. godini) u iznosu od 150.382 eura. Dostavljen je obračun neplaćenih poreza i doprinosa na iznos od 1.395.736 eura (obrazac „BPL“-porezi i doprinosi 12 bruto plata). Takođe su nam dostavljeni obrasci „BPL“ za 2010. godinu na iznos 415.195 eura.

Obaveze za ostale tekuće rashode iznosile su **903.119 eura**, a odnose se na: 51 korisnika, od čega je najveća obaveza prema „Elektroprivedi Crne Gore“ za troškove javne rasvjete u iznosu od 588.445 eura (dobijena je specifikacija obaveza na dan 31. XII 2011. godine).

Obaveze za transfere- dotacije za 2011. godinu iznose **1.266.803 eura**, a odnose se na:

- JP Komunalne djelatnosti - 1.140.000 eura (500.000 eura za 2010.g. i 640.000 eura za 2011.g.);
- JP Kulturni centar- 34.160 eura;
- JP Sportski centar- 22.333 eura;
- JP Rumija- 6.750 eura;
- JRLDS - Radio Bar- 21.580 eura;
- SUBNOR - 1.700 eura;
- Crveni krst- 2.500 eura;
- NVO 36.780 eura iz 2010. godine.

Obaveze za kapitalne izdatke iznose **4.113.816 eura**, a odnose se na restituciju 446.432 eura, dobavljače za infrastrukturu 941.540 eura, eksproprijacije 130.243 eura, obaveze po projektima koji su realizovani u periodu 2010 - 2011. godine u iznosu 577.154 eura, obaveze prenesene iz 2009. i 2010. godine u iznosu od 2.018.446 eura.

Najveća obaveza je prikazana prema dobavljaču iz Podgorice u iznosu od 1.220.000 eura, kao i prema dobavljaču iz Bara – za projekat Biskupada Belveder u iznosu od 432.148 eura.

Obaveze po kreditima

Obaveze po kreditima na 31. XII 2011. godine iznosi **18.478.491 eura**. Ovaj iznos je formiran na osnovu zaduženja koja su regulisana ugovorima. U obrascu BUZ koji se odnosi na 2011.god. prikazana obaveza po kreditima iznosi 7.021.791 eura. Ova cifra se formirala po osnovu povučenih sredstava u iznosu od 8.879.200 eura umanjnih za ukupne otplate po glavnica u iznosu od 1.857.409 eura.

Opština se zaduživala za kredite kod:

1. Konzorcijuma banaka na iznos od 941.393 eura, sa pripadajućim dijelom za Bar od 80% u iznosu od **753.114 eura** za potrebe realizacije projekta Regionalni vodovod Crnogorsko primorje.
2. Konzorcijuma banaka, sa kojima je sklopljen je Ugovor za Interventne mjere I na ukupan iznos od **913.787 eura**. Otplate teče od 03. VI 2006.god. do 31. XII 2011.god.
3. Sa njemačkom KFW bankom - za Interventne mjere II na iznos od **4.300.000 eura**. Vlada Crne Gore (Ministarstvo finansija) i Opština Bar potpisale su Ugovor 2006. godine o prosljeđivanju kredita na iznos od **2.300.000 eura** za realizaciju projekta Vodosnadbijevanja i odvođenja

otpadnih voda na Crnogorskom primorju i Opštini Cetinje. Ugovor o prosljeđivanju kredita (ANCX) iz 2009. godine u iznosu od 1.700.000 eura uvećan je za 300.000 eura, tako da ukupno zaduženje iznosi **2.000.000 eura**, što je definisano i posebnim sporazumom zaključenim između KFW banke, Vlade Crne Gore i Vodacoma.

4. Sa njemačkom KFW bankom - za Interventne mjere III u iznosu od 12.229.000 eura. Dostavljen nam je Anex Ugovora o prosljeđivanju kredita zaključen 2009. godine između Ministarstva finansija Crne Gore i Opštine Bar, a u skladu sa procedurama isplate definisanim u posebnom sporazumu između KFW banke, Vlade Crne Gore i Vodacoma u iznosu od 12.229.000 eura. Po ovom kreditu je povučen iznos od **772.300 eura**.
5. U pregledu zaduženosti Opštine Bar prikazane su otplate po kreditima u iznosu od **1.857.409 eura**. Ovde su date ukupne otplate za 2011. godinu, kao i za raniji period. Otplate su izvršene za **domaće kredite** u iznosu od **481.111 eura**, **po inostranim kreditima** u iznosu od **1.290.584 eura** i otplate **po osnovu emitovanih obveznica** od Opštine Bar u iznosu od **85.714 eura**.
6. U **otplatama glavnice**, evidentiran je iznos od **900.311 eura**, koji se odnosi na 2010. i 2011.g. po navedenim bankama:

Prva banka	311.111
Atlas Mont banka	170.000
Konzorcijum banaka	152.298 (sadrži otplatu za 2010 - 76.149)
Atlas Mont banka	191.188
Otplata obveznica	75.714 (odnose se na 2010.g.)
Ukupno	900.311

Otplate su evidentirane na računu 461 - otplata duga za tekuću godinu.

Rata kredita u iznosu od 76.149 eura čije je dospijeće bilo u 2010. godini je trebalo evidentirati na račun 463 – otplate obaveza iz prethodnog perioda.

Otplatu dospjelih obveznica za 2010 godinu. u iznosu od 75.714 eura je trebalo takođe evidentirati preko računa 463.

Domaći krediti:

Domaći krediti prikazani na 31. XII 2011.g. u iznosu od **1.058.889 eura** odnose se na dugoročne kredite dobijene od:

- **Prve banke Crne Gore** AD Podgorica, u iznosu od **700.000 eura**. Stanje po ovom kreditu je 388.889 eura, a namjena je restrukturiranje postojećih kredita. Po ovom kreditu otplaćene su kamate u iznosu od 53.648 eura i prikazane su na računu 41511.
- **Prve banke Crne Gore** AD Podgorica, u iznosu od **300.000 eura**. Nije bilo otplata po ovom kreditu, a otplate kamata se odnose na grace period (isplaćeno 31.615 eura, račun 415-kamate). Kredit je uzet za održavanje tekuće likvidnosti.
- **Atlas Mont banke**, u iznosu **340.000 eura**. Izvršen i obračun i plaćanje kamata u iznosu od 57.168 eura, evidentirana je preko računa 41511. Kredit je dobijen za održavanje tekuće likvidnosti. Otplaćeno je u 2011.god. 170.000 eura.

- **Atlas Mont banke** u iznosu od **200.000 eura**. U pitanju je dugoročni kredit.¹ Isplaćena je kamata za 2011.g. u iznosu od 1.269 eura.

Za navedeni kredit nije donešena odluka o zaduživanju od strane Skupštine, niti je dostavljena saglasnost Vlade (odobrenje) za zaduživanje po dugoročnim kreditima, shodno članu 63 i 64 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Iz tabele zaduženja Opštine Bar na dan 31. XII 2011. godine vidi se da su **obaveze po svim osnovama** zaduženja **26.723.542 eura**, od čega je **na naplatu u 2012. godini** dospio iznos od **13.436.738 eura**. **Ovaj podatak nam govori o nelikvidnosti Opštine**. Nedostajuća likvidna sredstva se osiguravaju iz kratkoročnih kredita i odlaganja u izmirenju dugoročnih obaveza. Sa obavezom od 26.723 hilj. eura doveden je u pitanje kontinuitet poslovanja i opstanak Budžeta Opštine Bar.

Opština Bar je izvršila isplate po glavnici, kamatama i ostalim obavezama koje imaju karakter duga u iznosu od 1.925.192 eura (kamate 154.882 eura, otplate duga 900.311 eura i otplate obaveza iz prethodnih godina 870.000 eura), što prelazi 10% iznosa tekućih primitaka u 2010. godini. Ukupni tekući realizovani primici na dan 31. XII 2010.g. iznosili su 8.069.375 eura. Opština se nije zadužila shodno članu 64 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Zaduženje ne smije preći 10% realizovanih prihoda u godini koja prethodi godini zaduživanja. Za prevazilaženje finasijskih teškoća Opština Bar nije uradila Sanacioni plan shodno članu 64 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, jer je očekivala priliv sredstava od prodaje imovine.

1.5. Osnovna sredstva Opštine Bar

Građevinski objekti su prikazani po nabavnoj vrijednosti u iznosu od 1.819 hilj. eura sa ispravkom vrijednosti u iznosu od 638 hilj. eura, a sadašnja vrijednost je 1.137 hilj. eura. Izvršen je obračun amortizacije, stope 2,5%, što je za tekuću godinu iznosilo 44 hilj. eura.

Kod Zgrade Skupštine opštine i zgrade pod nazivom Kula A – IV sprat, sadašnja vrijednost nije usklađena sa tržišnom vrijednošću.

Zgrada Skupštine Opštine (C-1) po knjigama ima nabavnu vrijednost 273.630 eura (ispravka vrijednosti 185.228 eura, odnosno sadašnja vrijednost 81.561 eura). Kad podijelimo sadašnju vrijednost sa kvadraturom prostora- 3336 m² dobije se vrijednost od 24,45 eura/m², što je ispod tržišne vrijednosti. Ista je situacija i sa dijelom ostalih građevinskih objekata, Kula A-IV sprat, prostor površine 1.211 m², vrijednost po metru kvadratnom u knjigama je 19,41eura.

Preporučujemo da se izvrši procjena imovine (građevinski objekti) i knjigovodstveno stanje da se uskladi sa fer tržišnom vrijednošću.

¹ Ugovor br. 031-1208 od 22. IX 2011.g. sa rokom dospjeća od 18 mjeseci- zadnji anuitet 22. III 2013.g.

Oprema je prikazana u iznosima: nabavna vrijednost 1.462 hilj. eura, ispravka vrijednosti 1.111 hilj. eura (za 2011. godinu 202 hilj. eura) i sadašnja vrijednost 351 hilj. eura. Izvršen je obračun amortizacije za 2011. godinu po stopama od 10% do 20%.

Nematerijalna ulaganja su prikazana u iznosima: nabavna vrijednost 227 hilj. eura, ispravka vrijednosti 103 hilj. eura (za 2011.g. 45 hilj. eura) i sadašnja vrijednost 124 hilj. eura. Amortizacione stope primijenjene pri obračunu amortizacije iznosile su 20%. Nematerijalna ulaganja se odnose na microsoft licence, sadašnje vrijednosti 25 hilj. eura i implementacije software-a MBS, sadašnje vrijednosti 99 hilj. eura.

Tokom 2011. godine izvršena je prodaja malih parcela u iznosu od 213.429 eura, kao i prodaja 3.089m² kupcu iz Bijelog Polja u iznosu od 1.142.930 eura.

Dobijen je izvještaj od Agencije za investicije i imovinu sa prikazom ukupne površine zemljišta i ukupno razložene površine objekata na kojima je u katastru nepokretnosti Opštine Bar upisana kao nosilac stvarnih prava i određenih obligacionih prava po katastarskim opštinama sa stanjem na dan 31. XII 2011.god. Iz izvještaja se vidi da Opština Bar posjeduje zemljište od 5.900.826 m² (svojina 1/1) i 266.144.467 m² (korišćenje 1/1).

Vrijednost zemljišta koje je u svojini 1/1 ili korišćenju 1/1 Opštine Bar nije procijenjena.

2. Program uređenja prostora i javne nabavke u 2011. godini

2.1. Program uređenja zemljišta

Skupština Opštine Bar je u skladu sa Zakonom o uređenju prostora donijela Srednjoročni program uređenja prostora za period 2006 – 2010. godine na zasijedanju održanom 10. aprila 2006. godine. Srednjoročni program se realizuje kroz godišnje programe uređenja građevinskog zemljišta.

Agencija za investicije i imovinu u saradnji sa Sekretarijatom za uređenje prostora, komunalno – stambene poslove i zaštitu životne sredine, uradila je Godišnji program uređenja prostora za 2011. godinu, na osnovu Srednjoročnog programa uređenja prostora za period 2006 – 2010.godine i Pravilnika o sadržini programa uređenja građevinskog zemljišta („Sl. list RCG“, broj 60/01).

Odlukom o Budžetu Opštine Bar planirai su izdaci za Kapitalni budžet kod Agencije za investicije i imovinu u iznosu od 15.500.000 eura.

Odluka o izmjenama Odluke o Budžetu Opštine Bar za 2011.godine donesena je u skladu sa članom 7 Zakona o Budžetu („Sl. list CG“, br. 49/10) i odredbama člana 45 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list CG“,br.74/10).

Opština je donijela Odluku o izmjenama odluke o Budžetu Opštine Bar. Razlog za donošenje ove su manje ostvarenje prihoda, posebno kapitalnog budžeta, kao i usklađivanje izdataka budžeta sa ostvarenim prihodima.

Redni broj	Opis	Plan budžeta za 2011.	Rebalans budžeta 2011.	Završni račun budžeta 2011.
1	Tekući budžet	10.560.000,00	9.160.000,00	9.022.000,00
2	Kapitalni budžet	15.500.000,00	7.240.000,00	7.378.000,00
	Ukupno:	26.060.000,00	16.400,000,00	16.400.000,00

Uvidom u Završni račun Budžeta Opštine Bar za 2011. godinu konstatovano je, kao što je prikazano u tabeli, da se razlikuje planirani iznos tekućeg i kapitalnog budžeta koji je usvojen Odlukom o izmjenama Odluke o Budžetu Opštine Bar za 2011. godinu i Završnog računa Budžeta Opštine Bar za 2011. godinu.

Prilikom preusmjeravanja nije ispoštovan član 51 Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, jer je preusmjeren veći iznos od dozvoljenih 10% iznosa sredstava predviđenih za namjene čiji se iznos mijenja.

2.2. Javne nabavke Opštine Bar

Službenik za javne nabavke Opštine Bar, sa radnim mjestom u Agenciji za investicije i imovinu, je imenovan shodno važećim zakonskim propisima.

Shodno članu 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) Opština Bar donijela je Plan javne nabavke za 2011. godinu, koji je zaveden pod brojem: 031-01 dana 11.01.2011.godine.

Predmet javne nabavke	Planirana sredstva
Robe	100.000,00
Radovi	8.800.000,00
Usluge	300.000,00
Ukupno:	9.200.000,00

Opis	Planirana sredstva
Rashodi za materijal	100.000,00
Mehanizacija (komunalna, vatrogasna i vodovodna)	50.000,00
Kancelarijski materijal	50.000,00
Rashodi za usluge	
Izrada planskih dokumenata i projektne dokumentacije realizovaće se po Programu uređenja prostora	300.000,00
Kapitalni izdaci	8.800.000,00
Izdaci za infrastrukturu	5.500.000,00
Izdaci za građevinske objekte	600.000,00
Izdaci za investiciono održavanje	1.900.000,00
Ostalo (uređenje zemljišta)	800.000,00
Ukupno:	9.200.000,00

U postupku revizije utvrđene su sledeće nepravilnosti:

Plan javnih nabavki Opštine Bar, donesen je 11.01.2011.godine, što je u suprotnosti sa članom 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), plan javnih nabavki treba objaviti i donijeti najkasnije do kraja prethodne godine.

Tokom revizije konstatovano je da Plan javnih nabavki za 2011. godinu uključuje i projekte iz prethodnih godina. S obzirom da je Plan javnih nabavki donesen za period od jedne godine i da je planiran na osnovu Odluke o Budžetu opštine Bar za 2011. godinu, ne može da sadrži projekte za koje je ranije sproveden postupak javnih nabavki.

Nije donesen novi Plan javnih nabavki za 2011. godinu, nakon donesene Odluke o Izmjenama i dopunama Budžeta za 2011. godinu („Sl. list RCG – opštinski propisi“ br.40/11). Po toj Odluci planirani su izdaci za Kapitalni budžet kod Agencije za investicije i imovinu u iznosu od 7.378.000 eura.

U okviru rashoda za materijal planirana je mehanizacija. Shodno Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžeta opština ("Sl. list RCG", br.35/05, 37/05 i 81/05), mehanizacija je u kontnom planu, planirana u grupu konta 441 Kapitalni izdaci, na sintetičkom kontu 441-5 Izdaci za opremu, a analitičkom kontu 441-5-6, tako da ne može biti planirana u okviru rashoda za material.

Na osnovu člana 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), donesena su dva Amandmana:

- Predsjednik Opštine donio je Izmjenu i dopunu plana javnih nabavki za 2011. godinu, zaveden pod brojem: 031-58 dana 24.01.2011.godine.
- Predsjednik Opštine donio je Izmjenu i dopunu plana javnih nabavki za 2011. godinu, zaveden pod brojem: 031-357 dana 18.03.2011.godine.

2.2.1. Postupci javnih nabavki u 2011. godini

U 2011. godini objavljeno je 10 otvorenih postupaka javnih nabavki u Opštini Bar. To su bili sledeći postupci:

- **01/11 Ustupanje radova na održavanju, sanaciji i izgradnji lokalnih i nekategorisanih puteva kao i gradskih saobraćajnica na području Opštine Bar.**

Shodno Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača za izvođenje radova na održavanju, sanaciji i izgradnji lokalnih i nekategorisanih puteva kao i gradskih saobraćajnica na području Opštine Bar, br. 031-217 od 23.02.2011.godine po javnom pozivu br. 01/11, sklopljen je Ugovor između: Opštine Bar i dobavljača koji je zaključen dana 21.03.2011.godine. Ugovor je zaveden pod brojem 031-368 dana 22.03.2011.godine.

Ovaj projekat je dio Plana javnih nabavki u okviru Investicionog održavanja – asfaltiranje, rekonstrukcija i probijanje putnih pravaca sa izgradnjom instalacija u trupu saobraćajnica po programu M.Z u iznosu od 1.500.000 eura.

S obzirom da je javna nabavka procijenjena na iznos od 2.100.000,00 eura, na osnovu člana 27. Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) Predsjednik Opštine donio je Izmjenu i dopunu plana javnih nabavki za 2011. godinu, zaveden pod brojem: 031-58 dana 24.01.2011.godine.

Shodno donesenom Amandmanu I u planu javnih nabavki Opštine Bar za 2011. godinu izvršene su dopune na način što se poglavlje „Kapitalni izdaci – izdaci za uređenje zemljišta“ briše i ta se sredstva u iznosu od 800.000,00 eura prebacuju u poglavlje „Investiciono održavanje – infrastruktura opšteg značaja – putevi po Programu Mjesnih zajednica“, tako da konačan iznos po ovoj stavci iznosi 2.300.000,00 eura.

Ugovorene su jedinične cijene a realizovan je iznos od 1.285.578,75 eura.

S obzirom da je realizovan znatno manji iznos u odnosu na ugovorena sredstva, nije ispoštovan član 32 Zakona o javnim nabavkama, koji predviđa da je naručilac obavezan da se pridržava uslova i načina nabavke, prema utvrđenim vrijednostima.

Predviđeni obrasci, shodno članu 37, 67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) nijesu zavedeni:

- Standardni formular tenderske dokumentacije;
- Obrazac Zapisnika o javnom otvaranju ponuda;
- Obrazac Izvještaja o postupku javne nabavke;
- Obrazac Zapisnika o pregledu, ocjeni I upoređivanju ponuda

- **02/11 Nabavka kancelarijskog materijala za 2011. godinu**

Na osnovu Odluke predsjednika Opštine Bar br. 031-316 od 08.03.2011.godine o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku kancelarijskog materijala za 2011. godinu, dana 24.03.2011.godine, sačinjen je Ugovor o isporuci kancelarijskog materijala između: Opštine Bar i dobavljača. Ugovor je zaveden pod brojem 031-390 dana 28.03.2011.godine.

Procijenjena vrijednost javne nabavke za kancelarijski materijal utvrđena je u iznosu od 50.000,00 eura, dok je realizovan iznos od 51.829,03 eura.

Procijenjena i ugovorena vrijednost javne nabavke za kancelarijski materijal utvrđena je u iznosu od 50.000,00 eura, dok je realizovan iznos od 51.829,03 eura. Nema Aneks-a ugovora za prekoračenu vrijednost, što je suprotno članu 470 Zakona o obligacionim odnosima .

Predviđeni obrasci shodno članu 37, 67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) nijesu zavedeni.

- **03/11 Izgradnja i uređenje šetališta i plaže – kupališta na lokaciji Žukotrlica u Baru.**

S obzirom da su Amandmanom I prenešena sredstva u cjelosti u iznosu od 800.000 eura, sa planirane pozicije Izdaci za uređenje zemljišta u Planu javnih nabavki za 2011. godinu, donesen je Amandman II, kako bi se sproveo postupak za javne nabavke broj 03/11.

Na osnovu člana 27. Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) Predsjednik Opštine donio je Izmjenu i dopunu plana javnih nabavki za 2011. godinu, zaveden pod brojem: 031-357 dana 18.03.2011.godine, na način što se iz poglavlja „Kapitalni izdaci“ – izdaci za infrastrukturu – izgradnja saobraćajnice za „ Možuru“ prenešena sredstva u iznosu od 400.000,00 eura u poglavlje „Kapitalni izdaci“ – izdaci za uređenje zemljišta – uređenje na Žukotrlici i most kod Lekovića“.

Na osnovu člana 90. Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br.46/06), rješavajući po prigovoru jednog ponuđača, na Odluku o dođeli ugovora po otvorenom postupku javne nabavke za izvođenje radovana izgradnji i uređenju šetališta i plaže – kupališta na lokaciji Žukotrica u Baru, doneseno je Rješenje da se odbija prigovor tog ponuđača.

Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki na osnovu člana 93 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) i člana 219, 221 i 234 Zakona o opštem upravnom postupku („Sl. list RCG“ br. 60/03), rješavajući po žalbi naprijed pomenutog dobavljača, izjavljenoj protiv Rješenja Opštine Bar, donijela Rješenje, kojim se usvaja žalba kao osnovana, pa se poništava Rješenje Opštine Bar, u cjelini, jer prvorangirani ponuđač nije dostavio tražene potvrde, na način izričito zahtjevan javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

Po navedenom Rješenju Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, Opština Bar je bila u obavezi, da u roku od osam dana od dana dostavljanja rješenja, izvrši ponovni pregled, ocjenu, upoređivanje i vrednovanje ponuda, i obavjesti Državnu komisiju u roku od 3 dana od dana donošenja odluke o dodjeli ugovora.

Opština Bar nije postupila po Rješenju Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki što je bila dužna učiniti shodno članu 101 Zakona o javnim nabavkama.

Opština Bar je po predmetu Izgradnja i uređenje šetališta i plaže – kupališta na lokaciji Žukotrica u Baru, donijela tek u novembru mjesecu novu Odluku o pokretanju i sprovođenju postupka javne nabavke broj 11/11, shodno članu 28. Zakona o javnim nabavkama, zavedena pod brojem 031-1615/1 dana 10.11.2011. godine.

- **04/11 Izrada i izmjena i dopuna planskih dokumenata po partijama**

Partija 1: Izmjena i dopuna DUP-a „Topolica III“

Partija 2: Izmjena i dopuna DUP-a „Topolica – Bjeliši“

Procijenjena vrijednost za: **Partiju 1: 20.000 eura / Partiju 2: 25.000 eura**

Ugovor o izradi izmjena i dopuna DUP „Topolica - Bjeliši“ sklopljen je između: Opštine Bar i DOO „Montenegroprojekt“ Podgorica u iznosu od 12.500 eura. Ugovor je zaveden pod brojem 031 – 1188 dana 02.09.2011.godine.

Ugovor o izradi izmjena i dopuna DUP „ Topolica III“ sklopljen je između: Opštine Bar i DOO „Montenegroprojekt“ Podgorica u iznosu od 11.000 eura. Ugovor je zaveden pod brojem 031-1189 dana 02.09.2011.godine.

S obzirom da je ugovorena vrijednost sredstava manja u odnosu na procijenjenu vrijednost sredstva, nije ispoštovan član 32 Zakona o javnim nabavkama, koji predviđa da je naručilac obavezan da se pridržava uslova i načina nabavke, prema utvrđenim vrijednostima.

Predviđeni obrasci shodno članu 37, 67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) nijesu zavedeni.

- **05/11 Realizacija informacionog sistema podrške prostornog planiranja, urbanizma i građevinarstva**

Ugovor za realizaciju informacionog sistema podrške prostornog planiranja, urbanizma i građevinarstva, sklopljen je između: Opštine Bar i dobavljača u iznosu od 29.000 eura. Ugovor je zaveden pod brojem 031 – 1187 dana 02.09.2011.godine.

Procijenjena vrijednost javne nabavke 05/11 iznosi sa uračunatim PDV –om je 35.000 eura.

Zaključak:

- **S obzirom da je ugovoren manji iznos sredstava u odnosu na procijenjenu vrijednost sredstva, nije ispoštovan član 32 Zakona o javnim nabavkama, koji predviđa da je naručilac obavezan da se pridržava uslova i načina nabavke, prema utvrđenim vrijednostima.**
- **Predviđeni obrasci shodno članu 37,67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), nijesu zavedeni.**

- **06/11 Izrada DUP-a „Bjelila – Rutke – Gorelac“ i izrada Strateške procjene uticaja na životnu sredinu DUP –a „Bjelila – Rutke – Gorelac“**

Ugovor o izradi DUP-a „Bjelila –Rutke – Gorelac“ i izrada Strateške procjene uticaja na životnu sredinu DUP –a „Bjelila – Rutke – Gorelac“, koji je sklopljen između: Opštine Bar i dobavljača u iznosu od 17.500 eura. Ugovor je zaveden pod brojem 031 – 1190 dana 02.09.2011.godine.

Procijenjena vrijednost javne nabavke 06/11 iznosi sa uračunatim PDV–om je 35.000 eura.

S obzirom da je ugovoren manji iznos u odnosu na procijenjena sredstva, nije ispoštovan član 32 Zakona o javnim nabavkama, koji predviđa da je naručilac obavezan da se pridržava uslova i načina nabavke, prema utvrđenim vrijednostima.

Shodno članu 37, 67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), predviđeni obrasci nijesu zavedeni.

- **08/11 Izbor najpovoljnije ponude za izvođenje radova**

Partija 1: Izvođenje radova na atmosferskom kolektoru od raskrsnice „Popovići“ do Željezničke pruge;
Partija 2: Izvođenje radova na atmosferskoj kanalizaciji pored lokalnog puta i ograde AD „Put“ Bar do kanala Rena;

Partija 3: Izvođenje radova na zacjevljenje postojećeg kanala Rena duž lokalne prilazne saobraćajnice;
Partija 4: Izvođenje radova fekalne kanalizacije i vodovodnog kraka za priključenje objekata „Fadis“, „Cerovo“ i „Tip – Top“.

Na osnovu člana 90 Zakona o javnim nabavkama kao i člana 216, 217, i 218 Zakona o opštem upravnom postupku, rješavajući po žalbi jednog ponuđača iz Bara, br. 032 – 04 – u 1 -460 – 52, Predsjednik Opštine Bar je donio Zaključak, zaveden pod brojem 1399 dana 06.10.2011.godine, kojim se odbacuje žalba tog ponuđača, zbog neispunjenja zakonom predviđenih pretpostavki za njeno razmatranje (žalilac je propustio da prethodno uputi pismeni prigovor naručiocu, što je zakonom utvrđeni uslov za podnošenje žalbe naručiocu).

Shodno članu 36. Zakona o javnim nabavkama donesena je Odluka o poništavanju javnog nadmetanja, koja je zavedena pod brojem 031 – 1398 dana 05.10.2011.godine. U skladu sa članom 72. Stav 1. Zakona o javnim nabavkama, na objavljeni poziv br. 08 /11 jer nije pristigla nijedna ispravna ponuda .

- **09/ 11 Izrada projektne dokumentacije za sanaciju mosta u Virpazaru i projekta pješačke staze u Virpazaru , po partijama:**

Partija 1: Izrada projektne dokumentacije za sanaciju mosta u Virpazaru

Partija 2: Izrada projektne dokumentacije za pješačku stazu u Virpazaru

Procijenjena vrijednost iznosi za:

Partiju 1: 25.000,00 eura ; Partiju 2: 10.000,00 eura

Zaključen je Protokol između: Direkcije javnih radova iz Podgorice i Opštine Bar. Kapitalnim budžetom za 2011. godinu kroz poziciju Hitna pomoć i prevencija poplava, za sanaciju infrastrukturnih objekata oštećenih u poplavama iz decembra 2010. godine, planirana su sredstva u vrijednosti od 35.000 eura. Protokol je zaveden pod brojem 031-891 dana 04.07.2011.godine.

Direkcija javnih radova sredstva za troškove izrade Glavnog projekta i revizije Protokola prenijeće na žiro račun Opštine Bar, na osnovu dostavljenih i od strane predstavnika Opštine Bar ovjerenih računa.

Shodno članu 27. Zakona o javnim nabavkama („Sl list RCG“, br.46/06) urađen je Projektni zadatak, zaveden pod brojem 031-1344 dana 27.09.2011.godin, za izradu glavnog projekta rekonstrukcije mosta u postojećim gabaritima preko rijeke Crmnice u Virpazaru.

Ugovor o izradi projektne dokumentacije za sanaciju mosta u Virpazaru i projekta pješačke staze u Virpazaru između: Opštine Bar i dobavljača. Ugovor je zaveden pod brojem 031 – 1542 dana 28.10.2011.godine. Ugovorena vrijednost iznosi:

Partija 1: 19.000,00 eura ; Partiju 2: 7.000,00 eura

S obzirom da je ugovoren manji iznos u odnosu na procijenjena sredstva, nije ispoštovan član 32 Zakona o javnim nabavkama, koji predviđa da je naručilac obavezan da se pridržava uslova i načina nabavke, prema utvrđenim vrijednostima.

Shodno članu 37, 67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), predviđeni obrasci nijesu zavedeni.

- **10/11 Izvođenje radova po partijama:**

Partija 1: Izvođenje radova na atmosferskom kolektoru od raskrsnice „Popovići“ do Željezničke pruge;

Partija 2: izvođenje radova na atmosferskoj kanalizaciji pored lokalnog puta i ograde AD „Put“ Bar do kanala Rena;

Partija 3: Izvođenje radova na zacjevljenje postojećeg kanala „Rena“ duž lokalne prilazne saobraćajnice;

Partija 4: Izvođenje radova fekalne kanalizacije i vodovodnog kraka za priključenje objekata „Fadis“, „Cerovo“ i „Tip- Top“ ;

Partija 5: Hidrotehnička infrastruktura DUP „Topolica III“ ;

Partija 6: Niskonaponski kablovi vod „Topolica III“ .

Procijenjena vrijednost javne nabavke sa uračunatim PDV-om je 195.000,00 eura po Partijama:

Partija 1: 36.000 eura

Partija 2: 19.000 eura

Partija 3: 35.000 eura

Partija 4: 30.000 eura

Partija 5: 45.000 eura

Partija 6: 30.000 eura

Nakon poništenog javnog tendera broj 08/11 sproveden je postupak javne nabavke po predmetu 10/11 - Izvođenje radova po partijama. Nakon sprovedenog postupka donesena je Odluka o dodjeli ugovora, koja je zavedena pod brojem 031 – 1810/1 dana 14.12.2011.godine, prvorangiranom ponuđaču po najpovoljnijoj cijeni od 179.533 eura.

Nakon sprovedenog postupka javnih nabavki broj 10 /11, ponuđač iz Nikšića je izjavio žalbu Komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki zbog ćutanja administracije Opštine Bar, po podnijetom prigovoru, broj 165/11 od 22.decembra 2011.godine.

Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki donijela je Zaključak kojim se odbacuje žalba ponuđača iz Nikšića, kao neblagovremena.

Nakon donesene Odluka o dodjeli ugovora, prvorangirani ponuđač je odustao je od potpisivanja ugovora po pozivu br. 10/11, obavijestivši o tome naručioca dopisom br. 36 od 21.03.2012. godine, koji je zaveden kod Opštine Bar pod brojem 031 dana 21.03.2012.godine.

U navedenom dopisu Opštini Bar, taj prvorangirani ponuđač je naveo da je, uvidom u sve spise predmeta i faktičko stanje na terenu gdje treba da se izvode radovi, ponuđeni predlog nekorektan, a pritom su navedeni podaci netačni, jer je Partiju 2 u međuvremenu izveo drugi izvođač mimo njih.

Na osnovu člana 107 stav 3 i 4 Zakona o javni nabavkama („Sl. list CG“, br.42/11) nakon što je prvorangirani ponuđač odustao od potpisivanja ugovora po pozivu br. 10/11, obavijestivši o tome naručioca dopisom br. 36 od 21.03.2012. godine, Predsjednik Opštine je sa drugorangiranim ponuđačem sačinio je Ugovor zaključen u Baru, dana 22.03.2012.godine.

Ukupna ugovorena vrijednost za radove po svim partijama iznosi 193.952 eura.

Shodno članu 27. Zakona o javnim nabavkama („Sl list RCG“, br.46/06), urađen je Glavni projekat i Predračun radova.

Predviđeni obrasci, shodno članu 37, 67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) nijesu zavedeni.

- **11/11 Izgradnja i uređenje šetališta i plaže - kupališta na lokaciji Žukotrlica u Baru**

Nakon poništenog javnog poziva broj 03/11, raspisan je novi javni tender za Izgradnju i uređenje šetališta i plaže - kupališta na lokaciji Žukotrlica u Baru broj 11/11.

Nakon sprovedenog javnog tendera broj 11/11 donesena je Odluka o dodeli ugovora, koja je zavedena pod brojem 031-1845 dana 22.12.2011. godine, najpovoljnijem ponuđaču „po najnižoj cijeni od 378.250 eura.

Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki 17.02.2012. godine, rješavajući po žalbi konzorcijuma ponuđača koji čine 4 firme, izjavljenoj protiv rješenja Opštine Bar, donijela je Zaključak, da se odbacuju sve žalbe kao neblagovremene.

Shodno članu 27. Zakona o javnim nabavkama („Sl list RCG“, br.46/06), urađen je predmjer i predračun radova.

U toku revizije Ugovor nije dat na uvid, jer po iskazu odgovornog lica ugovor nije još potpisan.

Shodno članu 74 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), ukoliko predlog ugovora nije dio dokumentacije za nadmetanje, naručilac predlog ugovora treba da uputi ponuđaču u roku od osam dana od dana konačne odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača.

Ponuđač je obavezan da potpiše predlog ugovora u roku od osam dana od dana prijema ugovora i vrati ga naručiocu zajedno sa traženom garancijom za dobro izvršenje ugovora. Odnosno, u ovom slučaju 8 dana od dana donošenja Rješenja Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.

U 2011. godini objavljen je jedan pregovarački postupak bez prethodnog javnog objavljivanja

- **01/11 Pružanje poštanskih usluga za potrebe organa lokalne uprave**

Donesena je Odluka o dodeli Ugovora za pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja za javno nadmetanje 01/11 od 27.06.2011.godine, a po odobrenju Direkcija za javne nabavke broj 01-1900, 01-1900/2 i 01 – 1900/3 od 27.06.2011.godine. Odluka je zavedena pod brojem 031 – 910/1 dana 07.07.2011.godine.

Ugovor o dostavljanju poreskih rješenja po cijeni od 49.132 eura je zaključen između: Opštine Bar i Pošte Crne Gore, a zaveden je pod brojem 031-907 dana 05.07.2011.godine.

Republika Crna Gora i Agencija za telekomunikacije i poštansku djelatnost, pod datumom datum 15.02.2007.godine, usvojile su Posebnu licencu br.01-1 Pošti Crne Gore D.O.O.Podgorica za obavljanje univerzalne poštanske usluge.

Planom javnih nabavki za 2011. godinu, nije planiran predmet javnih nabavki o pružanju poštanskih usluga za potrebe organa lokalne uprave.

Uprava za javne nabavke Crne Gore nije ispoštovala član 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), jer je dozvolila odgovornom službeniku Opštine Bar da objavi predmet javne nabavke, koji nije planiran Planom Javnih nabavki Opštine Bar za 2011. godinu.

Predviđeni obrasci, shodno članovima 67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) nijesu zavedeni.

Izveštaj o dodijeljenim javnim nabavkama u 2011. godini, zaveden je pod brojem 031-377 dana 26.03.2012.godine.

Tabela objavljenih javnih poziva putem Otvorenog postupka i Pregovaračkog postupka u 2011. godini

Broj poziva	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost	Procijenjena vrijednost (po partijama)	Ugovorena vrijednost (po partijama)	Realizovano
01/11	otvoreni postupak	radovi	2.100.000,00	Jedinične cijene			1.285.578,75
02/11	otvoreni postupak	robe	50.000,00	50.000,00			51.829,03
03/11	otvoreni postupak	radovi	400.000,00				poništen
04/11	Otvoreni postupak	usluge			Partija 1:20.000,00 Parzia 2: 25.000,00	Partija 1:11.000,00 Parzia 2: 12.500,00	
05/11	Otvoreni postupak	usluge	35.000,00	29.000,00			
06/11	Otvoreni postupak	usluge	35.000,00	17.500,00			
08/11	Otvoreni postupak	radovi			Partija 1:36.000,00 Parzia 2: 19.000,00 Partija 3:35.000,00 Partija 4: 30.000,00		poništen
09/11	Otvoreni postupak	usluge			Partija 1:25.000,00 Parzia 2: 10.000,00	Partija 1:19.000,00 Parzia 2: 7.000,00	
10/11	Otvoreni postupak	radovi			Partija 1:36.000,00 Parzia 2: 19.000,00 Partija 3:35.000,00 Partija 4: 30.000,00 Partija 5: 45.000,00 Partija 6: 30.000,00	Ukupno za sve partije 193.952,00	
11/11	Otvoreni postupak	radovi	400.000,00	378.250,30			
01/11	Pregovarački postupak	usluge	50.000,00	49.131,75			

Tabela ukupno objavljenih javnih poziva putem Neposrednog sporazuma u 2011. godini

Redni broj	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Ukupna vrijednost
1	robe	54	38.995,98
2	usluge	95	89.322,85
3	radovi	75	121.982,82
	ukupno:	224	250.301,65

U Izveštaju o dodijeljenim javnim nabavkama, putem neposrednog sporazuma, navedeno je da je ugovorena vrijednost javnih nabavki u 2011. godini iznosila 236.321 eura što čini 2,57 % u odnosu na ukupni godišnji budžet za javne nabavke sa PDV-om, koji je u 2011. godini iznosio 9.200.000 eura, i ne

prelazi 10% ukupnog godišnjeg budžeta, što je u skladu sa članom 78. Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06).

U Izvještaju o dodijeljenim javnim nabavkama, putem neposrednog sporazuma, navedeno je da je ugovorena vrijednost javnih nabavki u 2011. godini iznosila 236.321 eura i ukupan broj predmeta 221, dok je u tabelarnom prikazu dat ukupan iznos od 250.302 eura i ukupan broj predmeta 224.

Tabela ukupno objavljenih javnih poziva putem Šoping metode u 2011. godini

Redni broj	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Ukupna vrijednost
1	robe	5	47.114,64
2	usluge	5	24.369,50
3	radovi	2	19.043,40
	ukupno:	12	90.527,54

U 2011. godini putem Šoping metode sklopljeno je 12 ugovora. Nijesu utvrđene nepravilnosti.

2.2.2. Postupci javnih nabavki u 2010. godini

U skladu sa članom 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) Opština Bar je donijela Plan javne nabavke za 2010.godinu.

Plan javne nabavke za 2010.godinu je zaveden pod brojem :031 – 155 dana 04.02.2010.godine.

Predmet javne nabavke	Vrijednost javne nabavke	Opis	Planirana sredstva
Robe	890.000,00	Rasodi za materijal	890.000,00
Radovi	11.640.000,00	Kapitalni izdaci	11.640.000,00
Usluge	474.000,00	Rashodi za usluge	474.000,00
Ukupno:	13.004.000,00	Ukupno:	13.004.000,00

Plan javnih nabavki za 2010. godinu nije donesen shodno članu 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06). Plan javne nabavke se mora objaviti i donijeti najkasnije do kraja prethodne godine.

Na osnovu člana 27. Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), donesena je Izmjena i dopuna Plana javnih nabavki za 2010.godinu, koja je zavedena pod brojem: 031-762 dana 07.05.2010.godine, na način što se u poglavlju „Rasvjeta i elektroosnabdjevanje“ dodaje:

Partija 1: Izrada javne rasvjete prema DUP- u „Zelena zona - Južno more“ u Sutomoru 30.000,00 eura

Partija 2: Izrada javne rasvjete ulice ka hotelu Nikšić u Sutomoru 50.000,00 eura,

Partija 3: Izrada javne rasvjete obodne saobraćajnice kod škole „Kekec „ u Sutomoru 70.000,00 eura.

Najznačajniji otvoreni postupci javnih nabavki u 2010. godini su bili Izvođenje radova na izgradnji nadvožnjaka na trasi rekonstruisane ulice JNA u Baru

- **01/10 – Izvođenje radova na izgradnji nadvožnjaka na trasi rekonstruisane ulice JNA u Baru**

Ugovor o izvođenju radova u iznosu od 1.397.334,86 eura, zaveden je pod brojem 031-1006 dana 21.06.2010.godine, zaključen je između: **Opštine Bar i dobavljača.**

Potpisan je Sporazum o sufinansiranju radova na izgradnji nadvožnjaka u Baru, zaveden pod brojem 031-1009/1 dana 21.06.2010.godine, između: **Direkcije za saobraćaj Crne Gore i Opštine Bar.**

Ovim sporazumom se utvrđuju prava i obaveze u vezi sufinansiranja radova na izgradnji nadvožnjaka u Baru.

Shodno članu 3 Sporazuma, sredstva za realizaciju ovog projekta obezbijedena su na sljedeći način:

- Direkcija za saobraćaj iz kapitalnog budžeta za 2010.godinu iznos od 600.000 eura,
- Opština Bar iz sopstvenog budžeta do iznosa ukupne vrijednosti završenih radova na ovom projektu.

Shodno članu 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), urađeni su Tehnički uslovi za izgradnju nadvožnjaka na bulevaru JNA u Baru.

Predviđeni obrasci, shodno članu 37,67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) nijesu zavedeni.

- **02/10 Izvođenje radova na rekonstrukciji i održavanju lokalnih i nekategorisanih puteva i gradskih saobraćajnica u Opštini Bar**

Ugovor je zaključen po jediničnim cijenama sa PDV-om i bez PDV-a, zaveden pod brojem 031 – 616 dana 12.04.2010.godine, između: **Opštine Bar i dobavljača.**

Procijenjena vrijednost javne nabavke sa uračunatim PDV-om je 2.400.000 eura.

Shodno članu 1. Ugovora, izvođač se obavezao da shodno Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača za ustupanje radova na održavanju lokalnih i nekategorisanih puteva, kao i gradskih saobraćajnica, br. 031-371 od 08.03.2010.godine po javnom pozivu br. 02/10 izvede radove na održavanju lokalnih i nekategorisanih puteva i gradskih saobraćajnica po cijenama iz ponude izvođača radova br. 032-04-đ-

460-167 od 01.03.2010.godine. U ponudi izvođača radova date su jedinične cijene sa PDV-om i bez PDV-a.

U Planu javnih nabavki projekat, Izvođenje radova na rekonstrukciji i održavanju lokalnih i nekategorisanih puteva i gradskih saobraćajnica u Opštini Bar, je planiran u okviru Investicionog održavanja. S obzirom da je u Planu javnih nabavki Invedsticiono održavanje planirano u iznosu od 1.540.000,00 eura a procijenjena vrijednost javne nabavke je utvrđena u iznosu od 2.400.000,00 eura, nije donesen Amandman za promjenu Plana javnih nabavki za 2010.godinu.

Uprava za javne nabavke Crne Gore nije ispoštovala član 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), jer je dozvolila odgovornom službeniku Opštine Bar da objavi predmet javne nabavke, koji je planiran u Planu Javnih nabavki Opštine Bar za 2010.godinu, u manjem iznosu od procijenjene vrijednosti objavljenog projekta.

Predviđeni obrasci, shodno članovima 37, 67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) nijesu zavedeni.

U 2010.godini objavljen je jedan Pregovarački postupak bez prethodnog javnog objavljivanja

- **01/10 Izrada studije izvodljivosti uređenja neformalnih naselja „Pobrđe – Rutke“ i Čanj**

Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja za javno nadmetanje 01/10 Izrada studije izvodljivosti uređenja neformalnih naselja „Pobrđe – Rutke“ i Čanj od 26.05.2010.godine, po odobrenju Direkcije za javne nabavke broj 01-1492 od 04.05.2010.godine. Odluka je zavedena pod brojem 031-1297/1 dana 28.08.2010. godine.

Ugovor u iznosu od 60.000,00 eura, sklopljen je između: Opštine Bar i jednog Instituta iz Austrije, zaveden pod brojem 031-1404 dana 13.09.2010. godine.

Shodno članu 27 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), urađen je Projektni zadatak za izradu studije izvodljivosti uređenja neformalnih naselja „Pobrđe – Rutke“ i „Čanj“ .

Predviđeni obrasci, shodno članovima 67 i 70 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06) nijesu zavedeni.

3. Kapitalni Budžet Opštine Bar

Kapitalni izdaci u Opštini Bar prate se preko Agencije za investicije i imovinu.

Tabela kapitalnih primitaka

Sintetika	Opis	Plan Budžeta 2011	Završni račun budžeta 2011
714	Naknade	4.238.000,00	2.904.944,23
714-6-1	Naknada za komun.oprem.građ.zemlj.-privr.objekti	138.000,00	0,00
714-6-2	Naknada za komun.oprem.građ.zemlj.-komunalije	4.000.000,00	2.701.534,67
714-9	Ostale naknade-posebna naknada na investicije	100.000,00	203.409,56
721	Primici od prodaje nefinansijske imovine	2.300.000,00	1.356.358,51
721-1	Prodaja nepokretnosti u korist budžeta opštine	2.300.000,00	1.356.358,51
751	Pozajmice i krediti	840.000,00	840.000,00
751-1	Pozajmice i krediti	840.000,00	840.000,00
	Ukupno:	7.378.000,00	5.101.302,74

751-1 Pozajmice i krediti

Pozajmice i krediti planirani su i izvršeni u ukupnom iznosu od 840.000,00 eura, koji su uzeti kod sljedećih banaka:

- Uzeti kratkoročni kredit kod **Prve banke** po Ugovoru br. 17-01/731 od 11.02.2011.godine u iznosu od 300.000,00 eura;
- Uzeti dugoročni kredit kod **Atlas Mont banke** po Ugovoru br. 031-1208 od 22.09.2011.godine u iznosu od 200.000,00 eura i
- Uzeti kratkoročni kredit kod **Atlas Mont banke** po Ugovoru br. 031-465 od 07.04.2011.godine u iznosu od 340.000,00 eura.

Dugoročni kredit kod Atlas Mont banke po Ugovoru br. 031-1208 od 22.09.2011.godine u iznosu od 200.000,00 eura, trebalo je planirati u okviru kapitalnih primitaka a ostatak uzetih kratkoročnih kredita u iznosu od 640.000,00 eura u okviru tekućih primitaka.

Uvidom u Završni račun bužeta Opštine Bar za 2011. godinu, kod potrošačke jedinice Agencija za investicije i imovinu - izdaci za Kapitalni budžet, u tabelarnom prikazu planirani su i prikazani izdaci 461 – Otplata kredita i hartija od vrijednosti i 463 – Otplata obaveza iz prethodne godine, prije izdatka 441- Kapitalni izdaci.Planirani izdaci se moraju iskazivati redosledom, u skladu sa Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG“, br. 35/05,37/05 i 81/05).

Nazivi konta koji su planirani i iskazani u Završnom računu Budžeta Opštine Bar za 2011. godini, moraju se unijeti u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG“, br. 35/05,37/05 i 81/05).

Uvidom u Kapitalni budžet kod Agencije za investicije i imovinu na kapitalnim izdacima 441 knjižena su plaćanja koja se odnose na račune koji su stariji od godinu dana i trebalo ih je knjižiti na izdatak 463 – Otplata obaveza iz prethodnih godina, shodno Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG“, br. 35/05,37/05 i 81/05).

Kapitalni primici ostvareni su u iznosu od 5.101.302,74 eura. Kapitalni budžet je realizovan u ukupnom iznosu od 7.374.156,22 eura. Razlika od 2.272.853,48 eura realizovana je iz tekućeg budžeta.

U sledećoj tabeli dat je pregled kapitalnih izdataka u 2011. godini.

Sintetika	Opis	Plan Budžeta 2011	Završni račun budžeta 2011
415	Kamate i provizije	150.000,00	149.600,61
415-1	Kamate finansijskim institucijama	150.000,00	149.600,61
418	Ostali izdaci	50.000,00	50.000,00
418-9	Taksa za zemlju – Fond za obeštećenje	50.000,00	50.000,00
441	Kapitalni izdaci	5.598.300,00	5.595.432,69
441-2	Izdaci za lokalnu infrastrukturu	2.445.300,00	2.443.949,51
441-2-1	Lokalni putevi	834.000,00	833.745,18
441-2-2	Rasvjeta i elektroinženjering	371.100,00	371.049,60
441-2-3	Vodovodi	338.000,00	337.329,82
441-2-7	Kanalizacija i kolektori	85.200,00	85.100,91
441-2-8	Ostalo – otkup zemlje	817.000,00	816.724,00
441-3	Izdaci za građevinske objekte	599.700,00	598.826,60
441-3-1	Građevinski objekti	176.000,00	175.161,87
441-3-5	Sportska hala - završetak	423.700,00	423.667,73
441-4	Izdaci za uređenje zemljišta	683.300,00	686.258,02
441-4-2	Uređenja	312.700,00	312.677,44
441-4-3	Planska i projektna dokumentacija	370.600,00	370.580,58
441-5	Izdaci za opremu	108.000,00	107.563,80
441-6	Investiciono održavanje	1.762.000,00	1.761.831,76
461	Otplata kredita i hartija od vrijednosti	709.700,00	709.122,92
463	Otplata obaveza iz prethodnih godina	870.000,00	870.000,00
	Ukupno Kapitalni budžet:	7.378.000,00	7.374.156,00

Uvidom u kartice na izdatku **415-1 Kamate finansijskim institucijama**, knjiženi su izdaci za kamate po uzetim kreditima kod Nikšičke banke, Atlas banke i KKB u ukupnom iznosu od 149.600,61 eura.

Od ukupnog iznosa kamata na uzete kredite u iznosu od 149.601 eura, na dugoročne kapitalne kredite odnose se kamate u iznosu od 12.414 eura, a ostatak kamata u iznosu od 137.187 eura odnose se na realizovane kamate po kratkoročnim kreditima za održavanje tekuće likvidnosti.

Uvidom u kartice na izdatku **418-9 Taksa za zemlju - Fond za obeštećenje**, knjiženi su izdaci shodno članu 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju („Sl. list RCG“, br.21/04), 10% od prodaje državne imovine uplaćuje se Fondu za obeštećenje, a po osnovu Sporazuma o izmirenju obaveza po osnovu pravosnažne sudske presude P.br.742/08, koji je zaključen u Podgorici, dana 01.07.2010.godine, između Opštine Bar i Fonda za obeštećenje.

441 – Kapitalni izdaci izvršeni su u ukupnom iznosu od 5.595.433 eura. Uvidom u tabelarne preglede koji sadrže broj tendera, broj ugovora, datum kad je dokument dat na naplatu i iznos uplaćenih sredstava po vrstama kapitalnih izdataka, koje je sačinila Agencija za investicije i imovinu, utvrđeno je da su u većem iznosu izvršena plaćanja po osnovu raspisanih javnih poziva iz ranijih godina.

Iz 2011. godine plaćeni su nastali izdaci po osnovu javnog poziva 01/11. Ostala manja plaćanja odnose se na izdatke nastale po osnovu šoping metode i neposrednog sporazuma. Svi plaćeni izdaci proknjiženi su na kontima kapitalnih izdataka. **Prilikom knjiženja trebalo je plaćanja starija od godinu dana knjižiti na izdatku 463 – Otplata obaveza iz ranijih godina.**

Uvidom u kartice na izdatku **461 – Otplata kredita i hartija od vrijednosti**, koja je ostvarena u ukupnom iznosu od 709.123 eura, odnosi se na otplatu kredita uzetih kod Nikšićke banke u iznosu od 311.111,12 eura, Atlas banke u iznosu od 170.000 eura, CKB u iznosu od 152.298 eura i otplatu emitovanih hartija od vrijednosti Investicionom razvojnom fondu Crne Gore u iznosu od 75.714 eura.

Na izmirenje obaveza po dugoročnom kreditu odnosi se iznos od 152.298 eura, uzet od Konzorcijuma banaka čija realizacija i otplata se viši preko CKB, kao i na isplaćene obveznice u iznosu od 75.714 eura, koje se odnose na 2010.godinu, što ukupno iznosi 228.012 eura. Ostatak otplate kredita u iznosu od 481.111 eura odnosi na uzete kratkoročne kredite, za održavanje tekuće likvidnosti.

Uvidom u kartice na izdatku **463 – Otplata obaveza iz prethodne godine**, knjiženi su izdaci za povraćaj sredstava po aneksu Ugovora br.031-946 u iznosu od 860.000 eura i povraćaj sredstava po Ugovoru br.031-2916 u iznosu od 10.000,00 eura, što ukupno iznosi 870.000,00 eura.

4. Sudski sporovi

U Izvještaju o stanju predmeta, zaveden pod brojem:032 – 04 – U – 460 dana 18.06.2012.godine, koji je pripremljen od strane Agencije za investicije i imovinu, navedeni su :

- a) **Predmeti u kojima Opština Bar ima svojstvo tuženog odnosno dužnika.** Od ukupno devet navedenih predmeta u kojima Opština Bar ima svojstvo tuženog, posebno treba istaći :
- Akcionarsko društvo iz Bara koje potražuje iznos od 224.633 eura;
 - Preduzeće iz Bara koje potražuje iznos od 200.000 eura
- b) **Predmeti u kojima se Opština Bar pojavljuje kao tužilac odnosno povjerilac.** Od ukupno dvadeset tri predmeta u kojima Opština Bar pojavljuje kao tužilac, posebno treba istaći da se terete:
- Fizičko lice L. V. za isplatu u iznosu od 256.465,00 eura;
 - Fizičko lice L. S. za isplatu u iznosu od 116.364,00 eura;
 - Pravno lice - kupac iz Rusije za isplatu u iznosu od 9.345.710,00 eura;
 - Pravno lice - za isplatu u iznosu od 261.029,30 eura;
 - Fizičko lice Đ. J. za isplatu u iznosu od 150.484,00 eura.

Ovi predmeti odnose se na zahtjeve za isplatu naknade po osnovu uređenja građevinskog zemljišta i o zahtjevu korišćenja zemljišta u zoni Morskog dobra.

Po iskazu odgovornog lica, u svim predmetima u kojima se Opština Bar pojavljuje kao tužilac, odnosno povjerilac, postoji izvjesnost da će se predmeti pozitivno riješiti. Ova konstatacija se zasniva na činjenici da su u većini predmeta donijete presude u korist Opštine Bar, od kojih određeni broj se nalazi kod Višeg suda po žalbi, a jedan dio su pravosnažno okončane, i vodi se postupak izvršenja. Potraživanja opštine Bar, se zasnivaju na ugovorenim odnosima u kojima su precizirana prava, a i obaveze. Ishod ovih predmeta može bitno uticati na finasijsko stanje Opštine Bar, a posebno ukoliko pravosnažne presude budu izvršene bez poteškoća.

Što se tiče predmeta u kojima se Opština Bar pojavljuje kao dužnik, u većini njih zbog prirode spora postoji neizvjesnost u donošenju presude. U ovim predmetima postoji spor u pogledu osnova i visine potraživanja.

Podgorica, 15.10.2012. godine

*Rukovodilac Kolegijuma i član Senata DRI
Dragiša Pešić*
