



ZIREX-REVIZOR d.o.o.

Kotor

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI PREDLOGA
ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BERANE
ZA 2014. GODINU**



ZIREX-REVIZOR d.o.o.

Njegoševa 170, Kotor, Crna Gora

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI PREDLOGA
ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BERANE
ZA 2014. GODINU**

Kotor, jun 2015. godine

OPŠTINA BERANE

IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA O REVIZIJI PREDLOGA ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BERANE ZA 2014. GODINU

S A D R Ž A J

	<u>Strana</u>
IZVJEŠTAJ REVIZORA	1 - 6
BUDŽET OPŠTINE BERANE - OPŠTI DIO	7
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE	8 - 31

**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA
SKUPŠTINI OPŠTINE BERANE, O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA
OPŠTINE ZA 2014 GODINU**

Izvršili smo reviziju Predloga završnog računa Budžeta Opštine Berane za 2014. godinu koji čine Izveštaj o planiranim i ostvarenim prihodima, Izveštaj o planiranim i izvršenim rashodima, Izveštaj o neizmirenim obavezama i Izveštaj o budžetskom zaduženju za godinu koja se završava na dan 31.12.2014. godine.

ODGOVORNOST RUKOVODSTVA ZA FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih iskaza, u skladu sa Zakonom o budžetu, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, i drugim relevantnim propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi kao i u skladu sa Međunarodnim standardima revizije za javni sektor. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih iskaza koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

ODGOVORNOST REVIZORA

Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Predlogu završnog računa Opštine za 2014. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski iskazi ne sadrže materijalno značajne pogrešne iznose.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjanja datim u finansijskim iskazima koji čine Predlog završnog računa Opštine. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosudjivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim iskazima nastalih usled kriminalne radnje i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Predloga završnog računa Opštine u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe, uključuje ocjenu primjenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Predloga završnog računa.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

OSNOVE ZA MIŠLJENJE S REZERVOM

1. U okviru obaveza (neplaćeni iznosi) za kapitalne izdatke iskazan je i iznos od 124.330 € kao obaveza prema Hilton doo, Rožaje po Ugovoru o ustupanju potraživanja od 25.02.2009. godine po kome se obaveze prema Integral inženjering doo, Podgorica izmiruje uplatom Opštine prema Hilton doo, Rožaje.

Imajući u vidu da do 31.12.2013. godine obaveza prema Hilton doo, Rožaje nije izmirena, na Kolegijumu Predsjednika opštine od 11.02.2014. godine donijeta je Odluka da će Opština obavezu prema Hilton doo, Rožaje izmiriti uplatom iznosa od 114.584 € preduzeću Šćekić promet doo, Berane po Ugovoru o cesiji br. 01-031-3814 od 15.01. 2013. godine.

Međutim, uvidom u pomenuti Ugovor o cesiji konstatujemo da su isti, kao ugovorne strane, potpisali Opština Berane, Integral inženjering doo, Podgorica i Šćekić promet doo, Berane pri čemu se Hilton doo, Rožaje ne pojavljuje kao ugovorna strana koja je saglasna da je ovom cesijom izmiren dug prema njemu, kako inače glasi Odluka Kolegijuma.

Na ovaj način, postoji rizik da Hilton doo, Rožaje naplati svoje potraživanje po cesiji iz 2009. godine u iznosu od 124.330 € i da po istoj obavezi Opštine i Šćekić promet doo, Berane naplati dug po cesiji iz 2013. godine. (Šćekić promet doo, je u 2014. godini već naplatio dio duga u iznosu od 30.000 €).

Iz navedenih razloga, neophodno je da Opština bez daljeg odlaganja zaključi ugovor ili na bilo koji drugi način jasno definiše ukidanje obaveze prema Hilton doo, Rožaje ili Šćekić promet doo, Berane. (Napomena 26.7. , str 27 izvještaja).

2. U toku revizije smo raspolagali knjigovodstvenom evidencijom Integral inženjering doo, Podgorica na dan 31.12.2013. godine u kojoj je evidentirana preplata od strane Opštine i Agencije za investicije, prema ovom društvu u ukupnom iznosu od 110.200 €.

Navedena preplata potiče iz 2012. godine kada su u poslovnim knjigama Integral inženjering doo, Podgorica evidentirane cesije sa Beton promet doo, Berane na iznos od 50.000 € kao i cesija sa Vihor doo, Podgorica na iznos od 57.200 €, koji je prinudnom naplatom realizovao cesiju i kada je, u 2014. godini, sa računa Opštine izvršena isplata u iznosu od 57.200 €.

Takođe, u januaru 2013. godine Opština je izvršila uplatu prema Hypo Alpe Adria banci ad, Podgorica u iznosu od 154.327 € čime je izmirila obavezu po kreditu, sa pripadajućim kamatam, koji je za račun Integral inženjering doo, Podgorica otplaćivala Opština jer je u momentu ugovaranja kredita imala neizmirene obaveze prema Integral inženjering doo.

Dio ove uplate od 30.968 € evidentiran je u Agencij za investicije kao uplata prema Integral inženjering doo, Podgorica, dio od 52.482 € je prijavljen kao potraživanje od Integral inženjering doo, Podgorica nakon pokretnja stečaja dok se dio od 70.877 € odnosi na kamate koje je Opština platila iz budžeta za kreditno zaduženje radi izmirenja obaveza prema Integral inženjering doo, Podgorica.

Troškovi kamate su teretili budžet Opštine na osnovu Odluke Skupštine od 26.12.2012. godine, po kojoj se opština Berane obavezala da plati kamatu komercijalnim bankama u iznosu od 110.816 € po osnovu kredita koje su izvođači radova uzeli u visini dospjelog duga za izvedene radove po osnovu zaključena ugovora sa Opštinom Berane.

U cilju ekonomičnog trošenja budžetskih sredstava Skupština opštine treba da donosi racionalne odluke i ne dozvoli da rizik u poslovanju privrednih društava pada na teret Opštine.

U toku revizije nijesmo mogli utvrditi da li su nadležni organi Opštine u toku 2014. godine preduzimali radnje u vezi dopisa stečajnog upravnika od 18.04.2013. godine i sprečavanja realizacije cesija po kojima su stvorene obaveze kao i usaglašavanja stanja sa Integral inženjering

doo, Podgorica upoređivanjem dokumentacije koje poseduju obe strane kao jedini način utvrđivanja pravog stanja.

U suprotnom, postoji rizik da će sa računa Opštine biti utrošena sredstva za sporne ugovore.

Predsjednik opštine je 23.01.2014. godine uputio dopis Zastupniku Opštine kojim ga je obavjestio o postojanju cesija između Integral inženjering doo, Podgorica, Vihor doo, Podgorica i Petrić doo, Berane i mogućnosti njihove realizacije sudskim putem jer u vrijeme njihovog izdavanja nije postojala obaveza prema Integral inženjering doo, Podgorica. Takođe, u ovom dopisu se navodi potreba konačnog usaglašavanja obaveza i potraživanja između Opštine i Integral inženjering doo, Podgorica. (Napomena 26.9., str. 28 izvještaja).

3. Obaveza za zgradu penzionera u okviru obaveza za kapitalne izdatke iznosi 240.000 €

Na osnovu Ugovora o sufinansiranju izgradnje stambenog objekta u Beranama za potrebe korisnika penzije republičkog fonda PIO potpisan je Ugovor broj 031-1989 od 08.12.2008.godine, Ugovor broja 01-3850 od 11.12.2008.godine i Ugovor broja 018886 od 11.12.2008.godine između Ministarstva zdravlja, rada i socijalnog staranja, Opštine Berane i Republičkog fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Podgorica. Ugovarači su se sporazujeli da zajednički učestvuju u izgradnji stambenog objekta sa dvanest stambenih jedinica za potrebe korisnika penzije republičkog fonda PIO.

Rok za završetak radova je bio godina dana od početka izgradnje objekta (čl.6. ugovora). 05.10.2009.godine Fond penzijskog i invalidskog osiguranja je uplatio na račun Trezora opštine Berane iznos od 120.000 € , i Ministarstvo zdravlja rada i socijalnog staranja kao potpisnik osnovnog ugovora uplatio je iznos od 120.000 €. Radovi na izgradnji zgrade penzionera do kraja revizije nisu započeti. (Napomena 26.5., str. 27 izvještaja).

4. Dobavljač Ščekić promet u iznosu od 98.556 € , dobavljač Petrić d.o.o. Berane u iznosu od 15.419 € ,dobavljač Nikola d.o.o. u iznosu od 23.542 € , dobavljač Beton promet u iznosu od 99.740 € , dobavljač Tehnostar izgradnja u iznosu 7.032 € , dobavljač Europolis u iznosu od 17.650 € i dobavljač Asfalt beton gradnja u iznosu od 4.999 € . Ukupan iznos ovih faktura je **266.938 € Opština Berane osporava ovaj iznos jer nije sproveden postupak javne nabavke, niti su građevinski dnevници potpisani od starne nadzornih organa sa licencom, tako da ne postoje valjani dokazi da su fakturisani radovi zaista izvršeni. Sve ove fakture su stigle u opštinu Berane u martu 2014.godine nakon lokalnih izbora. (Napomena 26.6., str. 27 izvještaja).**

5. Prihodi od zakupa u 2014. godini su ostvareni u iznosu od 40.597 € , odnosno od 62.46 % zakupnine obračunate na godišnjem nivou koja iznosi 65.000 €.

Opština je zaključila ugovore o zakupu sa ukupno 310 zakupca od čega uglavnom sa fizičkim licima i sa 4 pravna lica.

U ranijim godinama procenat naplate zakupa je bio znatno niži zbog čega su potraživanja po osnovu zakupa zemljišta i objekata na dan 31.12.2014. godine dostigla iznos od 340.000 €. Uzimajući u obzir godišnje zaduženje zakupnine, u ukupnim potraživanjima u proseku su sadržana nenaplaćenih potraživanja za 4 godine.

Međutim, pojedinačno posmatrano, kako kod fizičkih tako i kod pravnih lica, potraživanja kod nekih zakupaca su stara 5, 6, 7 i do 11 godina.

U Direkciji za imovinu se vodi evidencija o zaključenim ugovorima o zakupu kao i naplaćenim iznosima

Imajući u vidu stepen zaduženosti Opštine kao i ostale neizmirene obaveze kao i obavezu da se stara o naplati svojih prihoda, neophodno je da Opština preduzme mjere prinudne naplate svih dospjelih potraživanja i u razumnim rokovima izvrši naplata svih dospjelih potraživanja. (Napomena 8.1., str 11 izvještaja).

MIŠLJENJE SA REZERVOM

6. Osim za efekte koji na Predlog završnog računa budžeta Opštine Berane za 2014. godinu i neizmirene obaveze na da taj dan, mogu imati pitanja navedena u tačkama 1 do 5, prema našem mišljenju Predlog završnog računa budžeta Opštine je sastavljen, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa zakonskim propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi kao i drugim propisima u Crnoj Gori koji su relevantni za Budžet Opštine.

SKRETANJE PAŽNJE BEZ UTICAJA NA MIŠLJENJE

7. Ne izražavajući rezervu u odnosu na prethodno dato mišljenje skrećemo pažnju na napomenu 13. strana 15.

Opština je u vrijeme zaključenja ugovora o kreditu sa CKB ad, Podgorica – filijala Berane, zaključila **i ugovor o poslovnoj saradnji** kome se Opština obavezuje da će ostvariti promet shodno procentu finansiranja od strane banke preko svih računa koje ima u banci. Ukoliko ovo nije ispunjeno, opština će morati da plati naknadu od 2% u odnosu na nedostajući promet po svim računima u banci.

Navedene odredbe ugovora su opisne, neprecizno i nejasno osim u dijelu koji propisuje obavezu opštine da plati naknadu od 2% na nedostajući promet, pri čemu ugovorom nije definisano šta predstavlja promet na koji se plaća naknada, kako se on utvrđuje kao ni to kako se utvrđuje procenat finansiranja od koga zavisi promet preko računa banke.

U toku revizije došli smo do saznanja da je 03.06.2015.godine potpisan novi Ugovor o poslovnoj saradnji broj 465. Ovim ugovorom precizirane su niže cijene provizije na transakcije i bez odredbe o bilo kakvoj naknadi na nedostajući promet.

8. Ne izražavajući rezervu u odnosu na prethodno dato mišljenje skrećemo pažnju na napomenu 15.1. strana 17.

Pošto potrošnja goriva predstavlja značajnu stavku u rashodima (93.959 €) potrebno je ustanoviti kontrolu potrošnje goriva za svaki automobil pojedinačno.

Takođe, neophodno je provjeravati račune za utrošenu električnu energiju sa stanovišta vlasništva brojila.

9. Ne izražavajući rezervu u odnosu na prethodno dato mišljenje skrećemo pažnju na napomenu 21. strana 21 i 26.1. strana 25.

Transferi JP Komunalno i JP Radio Berane vršeni su u skladu sa Odlukom o Budžetu i zaključenim ugovorima o finansiranju njihovih osnovnih djelatnosti. Transfere navedenim preduzećima treba umanjiti za iznos reprogramiranog poreskog duga koji u ime ovih preduzeća plaća Opština. Neophodno je da pomenuta javna preduzeća i opština usaglase međusobna potraživanja i obaveze povodom reprogramiranog duga.

10. Sudski sporovi

Ne izražavajući rezervu u odnosu na prethodno dato mišljenje skrećemo pažnju na napomenu 29.strana 31.

Protiv Opštine se vode ukupno 54 sudska spora uglavnom za isplatu zarade i naknadu štete. Ukupna vrijednost navedenih sporova iznosi 1.302.383 €. Od ovog iznosa najveći dio se odnosi na jedno fizičko lice koje vodi spor radi naknade štete u vezi eksproprijacije u vrijednosti od 734.440 €. U vezi eksproprijacije vodi se još nekoliko sudskih sporova koji se odnose na prethodne godine. Do okončanja ovih sporova ne mogu se utvrditi njihovi efekti na budžetske rashode, niti mogući drugi odlivi sredstava sa računa budžeta u narednom periodu.

11. Potraživanja po osnovu poreza i naknada

Ne izražavajući rezervu u odnosu na prethodno dato mišljenje skrećemo pažnju na napomenu 28. strana 30.

Potraživanja po osnovu poreza i naknada iznose 1.942.092 € (u 2013.godini 1.818.593 €), pri čemu porez na nepokretnosti čini 91,26 % ili 1.772.345 €.

Potrebno je napraviti dinamiku naplate ovih potraživanja, naročito potraživanja koja potiču iz više godina unazad.

12. Imovina Opštine

Ne izražavajući rezervu u odnosu na prethodno dato mišljenje skrećemo pažnju na napomenu 31. strana 31.

Direkcija za imovinu, u toku revizije nije dostavila informacije i podatke u vezi razgraničenja opštinske nepokretne imovine, usaglašavanje sa državnom Upravom za nekretnine niti je otpočela aktivnosti na procijeni vrijednosti, u zavisnosti od lokacije i zone na kojoj se nalazi nepokretnost.

Direkcija se svojim planom rada obavezala da će ove poslove završiti najdalje do kraja 2014. godine. Međutim, do izdavanja nacрта ovog izvještaja ovi poslovi nijesu započeti.

13. Zakonska regulativa

Predlog Završnog računa opštine Berane, sačinjen je u skladu s važećim propisima, na gotovinskoj osnovi.

Međutim, ovakav način evidentiranja predstavlja samo dio poslovanja koji se ogleda u tokovima gotovine, zbog čega je neophodno da se na nivou države donesu zakonska i podzakonska akta kojim bi se opštine obavezale da organizuju knjigovodstvo na obračunskoj osnovi koje bi omogućilo sagledavanje cjelokupnog poslovanja opštine i računovodstveno obuhvatanje nekretnina, opreme, potraživanja i obaveza.

U prilog ovome su i odredbe osnovnog Zakona koji reguliše poslovanje opština:

I Prema članu 55 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Završni račun budžeta opštine sadrži:

- 1) Bilans stanja;
- 2) Bilans prihoda i rashoda, iskazanih u skladu sa organizacionom, funkcionalnom i ekonomskom klasifikacijom;
- 3) Izvještaj o kapitalnim rashodima i finansiranju;
- 4) Izvještaj o novčanim tokovima;

- 5) Izvještaj o izvršenju budžeta, sačinjen tako da prikazuje razliku između odobrenih sredstava i izvršenja;
- 6) Objašnjenje većih odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja;
- 7) Izvještaj o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim i izvršenim otplatama dugova;
- 8) Izvještaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve;
- 9) Izvještaj o garancijama datim u toku fiskalne godine;
- 10) Izvještaj eksterne revizije o finansijskim izvještajima iz tačke 1 - 6 ovog stava.

Međutim, navedene odredbe se ne primjenjuju niti su propisane bilansne šeme i ostali izvještaji završnog računa.

Umjesto propisanog završnog računa, opštine dostavljaju Ministarstvu finansija podatke o prihodima i rashodima, Bilans tokova gotovine kao i podatke o budžetskom zaduženju.

Takođe, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština propisane su sljedeće klase na kojima se evidentiraju poslovne promjene:

- 0 - Nefinansijska imovina;
- 1 - Finansijska imovina;
- 2 - Obaveze;
- 3 - Kapital.
- 4 - Izdaci,
- 5 - Korektivni računi.
- 7 - Primici;
- 9 - Korektivni računi.

Od propisanih klasa i konta, u opštinama su u primjeni samo dvije klase: Klasa 4 na kojoj se evidentiraju gotovinski izdaci i klasa 7 na kojoj se evidentiraju gotovinski primici bez obzira da li potiču od sopstvenih prihoda ili pozajmljenih sredstava zbog čega se knjigovodstvo budžeta opština svodi na evidentiranje promjena (priliva i odliva) na izvodima poslovnih banaka dok se završni račun svodi na bilans novčanih tokova.

Zirex-Revizor

Zloković Božica –Ovlašćeni revizor
(Licenca br. 051)

Kotor, 10.06. 2015. godine

BUDŽET OPŠTINE BERANE**-Opšti dio –****(Iznosi u EUR)**

Napomena	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	2014. Ostvareno %	
Prenijeti dio viška prihoda iz prethodne godine	5	68.289	68.289	8.372	100,00
Tekući prihodi i primici					
Porezi	6	1.073.050	1.046.291	1.055.029	97,51
Takse	7	90.000	70.775	88.794	78,64
Naknade	8	742.500	532.363	867.453	71,70
Ostali prihodi	9	68.500	47.696	88.632	69,63
Prihodi od prodaje nepokret.	10	50.000	18.857	34.800	37,71
Donacije	11	452.892	241.254	307.960	53,27
Transferi	12	3.630.000	3.981.310	3.243.607	109,68
Pozajmice i krediti	13			400.000	
		6.175.231	6.006.835	6.094.647	97,27
Raspored prihoda i primitaka					
Bruto zarade i doprinosi	14	1.087.681	1.163.166	951.122	106,94
Ostala lična primanja	14	52.550	54.820	47.674	104,32
Rashodi za materijal i usluge	15	313.650	285.600	350.025	
Tekuće održavanje	16	20.500	17.754	26.969	86,60
Otplata kamata		-	-	42	-
Renta	17	2.000	270	6.998	13,50
Subvencije	18	15.000	8.900	41.290	59,33
Ostali izdaci	19	80.000	68.711	23.832	85,89
Transferi instit. pojed. i NVO	20	664.000	619.452	664.930	93,29
Ostali transferi	21	200.000	199.300	295.755	99,65
Kapitalni izdaci	22	928.150	766.267	850.139	82,56
Otplata duga	23	1.259.200	1.277.873	1.467.309	101,48
Otplata obaveza iz preth. god	24	1.342.500	1.342.829	1.048.821	100,02
Tekuća budžetska rezerva	25	190.000	178.759	248.340	94,08
Stalna budžetska rezerva	25	20.000	7.580	3.113	37,90
		6.175.231	5.991.281	6.026.359	97,02
Višak prihoda na računu	31		15.554	68.288	

Stanje sredstava na dan 31.12.2014.godine iznosi 15.554 € (u 2014.godini 68.288 €) što predstavlja stanje na žiro računima kod poslovnih banaka.

Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj

Svetomir Aković, Sekretar

Berane,31.03.2015.godine

1. FUNKCIJA I ORGANIZACIJA

Opština Berane je konstituisana i funkcioniše shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi i samostalno obavlja poslove lokalne samouprave koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, u skladu sa zakonom i statutom.

Statut Opštine je usaglašen sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

Organi Opštine su: Skupština opštine i Predsjednik opštine. Skupština je predstavnički organ građana, a čine je odbornici koje biraju građani na period od četiri godine, u skladu sa zakonom. Predsjednik opštine je izvršni organ Opštine. Predsjednika opštine bira Skupština na period od četiri godine.

Odlukom Predsjednika opštine o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Berane utvrđena je organizacija lokalne uprave Opštine, djelokrug i način rada njenih organa i organizacionih oblika, kao i druga pitanja od značaja za njihov rad.

Opština ostvaruje svoje poslovanje preko organa lokalne uprave, koji su osnovani kao Sekretarijati, Direkcije, Agencije i Uprave. Za vršenje specifičnih poslova osnivaju se stručne službe. Opština Berane ima 7 sekretarijata:

- Sekretarijat za opštu upravu i društvenu djelatnost;
- Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj;
- Sekretarijat za planiranje i uređenje prostora;
- Sekretarijat za komunalno- stambene poslove i saobraćaj;
- Sekretarijat za poljoprivredu, turizam, vodoprivredu i zaštitu životne sredine;
- Sekretarijat za sport, kulturu i omladinu i saradnju sa NVO;
- Sekretarijat za inspeksijske poslove;

Upravu lokalnih javnih prihoda,

Direkciju za imovinu,

Službe:

- Komunalna policija;
- Informacioni centar;
- Služba zaštite;
- Agencija za investicije i razvoj;
- Služba za unutrašnju reviziju;

Posebne službe:

- Služba Predsjednika opštine;
- Služba glavnog administratora;
- Služba menadžera;
- Služba za zajedničke poslove.

Opština stiče sredstva iz:

- 1) sopstvenih prihoda,
- 2) zakonom ustupljenih prihoda,
- 3) Egalizacionog fonda,
- 4) budžeta Države.

Finansijsko-računovodstveni poslovi Budžeta opštine Berane obavljaju se u okviru Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj. Finansijske transakcije su evidentirane u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

Utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate lokalnih javnih prihoda vrši se preko Uprave lokalnih javnih prihoda.

Predsjednik Opštine je Ščekić Dragoslav.

Sjedite Opštine je u Beranama, IV crnogorske br. 1.

Na dan 31.12.2014. godine Opština je imala 407 zaposlenih od čega 351 na neodređeno vrijeme, 1 po ugovoru o djelu, 9 na određeno vrijeme, 38 po priv. i povr. poslovima i 8 pripravnika.

2. DONOŠENJE BUDŽETA

Odluku o Budžetu Opštine za kalendarsku godinu donosi Skupština Opštine. Prihodi i rashodi budžeta moraju biti uravnoteženi. Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela. Opšti dio budžeta sadrži ukupan iznos prihoda, ukupan iznos rashoda uključujući tekuću i stalnu budžetsku rezervu. Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, Budžete vanbudžetskih fondova i Budžete opština propisan je način vođenja poslovnih knjiga a Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisan je način izvještavanja.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji propisana je obaveza da se u poslovnim knjigama Budžeta iskazuju imovina, obaveze i sopstveni izvori koji se na kraju svake fiskalne godine moraju popisati po njihovoj pojedinačnoj vrijednosti. Pored analitičkih knjigovodstava Budžet vodi i evidenciju datih i primljenih jemstava i garancija.

3. TREZORSKO POSLOVANJE

U Opštini se vodi glavna knjiga trezora.

Uvođenje trezorskog poslovanja opredjeljuje prezentaciju finansijskih iskaza na gotovinskoj osnovi, obzirom da se u glavnoj knjizi trezora mogu evidentirati samo prilivi i odlivi sa glavnog računa trezora.

U skladu s tim kao i Pravilnikom, predlog Završnog računa sastavljen je na gotovinskoj osnovi koja podrazumijeva da se kao priliv iskažu sva raspoloživa sredstva za potrošnju koja su uplaćena na žiro račun Opštine, odnosno da se kao rashod iskažu sva izvršena plaćanja sa žiro računa, nezavisno od toga na koji se period odnose.

4. PLANIRANI PRIHODI I RASHODI ZA 2014. GODINU I OSTVARENJE

Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2014. godinu donijeta je na sjednici Skupštine Opštine od 17.02.2014. godine. Prihodi i rashodi Budžeta planirani su u iznosu od 8.355.789 €.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu za 2014. godinu koja je donijeta na sjednici Skupštine Opštine Berane 08.12.2014. godine usvojen je rebalans Budžeta pri čemu su planirani primici smanjeni i iznose 6.175.231 €.

	(Iznosi u EUR)			
	Plan 2014.	Ostv. 2014.	Ostv. 2013.	Ostv.plan 2014 %
Prihodi	6.175.231	6.006.835	6.094.647	97,27
Rashodi				
Tekući izdaci	5.037.081	5.038.675	4.924.768	100,03
Kapitalni idaci	928.150	766.267	850.138	82,56
Stalna budžetska rezerva	20.000	7.580	3.113	37,90
Tekuća budžetska rezerva	190.000	178.759	248.340	94,08
	6.175.231	5.991.281	6.026.359	97,02
Stanje na računu	-	15.554	68.288	

5. PRENIJETA SREDSTVA

Prenijeta sredstva iz prethodne godine iznose 68.288 €.

6. POREZI

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
Sopstveni prihodi				
Porez na nepokretnosti	201.550	195.483	221.205	96,99
Prirez porezu na dohodak fiz.	391.500	367.509	354.627	93,87
	593.050	562.992	575.832	94,93
Zakonom ustupljeni prihodi				
Porez na dohodak fizičkih lica	450.000	454.359	446.197	100,97
Porez na promet nepokretnosti	30.000	28.940	33.000	96,47
	480.000	483.299	479.197	100,69
	1.073.050	1.046.291	1.055.029	97,51

Opština stiče prihode po osnovu poreza iz sopstvenih izvora i od ustupljenih poreza.

Sopstveni prihod Opštine po osnovu poreza je:

- **Porez na nepokretnosti** koji plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu Opštine u visini od 100% na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januara, godine za koju se porez utvrđuje. Tržišna vrijednost nepokretnosti utvrđuje se primjenom osnovnih kriterijuma u skladu sa Zakonom o porezu na nepokretnosti i u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti.

Opštinska odluka o porezu na nepokretnosti objavljena je u SI list CG - opštinski propisi 21/04, 34/06, 6/11 i 23/12).

Prirez porezu na dohodak fizičkih lica pripada u visini od 100% naplaćenog iznosa.

Prirez porezu na dohodak fizičkih lica plaćaju obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji imaju prebivalište ili boravište na području opštine. Stopa prireza iznosi 13 % od poreza na dohodak fizičkih lica ostvaren po osnovu ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava i kapitala.

Prihodi od ustupljenih poreza koje uvodi država, shodno odredbama Zakona, Opštini pripadaju u sljedećim procentima:

- Porez na dohodak fizičkih lica 12 % i
- Porez na promet nepokretnosti i prava 80%.

Prihodi po ovim osnovama doznaju se sa računa državnog trezora na račun budžeta Opštine uz istovremenu njihovu raspodjelu.

Opština ne raspolaže podacima o uplaćenim porezima na njenoj teritoriji, po navedenim osnovama, zbog čega je neophodno uspostaviti mogućnost lake provjere iznosa poreza koji pripadaju opštini čiju naplata vrši država.

Obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih poreza izvršene, odnosno, da li su svi prihodi budžeta naplaćeni.

7. TAKSE

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
Lokalne administrativne takse	30.000	17.890	17.626	59,63
Lokalne komunalne takse	60.000	52.885	71.168	88,14
	90.000	70.775	88.794	78,64

Zakonom o komunalnim taksama i naknadama i Zakonom o administrativnim taksama utvrđena je obaveza plaćanja pomenutih taksi.

Lokalne takse uvodi lokalna samouprava svojim propisom.

Opština Berane je uvela lokalne komunalne takse, utvrdila njihovu visinu, način i rokove plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja i naplate komunalne takse.

Budžetu Opštine, za finansiranje izdataka, lokalne komunalne i administrativne takse pripadaju u visini od 100 % naplate.

8. NAKNADE

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
Spopstveni izvori				
Naknade za komunalno opremanje zemljište	100.000	51.470	112.501	51,47
Naknade za izgrad. i održ. lokalnih puteva	180.000	86.176	240.035	47,88
Ostale naknade (zakup – privremeni objekti)	70.000	40.597	65.143	58,00
	350.000	178.243	417.679	50,93
Zakonom ustupljeni prihodi				
Naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa-koncesije				
- naknada za korišćenje voda	14.000	11.611	1.646	82,94
- naknada za izvađeni materijal	3.000	-	385	
- naknada za zaštitu voda od zagađ.	8.000	6.037	1.947	75,46
Naknada za korišćenje prirodnih dobara				
- naknada za korišćenje šuma	310.000	288.203	390.713	92,97
- naknada za korišćenje mineralnih sirovina	2.000	-	509	
- naknada za korišćenje rudnog bogatstva	500	-	-	
Godišnja naknada pri registraciji motornih vozila	55.000	48.269	54.574	87,76
	392.500	354.120	449.774	90,22
	742.500	532.363	867.453	71,70

8.1. Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta predstavlja sopstveni izvor sredstava lokalne samouprave. Uslove, način, rokove i postupak plaćanja naknade propisuje lokalna samouprava u zavisnosti od stepena opremljenosti građevinskog zemljišta i učešća investitora u komunalnom opremanju.

Prihodi od zakupa u 2014. godini su ostvareni u iznosu od 40.597 €, odnosno od 62,46 % zakupnine obračunate na godišnjem nivou koja iznosi 65.000 €.

Opština je zaključila ugovore o zakupu sa ukupno 310 zakupca od čega uglavnom sa fizičkim licima i sa 4 pravna lica.

U ranijim godinama procenat naplate zakupa je bio znatno niži zbog čega su potraživanja po osnovu zakupa zemljišta i objekata na dan 31.12.2014. godine dostigla iznos od 340.000 €. Uzimajući u obzir godišnje zaduženje zakupnine, u ukupnim potraživanjima u prosjeku su sadržana nenaplaćenih potraživanja za 4 godine.

Međutim, pojedinačno posmatrano, kako kod fizičkih tako i kod pravnih lica, potraživanja kod nekih zakupaca su stara 5, 6, 7 i do 11 godina.

Sva 4 pravna lica duguju zakupninu od 5 do 9 godina u ukupnom iznosu od 51.394 € odčega:

		(Iznosi u EUR)
Luge doo	Berane	31.530
Nacional doo	Berane	11.520
21. Avgust doo	Berane	6.064
Šćekić promet doo	Berane	2.280
Ukupno		51.394

U Direkciji za imovinu se vodi evidencija o zaključenim ugovorima o zakupu kao i naplaćenim iznosima. Imajući u vidu stepen zaduženosti opštine kao i ostale neizmirene obaveze kao i obavezu da se stara o naplati svojih prihoda, neophodno je da opština u razumnim rokovima izvrši naplata svih dospjelih potraživanja.

Shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opštini se ustupa 70 % prihoda od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih bogastava koja se nalaze na njenoj teritoriji.

Primici i izdaci Budžeta Opštine provjeravani su uvidom u odgovarajuće izvode poslovnih banaka, u skladu sa obimom revizije definisanim Ugovorom o reviziji. Taj obim je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih opštinama u određenom procentu, izvršene odnosno da li su svi prihodi budžeta opštine naplaćeni.

Imajući u vidu da država dodeljuje koncesije i vrši njihovu naplatu preko Centralnog trezora, Opština može preko nadležnih organa (Poreske uprave) raspolagati zvaničnim informacijama o tome ko su obveznici koncesija na njenoj teritoriji, visini ugovorenih naknada kao i naplaćenom iznosu od koncesionara.

Obzirom da koncesione naknade pripadaju opštini u visini od 70% neophodno je obezbjediti uticaj Opštine u naplati ovih prihoda kao i uvid u naplaćene iznose koncesija.

U okviru naknada za izgradnju i održavanje lokalnih puteva od **86.176 €** (u 2013. godini 240.035 €) najveći iznosi odnose se na Crnogorski Telekom ad, Podgorica (telefonske centrale, bazne stanice, telekomunikacioni vodovi) , Elektroprivredu ad, Nikšić (godišnja naknada za korišćenje putnog zemljišta) i Telenor i ELING Podgorica (godišnja naknada za korišćenje putnog zemljišta).

9. OSTALI PRIHODI

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planiran	2014. Ostvare	2013. Ostvare	Ostv. plan 2014. %
Prihodi od kamata	-	-	54	
Novčane kazne	3.000	3.626	2.869	120,87
Prihodi koje ostvaruju opštinski organi	15.500	19.246	7.990	124,17
Ostali prihodi	50.000	24.824	77.719	49,65
	68.500	47.696	88.632	69,63

Ostali prihodi se najvećim dijelom odnose na povraćaj sredstava sa računa humanitarne pomoći, povraćaja sredstava od zaposlenih kao i naplaćenog poreza na firmu iz ranih godina.

10. PRIHODI OD PRODAJE NEPOKRETNOSTI

	(Iznosi u EUR)			
	2014 Planirano	2014 Ostvareno	2013 Ostvareno	2014 Ostvar. Plana %
Prihod od prodaje nepokretnosti	50.000	18.857	34.800	37,71
	50.000	18.857	34.800	37,71

Najveći dio prihoda od prodaje nepokretnosti odnosi se na uplate u iznosu od **10.320 €** Šćekić Slavka za prodaju poslovne zgrad u privredi, za prodaju zemljišta Anđić Radojica u iznosu od **1.890 €** prodaja zemljišta Marković Rajko i Marko u iznosu od **1.600 €** Herović Mirsad za otkup stana u iznosu od **4.638 €**

11. DONACIJE

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
Kapitalne donacije	447.892	240.634	301.666	53,73
Ostalo	5.000	620	6.294	12,40
	452.892	241.254	307.960	53,27

Kapitalne donacije se odnose na prenos sredstava EU- Delegacija u CG na glavni račun trezora Opštine na ime izgradnje Vatrogasnog doma u iznosu od **48.632 €** kao i sredstva za projekat »Biznis centar i biznis inkubator« u iznosu od **192.002 €**

Koršćenje sredstava EU su predmet kontrole EU Delgacije kao i posebne revizije projekta

12. TRANSFERI

	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
	Transferi od Egalizacionog fonda	3.530.000	3.869.752	3.024.506
Transferi budžeta države	100.000	111.558	219.101	111,56
	3.630.000	3.981.310	3.243.607	109,68

Ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda.

Od 2011. godine, sredstva Egalizacionog fonda obezbjeđuju se iz sljedećih prihoda:

- poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na promet nepokretnosti u visini od 10 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu.
- poreza na upotrebu motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica u visini od 100% ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- koncesionih nakanada od igara na sreću u visini od 40% prihoda po tom osnovu;

Takođe, izmjenama Zakona o finansiranju lokalne samouprave promijenjeni su kriterijumi za raspodjelu sredstava Egalizacionog fonda tako što se 60% raspoređuje na osnovu fiskalnog kapaciteta koji utvrđuje Ministarstvo finansija i 40% na osnovu budžetskih potreba.

Prema Rješenju o konačnoj raspodeli sredstava Fonda od 31.03.2015. godine, opštini Berane za 2014. godinu pripada iznos od **3.269.820 €** (u 2013. godini 3.313.559 €).

U toku godine sredstva iz Egalizacionog fonda su uplaćena u iznosu od **3.869.752 €** od čega iznos od 340.000 € predstavlja pozajmicu budžetu opštine. Pozajmice su utoku 2014.godine dobijene u nekoliko navrata, ali su izmirene konačnim obračunom za 2014.godinu.

Prenos sredstava iz Egalizacionog fonda se umanjuje na ime otplate kredita bankama sa kojima su zaključeni ugovori o cesiji sa Ministarstvom finansija, Opštinom i bankom.

Transferi iz budžeta države u ukupnom iznosu od **111.558 €** odnose se na sljedeća uplate:

	(Iznosi u EUR)
Ministarstvo kulture	62.143
Ministarstvo održivog razvoja	17.600
Uprava za imovinu	5.545
Nasipanje puta (ruralni razvoj)	2.380
Za sanaciju kanal. za navod. Selača	3.000
Za sanaciju puta Polica-Goražde	7.000
Uprava za sport	1.500
Ministarstvo poljoprivrede	5.000
Za prevenciju narkomanije	1.390
Ruralni razvoj za hlorisanje vode MZ Vinicka	<u>6.000</u>
Ukupno	<u><u>111.558</u></u>

Ministarstvo kulture je finansiralo sljedeće projekte:

- »Utvrđenje Samograd« za Polimski muzej Berane u iznosu od **30.000 €**.
- »Arheološko istraživanje srednjovjekovnog rudnika Brskovo« u iznosu od **18.000 €**
- »Memorijalni kompleks Jasikovac« za Polimski muzej u iznosu od **18.000 €**.

Ovi iznosi su uplaćeni na poseban račun opštine Berane, Polimski muzej.

Članom 46. Zakona o finansiranju lokalne samouprave propisano je da opština kojoj se iz državnog budžeta obezbjeđuju namjenska sredstva mora ta sredstva držati odvojeno od sopstvenih sredstava i može ih koristiti samo za namjene za koje su odobrena.

Za gore navedene projekte utrošena su sljedeća sredstva:

	(Iznosi u EUR)
Polimski muzej	28.114
Za Brskovo	17.683
Za Jasikovac	2.496
Centar za kulturu (sufinansiranje projekta od značaja za razvoj kulture na sjeveru Crne Gore	12.800
Ministarstvo kulture	1.000
Državni arhiv (servisiranje vatrogasnih aparata)	<u>50</u>
Ukupno	62.143

13. KREDITI I POZAJMICE

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
CKB ad, Podgorica – Dugoroni kredit			400.000	100
NLB Montenegrobanka ad	-	-	-	-
Hypo-Alpe-Adria banka ad	-	-	-	-
Ostalo	-	-	-	-
		-	400.000	100

Sa Crnogorsko komercijalnom bankom Podgorica, zaključen je ugovor o poslovnoj saradnji br. 01- 031-3384 po kome se opština obavezuje da će ostvariti promet shodno procentu finansiranja od strane banke preko svih računa koje ima u banci. Opština se obavezuje da će kvartalno dostaviti banci dokaz o prometu. Ukoliko ovo nije ispunjeno, opština će morati da plati naknadu od 2% u odnosu na nedostajući promet po svim računima u banci. Navedene odredbe ugovora su opisne, neprecizno i nejasno osim u dijelu koji propisuje obavezu opštine da plati naknadu od 2% na nedostajući promet, pri čemu ugovorom nije definisano šta predstavlja promet na koji se plaća naknada, kako se on utvrđuje kao ni to kako se utvrđuje procenat finansiranja od koga zavisi promet preko računa banke.

Ugovor je zaključen na 60 mjeseci i u cjelini predstavlja opis obaveza opštine prema banci, bez bilo kakve obaveze banke.

U toku revizije došli smo do saznanja da je 03.06.2015.godine potpisan novi Ugovor o poslovnoj saradnji broj 465. Ovim ugovorom precizirane su niže cijene provizije na transakcije i bez odredbe o bilo kakvoj naknadi na nedostajući promet.

14. RASHODI ZA ZAPOSLENE

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
Zarade, porez i doprinosi				
Neto zarade	987.681	1.159.954	951.122	117,44
Porez na zarade	20.378	131	-	0,64
Doprinos na teret zaposlenog	54.330	2.268	-	4,17
Doprinos na teret poslodavca	22.642	789	-	3,48
Opštinski prirez	2.650	24	-	0,91
	1.087.681	1.163.166	951.122	106,94
Ostala lična primanja				
Naknade odbornicima	32.000	34.787	29.665	108,71
Ostale naknade	20.550	20.033	18.009	97,48
	52.550	54.820	47.674	104,32
	1.140.231	1.217.986	998.796	106,82

Neto zarade se odnose na isplaćene plate za 7 (sedam) mjeseci 2014. godine za zaposlene u Opštini kao i za 4 (četiri) korisnika koji se finansiraju iz opštinskog budžeta. (Agencija za investicije, Polimski muzej, Centar za kulturu i Sportski centar).

Isplate neto zarada za opštinu Berane iznose **840.733 €**.

	(Iznosi u EUR)
JU "Centar za kulturu"	75.536
Polimski muzej	56.715
JP Sportski centar	83.948
Agencija za investicije	103.022
Ukupno	319.221

U 2014. godini je bio zaposlen sljedeći broj radnika:

Naziv	Neodređeno vrijeme	Ugovor o djelu	Oređeno vrijeme	Privremeni i povrem. poslovi	Pripravnici	Ukupno
Opština	246	1	-	20	7	274
Agencija za inv.	35	-	-	13	1	49
Sportski centar	24	-	8	-	-	32
Polimski muzej	19	-	-	1	-	20
Centar za kulturu	27	-	1	4	-	32
Ukupno	351	1	9	38	8	407

Za obračun zarada zaposlenih kao i zarade opštinskih funkcionera primijenjeni su koeficijenti propisani Odlukama o zaradama i drugim primanjima opštinskih službenika i namještenika kao i opštinskih funkcionera. Obračunska vrijednost koeficijenta iznosi 90 € shodno Opštem kolektivnom ugovoru (Sl.list CG br.1/04...65/10) i Uputstvu o obračunu zarada (Sl.list CG 5/11).

Naknada za obavljanje odborničke funkcije odbornicima Skupštine opštine Berane utvrđena je mjesečno u visini 100 € u skladu sa Odlukom (Sl.list CG - opštinski propisi br. 22/2007 , 19/08).

Ostale naknade u iznosu od 20.033 € odnose se na isplate socijalnim savjetima i radnim tijelima po Odluci Skupštine Opštine, (naknade za 8. Mart i za slučajeve smrti užih članova porodice po riješenju).

15. RASHODI ZA MATERIJAL, ENERGIJU I USLUGE

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013 Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
Rashodi za materijal i energiju				
Administrativni materijal	18.100	16.437	16.597	90,81
Materijal za posebne namjene	6.000	5.534	7.789	92,23
Rashodi za energiju	72.000	73.115	77.671	101,55
Rashodi za gorivo	110.000	99.979	93.959	90,89
Ostali materijal	4.000	2.485	1.727	62,13
	210.100	197.550	197.743	94,03
Rashodi za usluge				
Rashodi za službena putovanja	17.050	17.365	27.936	101,85
Rashodi za reprezentaciju	14.500	9.615	22.478	66,31
Rashodi za komunikacione usluge	10.600	10.005	14.339	94,39
Bankarske usluge	12.000	10.818	10.864	90,15
Konsultantske usluge, projekti i studije	20.000	15.766	13.803	78,83
Ostale usluge	29.400	24.481	62.862	83,27
	103.550	88.050	152.282	85,03
	313.650	285.600	350.025	91,06

Rashod za materijal se najvećim dijelom odnosi na nabavku kancelarijskog materijala.

Rashodi za službena putovanja u zemlji i inostranstvu su isplaćivani na osnovu obračunatih dnevnica po putnim nalozima, koji su u većini slučajeva uredno i ažurno likvidirani od ovlašćenih lica.

15.1. POTROŠNJA GORIVA I ELEKTRIČNE ENERGIJE

Potrošnja goriva u iznosu od **99.979 €**, predstavlja značajnu stavku u rashodima. Od ukupnog iznosa Jugopetrolu je uplaćeno u iznosu od **93.272 €**. Preko blagajne isplaćen je iznos od **4.008 €**. Na osnovu odluke o točenju goriva broj 01-031-2555 od 20.10.2010.godine, kojom se odobrava opštini Berane isplata goriva preko biznis kartice NLB banke, isplaćen je iznos od **1.899 €**. Po zaključku Presjednika u okviru rashoda za gorivo iskazan je iznos od **800 €**, koji je uplaćen ALBINO d.o.o. Berane.

Potrošnja električne energije iznosi **73.115 €**. S obzirom da u rashodima za energiju čini veliku stavku, neophodno je provjeravati račune za utrošenu električnu energiju sa stanovišta vlasništva brojila.

15.2. RASHODI ZA KONSULTANSKE USLUGE

Rashodi za konsultanske usluge iznose od **15.766 €**. Ovi rashodi odnose se na izradu i unošenje grafičkih simbola u prijedlog izmjena i dopuna DUP-a u iznos od **4.600 €** po fakturi Tehno ekonomski inženjering.

Iznos od **1.666 €** odnosi se na kupovinu klupa za javne površine, po računu Mega sound.

Iznos od **1.000 €** odnosi se na fakturu Slovisan.

Iznos od **964 €** odnosi se na ime izrade projekta adaptacije fudbalskih prostorija stadiona Berane po računu Domus na osnovu zaključka koji je odobrio Predsjednik.

15.3. OSTALE USLUGE

Ostale usluge iznose **24.481 €**.

Na osnovu ugovora o poklonu Mega sond je donirao opštini Berane dva dječja igrališta u iznosu 18.500 €, a **4.522 €** se odnosi na troškove prevoza, montaže i takse. Troškovi kopiranja iznose **2.000 €**, troškovi za Službeni list, iznosi **1.010 €**, troškovi revizije **4.879 €**. Iznos od **12.070 €** odnosi se na ostale usluge.

16. TEKUĆE ODRŽAVANJE

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
Tekuće održavanje	20.500	17.754	26.969	86,60

17. RENTA

Troškovi rente u iznosu od **270 €** (2013 godine **6.998 €**) odnose na plaćanje poslovnog prostora koji je Opština uzela u zakup.

18. SUBVENCIJE U POLJOPRIVREDI

Subvencije u poljoprivredi u iznosu od **8.900 €** (2013. godine **41.290 €**) odnose se na sljedeće isplate :

Udruženje pčelara	1.350
Za subvenciju poljoprivrednih proizvođača	7.550
	8.900

Isplate fizičkim licima su vršene po zaključku Predsjednika.

19. OSTALI IZDACI

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
Izdaci za održavanje softvera	2.000	642	175	32,10
Osiguranje	10.000	2.368	348	23,68
Komunalne naknade	5.500	5.794	11.085	105,35
Ostalo	51.500	49.443	12.224	96,01
Izdaci po osnovu sudskih troškova	7.000	6.669	-	95,27
Izdaci po osnovu ugovora o djelu	4.000	3.795	-	94,88
	80.000	68.711	23.832	85,89

Ostalo u iznosu od **49.443 €** odnosi se na isplate »Samograd« arheološko istraživanje za Polimski muzej u iznosu od **27.578 €**, »Jasikovac« restauriranje spomenika u iznosu od **2.496 €**, Brskovo u iznosu od **17.683 €**, turnir u malom fudbalu u iznosu od **1.063 €**, pomoć za smrt za radnike Polimskog muzeja iznosi **550 €** i ostatak **73 €** za ostale izdatke.

20. TRANSFERI INSTITUCIJAMA, POLITIČKIM PARTIJAMA, POJEDINCIMA, NEVLADINOM I JAVNOM SEKTORU

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013 Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
Transferi javnim institucijama sporta i kulture	205.000	204.324	262.761	99,67
Transferi obrazovanju	47.000	43.335	22.303	92,20
Transferi mjesnim zajednicama	80.000	72.037	82.575	90,05
Transferi turističkoj organizaciji	17.000	14.690	9.292	86,41
Transferi Dnevnom centru	100.000	97.914	-	97,91
Transferi nevladinim organizacijama.	30.000	8.641	24.830	28,80
Transferi političkim partijama	60.000	63.776	42.770	106,29
Crveni krst	22.000	18.287	23.349	83,12
Projekat "Briga o starima"	10.000	10.450	7.460	104,50
Projekat Pribvatimo druge kao sebi ravne	-	-	6.522	
Jednokratne socijalne pomoći	30.000	29.972	29.922	99,91
Ostali transferi pojedincima	15.000	12.216	84.488	81,44
Transferi javnim institucijama	4.000	1.560	68.658	39
SUBNOR	4.000	2.250	-	
Troškovi lokalnih izbora	40.000	40.000	-	
	664.000	619.452	596.272	93,29

20.1. Transferi javnim institucijama sporta odnose se na isplate sledećim klubovima i organizacijama:

	Isplaćeno
Transferi javnim institucijama sporta	
FK Berane	70.165
RK Berane	21.450
ŽRK Berane 2003	4.750
FK Petnjica	1.000
KK Berane 2010	2.160
FK Napredak	2.420
KK Lim	4.744
BK Radnički	2.828
Ostali	43.098
	152.615
Transferi za kulturu	
JU "Centar za kulturu"	42.542
JU "Polimski muzej"	3.080
Sekretarijat za sport i kulturu	6.087
	51.709
Ukupno	204.324

Raspored budžetskih sredstava izvršen je na osnovu Oglasa za finansiranje ili sufinansiranje programa u sportu za 2014. godinu koji predviđa podnošenje zahtijeva uz sledeću dokumentaciju:

- Rješenje o registraciji;
- Sadržaj i obim programa;
- Datum i vrijeme realizacije programa;
- Očekivane efekte;
- Finansijski izvještaj za 2013. godinu sa fotokopijom utrošenih sredstava dobijenih iz Budžeta opštine Berane;
- Obim sredstava koje očekuju da obezbijedi iz drugih izvora;
- Ostale relevantne podatke od značaja za program i učesnike u realizaciji programa.

Odabir programa za finansiranje ili sufinansiranje izvršila je stručna komisija nakon čega su sa svim sportskim klubovima zaključeni ugovori.

Imajući u vidu da je po Zakonu o sportu, sport djelatnost od javnog interesa i da se za ostvarivanje javnog interesa donosi opštinski program razvoja sporta, u opštini treba poštovati propisane kriterijume za dodjelu sredstava kako zbog objektivne i pravične raspodele sredstava, eliminisanja uticaja pojedinaca na odluku o visini sredstava tako i zbog podsticaja onih klubova koji u najvećoj mjeri doprinose afirmaciji sporta.

20.2. TRANSFERI OBRAZOVANJU

Transferi za obrazovanje iznose **43.335 €** odnose se na slijedeće:

Za đake generacije iznos od **1.200 €**. Troškovi za Filozofski fakultet iznos od **41.335 €**, a odnosi se za izvođenje nastave profesorima, troškovi boravka i putni troškovi. Po ugovoru 01-031-1981 od 29.08.2012. godine a na osnovu mjesečnih faktura.

Uplata po zaključku Predsjednika osnovnim školama iznos od **800 €** (za sanaciju školske zgrade, za odlazak na internacionalni festival nauke, i za đačke ekskurzije).

20.3. TRANSFERI MJESNIM ZAJEDNICAMA

Transferi mjesnim zajednicama u iznosu od **72.037 €** odnosi se na:

(Iznosi u EUR)	
MZ Šekular	4.942
MZ Gornji Zaostro	5.000
MZ Tucanje	18.409
MZ Štitar	9.377
MZ Polica	9.940
MZ Lubnice	3.000
MZ Budmlja	2.000
Ostalim MZ (Buče, Pešca...).	19.369
	72.037

20.4. TRANSFERI JU DNEVNI CENTAR ZA DJECU SA POSEBNIM POTREBAMA

Transferi JU Dnevni centar za djecu sa posebnim potrebama u iznosu od **97.914 €** prenose se po Budžetu.

20.5. TRANSFERI TURISTIČKOJ ORGANIZACIJI

Transferi turističkoj organizaciji u iznosu od 14.690 €.

20.6. TRANSFERI NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

Transferi nevladinim organizacijama u iznosu od **8.641 €** su transferi po ugovorima i po zaključcima Predsjednika.

20.7. TRANSFERI POLITIČKIM PARTIJAMA

Transferi političkim partijama u iznosu od **63.776 €** prenose se mjesečno na osnovu skupštinske odluke o finansiranju političkih partija.

20.8. TRANSFERI CRVENOM KRSTU

Transferi Crvenom krstu u iznosu od **18.287 €** preneseni su na osnovu ugovora.

20.9. PROJEKAT » BRIGA O STARIMA«

Projekat » Briga o starima« u iznosu od **10.450 €** preneseni su na osnovu ugovora.

20.10. JEDNOKRATNE SOCIJALNE POMOĆI

Jednokratne socijalne pomoći iznose **29.972 €**. Skupština opštine Berane je na osnovu »Sl. List RCG- opštinski propisi br. 21/04, 34/06 i 6/11« od 11.07.2014. godine donjela Odluku broj 02-030-364, kojom se utvrđuje oblik socijalne i dječje zaštite, čije ostvarenje obezbjeđuje opština Berane, korisnike i obim ostvarivanja utvrđenog oblika zaštite kao i uslovi i postupak njihovog ostvarivanja od strane pojedinaca ili porodica.

Visina i obim ostvarivanja oblika socijalne i dječje zaštite, utvrđenog ovom Odlukom određuje se u zavisnosti od materijalnih mogućnosti opštine opredijeljenih za te namjene.

20.11. OSTALI TRANSFERI PO JEDINCIMA

Ostali transferi pojedincima u iznosu od **12.216 €** odnosi se na stipendije najboljim studentima na osnovu ugovorom i zaključaka Predsjednika ukoliko postoji potreba za pomoć u školarinama.

20.12. Transferi javnim institucijama u iznosu od **1.560 €** odnose se na plaćanja AD Ribnjak Berane.

20.13. TROŠKOVI LOKALNIH IZBORA

Troškovi lokalnih izbora u iznosu od **40.000 €** plaćeno je opštinskoj izbornoj komisiji.

21. OSTALI TRANSFERI

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvaren	2013. Ostvaren	Ostv. plan
JP Komunalno Berane	100.000	96.900	215.757	96,9
JP Radio Berane	100.000	102.400	79.998	102,4
	200.000	199.300	295.755	99,65

Transferi JP komunalno i JP Radio Berane vršeni su u skladu sa Odlukom o Budžetu i zaključenim ugovorima o finansiranju njihovih osnovnih djelatnosti.

Transfere navedenim preduzećima treba umanjiti za iznos reprogramiranog poreskog duga koji u ime ovih preduzeća plaća Opština.

22. KAPITALNI IZDACI

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014 Ostvareno	2013 Ostvareno	Ostv. plan 2014. %
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	493.150	441.924	393.047	89,61
Izdaci za građevinske objekte	240.000	199.186	424.551	82,99
Izdaci za opremu	15.000	9.248	29.541	61,65
Investiciono održavanje	160.000	113.909	3.000	71,19
Ostali kapitalni izdaci	20.000	2.000		10,00
Ukupno	928.150	766.267	850.139	82,56

22.1. KAPITALNI IZDACI ZA LOKALNU INFRASTRUKTURU

Kapitalni izdaci za lokalnu infrastrukturu u iznosu od **441.924 €** sastoje se od prenosa:

Agenciji za izgradnju i razvoj opštine Berane u iznosu od **59.107 €** Do 10.06.2014.godine plaćanje obaveza prema dobavljačima Agencije za izgradnju i razvoj opštine Berane su išla prenosom sa žiro računa opštine na žiro račun Agencije i Agencija je uplaćivala dobavljačima. Obaveze prema dobavljačima nijesu knjižene u knjigovodstvu opštine. Od 10.06.2014.godine način plaćanja je izmjenjen, tako da Agencija dostavlja zahtjeve i prpratnu dokumentaciju (ugovore, fakture) opštini i opština vrši plaćanja dobavljačima.

Prinudna naplata u iznosu **36.457 €** Crna Gora Put.

U okviru lokalne infrastrukture ulaze troškovi eksproprijacije zemljišta koje iznose **67.421 €**.

Javni izvršitelj Aleksandra Tomković naplatila za d.o.o. Vihor iznos od **65.763 €** od toga 57.200 € dug kamate i troškovi postupka 8.564 €.

Javni izvršitelj Isad Jašarović prinudnim putem naplatio za d.o.o. Petrič iznos od **20.962 €** od tog iznosa dug je 19.766 € a sudski troškovi 1.176 €.

Indel inženjeringu doo Podgorica uplaćen je iznos od **52.336 €**. Iznos od 34.473 € uplaćen je na osnovu privremenih situacija za izgradnju vodovoda na Polici, i iznos od 17.864 € na osnovu ugovora o cesiji sa Akvaplan inženjering Čačak.

. D.o.o. Radmanci po sudskom poravnanju broj 136/14 od 31.10.2014.godine uplaćen je iznos od **28.040 €**. Ovaj iznos bio je obaveza Agencije prema d.o.o. Radmanci.

Uplate mjesni zajednicama:

		(Iznosi u EUR)
MZ Zagorje	za vodovod	1.500
MZ Dapsiće	za izgradnja kanalizacione mreže	3.824
MZ Buče	za rekonstrukcija vodovodne mreže iz namjenskih sredstava	5.000
MZ Lužac	za navodnjavanje (namjenska sredstva)	3.000
MZ Donje Zaostro	za izgradnju vodovoda Skakavac (namjenska sredstva)	5.000
MZ Vimicka	za aparat za hlorisanje vode (namjenska sredstva)	6.000
MZ Rženica	za izgradnju vodovoda Bijedanaj	1.000
Ukupno		25.324

Iznos od **25.000 €** uplaćen je Crna Gora Put po osnovu I situacije za sanaciju i asfaltiranje puteva. Ugovoreni su radovi u iznosu od 58.972 €, a na osnovu Ugovora CG Put br.01-5644 od 03.09.2014.godine.

Iznos od **11.802 €** uplaćen je preduzeću Sigillum CO za nabavku cijevi za vodovod račun broj 3828 31.10.2014.godine u iznosu od 6.802 € i dio računa broj 3855 u iznosu od 5.000 €.

28.560 € uplaćeno je Urban projekt Mont d.o.o. Podgorica za elaborat procjene uticaja na životnu sredinu za projekat sanacije odlaganja otpada na lokaciji Vasove vode po ugovoru o javnoj nabavci broj 01-031-4916 od 13.12.2013.godine.

22.2. KAPITALNI IZDACI ZA GRĐEVINSKE OBJEKTE

Kapitalni Izdaci za grđevinskeobjekte iznose **199.186 €**, a odnose se na izgradnju Biznis centra, Biznis inkubatora i izgradnja azila. Iznos od **4.222 €** odnosi se na izgradnju azila , iznos od 194.964 €odnosi se na izgradnju biznis centra i biznis inkubatora. Izvođači radova su »Bombeton« d.o.o. Cetinje uplaćen iznos je **180.838 €** Sredstva su dobijena od Evropske unije ugovorom 2013/335-251 od 18.12.2013.godine. Za biznis centar biznis inkubator postoji poseban račun sa kojeg se sredstva prenose na glavni račun Trezora i sa njega se vrši plaćanje.

Iznos od **7.426 €** uplaćen je Regionalno razvojnoj agenciji za Bjelasicu, Komove i Prokletije. Iznos od **1.500 €** uplaćen je Mijatu Jocoviću za konsultantske usluge.

Iznos od **1.434 €** uplaćen je preduzeću Zigma Nikšić za nadzor izvođenja građevinskih radova.

Iznos od **2.250 €** uplaćen je saradnicima na projektu Đuranović Nebojši, Janković Vuku i Milović Verici i dnevnice za službena putovanja..

Iznos od **1.516 €** uplaćen je preduzeću Remark za usluge kopiranja , Merkator za grafički dizajn , Jugopetrolu za gorivo.

22.3. KAPITALNI IZDACI ZA OPREMU

Kapitalni Izdaci za opremu iznose **9.248 €**. Iznos od **2.829 €** prenet je Agenciji za izgradnju .Iznos od **3.586 €** za prenet je MD Com za nabavku kompjutera. Iznos od **2.833 €** odnosi se za ostale izdatke za opremu .

22.4. KAPITALNI IZDACI - INVESTICIONO ODRŽAVANJE

Kapitalni izdaci - Investiciono održavanje iznosi **113.909 €**.

MD Momo d.o.o. Berane vršio je adaptaciju na fasadi opštine Berane broj ugovora. Okončana situacija broj 01-031-4741 od 12.11.2013.godine iznosi 29.624 €. Po dkončanoj situaciji do 10.02.2014.godine uplaćen je iznos od **20.000 €** Iznos od 4.350 € uplaćen je MD Momo d.o.o. Berane po računu broj 11/2013 od 27.11.2013. godine , a na osnovu ugovora o javnim nabavkama za zamjenu dijela crijepa i letvi na krovu zgrade opšti Berane. Iznos od **13.973 €** koji nije bio uplaćen u 2013.godini MD Momo doo Berane je naplatio sudskim putem. Sudski troškovi su iznosili 350 € i kamata 428 €.

Iznos od **23.877 €** uplaćen preduzeću Znak doo Podgoria za radove koji su izvršeni na rasvjeti i održavanju sijaličnih mjesta . Ovaj iznos je neizmirena obaveza iz 2013.godine. Iznos od **29.084 €** uplaćen je Jugopetrolu Kotor na ime troškova goriva za investiciono održavanje.

Iznos od **19.995 €** uplaćen je Građevinarstvo i savjetovanje doo Podgorica na osnovu ugovora o gradnji za izvođenje radova »sanacije oštećenja na asfaltnim putevima i ulicama (sanacija udarnih rupa) za 2014.godini u opštini Berane. Iznos od **4.596 €** uplaćen je Europolis IG doo Berane za izgradnju armaturne mreže za ograđivanje azila i stočne pijace.

Iznos od **1.300 €** uplaćeno je Granit doo Berane na osnovu Ugovora o javnim nabavkama 01-031-2108 od 23.07.2014.godine za sanaciju i zamjenu dijela pločnika na stepeništu i platou ispred zgrade opštine , kao i dijela kamenih ploča koje se nalaze na potpornom zidu oko zgrade opštine. Iznos od **1.084 €** uplaćen je dobavljačima za investiciono održavanje.

23. OTPLATA DUGA

Otplata duga odnosi se na otplate hartija od vrijednosti i kredita rezidentima u iznosu od **1.277.873 €**. Otplata duga odnosi se na slijedeće otplate:

(Iznosi u EUR)	
Komercijalna banka (otplata kredita)	153.955
Investiciono razvojni fond (po obveznici)	17.775
Glavni račun Trezora (otplata kredita po ugovorima o cesijama 04-14671, 06-4860, 06-4861, 04-4869 i 01-5798)	1.000.899
Crnogorski fond za solidarnu stambenu izgradnju (otplata kredita)	56.658
Egalizacioni fond (povraćaj pozajmice)	45.586
Tehnostar-izgradnja (povraćaj pozajmice)	<u>3.000</u>
Ukupno	<u><u>1.277.873</u></u>

Kao izdaci za otplatu duga evidentirana su plaćanja na ime kamate. Međutim, troškove kamata treba iskazivati na posebnom računu koji je propisan za tu namjenu.

24. OTPLATA OBAVEZA IZ PRETHODNIH GODINA

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	2014 Ostv. Plan %
Otplata obaveza iz prethodnih godina	1.342.500	1.342.829	1.048.821	100,02
	<u>1.342.500</u>	<u>1.342.829</u>	<u>1.048.821</u>	<u>100,02</u>

Obaveze za bruto zarade se odnose na 5 neto zarada iz 2013. godine i dio poreza i doprinosa. Na ime poreza i doprinosa iz prethodnog perioda odnosi se iznos od **62.383 €** a na plate iz prethodnog perioda iznos od **621.516 €**

25. IZDVAJANJE U BUDŽETSKE REZERVE

	(Iznosi u EUR)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostv. Plan %
Sredstva za stalne budžetske rezervu	20.000	7.580	3.113	37,90
Sredstva za tekuću budžetsku rezervu	190.000	178.758	248.340	94,08
	<u>210.000</u>	<u>186.338</u>	<u>251.453</u>	<u>88,73</u>

U stalnu budžetsku rezervu, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave izdvajaju se sredstva u visini najviše do 2 % ukupnih prihoda za budžetsku godinu.

Pored izdataka za obaveze za koje u budžetu nijesu obezbijedena sredstva ili nijesu obezbijedena u dovoljnom iznosu, kao izdaci za tekuću budžetsku rezervu iskazane su prinudne naplate po tužbama, kao i uplate uglavnom dobavljača za radove i usluge za MOSI igre.

25.1. SREDSTVA ZA TEKUĆU BUDŽETSKU REZERVU

Sredstva za tekuću budžetsku rezervu iznose **178.758 €** .

Za prinudne naplate utrošena novčana sredstva u iznosu od **23.618 €** uplaćeno je za usluge javni izvršiteljima i za advokatske usluge. Iznos od **6.754 €** uplaćen je za sporazumna sudska i vansudska poravnjenja za ujede pasa. Iznos od **101.774 €** uplaćen je Deponiji doo Podgorica za deponovanje smeća. Iznos od **5.603 €** uplaćen je Styl-company doo Berane za udbenike đacima prvacima. i str knjižara „Progres“ Berane uplaćen je iznos od **5.603 €** za udbenike za đake prvake. Iznos od **1.250 €** uplaćen je Domu zdravlja Berane za sistematske preglede. Na osnovu zaključka Predsjednika 01-031-3800 iz Trezora je uplaćen iznos od **2.190 €** Iznos od **5.000 €** , a na osnovu memoranduma o saradnji uplaćen je doo Lokve Berane . Iznos od **26.966 €** uplaćen je za razne komisije, pomoći , elementarne nepogode na osnovu zaključka Predsjednika.

26. STANJE NEIZMIRENIH OBAVEZA BUDŽETA

	2014
Poreske obaveze za period od 1.06. 2011 do 31.12.2014. godine	6.463.724
Obaveze za bruto zarade - ne isplaćene plate za 5 mjeseci 2014. godine	1.234.237
	7.697.961
Ostale obaveze	
Obaveze za tekuće rashode	1.109.890
Obaveze za kapitalne izdatke	835.371
Tekuće dospijeeće dugoročnih kredita - Investicioni razvojni fond i Fond za solidarnu stambenu izgradnju	127.643
	2.072.904
	9.770.865

26.1. Ugovorom o finansijskom restrukturiranju Opštine Berane br. 01-031-2442 od 8.12.2011. godine koji je zaključen između Ministarstva finansija CG i Opštine Berane regulisan je način rješavanja problema nastalih usled dospelih potraživanja za kapitalne izdatke, problema viška zaposlenih, podrška finansijskoj konsolidaciji opštine Berane,

uključujući i davanje saglasnosti za kreditno zaduženje, reprogram poreskog duga i kofinansiranje tehnoloških viškova opštine Berane, javnih ustanova i preduzeća čiji je osnivač Opština.

U skladu sa ovim Ugovorom Ministarstvo finansija je odobrilo reprogram fiskalnih obaveza (poreza i doprinosa) Opštine Berane, uključujući i preuzete poreske obaveze javnih ustanova i preduzeća čiji je osnivač Opština.

Ukupno reprogramirani dug iznosi 4.213.733 € na dan 31.05. 2011. godine, od čega se na:

- Opštinu odnosi iznos od **2.844.954 €**, dok preostali dio od **1.368.779 €** čini reprogramirani dug javnih preduzeća :
- -
- Agencija za investicije 413.988 €;
- JU Radio Berane 191.968 € ;
- Komunalno Berane 722.161 € i
- Turistička organizacija 40.662 €
-

Imajući u vidu status Agencije za investicije, koja posluje kao organ opštine, ukupan dug opštine iznosi 3.258.942 €.

Po Reprogramu, dug će se otplatiti u 60 mjesečnih anuiteta počev od juna 2013. godine zaključno sa majom 2017. godine.

Po ugovoru o restrukturiranju Opština je zaključila posebne ugovore sa planom otplate anuiteta o načinu otplate dugova sa javnim preduzećima čije je Opština dugove preuzela, po kojima se javna preduzeća obavezuju da će u utvrđenim iznosima anuiteta, budžetu opštine uplatiti odgovarajući iznos, odmah nakon uplate Opštine prema budžet Države.

Do kraja 2014. godine, dospjeli reprogramirani dug je iznosio **1.667.936 €**

Opština je na ime ovog duga, do kraja 2014. godine uplatila ukupno 356.464 €, pri čemu JP Komunalno, Berane, JU Radio Berane i Turistička organizacija nijesu opštini uplatili dio obaveza koje je opština uplatila na ime reprograma njihovog duga.

Neophodno je da pomenuta javna preduzeća i opština usaglase međusobna potraživanja i obaveze povodom reprogramiranog duga.

U maju 2015.godine potpisan je novi protokol i ugovor o reprogramu duga sa Ministarstvom finansija sa stanjem duga na dan 31.12.2014.godine i rokom vraćanja 20 godina (2015.godina-2035.godina).

26.2. Obaveze za tekuće rashode od 1.109.890 € se odnose na preuzete obaveze:

Opštinu	817.346
JP sporski centar	159.352
polimski muzej	10.993
Centar za kulturu	39.789
Agencija za investicije	<u>82.410</u>
 Ukupno	 <u><u>1.109.890</u></u>

26.3. Neizmirene obaveze opštine u iznosu od 817.346 € odnose se na slijedeće obaveze:

- Lovćen osiguranje	54.309
-Deponija doo Podgorica	73.266
-Jugopetrol AD	29.461
-EPCG Nikšić	13.045
-Vodovod I kanalizacija	22.828
-Slavisan d.o.o. Podgorica	20.436
-Regionalna turistička Agencija	57.061
-Obaveze prema političkim partijama	51.879

Obaveze za subvencije prema mljekarama, kao što je Šimšić Mont Milk u iznosu od 72.174 €, obaveze po osnovu zakupa prema Crvenom krstu, koje opština plaća prema odluci u učešću opštine u projektu otvaranja visoke medicinske škole u Beranama (Sl. RCG- opštinski propisi br.21/05 od 28.06.2005.godine) 98.100 €.

26.4. Obaveze za kapitalne izdatke u iznosu od 835.371 € u cjelini odnose se na obaveze prema dobavljačima:

Hiton Rožaje	9.746
Doo Radmanci	14.024
Crna Gora Put AD Podgorica	25.459
Zgrada penzionera	240.000
Fizibiliti studija (Sudski spor)	100.000
Šćekić Promet- obaveza Agencije	84.584
Šćekić Promet-nepotpisane od strane nadzornog	98.556
Petrić doo Berane	15.419
Nikola doo	23.542
Beton promet	99.740
Tehnostar izgradnja	7.032
Europolis	17.650
Asfalt beton gradnja	4.999
Ostali	<u>94.620</u>
	<u>835.371</u>

26.5. Obaveza za zgradu penzionera u okviru obaveza za kapitalne izdatke iznosi 240.000 €

Na osnovu Ugovora o sufinansiranju izgradnje stambenog objekta u Beranama za potrebe korisnika penzije republičkog fonda PIO potpisan je Ugovor broj 031-1989 od 08.12.2008.godine, Ugovor broja 01-3850 od 11.12.2008.godine i Ugovor broja 018886 od 11.12.2008.godine između Ministarstva zdravlja, rada i socijalnog staranja, Opštine Berane i Republičkog fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Podgorica. Ugovarači su se sporazujeli da zajednički učestvuju u izgradnji stambenog objekta sa dvanest stambenih jedinica za potrebe korisnika penzije republičkog fonda PIO.

Rok za završetak radova je bio godina dana od početka izgradnje objekta (čl.6. ugovora). 05.10.2009.godine Fond penzijskog i invalidskog osiguranja je uplatio na račun Trezora opštine Berane iznos od 120.000 €, i Ministarstvo zdravlja rada i socijalnog staranja kao potpisnik osnovnog ugovora uplatio je iznos od 120.000 €. Radovi na izgradnji zgrade penzionera do kraja revizije nisu započeti.

26.6. Dobavljač Šćekić promet u iznosu od 98.556 €, dobavljač Petrić d.o.o. Berane u iznosu od 15.419 €, dobavljač Nikola d.o.o. u iznosu od 23.542 €, dobavljač Beton promet u iznosu od 99.740 €, dobavljač Tehnostar izgradnja u iznosu 7.032 €, dobavljač Europolis u iznosu od 17.650 € i dobavljač Asfalt beton gradnja u iznosu od 4.999 €. Ukupan iznos ovih faktura je **266.938 €**. Opština Berane osporava ovaj iznos jer nije sproveden postupak javne nabavke, niti su građevinski dnevници potpisani od starne nadzornih organa sa licencom, tako da ne postoje valjani dokazi da su fakturisani radovi zaista izvršeni. Sve ove fakture su stigle u opštinu Berane u martu 2014.godine nakon lokalnih izbora.

26.7. U okviru obaveza (neplaćeni iznosi) za kapitalne izdatke iskazan je i iznos os 124.330 € kao obaveza prema Hilton doo, Rožaje po Ugovoru o ustupanju potraživanja od 25.02.2009. godine po kome se obaveze prema Integral inženjering doo, Podgorica izmiruje uplatom Opštine prema Hilton doo, Rožaje.

Imajući u vidu da do 31.12.2013. godine obaveza prema Hilton doo, Rožaje nije izmirena, na Kolegijumu Predsjednika opštine od 11.02.2014. godine donijeta je Odluka da će Opština obavezu prema Hilton doo, Rožaje izmiriti uplatom iznosa od 114.584 € preduzeću Šćekić promet doo, Berane po Ugovoru o cesiji br. 01-031-3814 od 15.01. 2013. godine.

Međutim, uvidom u pomenuti Ugovor o cesiji konstatujemo da su isti, kao ugovorne strane, potpisali Opština Berane, Integral inženjering doo, Podgorica i Šćekić promet doo, Berane pri čemu se Hilton doo, Rožaje ne pojavljuje kao ugovorna strana koja je saglasna da je ovom cesijom izmiren dug prema njemu, kako inače glasi Odluka Kolegijuma.

Na ovaj način, postoji rizik da Hilton doo, Rožaje naplati svoje potraživanje po cesiji iz 2009. godine u iznosu od 124.330 € i da po istoj obavezi Opštine i Šćekić promet doo, Berane naplati dug po cesiji iz 2013. godine. (Šćekić promet doo, je u 2014. godini već naplatio dio duga u iznosu od 30.000 €).

Iz navedenih razloga, neophodno je da Opština bez daljeg odlaganja zaključi ugovor ili na bilo koji drugi način jasno definiše ukidanje obaveze prema Hilton doo, Rožaje ili Šćekić promet doo, Berane.

26.8. Do juna 2014.godine, evidencija obaveze prema dobavljačima je bila nepouzdana, jer se obaveze nijesu evidentirale sveobuhvatno.

Veliki i značajan dio obaveza prema dobavljačima se evidentirao u Agenciji za investicije. Od juna 2014.godine svi dobavljači su evidentirani kao obaveze (kroz obrazac NEO koji se dostavlja Ministarstvu finansija). Od januara 2015.godine elektronski se void knjigovodstvo na obračunskoj osnovi, paralelno sa knjiženjem transakcija u glavnoj knjizi Trezora.

26.9. U toku revizije smo raspolagali knjigovodstvenom evidencijom Integral inženjering doo, Podgorica na dan 31.12.2013. godine u kojoj je evidentirana preplata od strane Opštine i Agencije za investicije, prema ovom društvu u ukupnom iznosu od 110.200 €.

Navedena preplata potiče iz 2012. godine kada su u poslovnim knjigama Integral inženjering doo, Podgorica evidentirane cesije sa Beton promet doo, Berane na iznos od 50.000 € kao i cesija sa Vihor doo, Podgorica na iznos od 57.200 €, koji je prinudnom naplatom realizovao cesiju i kada je, u 2014. godini, sa računa Opštine izvršena isplata u iznosu od 57.200 €.

Takođe, u januaru 2013. godine Opština je izvršila uplatu prema Hypo Alpe Adria banci ad, Podgorica u iznosu od 154.327 € čime je izmirila obavezu po kreditu, sa pripadajućim kamatam, koji je za račun Integral inženjering doo, Podgorica otplaćivala Opština jer je u momentu ugovaranja kredita imala neizmirene obaveze prema Integral inženjering doo.

Dio ove uplate od 30.968 € evidentiran je u Agenciji za investicije kao uplata prema Integral inženjering doo, Podgorica, dio od 52.482 € je prijavljen kao potraživanje od Integral inženjering doo, Podgorica nakon pokretnja stečaja dok se dio od 70.877 € odnosi na kamate koje je Opština platila iz budžeta za kreditno zaduženje radi izmirenja obaveza prema Integral inženjering doo, Podgorica.

Troškovi kamate su teretili budžet Opštine na osnovu Odluke Skupštine od 26.12.2012. godine, po kojoj se opština Berane obavezala da plati kamatu komercijalnim bankama u iznosu od 110.816 € po osnovu kredita koje su izvođači radova uzeli u visini dospelog duga za izvedene radove po osnovu zaključena ugovora sa Opštinom Berane.

U cilju ekonomičnog trošenja budžetskih sredstava Skupština opštine treba da donosi racionalne odluke i ne dozvoli da rizik u poslovanju privrednih društava pada na teret Opštine.

U toku revizije nijesmo mogli utvrditi da li su nadležni organi Opštine u toku 2013. godine preduzimali radnje u vezi dopisa stečajnog upravnika od 18.04.2013. godine i sprečavanja realizacije cesija po kojima su stvorene obaveze kao i usaglašavanja stanja sa Integral inženjering doo, Podgorica upoređivanjem dokumentacije koje poseduju obe strane kao jedini način utvrđivanja pravog stanja.

U suprotnom, postoji rizik da će sa računa Opštine biti utrošena sredstva za sporne ugovore.

Predsjednik opštine je 23.01.2014. godine uputio dopis Zastupniku Opštine kojim ga je obavjestio o postojanju cesija između Integral inženjering doo, Podgorica, Vihor doo, Podgorica i Petrić doo, Berane i mogućnosti njihove realizacije sudskim putem jer u vrijeme njihovog izdavanja nije postojala obaveza prema Integral inženjering doo, Podgorica. Takođe, u ovom dopisu se navodi potreba konačnog usaglašavanja obaveza i potraživanja između Opštine i Integral inženjering doo, Podgorica

Nad Integral inženjering doo, Podgorica je 21.02.2014. godine otvoren stečajni postupak pri čemu je Opština Berane prijavila potraživanja u ukupnom iznosu od 52.482 € koja su prihvaćena kao osnovana.

Stečajni upravnik Integral inženjering doo, Podgorica je Opštini Berane uputio dopis od 18.04. 2014. godine u vezi izjašnjavanja povodom međusobnih prava i obaveza između Opštine, Agencije i Integral inženjering doo, Podgorica kao upozorenje za moguću realizaciju Ugovora o cesiji sa »Petrić« doo, Berane, Vihor doo, Podgorica, Šćekić Promet doo, Podgorica i Hilton doo, Rožaje.

U toku revizije nijesmo mogli utvrditi da li su nadležni organi Opštine preduzimali bilo kakve radnje u vezi dopisa stečajnog upravnika i sprečavanja realizacije cesija po kojima su stvorene obaveze kao i usaglašavanja stanja sa

Integral inženjering doo, Podgorica upoređivanjem dokumentacije koje poseduju obe strane kao jedini način utvrđivanja pravog stanja.

U suprotnom, postoji realna mogućnost da će sa računa Opštine biti utrošena sredstva za sporne ugovore.

Predsjednik opštine je 23.01.2014. godine uputio dopis Zastupniku Opštine kojim ga je obavjestio o postojanju cesija između Integral inženjering doo, Podgorica, Vihor doo, Podgorica i Petrić doo, Berane i mogućnosti njihove realizacije sudskim putem jer u vrijeme njihovog izdavanja nije postojala obaveza prema Integral inženjering doo, Podgorica. Takođe, u ovom dopisu se navodi potreba konačnog usaglašavanja obaveza i potraživanja između Opštine i Integral inženjering doo, Podgorica.

U toku revizije smo došli do saznanja da Integral inženjering doo, Podgorica poseduje Privremenu situaciju za izvedene radove u 2011. godini (lokalni putevi Buče – 45.612 €) i radove u 2013. godini (sanacija asfaltnih kolovoza u 2013.- 109.821 €) što ukupano iznosi 155.433 €.

Međutim, navedena Privremena situacija je: bez datuma, bez potpisa kako od strane izvođača radova (Integral doo) tako i od strane investitora (Opština Berane - Agencija za investicije) i nadzornog organa što je zbog navedenih okolnosti čini pravno neosnovanom.

Za djelimično izmirenje obaveza po ovoj Privremenoj situaciji zaključen je 12.09.2013. godine Ugovor o cesiji između Vihor doo, Podgorica, Integral inženjering doo, Podgorica i Opštine Berane na iznos od 57.200 €, pokome je Vihor doo, Podgorica naplatio od opštine Berane, prinudnom naplatom cjelokupan iznos.

Ostaje najjasno kako je Vihor doo, Podgorica sudskim putem mogao naplatiti potraživanje po Privremenoj situaciji Integral inženjering doo, Podgorica koja ne sadrži osnovne elemente koje je čine dokumentom na osnovu koga se mogu zasnivati prava i obaveze.

Imajući u vidu sve opisane okolnosti, (uključujući i pogrešno evidentiranje iznosa od 8.313 € i 19.576 € kao smanjenje obaveza Beton promet doo, Berane i smanjenje obaveza Luge doo, Berane, umjesto smanjenje obaveza

prema Integral inženjering doo, Podgorica) u cilju sprečavanja odliva sredstava sa računa Opštine za obaveze koje stvarno ne postoje ili su sumnjive, neophodno je da bez odlaganja nadležni organi Opštine prihvate poziv stečajnog upravnika radi utvrđivanja stvarnog stanja između Integral inženjering doo, Podgorica s jedne strane i Opštine i Agencije za investicije s druge strane.

27. BUDŽETSKO ZADUŽENJE

	2014	2013
Dugoročni krediti - glavnica		
- Crnogorska komercijalna banka	298.291	562.423
- Crnogorski fond za solidarnu	419.456	449.648
- Hypo Alpe Adria banka ad,	1.616.902	2.075.920
- NLB Montenegro banka ad,	311.111	433.333
	2.645.760	3.521.324
- Investiciono razvojni fond	126.913	195.061
	2.772.673	3.716.385
Kamata – do kraja otplate kredita	436.306	768.290
Ukupno za plaćanje u budućem	3.208.979	4.484.675

Kreditno zaduženje opštine po dugoročnim kreditima se odnosi na:

- obavezu prema Crnogorskoj komercijalnoj banci ad, Podgorica po kreditu koji je odobren u 2008.godini na iznos od 600.000 €, a koji prema planu otplate treba da bude otplaćen do 2015. godine, uz kamatnu stopu od 5%,
- obavezu prema Crnogorskoj komercijalnoj banci ad, Podgorica po kreditu koji je odobren u 2013.godini na iznos od 400.000 €, a koji prema planu otplate treba da bude otplaćen do 2015. godine uz kamatnu stopu od 10%.(Napomena 13).

- obavezu prema Crnogorskom fondu za solidarnu stambenu izgradnju koji po planu otplate treba da bude otplaćen do 2018. godine uz kamatnu stopu od 8%.
Obaveza prema Crnogorskom fondu za solidarnu stambenu izgradnju je nastala je na taj način što je Fond preuzeo od Opštine obavezu vraćanja dugoročnog kredita prema HELP -u koji je dospijevao za naplatu 2030 godine, po kamatnoj stopi od 5,64% kojim je finansiranja izgradnja stambenog objekta sa 24 stambene jedinice – tzv. »Holandsaka kuća.«
- obavezu prema Hypo Alpe Adria banci po kreditu odobrenim krajem 2011. godine u ukupnom iznosu od 2.500.000 €, koji prema planu otplate treba da bude otplaćen do 2017. godine, uz kamatnu stopu od 7,23 % - 8,8%.
- obavezu prema NLB Montenegro banci ad, po kreditu koji je odobren u 2013. godini na iznos od 600.000 €, koji prema planu otplate treba da bude otplaćen do 2017. godine uz kamatnu stopu od 8,8%.
- obavezu prema Investiciono razvojnom fondu za emitovane obveznice, koji prema planu otplate treba da bude otplaćen do 2015. godine uz kamatnu stopu od 3%.

Opština se dugoročno zadužila kod Investiciono - razvojnog fonda Crne Gore u iznosu od 500.000 €, za potrebe finansiranja infratrakturnih projekata. Nominalna vrijednost jedne obveznice je 1 € sa prinostom po fiksnoj kamatnoj stopi od 3% na godišnjem nivou. Obveznice su emitovane u sedam (7) serija koje dospevaju na naplatu u jednakim godišnjim iznosima od 88.875 €. Prva serija je dospijela 29.12.2009. godine.

Propisani obrazac BUZ – Budžetsko zaduženje, prikazuje samo glavnice kredita. Međutim, pripadajuće kamate, koje se plaćaju u okviru anuiteta za dospijeli kredit kao i kamate za nedospjele rate kredita, takođe predstavljaju obavezu opštine u budućem periodu. Na ima kamate, do kraja otplate glavnice po svim kreditima, opština će platiti kamatu u iznosu od 436.306 €.

28. POTRAŽIVANJA PO OSNOVU POREZA I NAKNADA

	2014	2013
Porez na nepokretnosti		
- porez na građevinske objekte	1.254.500	1.324.073
- porez na zemljište	391.292	333.504
- za pravna lica	126.553	-
	1.772.345	1.657.577
Porez na firmu	104.920	106.103
Lokalne komunalne takse	57.056	47.142
Porez na potrošnju	6.606	6.606
Porez na igre na sreću	1.165	1.165
	169.747	161.016
	1.942.092	1.818.593

Ukupno zaduženje po osnovu poreza na nepokretnost u toku 2014. godine iznosilo je 510.144 € (u 2013. godini 425.597 €) dok je istovremeno naplata bila 195.483 € (u 2013. godini 221.205 €) što je 38,32 % naplata (u 2013. godini 51,97% naplate).

Evidencija o porezu na nepokretnost preuzeta je od Poreske uprave za period od 2003. godine za građevinske objekte, odnosno za period od 2006. godine za zemljište. U potraživanjima za porez na nepokretnosti značajniji iznosi potiču od 2005. godine.

U Upravi lokalnih javnih prihoda vodi se evidencija obveznika poreza na nepokretnost. Od 2009. godine u Opštini je uveden softver ETerraPN za evidenciju potraživanja za ovaj porez.

Potraživanje po osnovu poreza na firmu treba uskladiti sa realno mogućom naplatom posebno imajući u vidu da su u okviru ovog iznosa sadržana i potraživanja od preduzeća koja su izbrisana iz CRPS.

29. SUDSKI SPOROVI

Protiv Opštine se vode ukupno 54 sudska spora uglavnom za isplatu zarade i naknadu štete. Ukupna vrijednost navedenih sporova iznosi 1.302.383 €. Od ovog iznosa najveći dio se odnosi na jedno fizičko lice koje vodi spor radi naknade štete u vezi eksproprijacije nepokretnosti u vrijednosti od 734.440 €.

Do okončanja ovih sporova ne mogu se utvrditi njihovi efekti na budžetske rashode, niti predvideti mogući odlivi sredstava sa računa budžeta u narednom periodu.

30. NOVČANA SREDSTVA

Na kraju godine, sa stanjem 31.12.2014. godine, novčana sredstva na računu Opštine iznose **15.554 €** (u 2013. godini **68.288 €**) i prenose se u narednu budžetsku godinu.

31. IMOVINA OPŠTINE

Neophodno je da Opština organizuje evidenciju materijalne imovine u elektronskom obliku, odredi vrijednost sredstava i na taj način obezbijedi i omogući praćenje promjena nad sredstvima u vidu nabavke, prodaje, rashoda, procjene i ostalih mogućih promjena.

Opština nije postupila u skladu sa Zakonom o državnoj imovini ("Sl. list CG", br. 21/09, 40/11) i Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini (Sl.list CG 13/10) u vezi popisa i procjene nepokretne imovine kojom raspolaže i koja je u nespornom opštinskom vlasništvu.

Opštinska Direkcija za imovinu, kao i ranijih godina, nije dostavila informacije i podatke u vezi razgraničenja opštinske nepokretne imovine, usaglašavanje sa državnim Upravom za nekretnine niti je otpočela aktivnosti na procijeni vrijednosti, u zavisnosti od lokacije i zone na kojoj se nalazi nepokretnost.

Direkcija se svojim planom rada obavezala da će ove poslove završiti najdalje do kraja 2014. godine.

Prema članu 66 Zakona o državnoj imovini, državni organi i javne službe čiji je osnivač Crna Gora, odnosno organi opštine i javne službe čiji je osnivač opština, dužni su da izvrše popis, procjenu i evidentiranje nepokretnih stvari koje su u njihovoj nadležnosti, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, odnosno do početka marta 2010. godine i podatke o imovini dostave organu uprave nadležnom za poslove imovine.