

**BUDŽET OPŠTINE BERANE**  
**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOGREVIZORA**  
**O REVIZIJI PREDLOGA ZAVRŠNOG RAČUNA ZA 2016. GODINU**

<b>Sadržaj</b>	<b>Strana</b>
<b>I Izveštaj revizora</b>	<b>2-4</b>
<b>II Budžet opštine Berane</b>	
<b>Opšti dio</b>	<b>5</b>
<b>III Napomene uz finansijske iskaze</b>	<b>6 – 27</b>



Podgorica, Moskovska 76  
tel/fax 00381 20 237 665  
mob. 00381 69 063 869

**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA  
SKUPŠTINI OPŠTINE BERANE, O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE ZA  
2016 GODINU**

1. Izvršili smo reviziju Predloga završnog računa Budžeta Opštine Berane za 2016. godinu koji čine Izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima, Izvještaj o planiranim i izvršenim rashodima, Izvještaj o neizmirenim obavezama i Izvještaj o budžetskom zaduženju za godinu koja se završava na dan 31.12.2016. godine.

*Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

2. Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih iskaza, u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, i drugim relevantnim propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi kao i u skladu sa Međunarodnim standardima revizije za javni sektor. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih iskaza koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

*Odgovornost revizora*

3. Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Predlogu završnog računa Opštine za 2016. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski iskazi ne sadrže materijalno značajne pogrešne iznose.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanivanju datim u finansijskim iskazima koji čine Predlog završnog računa Opštine. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosudjivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim iskazima nastalih usled kriminalne radnje i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Predloga završnog računa Opštine u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe, uključuje ocjenu primjenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Predloga završnog računa.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

### **Mišljenje**

4. Prema našem mišljenju Predlog završnog računa budžeta Opštine Berne za 2016. godinu je sastavljen, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa zakonskim propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi kao i drugim propisima u Crnoj Gori koji su relevantni za budžee opštine.

### **Skretanje pažnje**

Ne kvalifikujući naše mišljenje skrećemo pažnju na sljedeće:

#### *Naplata ustupljenih prihoda od poreza*

5. Preko Centralnog trezora, Država ustupa Opštini dio poreza na dohodak fizičkih lica od 12% i porez na promet nepokretnosti i prava u visini od 80%.

Obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih opštinama u određenom procentu, izvršene odnosno da li su svi prihodi Budžeta Opštine naplaćeni.

Na osnovu raspoloživih informacija u toku revizije i sprovedenih revizorskih procedura, nijesmo bili u mogućnosti da se na adekvatan način uvjerimo u eventualno postojanje dodatnih potraživanja Opštine po osnovu ustupljenih prihoda od poreza.

#### *Zarade*

6. Obračun zarada u Opštini nije usklađen sa odredbama Zakona o zaradama u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 16/16, 83/16).

Navedeni Zakon je stupio na snagu sredinom marta 2016. godine i reguliše način obračuna zarada, množenjem propisanih koeficijenata složenosti u rasponu od 2,6 do 17,48 sa obračunskom vrijednošću koeficijenta koji utvrđuje Vlada CG.

Vlada CG je utvrdila obračunsku vrijednost koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2016. godinu u bruto iznosu od 90 €, koji se primjenjuje od dana stupanja na snagu Zakona o zaradama u javnom sektoru.

Prema izjavi rukovodstva Opštine, na privremenu obustavu primjene Zakona uticao je finansijski položaj Opštine, čiji su budžetski prihodi opterećeni obavezama i zaduženjima iz ranijih godina.

#### *Sudski sporovi*

7. Opština je na dan 31.12.2016. godine vodila ukupno 172 spora od čega se protiv Opštine vodi 144 spora, dok se Opština javlja kao tužilac u 28 sporova.

Ukupna vrijednost sporova koji se vode protiv Opštine (pri čemu neki od njih nemaju utvrđenu vrijednost) iznosi 3.694.439 €. Sporove pretežno vode fizička lica od čega jedan spor ima vrijednost od 1.200.000 €.

Vrijednost sporova gdje se Opština javlja kao tužilac iznosi 238.826 €.

Do okončanja ovih sporova ne mogu se utvrditi njihovi efekti na budžetske rashode, niti predvideti mogući odlivi sredstava sa računa budžeta u narednom periodu. (Napomena 31, str. 7).

*Zakonska regulativa*

8. Predlog Završnog računa budžeta opštine Berane je sastavljen u skladu sa važećim propisima, na Modifikovanoj gotovinskoj osnovi, što znači da su pored primitaka i izdataka koji su prikazani na gotovinskoj osnovi ( tokovi novca - prilivi i odlivi) iskazane i obaveze budžeta po svim osnovama.

Zbog propisanih evidencija, u sadašnjem budžetskom računovodstvu ne postoji obaveza evidentiranja na bazi obračunskog računovodstva: - nekretnina i opreme, dodatnih ulaganja na tim sredstvima, potraživanja od kojih se očekuje priliv i obaveza po osnovu kojih se očekuje odliv sredstava ( obaveze prema dobavljačima i kreditorima).

Prema važećoj regulativi, ulaganja se iskazuju na bazi plaćanja u godini u kojoj su nastali tako da za kapitalne izdatke ne postoji kontinuirano praćenje izvršenih ulaganja u prethodnim godinama kao i ulaganja koja će biti izvršena do okončanja radova ili nabavke. Na ovaj način je onemogućeno sagledavanje kompletnog ulaganja u kapitalne investicije što bi omogućilo praćenje realizacije i namjenskog trošenja kapitalnog budžeta kroz eventualna prekoračenja sredstava u odnosu na prvobitno planirani iznos.

Takođe, propisane evidencije ne zahtijevaju iskazivanje potraživanja koje lokalne samouprave imaju po svim osnovama ( porez na nepokretnost, naknada za komunalno uređenje, dati krediti zaposlenima, date akontacije zaposlenima, date pozajmice ) što ostavlja mogućnost propusta u evidentiranju i kontroli naplate i povraćaja ovih sredstava.

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, ("Sl. list CG", br. 42/03... 30/17) definisno je da između ostalog Završni račun budžeta sadrži i Bilans stanja. Međutim, propisima nije definisan obrazac Bilans stanja, način sastavljanja niti Ministarstvo finansija zahtijeva njegovo dostavljanje iz kojih razloga se ovaj, jedan od bitnih finansijskih iskaza za budžete lokalnih samouprava ne sastavlja.

Prepoznajući značaj dvojnog knjigovodstva, u novembru 2015. godine Minisatrstvo finansija je usvojilo Strategiju za prelazak javnog sektora na obračunsko računovodstvo, čime će biti eliminisane dosadašnje manjkavosti u računovodstvenim evidencijama, a što će u velikoj mjeri poboljšati upravljanje javnim finansijama i kvalitet izvještavanja.

Podgorica, 31.05.2017. godine

Keković Dragiša, ovlašćeni revizor



The image shows a handwritten signature in blue ink over a circular blue stamp. The stamp contains the text "Društvo za reviziju i kontrolu", "REVIZIO", and "PODGORICA".

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BERANE ZA 2016. GODINU

**BUDŽET OPŠTINE BERANE**  
**-Opština-**

( u Eur)

	<b>Napomena</b>	<b>2016. Planirano</b>	<b>2016. Ostvareno</b>	<b>2015. Ostvareno</b>	<b>Ostv/Plan 2016 %</b>
Prenijetioviškoprihoda izprethodnegodine	5	186.527	186.527	15.554	100,00
<b>Tekućiprihodi i primici</b>					
Porezi	6	1.415.300	1.299.148	1.175.171	91,79
Takse	7	50.000	40.458	63.343	80,91
Naknade	8	1.153.600	968.518	686.118	83,95
Ostali prihodi	9	71.500	44.801	56.107	62,66
Prihodi od prodaje nepokret.	10	5.000	2.822	16.120	56,45
Primici od otplate kredita	11	72.000	40.058	15.439	55,64
Donacije	12	200.000	96.322	326.061	94,95
Transferi	13	3.697.000	3.603.940	3.271.262	97,48
Pozajmice i krediti	14	89.000	88.000	4.828.000	98,88
		<b>6.939.927</b>	<b>6.370.594</b>	<b>10.453.175</b>	<b>91,80</b>
<b>Raspored prihoda i primitaka</b>					
Rashodi za zaposlene	15	2.848.882	2.397.513	3.280.041	84,16
Ostala lična primanja	16	43.880	44.261	104.609	100,87
Rashodi za materijal i usluge	17	301.850	245.139	343.374	81,21
Tekuće održavanje	18	12.900	12.587	26.086	97,58
Otplata kamata	19	203.000	187.651	175.962	92,44
Renta	20	800	800	1.400	100,00
Subvencije	21	60.000	58.651	60.244	97,75
Ostali izdaci	22	81.100	78.675	111.485	97,01
Transferi za socijalnu zaštitu	23	89.000	88.735	219.806	99,70
Transferi instit. pojed. i NVO	24	822.700	779.842	644.258	94,79
Ostali transferi	25	831.600	831.395	265.500	99,98
Kapitalni izdaci	26	627.932	521.708	810.341	83,08
Otplata duga	27	171.000	171.384	2.695.726	100,22
Otplata obaveza iz preth. god	28	595.283	637.024	1.329.368	107,01
Tekuća budžetska rezerva	29	150.000	149.703	198.448	99,80
Stalna budžetska rezerva	29	100.000	57.281	-	57,281
		<b>6.939.927</b>	<b>6.262.349</b>	<b>10.266.648</b>	<b>90,23</b>
		-	<b>108.245</b>	<b>186.527</b>	-
<b>Stanje sredstava na računu</b>					

Stanje sredstava na dan 31.12.2016. godine iznosi 108.245 € ( u 2015. godini 186.527€) što predstavlja stanje na žiro računima kod poslovnih banaka.

Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj  
Svetomir Aković, Sekretar

Berane, 31.03.2017. godine

## 1. Funkcija i organizacija

Opština Berane je konstituisana i funkcionise shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi i samostalno obavlja poslove lokalne samouprave koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, u skladu sa zakonom i statutom.

Statut Opštine je usaglašen sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

Organi Opštine su: Skupština opštine i Predsjednik opštine. Skupština je predstavnički organ građana, a čine je odbornici koje biraju građani na period od četiri godine, u skladu sa zakonom. Predsjednik opštine je izvršni organ Opštine. Predsjednika opštine bira Skupština na period od četiri godine.

Odlukom Predsjednika opštine o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Berane utvrđena je organizacija lokalne uprave Opštine, djelokrug i način rada njenih organa i organizacionih oblika, kao i druga pitanja od značaja za njihov rad.

Opština ostvaruje svoje poslovanje preko organa lokalne uprave, koji su osnovani kao Sekretarijati, Direkcije, Agencije i Uprave. Za vršenje specifičnih poslova osnivaju se stručne službe. Opština Berane ima 7 sekretarijata:

- Sekretarijat za opštu upravu i društvenu djelatnost;
- Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj;
- Sekretarijat za planiranje i uređenje prostora;
- Sekretarijat za komunalno-stambene poslove i saobraćaj;
- Sekretarijat za poljoprivredu, turizam, vodoprivredu i zaštitu životne sredine;
- Sekretarijat za sport, kulturu i omladinu i saradnju sa NVO;
- Sekretarijat za inspekcijeske poslove.

Upravu lokalnih javnih prihoda,

Direkciju za imovinu,

Posebne Službe:

- Komunalna policija;
- Informacioni centar;
- Služba zaštite i spašavanja;
- Služba za unutrašnju reviziju;

Za obavljanje stručnih i drugih poslova osnivaju se:

- Službapredsjednika Opštine;
- Služba za skupštinske poslove;
- Služba glavnog administratora;
- Služba menadžera;
- Služba za zajedničke poslove.

Opština stiče sredstva iz:

- 1) sopstvenih prihoda,
- 2) zakonom ustupljenih prihoda,
- 3) Egalizacionog fonda,
- 4) budžeta Države.

Finansijsko-računovodstveni poslovi Budžeta opštine Berane obavljaju se u okviru Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj. Finansijske transakcije su evidentirane u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

Utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate lokalnih javnih prihoda vrši se preko Uprave lokalnih javnih prihoda.

Predsjednik Opštine je Dragoslav Šćekić.

Sjedite Opštine je u Beranama, IV crnogorske br. 1. Na dan 31.12.2016. godine Opština je imala 298 zaposlenih od čega 293 na neodređeno vrijeme, 2 na određeno vrijeme i 3 pripravnika.

## **2. Donošenje budžeta**

Odluku o Budžetu Opštine za kalendarsku godinu donosi Skupština Opštine. Prihodi i rashodi budžeta moraju biti uravnoteženi. Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela. Opšti dio budžeta sadrži ukupan iznos prihoda, ukupan iznos rashoda uključujući tekuću i stalnu budžetsku rezervu. Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština propisan je način vođenja poslovnih knjiga a Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisan je našin izvještavanja. Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji propisana je obaveza da se u poslovnim knjigama Budžeta iskazuju imovina, obaveze i sopstveni izvori koji se na kraju svake fiskalne godine moraju popisati po njihovoj pojedinačnoj vrijednosti. Pored analitičkih knjigovodstava Budžet vodi i evidenciju datih i primljenih jemstava i garancija.

## **3. Trezorsko poslovanje**

U Opštini se vodi račun trezora i glavna knjiga trezora.

Uvodjenje trezorskog poslovanja opredjeljuje prezentaciju finansijskih iskaza na gotovinskoj osnovi, obzirom da se u glavnoj knjizi trezora evidentiraju prilivi i odlivi sa žiro računa.

Predlog Završnog računa sastavljen je na Modifikovanoj gotovinskoj osnovi koja podrazumijeva da su kao prilivi i prihodi iskazana sva raspoloživa sredstva za potrošnju koja su uplaćena na žiro račun Opštine, odnosno da su kao rashodi iskazana sva izvršena plaćanja sa žiro računa, nezavisno od toga na koji se period odnose, i da su prikazane neizmirene obaveze i budžetsko zaduženje na dan 31.12. za godinu za koju se sastavlja Završni račun.

## **4. Planirani prihodi i rashodi za 2016. godinu i ostvarenje**

Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2016. godinu donijeta je na sjednici Skupštine Opštine od 29.12.2015. godine. Prihodi i rashodi Budžeta planirani su u iznosu od 6.763.500 €.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu za 2016. godinu koja je donijeta na sjednici Skupštine Opštine Berane 22.12.2016. godine usvojen je rebalans Budžeta pri čemu su planirani primici i izdaci povećaniza 176.427 € i iznose 6.939.927 €.

	( u Eur)		
	<b>Plan 2016.</b>	<b>Ostvarenje 2016.</b>	<b>Ostv/Plan 2016.%</b>
<b>Prihodi</b>	<b>6.939.927</b>	<b>6.370.594</b>	<b>91,80</b>
<b>Rashodi</b>			
Tekući izdaci	6.061.995	5.533.657	91,28
Kapitalni idaci	627.932	521.708	83,08
Stalna budžetska rezerva	100.000	57.281	57,28
Tekuća budžetska rezerva	150.000	149.703	99,80
	<b>6.939.927</b>	<b>6.262.349</b>	<b>90,23</b>
	-		-
<b>Stanje sredstava na računu</b>		<b>108.245</b>	

## 5. Prenijeta sredstva

Prenijeta sredstva iz prethodne godine iznose 186.527 €.

## 6. Porezi

	(u Eur)			
	2016 Planirano	2016 Ostvareno	2015 Ostvareno	Ostv/Plan 2016 %
<b>Sopstveni prihodi</b>				
Porez na nepokretnosti	350.000	349.571	301.632	99,87
Priraz porezu na dohodak fiz. lica	405.000	363.905	360.230	89,85
	<b>755.000</b>	<b>713.476</b>	<b>661.862</b>	<b>94,50</b>
<b>Zakonom ustupljeni prihodi</b>				
Porez na dohodak fizičkih lica	585.300	523.947	456.121	89,51
Porez na promet nepokretnosti	75.000	61.725	57.188	82,30
	<b>660.300</b>	<b>585.672</b>	<b>513.309</b>	<b>88,70</b>
	<b>1.415.300</b>	<b>1.299.148</b>	<b>1.175.171</b>	<b>91,79</b>

Opština stiže prihode po osnovu poreza iz sopstvenih izvora i od ustupljenih poreza.

### Sopstveni prihodi Opštine po osnovu poreza

- **Porez na nepokretnosti** plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu Opštine u visini od 100% na čijoj se teritoriji nepokretnost nalazi. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januara, godine za koju se porez utvrđuje. Tržišna vrijednost nepokretnosti utvrđuje se primjenom osnovnih kriterijuma u skladu sa Zakonom o porezu na nepokretnosti i u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti.

Opština je u toku 2016. godine donijela novu Odluku o porezu na nepokretnost kojom je propisana osnovica poreza, stope i koeficijenti korektivnih elemenata za utvrđivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti, kao i vršenje poslova utvrđivanja, naplate i kontrole poreza. (Sl list CG - opštinski propisi 19/16).

- **Priraz porezu na dohodak fizičkih lica** pripada Opštini u visini od 100% naplaćenog iznosa. Priraz porezu na dohodak fizičkih lica plaćaju obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji imaju prebivalište ili boravište na području opštine. Stopa priraza iznosi 13 % od poreza na dohodak fizičkih lica ostvaren po osnovu ličnih primanja, prihoda od samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava i kapitala. ( Sl.list CG – opštinski propisi 6/08).



## Zakonom ustupljeni prihodi

**Porez na dohodak fizičkih lica i porez na promet nepokretnosti**, Opštini pripadaju u sljedećim procentima:

- Porez na dohodak fizičkih lica 12 % i
- Porez na promet nepokretnosti 80%.

Prihodi po ovim osnovama doznačuju se sa računa državnog trezora na račun budžeta Opštine uz istovremenu njihovu raspodjelu.

Opština ne raspolaže podacima o uplaćenim porezima na svojoj teritoriji, po navedenim osnovama, zbog čega je neophodno uspostaviti mogućnost provjere iznosa poreza koji pripadaju opštini čiju naplatu vrši država.

Obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih poreza izvršene, odnosno, da li su svi prihodi budžeta naplaćeni.

## 7. Takse

	( u Eur)			
	<b>2016. Planirano</b>	<b>2016. Ostvareno</b>	<b>2015. Ostvareno</b>	<b>Ostv/ Plan 2016.%</b>
Lokalne administrativne takse	22.000	19.948	20.665	90,67
Lokalne komunalne takse	28.000	20.510	42.678	73,25
	<b>50.000</b>	<b>40.458</b>	<b>63.343</b>	<b>80,92</b>

Zakonom o komunalnim taksama i naknadama i Zakonom o administrativnim taksama utvrđena je obaveza plaćanja pomenutih taksi.

Lokalne takse uvodi lokalna samouprava svojim propisom.

Opština Berane je uvela lokalne komunalne takse, utvrdila njihovu visinu, način i rokove plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja i naplate komunalne takse. ( Sl.list CG – opštinski propisi 2/07; 13/07 i 3/15).

Budžetu Opštine, za finansiranje izdataka, lokalne komunalne i administrativne takse pripadaju u visini od 100 % naplate.

## 8. Naknade

	( u Eur)			
	2016. Planirano	2016. Ostvareno	2015. Ostvareno	Ostv/Plan 2016.%
<b>Spopstveni izvori</b>				
Naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	50.000	32.290	53.971	64,58
Naknade za izgrad. i održ. lokalnih puteva	185.000	154.325	141.650	83,42
Ostale naknade (zakup – privremeni objekti)	310.000	255.104	187.952	82,29
	<b>545.000</b>	<b>441.719</b>	<b>383.573</b>	<b>81,04</b>
<b>Zakonom ustupljeni prihodi</b>				
Naknada za korištenje dobara od opšteg interesa-koncesije				
- naknada za korišćenje voda	200.000	121.361	28.140	60,68
- naknada za izvađeni materijal	1.000	243	-	24,30
- naknada za zaštitu voda od zagađ.	3.000	1.960	1.922	65,33
Naknada za korišć.prirodnih dobara				
- naknada za korišćenje šuma	341.600	361.760	227.432	184,94
- naknada za korišć.rudnog bogatstv. i mineralnih sirovina	13.000	-	-	-
Godišnja naknada pri registraciji motornih vozila	50.000	41.475	45.051	82,95
	<b>608.600</b>	<b>526.799</b>	<b>302.545</b>	<b>130,92</b>
	<b>1.153.600</b>	<b>968.518</b>	<b>686.118</b>	<b>83,96</b>

Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta predstavlja sopstveni izvor sredstava lokalne samouprave. Uslove, način, rokove i postupak plaćanja naknade propisuje lokalna samouprava u zavisnosti od stepena opremljenosti građevinskog zemljišta i prosječnih troškova komunalnog opremanja.( Sl.list CG – opštinski propisi 12/15).

Prihodi od naknade za za izgradnju i održavanje lokalnih puteva propisani su Odlukom o korišćenju i naknadi za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima ( Sl.list CG – opštinski propisi 34/12). Odlukom su propisani uslovi i način korišćenja putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima, kao i visina naknada za njihovo korišćenje.

Naknada je propisana za vanredni prevoz, postavljanje natpisa na putu i pored puta, zakup putnog zemljišta, zakup drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta, postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telegrafskih i drugih vodova i sl. na opštinskim i nekategorisanim putevima, za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta i za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta.

Najveći iznosi po ovom osnovu su ostvareni od M-TEL doo, Elektroprivrede CG i Crnogorskog Telekom ad, Podgorica.

Opština je zaključila ugovore o zakupu sa ukupno 263 zakupca od čega pretežno sa fizičkim licima. U Direkciji za imovinu se vodi uredna evidencija o zaključenim ugovorima o zakupu kao i naplaćenim iznosima

Prihod od naknade za korišćenje šuma se povećao u odnosu na prethodnu godinu za oko 60% što upućuje na moguće zaključke: da je došlo do poboljšanja naplate koncesija, da je povećan broj koncesionih ugovora ili da izvršen prenos sredstava naplaćen u ranijim periodima.

Prema Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Opštini se ustupa 70 % prihoda od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih bogastava koja se nalaze na njenoj teritoriji .

Primici i izdaci Budžeta Opštine provjeravani su uvidom u odgovarajuće izvode poslovnih banaka, u skladu sa obimom revizije definisanim Ugovorom o reviziji. Taj obim je ograničeni ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih opštinama u određenom procentu,

Prihodi od korišćenja voda su u odnosu na prethodnu godinu povećani 4,3 puta i odnose sa na plaćanja koncesionara za korišćenje vode za proizvodnju hidroelektrične energije.

## 9. Ostali prihodi

	( u Eur)			
	<b>2016. Planirano</b>	<b>2016. Ostvareno</b>	<b>2015. Ostvareno</b>	<b>Ostv./Plan 2016.%</b>
Prihodi od kamata	500	202	227	40,40
Novčane kazne	5.000	2.581	1.643	55,66
Prihodi koje ostvaruju opštinski organi	36.000	23.555	30.797	65,43
Ostali prihodi	30.000	18.463	23.440	61,54
	<b>71.500</b>	<b>44.801</b>	<b>56.107</b>	<b>62,94</b>

## 10. Prihodi od prodaje nepokretnosti

( u Eur)			
2016. Planirano	2016. Ostvareno	2015. Ostvareno	Ostv/Plan 2016%
<b>5.000</b>	<b>2.822</b>	<b>16.120</b>	<b>56,44</b>

Prodaja zemljišta je izvršena fizičkom licu.

## 11. Primici od otplate kredita

( u Eur)				
2016. Planirano	2016. Ostvareno	2015. Ostvareno	Ostv. plan 2016.%	
Primici od otplate obaveza i kredita	<b>72.000</b>	<b>40.058</b>	<b>15.439</b>	<b>55,63</b>

Iznos od 23.500 € je uplatila Opština Petnjica ( 3 x 7.833 €) po Sporazumu o podjeli imovine i obaveza između opština Berane i Petnjica od 6.09.2016. godine.

Po ovom Sporazumu Opština Petnjica je dužna da po osnovu zarada i drugih dažbina za preuzete radnike isplati Opštini Berane iznos od 235.000 € u 30 ( trideset) jednakih mjesečnih rata u mjesečnim iznosima od po 7.833 €. Obaveza treba da bude izmirena zaključno sa aprilom 2019. godine.

Sljedeća imovina Opštine Berane je pripala Opštini Petnjica:

- Škoda Oktavija ( BACG 004);
- Škoda Oktavija ( BA CG 033);
- Lada Niva ( BA AG 030);
- Vozilo za odvoz komunalnog otpada ( kamion MAN BACG 089);
- Kombinovana mašina JCB 4cx ( iz Komunalno doo);
- Traktor Agro Maš 30tk ( iz Komunalno doo);
- Motoran pila i trimer ( iz Komunalno doo);

Na ime povraćaja sredstava u iznosu od 16.558 € uplatu su izvršili Dnevni centar, Turistička organizacija i Komunalno doo Berane po osnovu ugovora o preuzimanju duga.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BERANE ZA 2016. GODINU**

---

**12. Donacije**

	( u Eur)			
	<b>2016.</b>	<b>2016.</b>	<b>2015.</b>	<b>Ostv/Plan</b>
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2016.%</b>
Tekuće donacije	50.000	46.065	54.466	92,12
Kapitalne donacije	150.000	50.257	271.595	33,50
	<b>200.000</b>	<b>96.322</b>	<b>326.061</b>	<b>48,16</b>

**Tekuće donacije** se odnose na:

- Projekat »Mala škola ugošiteljstva« 19.460 €
  - Humanitarna pomoć 26.604 € za sanaciju šteta od poplava. Najveći iznos je uplatilo društvo »Hidroenergija Montenegro«. ( iznos od 20.000 €).
- Za ove namjene je otvoren poseban račun, a sredstva su namjenski utrošena. Stanje na računu na dan 31.12.2016. godine je 2 €.

**Kapitalne donacije**

Pretežni dio kapitalnih donacija od 46.697 € se odnosi na refundaciju sredstava za već okončan projekat Biznis inkubator.

**13. Transferi**

	( u Eur)			
	<b>2016.</b>	<b>2016.</b>	<b>2015.</b>	<b>Ostv/Plan</b>
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2016.%</b>
Transferi od Egalizacionog fonda	3.450.000	3.460.132	2.785.403	100,29
Transferi budžeta države	247.700	143.808	485,859	58,05
	<b>3.697.000</b>	<b>3.603.940</b>	<b>3.271.262</b>	<b>97,48</b>

Ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda.

Od 2011. godine, sredstva Egalizacionog fonda obezbjeđuju se iz sljedećih prihoda:

- poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na promet nepokretnosti u visini od 10 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu.
- poreza na upotrebu motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica u visini od 100% ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- koncesionih nakanada od igara na sreću u visini od 40% prihoda po tom osnovu;

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BERANE ZA 2016. GODINU**

---

Takođe, izmjenama Zakona o finansiranju lokalne samouprave promijenjeni su kriterijumi za raspodjelu sredstava Egalizacionog fonda tako što se 60% raspoređuje na osnovu fiskalnog kapaciteta koji utvrđuje Ministarstvo finansija i 40% na osnovu budžetskih potreba.

Prema Rješenju o konačnoj raspodeli sredstava Fonda od 7.04.2017. godine, opštini Berane za 2016. godinu je pripao iznos od 3.652.838 € ( u 2015. godini 3.051.475 €).

U toku godine sredstva iz Egalizacionog fonda su uplaćena u iznosu od 3.460.133 € od čega:

- Iznos od 527.634 € predstavlja uplatu koja se odnosi na 2015. godinu;
- Iznos od 250.000 € predstavlja pozajmicu budžetu Opštine i
- Iznos od 2.682.499 € se odnosi na 2016. godinu.

Prenos sredstava iz Egalizacionog fonda se umanjuje na ime otplate kredita banci sa kojom je zaključen ugovori o cesiji sa Ministarstvom finansija.

#### **14. Krediti i pozajmice**

	( u Eur)			
	<b>2016. Planirano</b>	<b>2016. Ostvareno</b>	<b>2015. Ostvareno</b>	<b>Ostv./Plan 2016.%</b>
Societe generale Montenegro	<b>89.000</b>	<b>88.000</b>	<b>4.828.000</b>	<b>98,87</b>

Opština se u toku 2015. godine dugoročno zadužila kod Societe generale Montenegro banke u iznosu od 5.200.000 € za refinansiranje postojećeg dugoročnog kredita i konsolidaciju poslovanja u skladu sa Planom finansijskog oporavka Opštine.

Rok otplate kredita je 8 godina, s tim što je prva rata dospijela 16.12.2015. godine, a zadnja 16.11.2023. godine.

Ugovorena kamatna stopa je EURIBOR 3,4% i ne može preći stopu iznad 4,2%.

Za odobravanje kredita ispoštovane su sve propisane procedure, a vraćanja kredita je obezbijedeno Ugovorom o hipoteci nad nekretninama, mjeničnim ovlaštenjima i Ugovorom o cesiji sa Ministarstvom finansija zasnovanim na sredstvima Egalizacionog fonda.

Plasiranje kredita se vrši po zahtijevu korisnika u skladu sa priloženom dokumentacijom.

U toku godine, Opština je iz ovog kredita koristila sredstva u iznosu od 88.000 €.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BERANE ZA 2016. GODINU**

---

**15. Rashodi za zaposlene**

( u Eur)

	<b>2016. Planirano</b>	<b>2016. Ostvareno</b>	<b>2015. Ostvareno</b>	<b>Ostv/ Plan 2016. %</b>
<b>Zarade, porez i doprinosi</b>				
Neto zarade	1.690.031	1.422.443	1.944.383	84,17
Porez na zarade	235.991	195.677	273.243	82,92
Doprinos na teret zaposlenog	610.744	508.334	704.139	83,23
Doprinos na teret poslodavca	281.138	245.643	325.634	87,37
Opštinski prirez	30.978	25.416	32.642	82,04
	<b>2.848.882</b>	<b>2.397.513</b>	<b>3.280.041</b>	<b>84,16</b>
<b>Ostala lična primanja</b>				
Naknade odbornicima	17.500	21.000	31.400	120,00
Ostale naknade	26.380	23.261	73.209	88,15
	<b>43.880</b>	<b>44.261</b>	<b>104.609</b>	<b>25,65</b>
	<b>2.892.762</b>	<b>2.441.774</b>	<b>3.384.650</b>	<b>84,41</b>

Neto zarade se odnose na isplaćene plate za 11 ( jedanaest) mjeseci 2016. godine za zaposlene u Opštini i kao i za 2 ( dva) korisnika koji se finansiraju iz opštinskog budžeta. ( Polimski muzej i Centar za kulturu. ).

U 2016. godini je bio zaposlen sljedeći broj radnika:

Naziv	Neodređeno vrijeme	Određeno vrijeme	Privavnici	Ukupno
Opština	246	1	3	250
Polimski Muzej	21	1	-	22
Centar za kulturu	26	-	-	26
<b>Ukupno</b>	<b>293</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>298</b>

Obračun zarada u Opštini nije usklađen sa odredbama Zakona o zaradama u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 16/16, 83/16 ).

Navedeni Zakon je stupio na snagu sredinom marta 2016. godine i regulisao način obračuna zarada, množenjem propisanih koeficijenata složenosti u rasponu od 2,6 do 17,48 sa obračunskom vrijednošću koeficijenta koji utvrđuje Vlada CG.

Vlada CG je utvrdila obračunsku vrijednost koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2016. godinu u bruto iznosu od 90 € i koji se primjenjuje od dana stupanja na snagu Zakona o zaradama u javnom sektoru.

Prema izvaji rukovodstva Opštine, na privremenu obustavu primjene Zakona uticao je finansijski položaj Opštine, čiji su budžetski prihodi opterećeni obavezama i zaduženjima iz ranijih godina.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BERANE ZA 2016. GODINU**

---

Naknada za obavljanje odborničke funkcije odbornicima Skupštine opštine Berane utvrđena je mjesečno u visini 100 € i 18 € za članstvo u Komisiji za svaku sjednicu u skladu sa Odlukom o naknadi za rad odbornika u Skupštini (Sl.list CG - opštinski propisi br. 22/07, 19/08, 12/15). Naknade odbornicima su isplaćene za 6 mjeseci 2016. godine.

Ostale naknade se odnose na isplate socijalnim savjetima i radnim telima po Odluci Skupštine Opštine, pomoć porodicama u slučaju smrti kao i naknada za učšće opozicije u vršenju vlasti.

**16. Rashodi za materijal, energiju i usluge**

	( u Eur)			
	<b>2016.</b>	<b>2016.</b>	<b>2015</b>	<b>Ostv/Plan</b>
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2016 %</b>
<b>Rashodi za materijal i energiju</b>				
Administrativni materijal	10.900	8.264	18.989	75,82
Materijal za posebne namjene	8.400	6.650	11.394	79,17
Rashodi za energiju	41.100	45.872	104.316	111,61
Rashodi za gorivo	45.000	40.927	63.609	90,95
Ostali materijal	-	-	1.198	-
	<b>105.400</b>	<b>101.712</b>	<b>199.506</b>	<b>96,50</b>
<b>Rashodi za usluge</b>				
Rashodi za službena putovanja	37.100	35.859	32.278	96,66
Rashodi za reprezentaciju	6.950	6.080	9.092	87,48
Rashodi za komunikacione usluge	17.150	16.730	21.203	97,55
Bankarske usluge	7.000	6.090	15.384	87,00
Konsultantske usluge, projekti i sl.	46.700	40.629	30.357	87,00
Geodetske podloge za projektnu i i plansku dokumentaciju	-	-		
Lokalne studije lokacije i elaborati	15.000	0.321	-	2,14
Izrada novih DUP	6.500	6.235		
Projekti infrastrukture	10.000	4.760	-	47,60
Planska dokumentacija	4.000	-	-	-
Ostale usluge	10.000	-	-	-
	36.050	26.723	35.554	74,13
	<b>196.450</b>	<b>143.427</b>	<b>143.868</b>	<b>73,01</b>
	<b>301.850</b>	<b>245.139</b>	<b>343.374</b>	<b>81,21</b>

Rashodi za materijal se najvećim dijelom odnose na nabavku kancelarijskog materijala dok rashodi za materijal za posebne namjene uglavnom predstavljaju pretplatu na dnevnu štampu.

Rashodi za energiju evidentirani su na osnovu plaćenih računa za struju za opštinske organe, Polimski muzej i Centar za kulturu.



---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BERANE ZA 2016. GODINU**

---

Izabrani najpovoljniji dobavljač za gorivo je Jugopetrol ad, Podgorica a nabavka goriva se vrši za putničke automobile, 2 kombija kao i lož ulje.

Rashodi za službena putovanja u zemlji i inostranstvu su isplaćivani na osnovu obračunatih dnevnica po putnim nalogima, koji su uredno i ažurno likvidirani od ovlašćenih lica.

Komunikacione usluge predstavljaju plaćanja za telefonske i poštanske usluge ( Crnogorski telekom, M-TEL).

Konsultantske usluge su se odnosile na isplate po ugovorima o djelu, JUSS »V. Vukadinović«  
Za angažovanje nastavnika, iznajmljivanje sale, naknada za učesnike programa i ostalo.

Najveći iznosi izdataka za ostale usluge se odnose na isplate za usluge deratizacije, usluge deponije i usluge revizije.

**17. Tekuće održavanje**

	( u Eur)			
	<b>2016. Planirano</b>	<b>2016. Ostvareno</b>	<b>2015. Ostvareno</b>	<b>Ostv./Plan 2016. %</b>
Tekuće održavanje opreme	<b>12.900</b>	<b>12.587</b>	<b>26.086</b>	<b>97,58</b>

**18. Otplata kamata**

	( u Eur)			
	<b>2016. Planirano</b>	<b>2016. Ostvareno</b>	<b>2015. Ostvareno</b>	<b>Ostv./Plan 2016. %</b>
Kamate rezidentima	<b>203.000</b>	<b>187.651</b>	<b>175.962</b>	<b>92,44</b>

Kamate se odnose na plaćanje kreditorima,( Societe generale Montenegro banka i Investicioni razvojni fond), uglavnom putem cesije sa Ministrastvom finansija na račun sredstava Egalizacionog fonda.

### 19. Renta

Troškovi rente u iznosu od 800 € (2015 godine 1.400 €) se odnose na plaćanje poslovnog prostora koji je Opština uzela u zakup.

### 20. Subvencije u poljoprivredi

Subvencije u poljoprivredi u iznosu od 58.651 € (2015. godine 60.244 €) odnose se na isplate pojedincima i pravnim licima za unapređenje poljoprivredne proizvodnje na teritoriji Opštine Berane.

Isplate se vrše na osnovu Zaključaka Sekretarijata za poljoprivredu, turizam, vodoprivredu i zaštiti životne sredine u okviru Plana Agrobudžeta za 2016. godinu od 12.11.2015. godine.

Najveći iznosi subvencija u poljoprivredi odnose se na sljedeće isplate:

	( u Eur)
Nabavka sadnica	7.276
Šimšić Mont milk, doo Danilograd ( prem. za mlijeko)	2.843
Premije za priplodne junice	10.300
Regres za žetvu strnih žita	18.219
Intertehna, doo Berane ( premija za mlijeko)	9.344
Udruženje pčelara	2.000
Ostale isplate	8.669
	<b>58.651</b>

### 21. Ostali izdaci

	( u Eur)			
	<b>2016.</b>	<b>2016.</b>	<b>2015.</b>	<b>Ostv/ Plan</b>
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2016.%</b>
Izdaci za ugovore o djelu	8.500	8.408	20.324	98,92
Troškovi sudskih postupaka	43.000	48.485	24.063	112,76
Održavanje softwera	3.500	1.586	1.357	45,33
Osiguranje	13.000	11.170	4.873	85,92
Komunalne naknade	6.600	5.510	55.210	83,49
Rodna ravnopravnost	3.000	1.242	-	41,40
Prevenција narkomanije	3.000	1.886	-	62,88
Ostalo	-	-	5.658	
	<b>81.100</b>	<b>78.675</b>	<b>111.485</b>	<b>97,01</b>

Troškovi sudskih postupaka u najvećoj mjeri se odnose na troškove po osnovu raznih sudskih rješenja o izvršenju koji su naplaćeni prinudnim putem..

**22. Sredstva za tehnološke viškove**

( u Eur)			
<b>2016.</b>	<b>2016.</b>	<b>2015.</b>	<b>Ostv/ Plan</b>
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2016.%</b>
<b>89.000</b>	<b>88.735</b>	<b>219.806</b>	<b>99,70</b>

Otpremnine za tehnološke viškove su isplaćene su za 10 ( deset) zaposlenih ( iz Opštine, Komunalno doo i Dnevni centar), na osnovu Rješenja i sporazuma o prestanku radnog odnosa, u skladu sa Odlukom o otpremnini zaposlenih u javnom sektoru ( S.list CG br.32/16).

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BERANE ZA 2016. GODINU

23. Transferi institucijama, političkim partijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

	( u Eur)			Ostv/Plan 2016%
	2016 Planirano	2016 Ostavreno	2015 Ostvareno	
Transferi sportskim klubovima	130.000	128.974	61.053	99,21
Transferi obrazovanju	210.000	171.469	95.780	81,65
MOS-i	7.000	6.896	4.521	98,52
Transferi turističkoj organizaciji	39.500	39.500	23.435	100,00
Transferi Dnevnom centru	140.000	138.523	180.581	98,95
Transferi nevladinim organizacijama	30.000	27.421	15.970	91,40
Transferi političkim partijama	30.300	35.215	45.919	116,22
Crveni krst	12.000	12.000	13.560	100,00
Ostali transferi za kulturu	28.500	28.053	33.771	98,43
Lična primanja pripravnika	8.000	7.309	23.135	91,36
Transfer za izgradnju hrama u Beranama	10.000	10.000	-	100,00
Jednokratne socijalne pomoći	28.000	25.903	26.335	92,51
Studentske stipendije	27.000	25.025	18.705	92,69
Projekat "Treće dijete i mladi bračni par.	13.000	13.700	3.000	105,38
Transferi mjesnim zajednicama	65.000	64.896	32.877	99,84
Ostali transferi pojedincima	4.500	4.356	909	96,80
Godišnje priznanje i nagrade	2.000	1.991	0.979	99,57
Školski sport	1.000	1.022	1.075	102,20
Organizacija sportskih manifestacija	7.000	7.417	542	105,95
Ostali transferi za sport	1.500	1.470	5.305	97,98
Beransko ljeto	5.400	5.917	7.876	109,57
Restauracija slika	1.600	1.540	2.300	96,25
Tematske izložbe	2.700	2.370	2.008	87,79
Limsko srce	4.000	3.830	-	95,74
Organizacija koncerata	7.550	7.544	13.292	99,92
Likovni susret Djeca na asfaltu	1.200	774	-	64,52
Dan bijelog štapa	1.700	1.701	600	100,04
Veče poezije	1.400	1.381	-	98,64
SUBNOR i OBNOR	1.000	1.000	1.000	100,00
Ostali transferi	1.850	2.645	350	142,97
Briga o starima	-	-	13.455	-
Manifestacija Thunder Fest	-	-	9.512	-
Ostalo	-	-	6.413	-
	<b>822.700</b>	<b>779.842</b>	<b>644.258</b>	<b>94,79</b>

Od ukupnog iznosa transfera obrazovanju, najveći dio od 163.843 € ili 95,55% se odnosi na plaćanje Zavodu za udžbenike i nastavna sredstva za nabavku udžbenika i ostale školske opreme za učenike od I – IX razreda osnovne škole.

**Raspored sredstava sportskim klubovima** vršen je u skladu sa Odlukom o finansiranju i sufinansiranju sporta ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 49/15 ) koja je u primjeni od početka 2016. godine.

Ovom Odlukom utvrđeni su uslovi, način i postupak raspodjele i usmjeravanja sredstava iz Budžeta Opštine Berane opredijeljenih za finansiranje i sufinansiranje sporta, i druga pitanja od značaja za unaprjeđenje i razvoj sporta na teritoriji opštine Berane.

O sprovedenim aktivnostima, odobrenim sredstvima za sufinansiranje, načinu rada i raspodjeli sredstava Sekretarijat za sport, kulturu i omladinu i saradnju sa NVO je podnio izvještaj Predsjedniku Opštine u prvom kvartalu 2017.godine za 2016. godinu, shodno odredbama čl. 37 Odluke.

Od ukupnog transfera sportskim klubovima ( 128.974 €) najveći dio sredstava opredijeljen je FK Berane, odnosno 69.493 € ili 53,88%.

**Transfer NVO** je vršen na osnovu zaključenih ugovora o raspodjeli sredstava, shodno Odluci o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladinim organizacijama( Sl.list CG – opštinski propisi 34/13).

U toku godine, Opština je usvojila Odluku o osnivanju Savjeta za saradnju lokalne samouprave i nevladinih organizacija ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 38/16 ).

Neizmirena obaveza prema NVO iz 2016.godine iznosi 2.580 €.

**Raspodjela sredstava parlamentarnim političkim partijama** ( Pokret za promjene, Nova srpska demokratija, DPS, SNP I Stranka demokratskog jedinstva) je vršena na osnovu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Službeni list Crne Gore", br. 52/14.).

U toku godine nijesu u cjelini uplaćena sredstva koja pripadaju partijama. Neuplaćeni iznos je iskazan kao neizmirena obaveza u iznosu od 25.153 €.

**Jednokratne socijalne pomoći** su uplaćivane fizičkim licima po Zaključcima ili Rješenjima u pojedinačnim iznosima od 20 € - 200 €, pri čemu su pretežno isplaćivani iznosi od 50 €.

Davanja za socijalne pomoći su regulisana Odlukom o socijalnim davanjima ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 022/14, 23/15 ) po kojoj je Opština postupala prilikom raspodjele sredstava.

**Studentske stipendije** isplaćivane preko banke, po spisku, studentima koji su stekli pravo na stipendiranje shodno Odluci o stipendiranju studenata("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 28/08).

Opština je za školsku 2015-2016 godinu stipendirala 39 studenata i 2 postdiplomca.

**Projekat "Treće dijetei mladi bračni parovi"** je realizovan u skladu sa čl. 6 Odlukeo socijalnim davanjima ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 22/14, 23/15 ) po kome naknada za novorođeno treće dijete iznosi 300.00 €, za četvrto 400.00 €, za peto i više djece 500.00 €.

**Mjesnim zajednicama** su dodijeljivana sredstva, u okviru planiranih budžetom, na osnovu Zaključaka, za razne namjene ( vodovodi, kapela, infrastruktura, potporni zid, kanal preko Jasikovca, poligon kod škole, ruralna infrastruktura).

**24. Ostali transferi**

( u Eur)

	<b>2016.</b>	<b>2016.</b>	<b>2015.</b>	<b>Ostv./Plan</b>
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2016.%</b>
Komunalno doo, Berane	200.000	200.000	150.000	100,00
Radio Berane doo	100.000	100.000	115.500	100,00
Sprtski centar doo, berane	133.000	133.190	-	100,14
Doo Benergo	13.600	13.454	-	98,93
Agencija za izgradnju i razvoj BA	360.000	359.751	-	99,93
Doo Regionalni biznis centar	25.000	25.000	-	100,00
	<b>831.600</b>	<b>831.395</b>	<b>265.500</b>	<b>99,98</b>

Ostali transferi su vršeni korisnicima u skladu sa planiranim budžetom.

U 2014. godini, Opština je osnovala Društvo sa ograničenom odgovornošću »Sportski centar«, Berane radi obavljanja poslova upravljanja sportskim objektima na teritoriji opštine Berane. Društvu se povjerava obavljanje djelatnosti sportskih objekata kao i organizacija sportskih priredbi u sopstvenim objektima za profesionalne sportiste i amatere na otvorenom i zatvorenom i upravljanje njima i aktivnosti osoblja i rukovođenje osoblja koje radi u tim objektima.

Opština je u 2015. godini osnovala Društvo sa ograničenom odgovornošću »Benegro« doo, radi obavljanja privredne djelatnosti. Djelatnost Društva je: Proizodnja električne energije; prenos i distribucija električne energije; trgovina električnom energijom i djelatnost privatnog obezbjedjenja.

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BERANE ZA 2016. GODINU**

**25. Kapitalni izdaci**

	( u Eur)			
	<b>2016. Planirano</b>	<b>2016. Ostvareno</b>	<b>2015 Ostvareno</b>	<b>Ostv/Plan 2016 %</b>
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	50.500	-	246.462	-
Projekat budi odgovoran – suzbijanje sive ekonomije	0 49.700	49.700	-	100,00
Asfaltiranje lokalnih saobraćajnica	50.000	50.000	-	100,00
Natkriivanje tribina gradskog stadiona	150.000	112.815	-	75,21
Biznis inkubator	67.934	67.934	289.698	100,00
Stočna pijaca	40.000	29.764	15.428	74,41
Regionalni stabeni program	4.500	3.400	-	75,56
Izdaci za opremu	40.398	36.145	19.241	89,47
Mehanizacija Agencije za investicije i razvoj	100.000	99.996	-	100,00
Investiciono održavanje	25.000	21.731	139.095	86,92
Fasade u užem centru grada	29.300	29.250	-	99,83
Prijavnica – info pult	1.300	1.256	-	96,64
Arh. i konzervatorska istraživanja	8.000	10.409	84.538	130,12
Pris. rampa za lica sa poseb. potrebama	4.000	3.905	-	97,64
Rekonstrukcija portirnice	4.000	3.973	-	99,33
Ostali kapitalni izdaci	3.300	1.430	15.879	43,27
	<b>627.932</b>	<b>521.708</b>	<b>810.341</b>	<b>83,08</b>

**Projekat budi odgovoran – suzbijanje sive ekonomije** se odnosi na sredstva prenijeta Agenciji za izgradnju i razvoj Berana, gdje je Agencija izvođač radova na izgradnji – rekonstrukciji sportsko rekreativnih objekata u Beranama ( izgradnja terena pored fudbalskog stadiona i Balon sale, sportskog poligona kod osnovne škole u selu Babino ( MZ »Polica«) i sportskog poligona kod mjesnog doma u MZ »Pešca« po Ugovoru iz Marta 2016. godine. Ugovorena vrijednost radova je 49.920 €. Rok završetka radova je 1.05.2016. godine.

Radovi će se finansirati iz sredstava koja je Opštini doniralo Ministarstva finansija CG u 2015. godini za namjenu: rekonstrukcija sportsko rekreativnih objekata u Beranama u okviru kampanje: »Budi odgovoran. Od tebe zavisi. Siva ekonomija 0%«.

**Asfaltiranje lokalnih saobraćajnica** je izvodio Crnagoraput ad, a plaćanje je vršeno po ispostavljenim privremenim situacijama.. Ugovoreni radovi iznose 99.996 €.

**Natkriivanje tribina gradskog stadiona** – izdaci se odnose na plaćanje prema dobavljaču »Civil Engineering doo « u iznosu od 26.800 € za izradu tehničke dokumentacije glavnog projekta za rekonstrukciju istočne tribine stadiona u Beranama i prenos sredstava Fudbalskom savezu CG, u iznosu od 85.623 € po Anexu sporazuma iz jula 2016. godine, po kome je učešće Opštine u finansiranju rekonstrukcije objekta fudbalskog stadiona – istočne tribine 30% od najpovoljnije ponude od 570.821 €, odnosno 171.246 €. Opština je imala obavezu da 50% ili 85.623 € uplati nakon potpisivanja Anexa, a ostalih 50 % će uplaćivati nakon ispostavljenih situacija o izvedenim radovima.

**Projekat Biznis centar i biznis inkubator** je predmet posebne revizije IPA Projekata.

**Plaćanja za izgradnju stočne pijace** su vršena po privremenim situacijama i računima dobavljača za izvedene radove i isporučen materijal. Ugovorena vrijednost druge faze radova u 2016. godini na stočnoj pijaci je 17.463 €. Radovi su započeti u 2015. godini.

**Izdaci za opremu** u iznosu 36.144 € se uglavnom odnose na nabavku kompjuterske opreme i kancelarijskog namještaja po sprovedenim postupcima javne nabavke. U okviru izdataka za opremu je evidentirana i **Mehanizacija za Agenciju za investicije i razvoj doo**, na ime nabavke mehanizacije za obavljanje osnovne djelatnosti Agencije: dva specijalna radna vozila u vrijednosti od 54.998 € i dva teretna vozila u vrijednosti od 44.998 €.

**Investiciono održavanje** se uglavnom ( 86,96%) odnosi na plaćanje po okončanoj situaciji dobavljaču za ugovorene izvedene radove na investicionom održavanju infrastrukture ( 18.897 €) na sanaciji lokalnog puta Berane – Rujište.

**Uređenje fasada u užem centru gradase** odnosi na plaćanje dobavljaču po privremenim i okončanoj situaciji za ugovorene radove.

#### 24. Otplata duga

Otplata duga u iznosu od 171.384 € (2015. godine 2.695.726 €) se odnosi na povraćaj sredstava po zaduženju kod Societe generale Montenegro ( 109.616 € ) i Investiciono razvojnog fonda ( 61.768 €).

#### 26. Otplata obaveza iz prethodnih godina

( u Eur)

	2016. Planirano	2016. Ostvareno	2015. Ostvareno	Ostv/ Plan 2016 %
Bruto plate ( 2014 )	-	-	688.951	-
Obaveze iz ranijih godina	467.383	509.353	344.108	108,98
Reprogram poreskog duga	95.000	94.684	47.342	99,67
Tekući izdaci	2.300	2.425	56.038	105,44
Kapitalni izdaci	4.800	4.755	115.996	99,06
Odborničke naknade	10.500	10.500	40.737	100,00
Transfer političkim partijama	15.300	15.307	36.196	100,00
	<b>595.283</b>	<b>637.024</b>	<b>1.329.368</b>	<b>107,01</b>

Obaveze iz ranijih godina se odnose na plaćanja po obavezama iz ranijih godina kao i u manjem iznosu na obaveze iz 2015. godine.



**Reprogram poreskog duga** čine plaćanja mjesečnih obaveza preuzetih reprogramom. Preuzeti poreski dug se plaća redovno, po dinamici koja je predviđena Protokolom i Sporazumom.

## 27. Izdvajanje u budžetske rezerve

( u Eur)

	<b>2016. Planirano</b>	<b>2016. Ostvareno</b>	<b>2015. Ostvareno</b>	<b>Ostv/ Plan 2016%</b>
Sredstva za stalnu budžetsku rezervu	100.000	57.281	-	57,28
Sredstva za tekuću budžetsku rezervu	150.000	149.703	198.448	99,80
	<b>250.000</b>	<b>206.984</b>	<b>198.448</b>	<b>82,79</b>

U stalnu budžetsku rezervu, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave izdvajaju se sredstva u visini najviše do 2 % ukupnih prihoda za budžetsku godinu.

Sredstva stalne budžetske rezerve su u cjelini namjenski utrošena, za sanaciju šteta izazvanih poplavama.

Sredstva tekuće budžetske rezerve korišćena su u skladu sa Odlukom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 49/15 ), po kojoj se sredstva budžetske rezerve koriste se za nepredviđene ili nedovoljno predviđene poslove koji se finansiraju iz budžeta i to za: Obezbjedenje nedostajućih sredstava za finansiranje redovne djelatnosti potrošačkih jedinica; pomoć fizičkim licima lošeg materijalnog stanja za: liječenje, školovanje, poboljšanje materijalne situacije I ostale namjene u skladu sa Zakonom.

Najveće pojedinačne isplate iz sredstava tekuće budžetske rezerve su se odnosila na dva plaćanja: Agenciji za izgradnju i razvoj doo, ( 28.202 € za plaćanje Carinvestu i nabavku goriva) i dobavljaču za radove na sanaciji lokalnog puta Berane – Rujište ( 20.871 €).

Pored ovoga, sredstva su korišćena za finansiranje filma o Romima ( 5.000 €); plaćanje po presudi sa EI Obod ( 5.000 € - Ugovor o podzakupu sa Europolis); plaćanje računa za vertikalnu signalizaciju ( 9.904 €); dug za nabavku materijala za nasipanje puteva (6.366 €) i ostale isplate.

**28. Stanje neizmirenih obaveza budžeta**

	( u Eur)	
	<u>2016</u>	<u>2015</u>
Neizmirene reprogramirane poreske obaveze	6.876.045	6.945.852
Bruto zarade ( XII / 2016 )	214.725	-
Obaveze za tekuće rashode	616.332	814.173
Obaveze za kapitalne izdatke	751.940	835.482
Tekuće dosp. Dug. kredita - Investicioni razvojni Fond	-	88.875
Transferi institucijama	211.449	46.570
	<u><b>8.670.491</b></u>	<u><b>8.730.952</b></u>

Poreski dug Opštine reprogramiran je na 20 godina tako da dopijeva za plaćanje 2035. godine.

Obaveze za tekuće izdatke najvećim dijelom se odnose na obaveze prema dobavljačima iz ranijih godina u iznosu 325.925 € ili 52,88%.

Obaveze za kapitalne izdatke sadrže i iznose:

- 240.000 € na ime izgradnje zgrade penzionera za koju su sredstva uplaćena u 2009. godini od strane Fonda PIO 120.000 € i 120.000 € od strane Ministarstva zdravlja, rada i socijanog staranja na osnovu Ugovora koji su potpisani u 2008. godini.  
Radovi na izgradnji zgrade nijesu započeti.
- 100.000 € za Fizibiliti studiju, po kom osnovu se vodi sudski spor;
- 145.133 € računi Agencije za izgradnju i razvoj koji se smatraju spornim;
- 149.088 € računi za nasipanje puteva koji se takođe smatraju spornim.

**29. Budžetsko zaduženje**

	( u Eur)	
	<u>2016</u>	<u>2015</u>
<b>Dugoročni krediti- glavnica</b>		
- Societe Genarale Montenegro, Podgorica	4.801.384	4.823.000
- Investiciono razvojni fond	-	61.768
<b>Ukupno</b>	<u><b>4.801.384</b></u>	<u><b>4.884.768</b></u>

Vidjeti Napomenu 14, strana 14.

**30. Potraživanja po osnovu poreza i naknada**

	2016	( u Eur) 2015
Porez na nepokretnosti		
- porez na građevinske objekte	981.206	1.330.598
- porez na zemljište	555.454	663.440
	<b>1.536.660</b>	<b>1.994.038</b>
Naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva	57.065	82.967
Lokalne komunalne takse	49.410	39.188
Ostalo	-	112.023
Potraživanja za zakup zemljišta za garaže	33.423	-
Potraživanja za zakup zemljišta za privremene objekte	357.616	-
	<b>497.514</b>	<b>151.211</b>

**31. Sudski sporovi**

Opština je na dan 31.12.2016. godine vodila ukupno 172 spora od čega se protiv Opštine vodi 144 spora, dok se Opština javlja kao tužilac u 28 sporova.

Ukupna vrijednost sporova koji se vode protiv Opštine ( pri čemu neki od njih nemaju utvrđenu vrijednost ) iznosi 3.694.439 €. Sporove pretežno vode fizička lica od čega jedan spor ima vrijednost od 1.200.000 €.

Vrijednost sporova gdje se Opština javlja kao tužilac iznosi 238.826 €.

U toku 2017. godine, protiv opštine je pokrenuto 13 sudskih sporova u vrijednosti od 360.295 €, od čega vrijednost spora sa jednim fizičkim licem iznosi 310.200 €.

Istovremeno, Opština je pokrenula 37 sudskih sporova u vrijednosti od 123.556 €.

Do okončanja ovih sporova ne mogu se utvrditi njihovi efekti na budžetske rashode, niti predvideti mogućiolivi sredstava sa računa budžeta u narednom periodu.

**32. Imovina Opštine**

Opština je postupila u skladu sa Zakonom o državnoj imovini ("Sl. list CG", br. 21/09, 40/11 ) i Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini ( Sl.list CG 13/10) i uspostavila evidenciju nepokretnosti na njenoj teritoriji.

Takođe, u Direkciji za imovinu je organizovan registar nepokretnosti nad kojim ima Opština ima nesporno vlasništvo, na bazi podataka Uprave za imovinu.

U okviru registra nepokretnosti izvršene su zabilježbe kojima je Opština raspolagala u vezi hipoteke, ustupanja potraživanja i ostalih zabrana.