



## IZVJEŠTAJ

### O REVIZIJI ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BIJELO POLJE ZA 2007 GODINU

U Kolašinu, jun 2008 godine

**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA SKUPŠTINI OPŠTINE BIJELO POLJE O  
PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BIJELO POLJE ZA 2007  
GODINU**

Izvršio sam reviziju predloga Završnog računa Budžeta Opštine Bijelo Polje to: Bilansa prihoda i rashoda za period 01.01.2007 godine do 31.12.2007 godine, Bilansa stanja, Izvještaja o novčanim tokovima za period 01.01.2007.g. do 31.12.2007 godine , Izvještaja o kapitalnim rashodima i finansiranju, izvještaja o izvršenju budžeta, Izvještaja o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve i Izvještaja o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim i izvršenim otplatama dugova.

Odgovornost je moja da na osnovu revizije koju sam izvršio dam adekvatno mišljenje o objektivnosti i istinitosti Predloga Završnog računa budžeta Opštine Bijelo Polje

Reviziju sam izvršio u skladu sa okvirom za vršenje revizije koji čine Međunarodni Ravizorski Standardi (INTOSAI), kao i Nacionalno zakonodavstvo. Međunarodni Standardi Revizije nalažu da se revizija planira i izvrši na način koji omogućava da se sa visokim stepenom uvjeravanja , uvjeravanja u razumnoj mjeri , revizor uvjeri da finansijski iskazi koji su bili predmet revizije ne sadrže materijalno značajno pogrešne iskaze.

Revizija obuhvata ispitivanje dokaza na bazi provjere odabranih uzoraka , na osnovu čega su potvrđena objelodanjivanja informacija u Predlogu Završnog računa Budžeta Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu , kao i ocjenu primijenjenih Računovodstvenih Načela- Međunarodnih Računovodstvenih Standarda za Javni sektor , kao i usklađenosti sa zakonskim propisima. Smatram da revizija koju sam izvršio obezbjeđuje pouzdanu bazu informacija , saznanja i ocjena o finansijskim izvještajima i iskazima koji su bili predmet revizije za dato mišljenje.

Finansijski izvještaji su urađeni u skladu sa Međunarodnim Računovodstvenim Standardima za finansijsko izvještavanje za Javni sektor, Odredbama Zakona o budžetu , Zakona o finansiranju Lokalne samouprave , kao i drugim propisima koji su relevantni za budžet Opštine Bijelo Polje.

Prema mom mišljenju Predlog Završnog računa Budžeta Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu po svim segmentima daje istinit i objektivan prikaz budžetskih prihoda i rashoda u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu i kontnom planu Budžeta i van budžetskih fondova, Međunarodnih Računovodstvenih Standarda za javni sektor, Zakonskih propisa kojim se regulišu javni prihodi i javni rashodi, kao i drugih propisa koji se primjenjuju prilikom izrade Završnog računa Opštine.

U Kolašinu, jun 2008 godine

„RACIO-MONT“ DOO Kolašin  
REVIZOR:  
Rakočević Predrag dipl. ecc.

**BUDŽET OPŠTINE BIJELO POLJE**  
-opšti dio-

	Napomena	2007.g. planirano	2007.g. ostvareno	Izvršenje %
<b>I. Prenijeti dio viška prihoda iz prethodne godine</b>		65.500,00	65.490,48	99,99
<b>II. Prihodi</b>		6.140.000,00	6.077.633,16	98,98
1. Porezi		1.230.000,00	1.286.309,52	104,58
2. Takse		1.265.000,00	722.952,55	57,15
3. Naknade		1.150.000,00	1.074.440,65	93,43
4. Sredstva Egalizacionog fonda		1.700.000,00	1.844.130,00	108,48
5. Uslovne dotacije od budžeta Republike		-	-	-
6. Ostali lokalni prihodi		375.000,00	458.589,52	122,29
7. Kapitalni transferi od drugih nivoa vlasti		100.000,00	70.216,31	70,22
8. Primanja od prodaje imovine		100.000,00	107.127,11	107,13
9. Primanja od zaduživanja		220.000,00	513.867,50	233,58
<b>III. Ukupno sredstva u tekućoj godini (II)</b>		<b>6.140.000,00</b>	<b>6.077.633,16</b>	<b>98,98</b>
<b>IV. Ukupno primici (I+II)</b>		<b>6.205.500,00</b>	<b>6.143.123,64</b>	<b>98,98</b>
<b>V. Raspored prihoda</b>				
1. Rashodi za zaposlene		1.390.900,00	1.386.300,34	99,67
2. Rashodi za usluge i robe		707.200,00	652.477,72	92,26
3. Donacije i transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru		1.141.400,00	1.154.320,78	101,13
4. Transferi za socijalnu zaštitu		67.000,00	64.583,85	96,39
5. Ostali izdaci				
6. Kamate				
7. Stalna budžetska rezerva		70.000,00	41.922,01	59,89
8. Tekuća budžetska rezerva		160.000,00	157.806,07	98,63
9. Kapitalni izdaci		2.085.000,00	2.000.148,09	95,93
10. Izdaci za otplatu duga		584.000,00	571.633,68	97,88
11. Ostale rezerve				
<b>Ukupno:</b>		<b>6.205.500,00</b>	<b>6.029.192,54</b>	<b>97,16</b>
<b>VI. Višak prihoda</b>		-	113.931,10	

**BUDŽET OPŠTINE BIJELO POLJE**      Godina: 2007  
**-Izveštaj o novčanim tokovima- (INT)** Mjesec:01.01-31.12.2007

Redni broj	NOVČANI TOK-EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	<b>PRIMICI</b>			
1	Tekući prihodi ( 1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	4.020.000,00	3.625.418,00	3.542.292,24
1.1	Porezi	1.230.000,00	1.034.585,00	1.286.309,52
1.2	Doprinosi			
1.3	Takse	1.265.000,00	1.190.245,00	722.952,55
1.4	Naknade	1.150.000,00	1.030.237,00	1.074.440,65
1.5	Ostali prihodi	375.000,00	370.351,00	458.589,52
2	Primici od otplate kredita			
3	Donacije i transferi	1.800.000,00	1.744.567,00	1.914.346,31
3.1	Donacije			
3.2	Transferi	1.800.000,00	1.744.567,00	1.914.346,31
<b>I</b>	<b>Ukupno primici (1+2+3)</b>	<b>5.820.000,00</b>	<b>5.369.985,00</b>	<b>5.456.638,55</b>
	<b>IZDACI</b>			
4	Tekući izdaci	2.098.100,00	1.672.460,00	2.038.778,06
4.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1.172.200,00	947.239,00	1.179.147,89
4.2	Ostala lična primanja	218.700,00	176.932,00	207.152,45
4.3	Rashodi za materijal i usluge	603.700,00	481.846,00	549.309,68
4.4	Tekuće održavanje	40.500,00	14.434,00	39.463,02
4.5	Kamate			
4.6	Renta	39.000,00	25.901,00	35.246,60
4.7	Subvencija			
4.8	Ostali izdaci	24.000,00	26.108,00	28.458,42
5	Transferi za socijalnu zaštitu	67.000,00	75.533,00	64.583,85
5.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite	67.000,00	75.533,00	64.583,85
5.2	Sredstva za tehnološke viškove			

5.3	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osigur.			
5.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
5.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	1.141.400,00	1.070.592,00	1.154.320,78
7	Pozajmice i krediti			
8	Otplata garancija			
9	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	494.000,00	453.498,00	482.248,21
10	Rezerve	230.000,00	205.488,00	199.728,08
<b>II</b>	<b>Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10)</b>	<b>4.030.500,00</b>	<b>3.477.571,00</b>	<b>3.939.658,98</b>
<b>III</b>	<b>Neto novčani tok (I-II)</b>	<b>1.789.500,00</b>	<b>1.892.414,00</b>	<b>1.516.979,57</b>
	<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA</b>			
11	Primici od prodaje nefinansijske imovine	100.000,00	25.801,00	107.127,11
12	Primici od prodaje finansijske imovine			
13	Kapitalni izdaci	2.085.000,00	1.831.742,00	2.000.148,09
<b>IV</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu investiranja (11+12-13)</b>	<b>-1.985.000,00</b>	<b>-1.805.941,00</b>	<b>-1.893.020,98</b>
	<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA</b>			
14	Pozajmice i krediti	220.000,00		513.867,50
15	Otplata kredita	90.000,00	181.555,00	89.385,47
<b>V</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu finansiranja (14-15)</b>	<b>130.000,00</b>	<b>-181.555,00</b>	<b>424.482,03</b>
<b>VI</b>	<b>Povećanje/ smanjenje gotovine (III+IV+V)</b>	<b>-65.500,00</b>	<b>- 95.082,00</b>	<b>48.440,62</b>
<b>VII</b>	<b>Gotovina na početku perioda</b>	<b>65.000,00</b>	<b>160.572,00</b>	<b>65.490,48</b>
<b>VIII</b>	<b>Gotovina na kraju perioda (VI+VII)</b>	<b>-500,00</b>	<b>65.490,00</b>	<b>113.931,10</b>

**BUDŽET OPŠTINE BIJELO POLJE**      Godina: 2007  
**-Izveštaj o novčanim tokovima II- (INT) Mjesec:01.01-31.12.2007**

Redni broj	NOVČANI TOK-FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	<b>PRIMICI</b>			
1	Tekući prihodi ( 1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	4.020.000,00	3.625.418,00	3.542.292,24
1.1	Porezi	1.230.000,00	1.034.585,00	1.286.309,52
1.2	Doprinosi			
1.3	Takse	1.265.000,00	1.190.245,00	722.952,55
1.4	Naknade	1.150.000,00	1.030.237,00	1.074.440,65
1.5	Ostali prihodi	375.000,00	370.351,00	458.589,52
2	Primici od otplate kredita			
3	Donacije i transferi	1.800.000,00	1.744.567,00	1.914.346,31
3.1	Donacije			
3.2	Transferi	1.800.000,00	1.744.567,00	1.914.346,31
<b>I</b>	<b>Ukupno primici (1+2+3)</b>	<b>5.820.000,00</b>	<b>5.369.985,00</b>	<b>5.456.638,55</b>
	<b>IZDACI</b>			
4	Opšte javne službe	2.092.000,00	1.951.931,00	2.126.526,63
5.	Odbrana			
6.	Javni red i bezbjednost	296.900,00	166.252,00	265.870,11
7.	Ekonomski poslovi	476.400,00	381.687,00	447.308,57
8.	Zaštita životne sredine			
9.	Poslovi stanovanja i zajednice	202.000,00	149.560,00	120.208,21
10.	Zdravstvo			
11.	Sport,kultura i religija	851.200,00	715.403,00	870.106,61
12.	Obrazovanje	45.000,00	37.205,00	45.055,00
13.	Socijalna zaštita	67.000,00	75.533,00	64.583,85
<b>II</b>	<b>Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10)</b>	<b>4.030.500,00</b>	<b>3.477.571,00</b>	<b>3.939.658,98</b>
<b>III</b>	<b>Neto novčani tok (I-II)</b>	<b>1.789.500,00</b>	<b>1.892.414,00</b>	<b>1.516.979,57</b>
	<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA</b>			
14	Primici od prodaje nefinansijske imovine	100.000,00	25.801,00	107.127,11
15	Primici od prodaje finansijske imovine			
16	Kapitalni izdaci	2.085.000,00	1.831.742,00	2.000.148,09
<b>IV</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu investiranja (14+15-16)</b>	<b>-1.985.000,00</b>	<b>-1.805.941,00</b>	<b>1.893.020,98</b>

	<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA</b>			
17	Pozajmice i krediti	220.000,00		513.867,50
18	Otplata kredita	90.000,00	181.555,00	89.385,47
<b>V</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu finansiranja (17-18)</b>	<b>130.000,00</b>	<b>-181.555,00</b>	<b>424.482,03</b>
<b>VI</b>	<b>Povećanje/ smanjenje gotovine (III+IV+V)</b>	<b>- 65.500,00</b>	<b>95.082,00</b>	<b>48.440,62</b>
<b>VII</b>	<b>Gotovina na početku perioda</b>		160.572,00	65.490,48
<b>VIII</b>	<b>Gotovina na kraju perioda (VI+VII)</b>	<b>0,00</b>	<b>65.490,00</b>	<b>113.931,10</b>

Budžet Opštine Bijelo Polje  
-Izvršetak o neizmirenim obavezama-

Godina 2007  
Mjesec 31.12.2007.g.

Redni broj	OPIS	Stanje obaveza na dan 31.12. prethodne godine	Stanje obaveza na kraju izvještajnog perioda
1	2	3	4
1	Obaveze za tekuće izdatke ( 1.1 + 1.2 + 1.3)	256.117,63	428.601,71
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	256.117,63	271.916,83
1.2	Obaveze za ostala lična primanja		
1.3	Obaveze za ostale tekuće izdatke		156.684,88
2	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	10.592,00	
3	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	15.037,00	60.044,34
4	Obaveze za kapitalne izdatke	45.000,00	27.243,28
5	Obaveze po pozajmicama i kreditima		20.393,28
6	Obaveze po osnovu otplate dugova		
7	Obaveze iz rezervi	126.752,00	
8	Stanje obaveza na kraju godine (1+2+3+4+5+6+7)	453.498,63	536.282,61

Ukupne neizmirene obaveze Budžeta Opštine Bijelo Polje na dan 31.12.2007 godine prikazane su u iznosu od 536.282,61 EUR-o.



IZVJEŠTAJ O KONSOLIDOVANOJ JAVNOJ POTROŠNJI

Računi				Opis	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
7				Primici	6.205.500,00	5.556.357,00	6.143.123,64
	71			Tekući prihodi	4.020.000,00	3.625.417,00	3.542.292,24
		711		Porezi	1.230.000,00	1.034.585,00	1.286.309,52
			7111	Porez na dohodak fizičkih lica	300.000,00	273.775,00	324.779,86
			7112	Porez na dobit pravnih lica			
			7113	Porez na imovinu	400.000,00	230.913,00	435.564,51
			7114	Porez na dodatu vrijednost			
			7115	Akcize			
			7116	Porez na međunarodnu trgovinu i transakc			
			7117	Lokalni porezi	530.000,00	529.897,00	525.965,15
			7118	Ostali republički porezi			
		712		<b>Doprinosi</b>			
			7121	Doprinosi za penzijsko i invalidsko osig.			
			7122	Doprinosi za zdravstv. Osiguranje			
			7123	Doprinosi za osiguranje od nezaposl.			
			7124	Ostali doprinosi			
		713		<b>Takse</b>	1.265.000,00	1.190.245,00	722.952,55
			7131	Administrativne takse	60.000,00	56.691,00	59.180,79
			7132	Sudske takse			
			7133	Boravišne takse	5.000,00	-	174,83
			7134	Registracione takse			
			7135	Lokalne komunalne takse	1.200.000,00		663.596,93
			7136	Ostale takse		1.133.554,00	
		714		<b>Naknade</b>	1.150.000,00	1.030.237,00	1.074.440,65
			7141	Naknade za korišćenje dobara od opšteg inter	50.000,00	162.108,00	39.493,94
			7142	Naknade za korišćenje prirodnih dobara			
			7143	Ekološke naknade			
			7144	Naknade za priredjivanje igara na sreću			
			7145	Naknade za korišćenje građ. Zemljišta	400.000,00	374.436,00	406.969,67
			7146	Naknade za uređivanje i izgradnju građ.zemlj	200.000,00	139.634,00	172.257,11
			7147	Naknada za izgradnju i održavanje lokalnih i nekategorisanih puteva	500.000,00	354.059,00	455.719,93
			7148	Naknada za korišćenje javnih puteva			
			7149	Ostale naknade			
		715		<b>Ostali prihodi</b>	375.000,00	370.350,00	458.589,52
			7151	Prihodi od kapitala			
			7152	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	5.000,00		2.098,67
			7153	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelat	320.000,00	370.350,00	402.972,66
			7154	Samodoprinosi			
			7155	Ostali prihodi(naplata poreskih potraživanja iz preth. Perioda	50.000,00		53.518,19
	73			<b>Primici od otplate kredita i sredstava prenesena iz preth.g.</b>			
		731		<b>Primici od otplate kredita</b>			
		732		<b>Sredstva prenesena iz prethodne godine</b>	65.500,00	160.572,00	65.490,48

4			<b>Izdaci</b>	6.205.500,00	5.490.867,00	6.029.192,54	
	41		<b>Tekući izdaci</b>	2.098.100,00	1.672.460,00	2.038.778,06	
		411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1.172.200,00	947.239,00	1.179.147,89	
		4111	Neto Zarade	669.500,00	538.226,00	675.105,44	
		4112	Porez na zarade	118.100,00	104.127,00	118.595,16	
		4113	Doprinosi na teret zaposlenog	369.300,00	291.531,00	370.075,73	
		4114	Doprinosi na teret poslodavca				
		4115	Opštinski prirez	15.300,00	13.355,00	15.371,56	
	412		Ostala lična primanja	218.700,00	176.932,00	207.152,45	
	413		Rashodi za materijal i usluge	603.700,00	481.846,00	549.309,68	
	414		Tekuće održavanje	40.500,00	14.434,00	39.463,02	
	415		Kamate				
	416		Renta	39.000,00	25.901,00	35.246,60	
	417		Subvencije				
	418		Ostali izdaci	24.000,00	26.108,00	28.458,42	
	42		<b>Transferi za socijalnu zaštitu</b>	67.000,00	75.533,00	64.583,85	
	421		Prava iz oblasti socijalne zaštite		75.533,00		
	422		Sredstva za tehnološke viškove				
	423		Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja				
	424		Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite				
	425		Ostala prava iz oblasti zdravstv. Osiguranja				
	43		<b>Transferi instit.pojedincima, nevladinom i javnom sekt</b>	<b>1.141.400,00</b>	<b>1.070.592,00</b>	<b>1.154.320,78</b>	
	431	4311	Transferi javnim institucijama	996.200,00	944.074,00	1.014.269,98	
	431	4312	Transferi nevladinim organizacijama	100.200,00	89.313,00	94.995,80	
	431	4313	'Transferi pojedincima	45.000,00	37.205,00	45.055,00	
	431	4314	Transferi Republičkom fondu penzijsk. I invalidskog osig.				
	431	4315	Transferi Republičkom fondu za zdravst. Osiguranje				
	431	4316	Transferi zavodu za zapošljavanje				
	431	4317	Transferi opštinama				
	431	4318	Transferi budžetu države				
	44		<b>Kapitalni izdaci</b>	2.085.000,00	1.831.742,00	2.000.148,09	
	441		Kapitalni izdaci	2.085.000,00	1.831.742,00	2.000.148,09	
	45		<b>Pozajmice i krediti</b>				
	46	462	<b>Otplata garancija</b>				
	46	463	<b>Otplata obaveza iz prethodnog perioda</b>	494.000,00	453.498,00	482.248,21	
	47		<b>Rezerve</b>	230.000,00	205.488,00	199.728,08	
			<b>Deficit</b>				
			<b>Finansiranje</b>				
			<b>Domaće finansiranje</b>				
	75	751	7511	Pozajmice i krediti iz domaćih izvora			
	46	461	4611	Otplata dugova			
			<b>Inostrano finansiranje</b>				
			<b>Kredit i hartije od vrijednosti</b>				
	75	751	7512	Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	220.000,00		513.867,50
	46	461	4612	<b>Otplata dugova</b>	90.000,00	181.555,00	89.385,47
	74	741		<b>Donacije</b>			
	72			Prihodi od prodaje imovine	100.000,00	25.801,00	107.127,11
	74	742		Transferi	1.800.000,00	1.744.567,00	1.914.346,31
				Povećanje/smanjenje depozita		65.490,00	113.931,10

## PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE ZAVRŠNOG RAČUNA OPŠTINE BIJELO POLJE ZA 2007 GODINU

### 1. Funkcija i organizacija :

Skupština Opštine Bijelo Polje je pravno lice u kome se vrše određeni poslovi Lokalne uprave u skladu sa Ustavom i Zakonima i odlukama koje sama donosi.

Svoje aktivnosti Opština Bijelo Polje ostvarivala je preko organa Lokalne uprave koji su osnovani kao Sekretarijati i Službe .

Poslovi računovodstva i finansija u 2007 godini obavljani su u okviru Službe za računovodstvo i Odsjeka za trezor i Budžet , a koji radi u okviru Sekretarijata za finansije .

Sve finansijske transakcije evidentirane su u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

Poslove kontrole, utvrđivanja i uplate zajedničkih prihoda Opštine Bijelo Polje obavlja Poreska Uprava , a u skladu sa Zakonom o kontroli , utvrđivanju i uplati javnih prihoda.

U Opštini Bijelo Polje kontrola rasporeda sredstava se obavlja tako što dokumentacija na osnovu koje se vrši raspored sredstava, svakodnevno prolazi kroz uspostavljenu proceduru kontrole od strane ovlašćenih lica u Organima uprave i Predsjednika Opštine.

U 2007 godini Opština Bijelo Polje je zapošljavala 281 radnika.

### 2. Završni račun i Odluku o Budžetu Opštine Bijelo Polje za kalendarsku godinu donosi Skupština Opštine . Primici i izdaci Budžeta moraju biti uravnoteženi . Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela.

Opšti dio Budžeta sadrži : ukupan iznos primitaka , ukupan iznos izdataka iskazanih po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji za tekući period , kao i tekuću i stalnu budžetsku rezervu.

Posebni dio sadrži izdatke potrošačkih jedinica po programima i potprogramima sa detaljnim rasporedom po bližim namjenama.

Sredstva odobrena potrošačkim jedinicama mogu se koristiti do 31.12. tekuće godine.

Po isteku godine za koju je Budžet donesen sastavlja se Završni račun Budžeta.

U skladu sa Članom 55. Zakona o finansiranju Lokalne samouprave (sl.I.RCG br.42/03, 44/03 i 5/08) a u skladu sa revizijskim standardima Međunarodne Organizacije Vrhovnih Revizorskih Institucija- INTOSAI izvršena je revizija Završnog računa Budžeta Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu.

Revizija se vrši radi obezbeđivanja bitnih informacija o upravljanju Budžetom, imovinom i ekonomskim poslovima, zakonitog postupanja od strane subjekta revizije, unapređivanja njegove sposobnosti za uspješno ostvarivanje zadataka i prevencije pogrešnog postupanja.

Zadatak revizije je ispitivanje pravilnosti , efektivnosti i efikasnosti poslovanja subjekta revizije.

Ispitivanje pravilnosti obuhvata kontrolu usklađenosti poslovanja sa propisima i opštim standardima prikupljanja Javnih prihoda , finansiranje rashoda , raspolaganje i

upravljanje imovinom, izvršavanje obaveza, knjiženja i dokumentovanja prihoda i rashoda, imovine i upravljanja ekonomskim poslovima.

Osnovni cilj revizije je prikupljanje u dovoljnoj mjeri adekvatnih dokaza na bazi kojih se može izraziti mišljenje koje se odnosi na pravilnost rada odgovornih lica kod subjekta revizije, objektivnost prikazanih prihoda i rashoda u predlogu Završnog računa Budžeta Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu.

Predmet revizije je Završni račun Budžeta Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu koji sadrži sledeće finansijske iskaze:

- Bilans stanja
- Bilans prihoda i rashoda
- Izveštaj o kapitalnim rashodima i finansiranju
- Izveštaji o novčanim tokovima
- Izveštaj o izvršenju Budžeta sačinjen tako da prikazuje razliku između odobrenih sredstava i izvršenja
- Objašnjenje većih odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja
- Izveštaj o primljenim donacijama i kreditima domaćim i inostranim i izvršenim otplatama dugova
- Izveštaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve
- Izveštaj o garancijama datim u toku fiskalne godine

U skladu sa Međunarodnom Revizorskim Standardima revizija je planirana kako bi se prikupilo dovoljno revizijskih dokaza na osnovu kojih se može donijeti mišljenje o organizaciji, funkcionisanju sistema internih kontrola, kao i o izvršenju Budžeta Opštine za 2007 godinu, finansijskih transakcija kao i njihovu dokumentacionu osnovu.

U postupku vršenja revizije korišćena je metoda prikupljanja dokaza putem revizijskog uzorka, a na osnovu kojih revizor izražava mišljenje o istinitosti i objektivnosti podataka datih u predlogu Završnog računa Budžeta Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu.

### **3. Planirani i ostvareni prihodi i rashodi za 2007 godinu**

Skupština Opštine Bijelo Polje je dana 26.12.2006 godine donijela Odluku o Budžetu Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu, a koja je objavljena u Sl.I.RCG br. 2/2007 - Opštinski propisi. Skupština opštine Bijelo Polje je u decembru mjesecu 2007 godine donijela Odluku o izmjenama i dopunama odluke o Budžetu Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu, a koja je objavljena u Sl.I.RCG br. 2/07- Opštinski propisi.

U predlogu Završnog računa Budžeta Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu prezentirano je sledeće izvršenje Budžeta.

	Planirani prihodi i Rashodi	Ostvareno	Ostvarenje u %
Prihodi	6.205.500,00	6.143.123,64	98,99
Rashodi	6.205.500,00	6.029.192,54	97,16

Neraspoređeni primici  
na dan 31.12.2007.g. : 113.931,10 EUR-a

Revizijom završnog računa Budžeta Opštine Bijelo Polje utvrdio sam da su ostvareni primici u 2007 godini 6.077.633,16 EUR-a, a da iznos od 65.490,48 EUR-a predstavlja prenesena sredstva iz 2006 godine.

Analizirajući bilans prihoda i rashoda (opšti dio budžeta) uočava se da su prihodi ostvareni sa 98,99% u odnosu na plan , a rashodi sa 97,16 % u odnosu na plan.

#### 4. Prihodi

U skladu sa Zakonom o finansiranju Lokalne samoprave opština stiče prihode iz sopstvenih izvora ,od zajedničkih poreza i naknada i od dotacija iz Budžeta Republike.

a) Sopstveni izvori sredstava su :

- opštinski porezi (porez na potrošnju, porez na firmu ili naziv, porez na nepokretnosti, prirez porezu na dohodak fizičkih lica ).
- takse (boravišna, lokalna administrativna , lokalna komunalna )
- naknade
- ostali prihodi

b) Zajednički prihodi od zajedničkih poreza i naknada su:

- Porez na dohodak fizičkih lica
- Porez na promet nepokretnosti
- Koncesione naknade

c) Dotacije iz Budžeta Republike

Revizijom sam utvrdio da je Budžet Opštine Bijelo Polje u 2007 godini ostvario prihode iz sopstvenih izvora u iznosu od 3.130.708,34 EUR-a, prihode iz zajedničkih izvora u iznosu od 518.711,01 EUR-a, prihode od dotacija iz Budžeta Republike u visini od 1.914.346,31 EUR-a , pozajmica i kredita u iznosu od 513.867,50 EUR-a i prenesinih sredstava iz prethodne godine u visini od 65.490,48 EUR-a.

#### Tabelarni prikaz izvora finansiranja u 2007 godini

Redni broj	Opis	Iznos u EUR-ima	Struktura u %
1.	Dotacije iz Budžeta Republike	1.914.346,31	31,16
2.	Zajednički prihodi	518.711,01	8,44
3.	Sopstveni prihodi	3.130.708,34	50,96
4.	Pozajmice i krediti	513.867,50	8,36
5.	Prenesena sredstva iz 2006.g.	65.490,48	1,08
6.	UKUPNO:	<b>6.143.123,64</b>	<b>100%</b>

**Tabelarni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda u 2007 godini  
Opštine Bijelo Polje**

Redni broj	Opis	Planirano Iznos u EUR-ima	Ostvareno Iznos u EUR-ima	Izvršenje u%
1.	Dotacije iz Budžeta Republike	1.800.000,00	1.914.346,31	106,35
2.	Zajednički prihodi	500.000,00	518.711,01	103,74
3.	Sopstveni prihodi	3.620.000,00	3.130.708,34	86,47
4.	Pozajmice i krediti	220.000,00	513.867,50	233,58
5.	Prenesena sredstva iz 2006.g.	65.500,00	65.490,48	99,99
6.	<b>UKUPNO:</b>	<b>6.205.500,00</b>	<b>6.143.123,64</b>	<b>98,99</b>

Ukupni primici Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu ostvareni su u iznosu od 6.143.123,64 EUR-a i za 1,01% su manji nego što je Budžetom Opštine bilo planirano za 2007 godinu.

**4.1. Sopstveni prihodi finansiranja**

U 2007 godini u ukupnom iznosu prihoda sopstveni prihodi su učestvovali sa 86,47% ili nominalno 3.130.708,34 EUR-a . Sopstveni izvori prihoda su u 2007 godini manji od planiranih za 13,53%.

***Tabelarni prikaz sopstvenih prihoda Opštine Bijelo Polje u 2007 godini***

Opis	Planirano u 2007.g.	Ostvareno u 2007.g.	Ostvarenje u %
Porezi lokal.samouprave	780.000,00	807.092,45	103,47
Takse	1.265.000,00	722.952,55	57,15
Naknade	1.100.000,00	1.034.946,71	94,09
Ostali prihodi	375.000,00	458.589,52	122,29
Prihodi od prodate imovine	100.000,00	107.127,11	107,13
<b>Ukupno:</b>	<b>3.620.000,00</b>	<b>3.130.708,34</b>	<b>86,47</b>

**Prihodi od poreza Lokalne samouprave** ostvareni su u iznosu od 807.092,45 EUR-a, što iznosi 103,47% od planiranih prihoda po tom osnovu u 2007 godini , što čini 25,78% sopstvenih prihoda, a što u ukupnim приходima čini procentualno učešće od 13,14% .

**Prihodi od taksa** u 2007 godini ostvareni su u iznosu 722.952,55 EUR-a, a što iznosi 57,15% planiranog iznosa . Ovi prihodi u strukturi sopstvenih prihoda učestvuju sa 23,09% a u strukturi ukupnih prihoda sa 11,77%.

**Prihodi od naknada** u 2007 godini ostvareni su u iznosu od 1.034.946,71 EUR-a, što iznosi 94,09% planiranog iznosa . Ovi prihodi u strukturi sopstvenih prihoda učestvuju sa 33,06% ,a u strukturi ukupnih prihoda sa 16,85%.

**Ostali prihodi** u 2007 godini ostvareni su u iznosu od 458.589,52EUR-a, što iznosi 122,29% od planiranog iznosa . Ovi prihodi u strukturi sopstvenih prihoda učestvuju sa 14,65% ,a u strukturi ukupnih prihoda sa 7,47%.

**Prihodi od prodate imovine** u 2007 godini ostvareni su u iznosu od 107.127,11EUR-a, što iznosi 107,13% od planiranog iznosa . Ovi prihodi u strukturi sopstvenih prihoda učestvuju sa 3,42% ,a u strukturi ukupnih prihoda sa 1,74%.

#### 4.1.1. Porezi

Prihode od poreza čine :

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje %
1. Porez na potrošnju	10.000,00	12.199,43	121,99
2. Porez na firmu ili naziv	110.000,00	104.719,80	95,20
3. Porez na nepokretnosti	250.000,00	281.127,30	112,45
4. Priraz porezu na dohodak fizičkih lica	400.000,00	398.283,36	99,57
5. Porez od igara na sreću	10.000,00	10.762,56	107,63
<b>Ukupno:</b>	<b>780.000,00</b>	<b>807.092,45</b>	<b>103,47</b>

Opština Bijelo Polje stiče prihode po osnovu poreza iz sopstvenih izvora i od zajedničkih poreza.

Sopstveni prihodi Opštine po osnovu poreza su sledeći:

- Porez na nepokretnosti plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju budžetu Opštine na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna (knjigovodstvena) vrijednost nepokretnosti na dan 1. januar godine za koju se porez utvrđuje, a stopa je utvrđena u visini od 0,08 % do 0,3%.
- Porez na firmu ili naziv plaća se u godišnjem iznosu zavisno od djelatnosti, površine poslovnog prostora i lokacije i iznosi od 32,00E-300,00E .
- Porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića u ugostiteljskim objektima . Stopa poreza iznosi 3% od osnovice na koju se plaća porez na potrošnju.
- Priraz porezu na dohodak fizičkih lica plaća se po stopi koju utvrdi Opština svojim propisima i za Opštinu Bijelo Polje ona iznosi 13%.

Prihodi od poreza učestvuju sa 13,14% u ukupnim prihodima Budžeta.

#### 4.1.2. Takse

Prihode od taksi čine:

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje u%
1. Lokalne administrativne takse	60.000,00	59.180,79	98,63
2. Boravišne takse	5.000,00	174,83	3,50
3.Lokalne komunalne takse	1.200.000,00	663.596,93	55,30
Ukupno:	1.265.000,00	722.952,55	57,15

Zakonom o administrativnim taksama (sl.I. RCG br. 2/06) Zakonom o komunalnim taksama i naknadama (Sl.I. RCG br. 45/98, 42/03 i 27/06) utvrđena je obaveza plaćanja taksi .

Svojim odlukama opština je propisala tarife za komunalne i administrativne takse . Budžetu Opštine za finansiranje izdataka Lokalne , komunalne i administrativne takse pripadaju u visini od 100% naplaćenih sredstava .

Prihodi od taksa učestvuju u ukupnim prihodima Budžeta Opštine Bijelo Polje sa 11,77%.

#### 4.1.3. Naknade

Prihodi od naknada obuhvataju:

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	Izvršenje %
1. Naknada za uređenje građevinskog zemljišta	200.000,00	172.257,11	86,13
2. Naknada za korišćenje gradskog građevinskog zemljišta	400.000,00	406.969,67	101,74
3. Naknada za lokalne puteve	500.000,00	455.719,93	91,14
Ukupno:	1.100.000,00	1.034.946,71	94,09

Naknade za korišćenje gradskog građevinskog zemljišta i komunalnih dobara od opšteg interesa po Zakonu o Javnim prihodima pripadaju Opštini u visini 100%, a sve u skladu sa Zakonom o komunalnim taksama i naknadama.

Naknada za korišćenje gradskog građevinskog zemljišta plaća se prema m2 stambenog prostora ili zemljišta.



Visina naknade za gradsko građevinsko zemljište utvrđuje se prema procjeni i pripadnosti odgovarajućoj zoni.

Naknada za uređenje i izgradnju građevinskog zemljišta odnosi se na naknadu koju plaćaju pravna i fizička lica za uređenje, izgradnju, a njenu visinu utvrđuje Opština svojim odlukama.

Prihodi od naknada učestvuju u ukupnom prihodu Budžeta sa 16,85%.

#### 4.1.4. Ostali lokalni prihodi

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	Izvršenje %
1. Prihodi lokalnih organa	320.000,00	402.972,66	125,93
2. Novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku	5.000,00	2.098,67	41,97
3.Ostali prihodi	50.000,00	53.518,19	107,04
Ukupno:	375.000,00	458.589,52	122,29%

Na ovaj poziciji obuhvaćena su sredstva dobijena od novčanih kazni izrečenih u prekršajnom postupku , kao i prihodi koje svojom djelatnošću ostvare organi Lokalne uprave .

Ostali lokalni prihodi učestvuju u ukupnim prihodima budžeta Opštine Bijelo Polje sa 7,47%.

#### 4.1.5. Prihodi od prodaje imovine

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	Izvršenje %
Prihodi od prodaje imovine	100.000,00	107.127,11	107,13
Ukupno:	100.000,00	107.127,11	107,13

U 2007 godini ostvareni su prihodi od prodaje nepokretnosti u iznosu od 107.127,11 EUR-a . Ovi prihodi u ukupnim prihodima učestvuju sa 1,74%.

## 4.2. Zajednički prihodi

Zajednički prihodi ostvareni su u 2007 godini u iznosu od 518.711,01 EUR-a i čine 8,44% ukupno ostvarenih prihoda u 2007 godini. Ovi prihodi veći su od planiranih za 3,74%.

### *Tabelarni prikaz zajedničkih prihoda*

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	Izvršenje %
1. Porez na dohodak fizičkih lica	300.000,00	324.779,86	108,26
2. Porez na promet nepokretnosti	150.000,00	154.437,21	102,96
3. Koncesione naknade	50.000,00	39.493,94	78,99
Ukupno:	500.000,00	518.711,01	103,74

Opština stiže prihode od zajedničkih poreza koje uvodi republika u sledećim procentima:

- Porez na dohodak fizičkih lica 10%
- Porez na promet nepokretnosti i prava 50%

Raspoređivanje sredstava po osnovu ovih poreza vrši se preko ovlašćenog nosioca platnog prometa sa zbirnog računa poreza na račun Opštine Bijelo Polje.

Kao što sam u uvodnom dijelu istakao revizija nije obuhvatila ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu zajedničkih poreza izvršene, odnosno da li su svi prihodi na ovoj poziciji naplaćeni.

**Porez na dohodak fizičkih lica** ostvaren je u iznosu od 324.779,86EUR-a i u strukturi zajedničkih prihoda učestvuju sa 62,61%, dok u ukupnim prihodima Budžeta učestvuju sa 5,29%. Ostvareni prihodi po ovom osnovu veći su od planiranih za 8,26%.

**Porez na promet nepokretnosti** ostvaren je u iznosu od 154.437,21EUR-a i u strukturi zajedničkih prihoda učestvuju sa 29,77%, dok u ukupnim prihodima Budžeta učestvuje sa 2,51%. Ostvareni prihodi po ovom osnovu veći su od planiranih za 2,96%.

**Koncesione naknade** ostvarene su u iznosu od 39.493,94 EUR-a i u strukturi zajedničkih prihoda učestvuju sa 7,62%, dok u ukupnim prihodima Budžeta učestvuju sa 0,64%. Ostvareni prihodi po ovom osnovu manji su od planiranih za 21,01%.

#### 4.3 Donacije i transferi

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje
1. Prihod od Egalizacionog fonda	1.700.000,00	1.844.130,00	108,48
2. Donacije	100.000,00	70.216,31	70,22
Ukupno:	1.800.000,00	1.914.346,31	106,35

Pravo na korišćenje sredstava iz Egalizacionog fonda na ime egalizacionih dotacija ima svaka Opština čiji je prihod od poreza na dohodak fizičkih lica, poreza na dodatu vrijednost i poreza na dobit pravnih lica po glavi stanovnika niži od prosječnih prihoda iz istih izvora po glavi stanovnika za sve Opštine.

Odluku o visini sredstava koji opština može koristiti za egalizacione dotacije donosi komisija za finansiranje Lokalne samouprave.

Sredstva Egalizacionog fonda obezbeđuju se iz prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 10% tih prihoda, a preko ovlašćenog nosioca platnog prometa.

Sredstva Egalizacionog fonda koriste se u vidu Egalizacionih i stimulativnih dotacija u srazmjeri od 90% : 10%.

Prihodi od dotacija od Egalizacionog fonda u ukupnim prihodima Opštine Bijelo Polje učestvuju sa 31,16%.

Opština za finansiranje investicionih projekata koji su od posebnog interesa za opštinu ima pravo na korišćenje uslovnih dotacija iz budžeta Republike. Opštini se na ime uslovnih dotacija može odobriti najviše 50% iznosa sredstava predviđenih za realizaciju investicionog projekta.

Opština Bijelo Polje je u izvještajnoj 2007 godini kroz izvedene radove na infrastrukturnim objektima, koji nijesu prikazani u bilansu primitaka i izdataka budžeta realizovala na ime donacija u ukupnom iznosu od 1.850.000,00 EUR-a.

#### 4.4. Primanja od zaduženja

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje
1. Primanja od zaduženja	220.000,00	513.867,50	233,58%
Ukupno:	220.000,00	513.867,50	233,58%

U 2007 godini po osnovu zaduženja Budžet Skupštine Opštine Bijelo Polje ostvario je prihod u iznosu od 513.867,50 EUR-a.

#### 4.5. Sredstva prenesena iz prethodne godine

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje
1. Sredstva prenesena iz prethodne godine	65.500,00	65.490,48	99,99
Ukupno:	65.500,00	65.490,48	99,99

Budžet Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu planiran je u iznosu od 6.200.000,00 EUR-a i usvojen je na sjednici Skupštine Opštine Bijelo Polje održanoj dana 26.12.2006 godine, a objavljen u Sl.RCG - Opštinski propisi broj 2/07 . Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opština Bijelo Polje za 2007 godinu koja je usvojena na sjednici SO održanoj 28.12.2007. godine a objavljena u SL.L.RCG- Opštinski propisi broj 2/07, sredstva Budžeta utvrđena su u iznosu od 6.205.500,00 EUR-a.

Ukupni prihodi Budžeta za 2007 godinu planirani su u iznosu od 6.205.500,00 EUR-a , a ostvareni u iznosu od 6.143.123,64 EUR-a (u ostvarene prihode uključen je iznos prenesenih sredstava iz prethodne godine u iznosu od 65.490,48 EUR-a) i čine 98,99% ukupno planiranih prihoda, to jest za 1,01% manje od plana Budžeta za 2007 godinu.

Neraspoređeni prihodi na dan 31.12.2007 godine iznose 113.931,10 EUR-a i odnose se na sredstva koja se nalaze na računu kod Podgoričke banke u visini od 105.363,92 EUR-a, na računu kod Crnogorske komercijalne banke u iznosu od 19,52 EUR-a, na računu kod Montenegro banke u iznosu od 340,16 EUR-a, na računu kod Atlasmont banke u iznosu od 235,23 EUR-a, kod I Crnogorske banke u iznosu od 2.607,27 EUR-a i u blagajni Opštine u iznosu od 5.365,00 EUR-a.

Na dan 31.12.2007 godine Opština Bijelo Polje ima potraživanja po sledećim osnovama :

- Porez na firmu
- Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta-
  
- Lokalna komunalna taksa za korišćenje prostora na javnim površinama
  
- Porez na nepokretnosti
  
- Porez od igara na sreću

Na dan 31.12.2007 godine Opština Bijelo Polje je imala potraživanja u iznosu od 3.720.148,31 EUR-o.

**Preporuka:**

***S obzirom na značajan iznos nenaplaćenih potraživanja Opština Bijelo Polje bi u cilju efikasnije naplate Budžetskih prihoda morala iskoristiti sva zakonska sredstva kako bi se iznos nenaplaćenih izvornih prihoda sveo na što je moguće manji iznos. U skladu sa tim trebalo bi uraditi operativni plan naplate u kojem bi se utvrdila mjesečna dinamika naplate svih izvornih prihoda Opštine.***

## 5. Rashodi Budžeta Opštine Bijelo Polje

U skladu sa Članom 10 Zakona o Budžetu izdaci obuhvataju :

1. Tekuće izdatke za : Bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, ostala lična primanja , rashode za materijal i usluge , tekuće održavanje , kamate, rente , subvencije i ostale izdatke.
2. Transfere za socijalnu zaštitu
3. Transfere pojedincima, nevladinom i javnom sektoru
4. Kapitalne izdatke za nabavku i investiciono održavanje imovine
5. Otplatu dugova, garancija i obaveza iz prethodnih godina
6. Ostale isplate u skladu sa Zakonom

**Izdaci Budžeta Opštine Bijelo Polje za 2007 godinu dati su u sledećoj tabeli:**

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje
1. Tekući rashodi	2.098.100,00	2.038.778,06	97,17%
2. Transferi za socijalnu zaštitu	67.000,00	64.583,85	96,39%
3. Transferi institucijama pojed. Nevl. i javnom sek.	1.141.400,00	1.154.320,78	101,13%
4. Kapitalni izdaci	2.085.000,00	2.000.148,09	95,93%
5. Otplata dugova	584.000,00	571.633,68	97,88%
6. Rezerve	230.000,00	199.728,08	86,84%
<b>Ukupno:</b>	<b>6.205.500,00</b>	<b>6.029.192,54</b>	<b>97,16%</b>

Ukupno ostvareni izdaci Budžeta Opštine Bijelo Polje u 2007 godini iznose 6.029.192,54 EUR-a i čine 97,16% od ukupno planiranih izdataka, to jest 2,84% manje od plana za 2007 godinu .

## 5.1. Tekući izdaci

Tabelarni prikaz tekućih izdataka

Red. broj	Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje
1.	Bruto zarade zaposlenih	1.172.200,00	1.179.147,89	100,59%
2.	Ostala lična primanja	218.700,00	207.152,45	94,72%
3.	Rashodi za materijal i usluge	603.700,00	549.309,68	90,99%
4.	Tekuće održavanje	40.500,00	39.463,02	97,44%
5.	Zakup objekata	39.000,00	35.246,60	90,38%
6.	Ostali izdaci	24.000,00	28.458,42	118,58%
	Ukupno:	2.098.100,00	2.038.778,06	97,17%

**Tekući izdaci** Budžeta ostvareni su u iznosu od 2.038.778,06 EUR-a i čine 97,17% ukupno planiranih to jest za 2,83% manje od plana za 2007 godinu.

**Rashodi Budžeta** su prikazani po ekonomskoj, funkcionalnoj i po organizacionoj klasifikaciji i odnose se na finansiranje redovne djelatnosti Sekretarijata lokalne uprave, Službe Predsjednika opštine, Skupštinske službe, Službe glavnog administratora, Centra za kulturu, Centra za sport i rekreaciju, Nevladinih organizacija, Opštinske organizacije Crvenog krsta, Službe zajedničkih poslova, Direkcije za izgradnju i investicije, Direkcije za imovinu, Službe komunalne policije, Uprave javnih prihod i Službe zaštite i spasavanja.

**Bruto zarade zaposlenih** ostvareni su u iznosu od 1.179.147,89 EUR-a, što iznosi 100,59% od planiranog.

Strukturu ove pozicije čine:

- Neto zarade
- Porez na zarade
- Doprinosi na teret zaposlenog
- Doprinosi na teret poslodavca
- Prirez porezu

U 2007 godini Opština je imala prosječno 258 zaposlenih službenika. U toku 2007 godine zaposlenima je isplaćeno 12 zarada od čega 10 za 2007 godinu i 2 zarada za 2006 godinu.

Za 2007 godinu nije isplaćena zarada za mjesec novembar i decembar. Obračun zarada, naknada, kao poreza i doprinosa na zarade je uredno dokumentovan i izvršen u skladu sa zakonskim odredbama.

**Ostala lična primanja** ostvarena su u iznosu od 207.152,45 EUR-a i čine 94,72% od planiranih.

Strukturu ove pozicije čine:

- Naknada za topli obrok
- Naknada za godišnji odmor (regres)
- Naknada Skupštinskom odboru
- Ostale naknade zaposlenima

**Rashodi za materijal i usluge** ostvareni su u iznosu 549.309,68 EUR-a i čine 90,99% od planiranih.

**Tekuće održavanje** ostvareni su u iznosu 39.463,02 EUR-a i čine 97,44% od planiranih.

**Rashodi po osnovu zakupa** ostvareni su u iznosu 35.246,60EUR-a i čine 90,38% od planiranih.

**Ostali izdaci** ostvareni su u iznosu 28.458,42 EUR-a i čine 118,58% od planiranih.

## 5.2. Transferi za socijalnu zaštitu

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje
1. Transferi za socijalnu zaštitu	67.000,00	64.583,85	96,39%
<b>Ukupno:</b>	<b>67.000,00</b>	<b>64.583,85</b>	<b>96,39%</b>

Transferi za socijalnu zaštitu ostvareni su u iznosu 64.583,85 EUR-a i čine 96,39% od planiranih, a odnose se na davanja po osnovu Socijalne zaštite porodicama i po osnovama elementarnih nepogoda .

## 5.3. Transferi institucijama, pojedincina, nevladinom i javnom sektoru

Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje %
1. Transferi JU Centru za kulturu	264.300,00	257.578,84	97,46%
2. Transferi JU Centar za sport	586.900,00	612.527,77	104,37%
3. Transferi ostalim instituc.	145.000,00	144.163,37	99,42%
4. Transferi OO SUBNOR-u	10.800,00	10.492,55	97,15%
5. Transferi OO Crveni krst	14.400,00	14.129,48	98,12%
6. Transferi nevladinim org. i udruženjima	30.000,00	33.038,64	110,13%
7. Transferi polit. partijama	45.000,00	37.335,13	82,97%
8. Stipendije	45.000,00	45.055,00	100,12%
<b>Ukupno:</b>	<b>1.141.400,00</b>	<b>1.154.320,78</b>	<b>101,13%</b>

**Transferi institucijama, pojedincina, nevladinom i javnom sektoru** ostvareni su u iznosu od 1.154.320,78 EUR-a i čine 101,13% planiranih rashoda po ovom osnovu.

#### 5.4. Kapitalni izdaci

Red. broj	Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje u %
1.	Izdaci za lokalnu infrastrukturu	1.250.000,00	1.252.319,25	100,19%
2.	Izdaci za nabavku gr. obj. i opreme	165.000,00	160.514,38	97,28%
3.	Održavanje javnih površina	250.000,00	244.811,36	97,92%
4.	Javna rasvjeta	150.000,00	135.000,00	90,00%
5.	Podsticaj razvoja poljoprivrede	150.000,00	147.241,20	98,16%
6.	Urbanistički planovi	80.000,00	35.467,00	44,33%
7.	Stambeni fond	20.000,00	4.818,00	24,09%
8.	Mater. Tehn. Opremanje jav.pred.	20.000,00	19.976,90	99,88%
	Ukupno:	2.085.000,00	2.000.148,09	95,93%

**Kapitalni izdaci** ostvareni su u iznosu od 2.000.148,09 EUR-a i čine 95,93% planiranih rashoda po ovom osnovu.

#### 5.5. Otplata dugova

Red. broj	Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje u %
1.	Otplata dugova	90.000,00	89.385,47	99,32%
2.	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	494.000,00	482.248,21	97,62%
	Ukupno:	584.000,00	571.633,68	97,88%

**Izdaci po osnovu otplate dugova** iznose 571.633,68 EUR-a i čine 97,88% od planiranih rashoda po ovom osnovu.

Strukturu ovih izdataka čine izdaci ostvareni po osnovu otplate kredita i izdaci po osnovu otplate obaveza iz prethodnog perioda.

#### 5.6. Rezerve

Red. broj	Naziv	2007.g. Planirano	2007.g. Ostvareno	2007.g. Izvršenje u %
1.	Tekuća Budžetska rezerva	160.000,00	157.806,07	98,63%
2.	Stalna Budžetska rezerva	70.000,00	41.922,01	59,89%
	Ukupno:	230.000,00	199.728,08	86,84%

**U stalnu budžetsku rezervu** u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave može se izdvojiti najviše 2% ukupnih prihoda za budžetsku godinu.

U 2007 godini u stalnu budžetsku rezervu izdvojeno je 41.922,01 EUR-a , što čini 59,89% od planiranog iznosa za ovu godinu.

Stalna budžetska rezerva koristi se za finansiranje rashoda na ime učešća lokalne vlasti u otklanjanju posledica vanrednih okolnosti, kao što su poplave, suše, zemljotres, požar, ekološke katastrofe i druge elementarne nepogode.



U okviru Budžeta dio planiranih prihoda ne raspoređuje se unaprijed već se zadržava na ime tekuće budžetske rezerve.

**Sredstva tekuće budžetske rezerve** koriste se za nepredviđene ili nedovoljno predviđene poslove koji se finansiraju iz Budžeta.

U toku 2007 godine sredstava stalne budžetske rezerve korišćena su za sledeće namjene:

- Pomoći stradalim putnicima u željezničkoj nesreći	25.000,00	EUR-a,
- Naknada komisiji za povraćaj imovine	6.752,01	EUR-a,
- Pomoći	2.400,00	EUR-a,
-Fondacija „Anđeli sa Lima“	5.000,00	EUR-a,
-Naknada komisiji za procjenu šteta	2.770,00	EUR-a

U toku 2007 godine sredstva tekuće Budžetske rezerve korišćena su za sledeće namjene :

- Jednokratne pomoći	88.568,00	EUR-a,
- Pomoć udruženjima	2.400,00	EUR-a,
- Sponzorstva	53.304,00	EUR-a,
- Troškovi plaćanja stanarine socij. ugroženim osob.	5.060,00	EUR-a,
- Obilježavanje 8 marta	3.450,00	EUR-a,
- Ostalo	5.024,07	EUR-a.

## 6. Neraspoređeni prihodi

Po završnom računu za 2007 godinu u Budžetu Opštine Bijelo Polje nijesu raspoređeni prihodi u iznosu od 113.931,10 EUR-a, ova sredstva se nalaze na računu kod Podgoričke banke , Crnogorske komercijalne banke i Montenegro banke, Atlasmont banke , Prve Crnogorske banke i u blagajni Opštine i prenose se u 2008 godinu za izmirivanje obaveza iz 2007 i 2008 godine.

## 7. Izvještaj o novčanim tokovima

Shodno Članu 55. Zakona o finansiranju Lokalne samouprave izvještaj o novčanim tokovima čini sastavni dio Završnog računa Opštine. Način sastavljanja ovog obrasca i njegova forma propisani su Pravilnikom o načinu pripreme , sastavljanja i podnošenja finansijskih Izvještaja Budžeta , vanbudžetskih fondova i jedinica Lokalne samouprave (SL.I. RCG br.03/06).

U Izvještaju su prikazani prilivi i odlivi gotovinskih sredstava u periodu 01.01.2007.g. do 31.12.2007 godine .

Ukupni prilivi u 2007 godini iznosili su 6.077.633,16 EUR-a ,što sa sredstvima prenesenim iz prethodne godine u iznosu od 65.490,48 EUR-a, iznosi 6.143.123,64 EUR-a.

Na dan 31.12.2007 godine neraspoređena sredstava na žiro računu iznosila su 113.931,10 EUR-a.

## **8. Bilans stanja**

Shodno Članu 55. Zakona o finansiranju Lokalne samouprave sastavni dio Završnog računa pored ostalih Izvještaja čini i Bilans stanja. Bilans stanja predstavlja na određeni dan , u ovom slučaju na 31.12.2007 godine pregled stanja sredstava i izvora sredstava , kao i imovine i obaveza . Opština Bijelo Polje je na dan 31.12.2007 godine izvršila popis imovine i o tome sačinila popisne liste. Uvidom u popisni elaborat utvrdio sam da su podaci pravilno uneseni i postoji evidencija o nabavnoj , ali ne postoji evidencija o otpisanoj i sadašnjoj vrijednosti imovine , kao i podatak o vijeku trajanja osnovnih sredstava i amortizacionoj stopi po kojoj se vrši otpis istih.

***Preporuka: Formirati komisiju koja će procijeniti vijek trajanja materijalne imovine, otpisanu vrijednost , kao i njihovu sadašnju vrijednost.***

## **9. Izvještaj o neizmirenim obavezama**

U skladu sa Članom 67. stavom 4. ovog Člana Zakona o finansiranju Lokalne samouprave propisana je obaveza vođenja evidencije o dugovanjima . Obaveza sastavljanja Izvještaja o neizmirenim obavezama regulisana je Pravilnikom o načinu pripreme , sastavljanja i podnošenja finansijskih Izvještaja Budžeta , vanbudžetskih fondova i jedinica Lokalne samouprave (SL.I. RCG br.03/06). U ovom Izvještaju na dan 31.12.2007 godine Opština Bijelo Polje iskazala je neizmirene obaveze u iznosu od 536.282,61 EUR-o. Od ovog iznosa na Bruto zarade i doprinose odnosi se 271.916,83 EUR-a, po osnovu ostalih tekućih rashoda 156.684,88 EUR-a, po osnovu obaveza transfera institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru 60.044,34 EUR-a, po osnovu pozajmica i kredita 20.393,28 EUR-a i po osnovu obaveza za kapitalne izdatke 27.243,28 EUR-a.

## 10. Organizacija Lokalne uprave u Opštini Bijelo Polje

Organi uprave	Broj zap.
<b>Služba Predsjednika Opštine</b>	10
<b>Sekretarijati</b>	
Sekretarijat za finansije	25
Sekretarijat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine	18
Sekretarijat za opšte upravne poslove	44
<b>Službe</b>	
Služba za skupštinske poslove	6
Služba glavnog administratora	5
Služba zajedničkih poslova	42
Direkcija za izgradnju i investicije	18
Direkcija za imovinu	5
Služba komunalne policije	48
Služba zaštite i spašavanja	23
Uprava javnih prihoda	37
<b>UKUPNO:</b>	<b>281</b>

Prema Odluci o organizaciji Lokalne uprave Opštine Bijelo Polje konstituisano je tiri sekretarijata i šest službi, Direkciju za izgradnju i investicije, Direkciju za imovinu i Upravu javnih prihoda . Ukupan broj zaposlenih u ovim organima je 281.

## 11. Finansiranje Javnih ustanova i Javnih preduzeća čiji je osnivač Opština

Shodno Odlukama o osnivanju iz Budžeta Opštine Bijelo Polje u 2007 godini finansirane su sledeće Ustanove i Javna preduzeća: JU Centar za kulturu u iznosu od 257.578,84 EUR-a, JUCentar za sport i rekreaciju u iznosu od 612.527,77 EUR-a, Opštinska organizacija Crvenog krsta u iznosu od 14.129,48 EUR-a, Osnovna organizacija SUBNOR u iznosu od 10.492,55 EUR-a, NVO udruženja u iznosu od 33.038,64 EUR-a i Radio Bijelo Polje u iznosu od 139.908,37 EUR-a.

Pregled planiranih i ostvarenih rashoda iz Budžeta za organe uprave i Javne ustanove prikazan je u sledećem pregledu:

## **12. Sudski sporovi**

Na dan 31.12.2007 godine Opština Bijelo Polje ima veći broj privrednih i imovinskih sporova u svojstvu tuženog i u svojstvu tužioca . Visina ovih sporova kao i konačan ishod još uvijek nijesu izvjesni .

## **13. Zaduženje Budžeta**

Na dan 31.12.2007 godine Opština Bijelo Polje duguje iznos od 6.126.068,60 EUR-a po dugoročnim i kratkoročnim kreditima, kao i obavezama po datim garancijama .

Kreditno zaduženje se odnosi na kratkoročne kredite u iznosu od 300.000,00 EUR-a , (a odnosi se na pozajmicu od Egalizacionog fonda ), na zaduženje po osnovu dugoročnih kredita u iznosu od 804.363,60 EUR-a (dugoročni kredit u iznosu od 784.239,50 EUR-a po osnovu kupovine zgrade Pravnog i Ekonomskog fakulteta i dugoročni kredit za kupovinu službenog auta u iznosu od 20.124,10 EUR-a) .

Dugoročna obaveza po osnovu emisija obveznica u iznosu od 1.249.255,00 EUR-a (prve obveznice dospijevaju 07.08.2009 godine).

Obaveze po datim garancijama u iznosu od 3.772.450,00 EUR-a. Garancije su date kao sredstvo obezbjeđenja plaćanja Direkciji za izgradnju i investicije, izvođačima radova, Vatrogasnoj jedinici i Centru za sport i rekreaciju

## S A D R Ź A J :

Izveštaj revizora	St. 2
Budžet Opštine Bijelo Polje	
Opšti dio	4
Izveštaj o novčanim tokovima	5
Izveštaj o neizmirenim obavezama	10
Predmet, cilj i obim revizije	13
Planirani prihodi	15
Rashodi	21
Organizacija Lokalne uprave	27
Sudski sporovi	28
Zaduženje Budžeta	28