

**«Mont Audit Plus»**

**Podgorica**

Tel/fax: 020 893 035

Mob. 069 032 439

## **IZVJEŠTAJ**

**O IZVRŠENOJ REVIZIJI PRIJEDLOGA ZAVRŠNOG RAČUNA  
BUDŽETA OPŠTINE BIJELO PLJE ZA 2011. GODINU**

Podgorica, Maj 2012.

## S A D R Ź A J:

	Strana	
I	IZVJEŠTAJ REVIZORA	3-
	4	
II	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI:	
	Opšti dio Budžeta	5
	Raspored izdataka u Posebnom dijelu	6-9
	Izvještaji o novčanim tokovima (ekonomska klasifikacija)	10-11
	Izvještaji o novčanim tokovima (funkcionalna klasifikacija)	12
	Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji	13-14
	Izvještaj o neizmirenim obavezama	15
	Izvještaj o budžetskom zaduženjunju	16
III	NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE	17-33

## SKUPŠTINI OPŠTINE BIJELO POLJE

### IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA O PRIJEDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BIJELO POLJE ZA 2011. GODINU

1. Izvršili smo reviziju Prijedloga završnog računa Budžeta Opštine Bijelo Polje (u daljem tekstu Opština) za 2011. godinu, koji čine Izvještaj o planiranim i ostvarenim primicima, Izvještaj o planiranim i ostvarenim izdacima, Izvještaj o neizmirenim obavezama i izvještaj o budžetskom zaduženju za godinu koja se završava na dan 31.12.2011. godine.

#### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

2. Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja, u skladu sa Zakonom o budžetu; Zakonom o finansiranju lokalne samouprave; Odredbama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština; Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave, i propisima koji su relevantni za Državu i lokalnu samoupravu kao i u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

#### *Odgovornost revizora*

3. Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Prijedlogu završnog računa Opštine za 2011. godinu, Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima koji čine Prijedlog završnog računa Opštine. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalim usled kriminalne radnje i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Prijedloga završnog računa budžeta Opštine, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efikasnosti i efektivnosti internih kontrola Opštine. Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih

računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršnih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Prijedloga završnog računa budžeta Opštine za 2011. godinu. Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

#### *Osnov za mišljenje*

4. Prijedlog završnog računa budžeta Opštine sačinjen je u skladu sa odredbama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, te Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave. U skladu sa navedenim propisima Prijedlog završnog računa budžeta Opštine sastavljen je na gotovinskoj osnovi, koja podrazumijeva da su prikazani naplaćeni prihodi, odnosno da su za prikazane rashode izvršene isplata. Iz tih razloga, revizijom su obuhvaćene samo transakcije koje su evidentirane preko glavnog računa trezora Opštine. Primici i izdaci Budžeta Opštine provjeravani su uvidom u odgovarajuće izvode poslovnih banaka, u skladu sa obimom revizije definisanim Ugovorom o reviziji. Taj obim je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu zajedničkih prihoda izvršene prema Budžetu Opštine, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta Opštine po tom osnovu naplaćeni.

#### *Mišljenje*

***Po našem mišljenju, Prijedlog Završnog računa Budžeta Opštine Bijelo Polje za 2011. godinu objektivno i istinito prikazuje primitke i izdatke i u skladu je sa propisima kojima se regulišu primici i izdaci, kao i drugim propisima koji su relevantni za Budžet Opštine Bijelo Polje.***

#### *Skretanje pažnje*

Prema izjavi odgovornih lica Direkcije za imovinu i zaštitu prava Opštine, vrijednost sudskih sporova koji se vode protiv Opštine Bijelo Polje, sa stanjem na dan 31.12.2011. godine, bez troškova postupka, iznosili su 424.299 Erur-a. Budžet Opštine Bijelo Polje mogao bi u narednom periodu imati odlive sredstava po navedenom osnovu.

Podgorica, 28.05.2012.

**"Mont Audit Plus"**

Prof. dr Đorđije Rakočević, ovlašćeni revizor

**BUDŽET OPŠTINE BIJELO POLJE ZA 2011.**

**-Opšti dio-**

		<u>NAPOMENA</u>	<u>PLANIRANO</u>	<u>OSTVARENO</u>	<u>IZVRŠENJE U %</u>
<b>PRIMICI</b>					
<b>I</b>	<b><i>Višaka primitaka prenijet iz 2011.</i></b>		<b>392.900</b>	<b>392.900</b>	<b>100,00</b>
<b>Tekući primici</b>					
	Porezi	4	1.520.000	1.417.145	93,23
	Takse	5	115.000	91.743	79,78
	Naknade	6	1.115.000	1.125.177	100,91
	Ostalim primitci	7	545.000	395.333	72,54
	Primici od imovine	8	650.000	1.132.106	174,17
	Donacije	10	4.180.000	4.540.836	108,63
	Pozajmice i krediti	11	522.599	522.599	100,00
<b>II</b>	<b>Ukupni primici u tekućoj godini</b>		<b>8.647.599</b>	<b>9.224.939</b>	<b>106,68</b>
<b>III</b>	<b>Ukupno (I +II)</b>		<b>9.040.499</b>	<b>9.617.840</b>	<b>106,39</b>
<b>IV Raspored primitaka</b>					
	Izdaci za bruto zarade	12	1.846.670	1.184.064	64,12
	Ostala primanja i naknade	13	112.500	100.823	89,62
	Izdaci za materijal i usluge	14	567.400	534.330	94,17
	Tekuće održavanje	15	572.500	469.537	82,02
	Zakup objekata	16	20.000	17.926	89,63
	Komunalne usluge	17	23.000	27.849	121,08
	Transferi za socijalnu zaštitu	18	167.000	167.141	100,08
	Transferi	19	1.668.200	1.584.134	94,96
	Kapitalni izdaci	20	2.983.230	1.710.727	57,34
	Otplata dugova	21	800.000	835.959	104,49
	Plaćanje obav. iz preth. god.	21	900.000	1.529.252	69,92
	Tekuća budžetska rezerva	22	130.000	111.291	85,61
	Stalna budžetska rezerva	22	50.000	16.776	33,55
<b>V</b>	<b>Ukupno IV</b>		<b>9.040.500</b>	<b>8.289.810</b>	<b>91,70</b>
<b>VI</b>	<b><i>Višak primitaka koji se prenose u 2012.</i></b>			<b>1.328.030</b>	

## BUDŽET OPŠTINE BIJELO POLJE

Raspored izdataka u Posebnom dijelu Budžeta za 2011.

N a m j e n a	Služba predsjednika Opštine	Sluzba Skupštine	Služba glavnog administratora	Sekretarija t za finansije	Sekretarija t za uređenje prostora	Sekretarijat za opšteupravne poslove	Služba zajedničkih poslova	Direkcija za izgradnju i investicije	Direkcija za imovinu i zaštitu prava	Komunalna policija	Ukupno I	
Bruto zarade	plan.	107.570	46.900	42.700	107.200	85.100	246.100	182.900	103.400	43.300	292.500	1.257.670
	ostvar.	83.996	32.158	25.750	76.611	57.586	155.935	120.662	73.571	31.940	181.318	839.527
Ostala lična primanja	plan.	3.000	75.500		3.000	4.000	6.000	6.000	2.500	500	2.000	102.500
	ostvar.	2.850	66.837	300	1.100	3.850	5.875	5.611	2.500	650	3.750	93.323
Izdaci za materijal i usluge	plan.	82.000	53.000	21.000	97.000	10.700	28.000	114.500	15.500	24.200	19.500	465.400
	ostvar.	63.707	35.108	18.374	90.728	9.521	28.943	133.220	16.080	27.458	17.701	440.840
Tekuće održavanje	plan.	8.000	4.000	2.000	1.500	329.500	1.000	41.500	1.500		1.000	390.000
	ostvar.	7.586	3.870	1.442	1.171	324.723	940	41.525	1.520		730	383.507
Zakup objekata	plan.							20.000				20.000
	ostvar.							17.926				17.926
Komunalne usluge	plan.							22.000				22.000
	ostvar.							27.516				27.516
Transferi za socijalnu zaštitu	plan.						167.000					167.000
	ostvar.						167.141					167.141
Transferi	plan.		70.000				1.598.200					1.668.200
	ostvar.		69.108				1.515.026					1.584.134
Otplata dugova	plan.				800.000							800.000
	ostvar.				835.959							835.959
Otplata dugova iz prethodne godine	plan.				900.000							900.000
	ostvar.				1.529.252							1.529.252
Tekuća budžetska rezerva	plan.				130.000							130.000
	ostvar.				111.291							111.291
Stalna budžetska	plan.				50.000							50.000

rezerva	ostvar.				16.776							16.776
Kapitalni izdaci	plan.											0
					190.000	25.000		150.000	1.748.230			2.113.230
	ostvar.											0
					167.528	11.734		154.510	1.364.744			1.698.516
OPERATIVNI BUDŽET I	plan.	200.570	249.400	65.700	2.088.700	429.300	2.046.300	386.900	122.900	68.000	315.000	5.972.770
	ostvar.	158.139	207.081	45.866	2.662.888	395.680	1.873.860	346.460	93.671	60.048	203.499	6.047.192
KAPITALNI BUDŽET I	plan.	0	0	0	190.000	25.000	0	150.000	1.748.230	0	0	2.113.230
	ostvar.	0	0	0	167.528	11.734	0	154.510	1.364.744	0	0	1.698.516
U K U P N O	plan.	200.570	249.400	65.700	2.278.700	454.300	2.046.300	536.900	1.871.130	68.000	315.000	8.086.000
	ostvar.	158.139	207.081	45.866	2.830.416	407.414	1.873.860	500.970	1.458.415	60.048	203.499	7.745.708

Opština Bijelo Polje  
Finansijski izvještaji za 2011.

**BUDŽET OPŠTINE BIJELO POLJE**

**Raspored izdataka u Posebnom dijelu Budžeta za 2011- nastavak**

Bruto zarade	plan.	191.700	226.000	48.500	77.100	45.700					589.000	1.846.670
	ostvar.	114.881	151.255	37.621	39.209	1.571					344.537	1.184.064
Ostala lična primanja	plan.	2.000	4.000	500	3.000	500					10.000	112.500
	ostvar.	1.750	4.400	250	1.100						7.500	100.823
Izdaci za materijal i usluge	plan.	37.500	13.800	30.000	13.000	7.700					102.000	567.400
	ostvar.	31.285	12.667	32.350	10.534	6.655					93.491	534.331
Tekuće održavanje	plan.	9.000	1.000	500		172.000					182.500	572.500
	ostvar.	6.262	1.052	502		78.214					86.030	469.537
Zakup objekata	plan.										0	20.000
	ostvar.										0	17.926
Komunalne usluge	plan.	1.000									1.000	23.000
	ostvar.	333									333	27.849
Transferi za socijalnu zaštitu	plan.										0	167.000
	ostvar.										0	167.141
Transferi	plan.										0	1.668.200
	ostvar.										0	1.584.134
Otplata dugova	plan.											800.000
	ostvar.											835.959
Otplata dugova iz prethodne godine	plan.											900.000
	ostvar.											1.529.252
Tekuća budžetska rezerva	plan.											130.000
	ostvar.											111.291
Stalna budžetska rezerva	plan.											50.000
	ostvar.											16.776



Opština Bijelo Polje  
Finansijski izvještaji za 2011.

---

Kapitalni izdaci	plan.										0	0
		5.000				65.000					70.000	2.183.230
	ostvar.										0	0
		2.422				9.789					12.211	1.710.727
OPERATIVNI BUDŽET II	plan.	241.200	244.800	79.500	93.100	225.900	0	0	0	0	884.500	6.857.270
	ostvar.	154.511	169.374	70.723	50.843	86.440	0	0	0	0	531.891	6.579.083
KAPITALNI BUDŽET II	plan.	5.000	0	0	0	65.000	0	0	0	0	70.000	2.183.230
	ostvar.	2.422	0	0	0	9.789	0	0	0	0	12.211	1.710.727
S V E G A:	plan.	246.200	244.800	79.500	93.100	290.900	0	0	0	0	954.500	9.040.500
	ostvar.	156.933	169.374	70.723	50.843	96.229	0	0	0	0	544.102	8.289.810

Opština Bijelo Polje  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2011.

**IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I - ekonomska klasifikacija**

za period od 01/01/2011. do 31/12/2011.  
Fiskalna godina: 2011.

Redni broj	NOVČANI TOK – EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	<b>PRIMICI</b>			
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	3.295.000	3.300.595	3.029.399
1.1.	Porezi	1.520.000	1.493.341	1.417.146
1.2.	Doprinosi	-	-	-
1.3.	Takse	115.000	77.070	91.743
1.4.	Naknade	1.115.000	1.336.620	1.125.177
1.5.	Ostali prihodi	545.000	393.564	395.333
2.	Primci od otplate kredita			
3.	Donacije i transferi	4.180.000	4.007.454	4.540.836
3.1.	Donacije	-	347.941	4.540.836
3.2.	Transferi	4.180.000	3.659.513	4.540.836
I	Ukupno primici (1+2+3)	7.475.000	7.308.049	7.570.235
	<b>IZDACI</b>			
4	Tekući izdaci	3.142.070	1.805.220	2.334.530
4.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavaca	1.846.670	1.019.401	1.184.064
4.2	Ostala lična primanja	112.500	179.225	100.823
4.3	Rashodi za materijal i usluge	567.400	523.346	534.330
4.4	Tekuće održavanje	572.500	46.334	469.537
4.5	Kamate	-	-	-
4.6	Renta – Zakup posl. prostorija	20.000	20.578	17.927
4.7	Subvencije	-	-	-
4.8	Ostali izdaci	23.000	16.335	27.849
5	Transferi za socijalnu zaštitu	167.000	95.924	167.141
5.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite	167.000	95.924	167.141
5.2	Sredstva za tehnološke viškove			
5.3	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja			
5.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
5.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinim i javnom sektoru	1.668.200	1.679.629	1.584.134
7	Pozajmice i krediti			
8	Otplata garancija			
9				
10	Rezerve	180.000	164.201	128.068
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10)	5.157.270	3.744.975	4.213.872
III	Neto novčani tok (I-II)	2.317.730	3.563.074	3.356.362
	<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA</b>			
11.	Primici od prodaje nefinansijske imovine	650.000	3.537	1.132.106
12	Primici od prodaje finansijske imovine			
13	Kapitalni izdaci	2.983.230	3.609.134	1.710.727

Napomene na stranama 17-33 čine sastavni dio Finansijskih izvještaja za 2011.  
Izveštaj revizora – strana 3 do 4.

Opština Bijelo Polje  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2011.

---

IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (11+12-13)	(2.333.230)	(3.605.597)	(578.621)
	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
14	Pozajmice i krediti	522.599	1.989.259	522.599
15	Otplata obaveza iz prethod. perioda	900.000	766.808	1.529.252
16	Otplata kredita	800.000	797.326	835.959
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (14-15-16)	(1.177.401)	425.125	(1.842.612)
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	(1.192.901)	382.603	935.130
VII	Gotovina na početku perioda	392.901	10.298	392.901
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI +VII)	0	392.900	1.328.030

Opština Bijelo Polje  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2011.

**ZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA II - funkcionalna klasifikacija**

za period od 01/01/2011 do 31/12/2011  
Fiskalna godina: 2011

Redni broj	NOVČANI TOK – FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	<b>PRIMICI</b>			
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	3.295.000	3.300.595	3.029.399
1.1.	Porezi	1.520.000	1.493.341	1.417.146
1.2.	Doprinosi			
1.3.	Takse	115.000	77.070	91.743
1.4.	Naknade	1.115.000	1.336.620	1.125.177
1.5.	Ostali prihodi	545.000	393.564	395.333
2.	Primci od otplate kredita			
3.	Donacije i transferi	4.180.000	4.007.454	4.540.836
3.1.	Donacije		347.941	
3.2.	Transferi	4.180.000	3.659.513	4.540.836
I	Ukupno primici (1+2+3)	7.475.000	7.308.049	7.570.235
	<b>IZDACI</b>			
4	Opšte javne službe	1.747.770	1.334.543	1.797.135
5	Obrana			
6	Javni red i bezbjednost	309.000	230.988	214.558
7	Ekonomski poslovi	513.000	506.795	367.124
8	Zaštita životne sredine			
9	Poslovi stanovanja i zajednice	429.300	78.069	395.680
10	Zdravstvo			
11	Sport, kultura i religija	1.191.200	1.385.656	1.168.340
12	Obrazovanje	110.000	113.000	103.894
13	Socijalna zaštita	167.000	95.924	167.141
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10+11+12+13)	4.467.270	3.744.975	4.213.872
III	Neto novčani tok (I-II)	3.007.730	3.563.074	3.356.362
	<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA</b>			
14	Primici od prodaje nefinansijske imovine	650.000	3.537	1.132.106
15	Primici od prodaje finansijske imovine			
16	Kapitalni izdaci	2.983.230	3.609.134	1.710.727
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (14+15+16)	(2.333.230)	(3.605.597)	(578.621)
	<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA</b>			
17	Pozajmice i krediti	522.599	1.989.259	522.599
18	Otplata obaveza iz preth. perioda	900.000	766.808	1.529.252
19	Otplata kredita	800.000	797.326	835.959
V	Neto novčanitok po osnovu finansiranja (17-18-19)	(1.177.401)	425.125	(1.842.612)
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	(502.901)	382.603	935.130
VII	Gotovina na početku perioda	392.901	10.298	392.901
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	0	392.901	1.328.030

Opština Bijelo Polje  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2011.

**IZVJEŠTAJ O KONSOLIDOVANOJ JAVNOJ POTROŠNJI**

za period od 01/01/2011. do 31/12/2011.

Fiskalna godina: 2011.

Računi			Opis	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1			2	3	4	5
7			PRIMICI	9.040.500	9.311.143	9.617.840
	71		Tekući prihodi	4.337.901	3.300.595	3.029.399
		711	Porezi	1.520.000	1.493.341	1.417.146
			Porez na dohodak fizičkih lica	320.000	306.212	405.672
		7111	Porez na dobit pravnih lica			
		7112	Porez imovinu	700.000	437.733	563.232
		7113	Porez na dodatu vrijednost			
		7114	Akcize			
		7115	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije			
		7116	Lokalni porezi	500.000	749.395	448.242
		7117	Ostali republički porezi			
	712	7118	Doprinosi			
			Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje			
		7121	Doprinosi za zdravstveno osiguranje			
		7122	Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti			
		7123	Ostali doprinosi			
	713	7124	Takse	115.000	77.070	91.743
			Administrativne takse	55.000	50.343	51.640
		7131	Sudske takse			
		7132	Boravišne takse	10.000	321	5.951
		7133	Registracione takse			
		7134	Lokalne komunalne takse	50.000	26.406	34.152
		7135	Ostale takse			
	714	7136	Naknade	1.115.000	1.336.620	1.125.177
			Prihodi od koncesione naknade	205.000	143.541	214.196
		7141	Naknade za korišćenje prirodnih dobara			
		7142	Ekoloske naknade			
		7143	Naknada za priredjivanje igara na sreću			
		7144	Naknade za korišćenje gr. zemljišta zemljišta		654.220	
		7145	Naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	350.000	233.711	341.496
		7146	Naknada za lokalne puteve	110.000	305.148	114.074
		7147	Naknade za korišćenje opštinskih puteva	450.000		455.411
		7148	Ostale naknade			
	715	7149	Ostali prihodi	545.000	393.564	395.333
			Prihodi od kapitala			
		7151	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	15.000	12.349	8.645
		7152	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	330.000	256.929	253.950
		7153	Samodoprinosi			
		7154	Ostali prihodi (naplata poreskih)	200.000	124.286	132.738

Opština Bijelo Polje  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2011.

			potraživanja iz prethodnog perioda)			
	73	7155	Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodnog god			
		731	Primci od otplate kredita			
		732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	392.901	10.298	392.901
4			IZDACI	9.040.500	8.918.242	8.289.810
	41		Tekući izdaci	3.142.070	1.805.221	2.334.530
		411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1.846.670	1.019.401	1.184.064
			Neto zarade	1.393.900	992.759	1.173.758
		4111	Porez na zarade	90.270	2.079	0,00
		4112	Doprinosi na teret zaposlenog	350.900	7.968	0,00
		4113	Doprinosi na terete poslodavca			
		4114	Opštinski prirez	11.600	16.595	10.306
		412	Ostala lična primanja	112.500	179.225	100.823
		413	Rashodi za materijal i usluge	567.400	523.346	534.330
		414	Tekuće održavanje	572.500	46.334	469.537
		415	Kamate			
		416	Renta	20.000	20.578	17.926
		417	Subvencije			
		418	Ostali izdaci	23.000	16.335	27.849
42			Transferi za socijalnu zaštitu			
		421	Prava iz oblasti socijalne zaštite			
		422	Sredstva za tehnološke viškove			
		423	Prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja			
		424	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
		425	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
43			Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	1.835.200	1.775.553	1.751.275
		431	Transferi javnim institucijama	1.594.300	1.322.910	1.510.466
		431 4311	Transferi nevladinim organizacijama	73.900	356.719	73.667
		431 4312	Transferi pojedincima	167.000	95.924	167.141
		431 4313	Transferi republickom fondu PIO			
		431 4314	Transferi republickom fondu zdr.osig.			
		431 4315	Transferi zavoda za zaposljavanje			
		431 4316	Transferi opstinama			
		431 4317	Transferi budzetu drzave			
44		4318	Kapitalni izdaci	2.983.230	3.609.134	1.710.727
		441	Kapitalni izdaci	2.983.230	3.609.134	1.710.727
45			Pozajmice i krediti			
46	462		Otplata garancija			
47			Rezerve	180.000	164.201	128.068
			Deficit			
			Finansiranje			
			Domaće finansiranje			
75	751		Pozajmice i krediti iz domaćih izvora	522.599	1.989.259	522.599
46	461	7511	Otplata dugova	800.000	797.326	835.959
		4611	Inostrano finansiranje			
			Kreditni I hartije od vrijednosti			
75	751		Pozajmice I krediti iz inostranih izvora			
46	463	4630	Otplata obaveza iz prethod. Perioda	900.000	766.808	1.529.252
46	461	7512	Otplatq dugova			
74	741	4612	Donacije		347.941	
72			Prihodi od prodaje imovine	650.000	3.537	1.132.106
74	742		Transferi	4.180.000	3.659.513	4.540.836
			Povecanje smanjenje	0,00	392.900	1.328.030

**IZVJEŠTAJ O NEIZMIRENIM OBAVEZAMA**

za period od 01/01/2011. do 31/12/2011.  
Fiskalna godina: 2011.

U Eur

Redni broj	O P I S	Stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12. prethodne godine	Stanje neizmirenih obaveza na kraju izvještajnog perioda
1	2	3	4
<b>I</b>	<b>Obaveze za tekuće rashode</b>	<b>2.118.306</b>	<b>2.918.000</b>
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	1.901.506	2.530.000
1.2	Obaveze za ostala lična primanja	67.300	-
1.3	Obaveze za ostale tekuće rashode	149.500	388.000
<b>II</b>	<b>Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu</b>	-	<b>1.800</b>
<b>III</b>	<b>Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, NVO</b>	-	<b>104.000</b>
<b>IV</b>	<b>Obaveze za kapitalne izdatke</b>	<b>726.000</b>	<b>3.363.378</b>
<b>V</b>	<b>Obaveze po pozajmicama i kreditima</b>	<b>187.000</b>	<b>367.000</b>
<b>VI</b>	<b>Obaveze po osnovu otplate dugova</b>	-	-
<b>VII</b>	<b>Obaveze iz rezervi</b>	-	-
	<b>UKUPNE NEIZMIRENE OBAVEZE (I+II+III+IV+V+VI+VII)</b>	<b>3.031.306</b>	<b>6.754.178</b>

**IZVJEŠTAJ O BUDŽETSKOM ZADUŽENJU**

Redni broj	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja opštine na kraju IV kvartala			
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga
<b>I</b>	<b>Domaći dug</b>	<b>7.433.365,07</b>	<b>7.433.365,07</b>	<b>523.872,00</b>	<b>6.909.493,07</b>
1	<b>Kredit</b>	<b>6.433.365,07</b>	<b>6.433.365,07</b>	<b>368.022,00</b>	<b>6.065.343,07</b>
a	Kratkoročni (glavnica)	0,00	0,00	0,00	0,00
b	Dugoročni (glavnica)	6.433.365,07	6.433.365,07	368.022,00	6.065.343,07
2	<b>Obveznice</b>	<b>1.000.000,00</b>	<b>1.000.000,00</b>	<b>155.850,00</b>	<b>844.150,00</b>
<b>II</b>	<b>Inostrani dug</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
1	<b>Kredit</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
a	Kratkoročni (glavnica)				0,00
b	Dugoročni (glavnica)				0,00
2	<b>Obveznice</b>				<b>0,00</b>
<b>UKUPNO (I+II)</b>		<b>7.433.365,07</b>	<b>7.433.365,07</b>	<b>523.872,00</b>	<b>6.909.493,07</b>
III	<b>Domaće garancije</b>	<b>1.583.000,00</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
IV	<b>Inostrane garancije</b>				<b>0,00</b>



## 1. Funkcija i organizacija

Opštine Bijelo Polje (u daljem tekstu Opština), pravno je lice u kome se vrše određeni poslovi lokalne samouprave u skladu sa Ustavom, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list RCG, br. 42/03 i 44/03. i „Sl. list CG, br.5/08 i 74/10), te odlukama koje Opština sama donosi.

Opština obavlja svoje poslovanje u skladu sa Odlukom o djelokrugu, organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje („Sl. list Crne Gore-opštinski propisi”, br. 15/11, 28/11, 31/11, 33/11; 7/12 i 10/12) preko organa lokalne samouprave, i to:

- pet sekretarijata (Sekretarijat za opšte upravne poslove i društvene djelatnosti; Sekretarijat za finansije; Sekretarijat za preduzetništvo i ekonomski razvoj; Sekretarijat za uređenje prostora i održivi razvoj; Sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj);

- dvije direkcije (Direkcija za imovinu i zaštitu prava Opštine, Direkcija za izgradnju i investicije),

- pet stručnih službi (Služba predsjednika Opštine; Služba glavnog administratora; Služba za zajedničke poslove; Služba za protokolarne poslove; Služba menadžera),

- četiri posebne službe (Služba zaštite, Komunalna policija; Centar za informacioni sistem; Služba za unutrašnju reviziju); te

- Uprave javnih prihoda.

Finansijsko-računovodstveni poslovi budžeta Opštine obavljaju se u Sekretarijatu za finansije. Poslove kontrole, utvrđivanja i naplate zajedničkih (djeljivih) prihoda obavlja Uprava javnih prihoda, shodno Zakonu o poreskoj administraciji („Sl. list RCG” br.65/01 i 80/04. i „Sl. list CG”, br.20/2011).

Utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate lokalnih prihoda vrši se preko Sekretarijata za finansije.

Finansijske transakcije evidentirane su u skladu sa ekonomskom i organizacionom klasifikacijom, prezentirajući ekonomski karakter primitaka i izdataka.

Opština je od 1. januara 2007. godine otpočela sa primjenom sistema trezorskog poslovanja, shodno Uputstvo o radu trezora lokalne samouprave (Sl. list RCG - opštinski propisi br. 37/04 od 9. decembra 2004. godine).

## 2. Završni račun Budžeta

Odluku o Budžetu Opštine Bijelo Polje za 2011. godinu donijela je Skupština Opštine, na sjednici održanoj 30.12.2011. godine. Odluka je objavljena u Službenom listu Crne Gore- oštinski propisi, broj 2 od 17.01.2012. godine.

Primici i izdaci budžeta moraju biti uravnoteženi. Odluka o Budžetu Opštine, u skladu sa Zakonom o budžetu („Sl.list RCG”, br. 40/01; 71/05; 12/07; 73/08 i 53/09) te Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, sadrži opšti i posebni dio. *Opšti dio budžeta* sadrži procjenu primitaka i izdataka iskazanih po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji za opšti i kapitalni budžet, normativni dio budžeta kojim se bliže uređuje njegovo izvršenje, upotrebu suficita i pokriće deficita, tekuću i stalnu budžetsku rezervu. *Poseban dio budžeta* sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Po isteku godine za koju je budžet donijet sastavlja se Završni račun budžeta. Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG”, br.37/05) predviđeno je da se njihovo knjigovodstvo zasniva na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi. Gotovinska osnova se zasniva na evidenciji transakcija ili događaja u momentu prijema ili isplate gotovine. Modifikovana gotovinska osnova, pored navedenih transakcija, obuhvata i evidenciju imovine i obaveza. Pravilnikom o načinu pripreme, sastavljanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, br. 32/10) predviđeno je pripremanje finansijskih izvještaja u okvirima Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi izvještavanja o novčanim tokovima

Budžetska sredstva se koriste za namjene utvrđene posebnim zakonima i propisima Opštine Bijelo Polje.

Iznosi dati u računovodstvenim izvještajima na stranama 5-16 Izvještaja o reviziji Završnog računa budžeta su iznosi prikazani u Završnom računu budžeta Opštine za 2011. godinu. Zahtijeva se da Završni račun budžeta, sastavljen po zakonskim propisima, odražava primjenu cjelokupnih propisa koji se odnose na primjenu računovodstvenih načela.

### 3. Planirani i ostvareni primici i izdaci

3.1. Planirani i ostvareni primici i izdaci prikazani su u sljedećoj tabeli:

	2011. €	2011. €
	Planirani primici i izdaci	Izvršenje
Primici	9.040.499	9.617.840
Izdaci	9.040.500	8.289.810
Višak	-	1.328.030

Ostvarenje primitaka u 2011. godini iznosi 106,39 % planiranih sredstava, dok su izdaci realizovani u visini od 91.69 % predviđenih sredstava.

Višak primitaka od 1.328.030 Eur-a predstavlja saldo novčanih sredstava, na dan 31.12.2011. godine, koja se vode kod poslovnih banaka Opštine.

### 4. Porezi

4.1. Prihode od poreza čine:

	2011. Predviđeno €	2011. Ostvareno €	Izvršenje %
Porez na dohodak fizičkih lica	320.000	405.672	126,77
Porez na nepokretnosti	550.000	416.100	75,65
Porez na promet nepokretnosti i prava	150.000	147.131	98,09
Priraz na dohodak fizičkih lica	500.000	448.242	89,65
	1.520.000	1.417.146	93,23

Opština Bijelo Polje stiče prihode od poreza po osnovu sopstvenih prihoda i po osnovu zakonom ustupljenih prihoda.

Sopstveni prihodi Opštine po osnovu poreza na nepokretnosti ostvaruju se u skladu sa Odlukom o porezu na nepokretnosti („Sl. list Crne Gore- opštinski propisi”, br. 25/11 i 14/11).

Sopstveni prihodi Opštine po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, ostvaruje se u skladu sa Odlukom o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG- opštinski propisi”, br.38/03), u visini od 13% od poreza na prihode od ličnih primanja, porez na dohodak od samostalne djelatnosti, porez na prihode od imovine i imovinskih prava i porez na prihode od kapitala.

Shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, ustupljeni prihodi u Opštini ostvaruju se po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica, u visini od 12% tih poreza ostvarenih na teritoriji Opštine, te po osnovu poreza na promet nepokretnosti i prava, u visini od 80% tih poreza ostvarenih na teritoriji Opštine.

Raspoređivanje sredstava po osnovu zakonom ustupljenih prihoda vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Opštine.

Revizijom nije obuhvaćeno ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu poreza izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

Primici od poreza učestvuju sa 15,36 % u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

## 5. Takse

### 5.1. Prihode od taksi čine:

	2011. Predviđeno	2011. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Lokalne administrativne takse	55.000	51.640	93,89
Boravišne takse	10.000	5.950	59,50
Lokalne komunalne takse	50.000	34.152	68,30
	115.000	91.743	79,78

Prihodi od lokalnih administrativnih taksi ostvareni su u skladu sa odredbama Odluke o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list RCG- opštinski propisi”, br.14/04).

Prihodi od boravišne takse ostvareni su u skladu sa Odlukom o boravišnoj taksi („Sl. list RCG”- opštinski propisi”, br.04/05).

Opština Bijelo Polje  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2011.

---

Prihodi od lokalne komunalne takse ostvareni su po osnovu korišćenja prava, predmeta i usluga, u skladu sa odredbama Odluke o lokalnim komunalnim taksama („Sl. list RCG- opštinski propisi”, br.02/07 i „Sl. list Crne Gore”, br. 36/10). Navedenom odlukom utvrđuje se vrsta, visina, način i rokovi plaćanja i kontrola prihoda ostvarenih po osnovu lokalnih komunalnih taksi.

Prihodi po navedenom osnovu učestvuju sa 0,99 % u ukupnim приходима Budžeta.

## 6. Naknade

### 6.1. Prihode od naknada čine:

	<b>2011.</b>	<b>2011.</b>	
	<b>Predviđeno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Prihodi od koncesionih naknada	205.000	214.196	104,49
Naknade za komun.oprem. građ. zemlj.	350.000	341.496	97,57
Naknade za lokalne puteve	110.000	114.074	103,70
Naknade za korisć. opštinskih puteva	450.000	455.411	101,20
	<b>1.115.000</b>	<b>1.125.177</b>	<b>100,91</b>

Zakonom ustupljeni prihodi u Opštini Bijelo Polje ostvaruju se i po osnovu prihoda od koncesionih naknada, za korišćenje prirodnih bogatstava koja se nalaze na njenoj teritoriji.

Naknade za komunalno opremanje gradskog građevinskog zemljišta, kao jedan od sopstvenih prihoda Opštine, ostvaruje se u skladu sa Odlukom o utvrđivanju naknade za uređenje građevinskog zemljišta („Sl. list RCG- opštinski propisi”), br.24/07), te Odlukom o izmjeni Odluke o utvrđivanju naknade za uređenje građevinskog zemljišta („Sl. list RCG- opštinski propisi”), br.22/08).

Naknade za lokalne puteve, kao jedan od sopstvenih prihoda Opštine, ostvaruje se u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, u visini od 30% od naknada za korišćenje drumskih motornih vozila i njihovih priključnih vozila (eko-naknada).

Naknade za korišćenje opštinskih puteva, kao jedan od sopstvenih prihoda Opštine, ostvaruje se shodno Odluci o korišćenju i naknadi za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima- prečišćen tekst („Sl. list Crne Gore- opštinski propisi”, br.41/09).

Revizijom nije obuhvaćeno ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu naknada izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

Po osnovu prihoda od naknada ostvareno je 25,21 % ukupnih prihoda.

## 7. Ostali primici

### 7.1. Ostale opštinske primitke čine:

	<b>2011. Predviđeno</b>	<b>2011. Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Prihodi od izrečenih kazni	15.000	8.645	57,63
Prihodi od djelatnosti Opštine	330.000	253.950	76,95
Ostali primici	200.000	132.739	66,37
	<b>545.000</b>	<b>395.333</b>	<b>72,54</b>

Prihodi od izrečenih kazni utvrđeni su po osnovu rješenja nadležnih organa Opštine, po pitanju izrečenih kazni u prekršajnim postupcima, sprovedenim u skladu sa odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi.

Prihodi koje ostvaruju svojom djelatnošću opštinski Organi i Uprava, odnose se na troškove zajednički utršene struje i vode, komunalija i troškove poštanskih usluga i sl., po osnovu korišćenja prostorija koje Opština kao vlasnik daje u zakup pravnim subjektima sa teritorije opštine Bijelo Polje.

Prihodi ostvareni po osnovu ostalih primitaka odnose se na naplatu naknada za građevinsko zemljište, firmarinu, porez na potrošnju, refundaciju od Republičkog zavoda za zapošljavanje po osnovu plata pripravnika i sl.

Po osnovu ostalih opštinskih prihoda ostvareno je 4,29 % ukupnih prihoda.

## 8. Primici od imovine

### 8.1. Primici od prodaje i zakupa

	<b>2011. Predviđeno</b>	<b>2011. Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Prihodi od prodaje i davanja u zakup imovine	650.000	1.132.106	174,17
	<b>650.000</b>	<b>1.132.106</b>	<b>174,17</b>

Opština Bijelo Polje  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2011.

---

Značajan dio primitaka od imovine, u iznosu od 1.000.000 Eur-a , odnosi se na uplate izvršene od strane Direkcije javnih radova, shodno Zaključku Vlade broj 03-1176/3 od 05.12.2011. godine, te Zaključku Vlade broj 01-6217/1 od 30.12.2011. godine, koji se odnose na refundaciju troškova Opštini Bijelo Polje iz kapitalnog budžeta Direkcije javnih radova, za objekat „Javna ustanova Starački dom, koji je izgrađen sredstvima Opštine Bijelo Polje.

### 9. Prenos sredstava iz prethodne godine

	<b>2011.</b> <b>Predviđeno</b>	<b>2011.</b> <b>Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Prenos sredstava iz 2010.	392.000	392.000	100,00
	<b>392.000</b>	<b>392.123</b>	<b>100,00</b>

Prenesena sredstva iz 2010 godine, u iznosu od 392.123 Eur-a predstavlja saldo novčanih sredstava, na dan 01.01.2011. godine, koja se vode kod poslovnih banaka Opštine.

Ovi primici učestvuju sa 14,08 % u ukupnim primicima Budžeta za 2011. godinu.

### 10. Donacije i dotacije

	<b>2011.</b> <b>Predviđeno</b>	<b>2011.</b> <b>Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Donacije i dotacije	4.180.000	4.540.836	108,63
	<b>4.180.000</b>	<b>4.540.836</b>	<b>108,63</b>

Najznačajniji dio prihoda po osnovu dotacija, u iznosu od 3.836.456 Eur-a (84% ukupnih donacija i dotacija), odnosi se na finansijsko izravnanje, odnosno ujednačavanje finansiranja Opštine preko Egalizacionog fonda, i to iz: poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu; poreza na promet nepokretnosti u visini od 10% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu; poreza na upotrebu motornih vozila u visini od 100% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu; te

koncesionih naknada od igara na sreću u visini od 40% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu.

Ostatak prihoda u iznosu od 704.380 Eur-a ostvaren je po osnovu donacija dobijenih od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (79.380 Eur-a); Ministarstva finansija (181.500 Eur-a); Direkcije javnih radova (23.500 Eur-a); Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikaciju (250.000 Eur-a); Fonda PIO (50.000 Eur-a); JU Centra za socijalni rad opština Bijelo Polje i Mojkovac (25.000 Eur-a), te donacije IPA projekta (95.000 Eur-a).

## 11. Pozajmice i krediti

	2011. Predvideno	2011. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Pozajmice i krediti	522.599	522.599	100,00
	<b>522.599</b>	<b>522.599</b>	<b>100,00</b>

Primici po osnovu dobijenih kredita i pozajmica u iznosu od 522.599 Eur-a odnose se na dugoročni kredit dobijen od Hypo Alpe-Adria-Bank AD Podgorica-324.599 Eur-a (dio kredita), te pozajmicu dobijenu od Javnog komunalnog preduzeća Bijelo Polje- 198.000 Eur-a.



## 12. Bruto zarade zaposlenih

12.1. Bruto zarade po organima lokalne samouprave prikazane su u tabeli koja slijedi:

	<b>2011.</b> <b>Predviđeno</b>	<b>2011.</b> <b>Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Služba predsjednika Opštine	107.570	83.996	78,08
Služba Skupštine	46.900	32.158	68,57
Služba glavnog administratora	42.700	25.751	60,31
Sekretarijat za finansije	107.200	76.611	71,46
Sekretarijat za uređenje prostora	85.100	57.586	67,67
Sekretarijat za opšte upravne poslove	246.100	155.935	63,36
Služba zajedničkih poslova	182.900	120.661	65,97
Direkcija za izgradnju i investicije	103.400	73.571	71,15
Direkcija za imov. i zašt. prava opštine	43.300	31.940	73,76
Komunalna policija	292.500	181.318	61,99
Služba zaštite	191.700	114.881	59,93
Uprava javnih prihoda	226.000	151.255	66,93
Centar za informacioni sistem	48.500	37.621	77,57
Sekretar. za preduzetniš. i ekon. razvoj	77.100	39.209	50,85
Sekr. za stamb.kom.poslove i saobraćaj	45.700	1.571	3,44
	<b>1.846.670</b>	<b>1.184.064</b>	<b>64,12</b>

Izdaci za bruto zarade zaposlenih učestvuju u ukupnim izdacima budžeta sa 14,28 %.

### 13. Ostala primanja i naknade zaposlenih

	2011. Predviđeno	2011. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Naknade odbornika i komisija	75.000	66.637	88,85
Ostale naknade zaposlenih	37.500	34.186	91,16
	<b>112.500</b>	<b>100.823</b>	<b>89,62</b>

Izdaci po osnovu naknada odbornicima i komisija, u ukupnom iznosu od 66.637 Eur-a odnose se na isplate naknada odbornicima- 43.975 Eur-a, dnevnice odbornika- 10.868 Eur-a, dnevnice matičara- 9.720 Eur-a, te isplate nadoknade komisijama- 2.074 Eur-a.

Ostale naknade zaposlenih, u ukupnom iznosu od 34.186 Eur-a, odnose se na isplatu naknada za 8. Mart- 6.150 Eur-a, otpremnina- 2.936 Eur-a te ostale naknade – 25.100 Eur-a.

Izdaci za ostala primanja i naknade zaposlenih učestvuju u ukupnim izdacima budžeta sa 1,22 %.

### 14. Izdaci za materijal i usluge

#### 14.1. Izdatke za materijal i usluge čine:

	2011. Predviđeno	2011. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Izdaci za materijal	108.700	76.712	70,57
Izdaci za službena putovanja	42.400	39.744	93,74
Izdaci za reprezentaciju	36.000	20.101	55,84
Izdaci za elek. ener., gor. i grij.	177.300	191.280	107,89
Izdaci za telefonske usluge	71.000	74.860	105,44
Izdaci za poštanske usluge	6.000	7.233	120,56
Izdaci za bankarsku proviziju	65.000	66.234	101,90
Izdaci za komisije	5.500	5.410	98,36
Izdaci za ugovorene usluge	55.500	52.756	95,06
	<b>567.400</b>	<b>534.330</b>	<b>94,17</b>

Izdaci za materijal i usluge zastupljeni su sa 6,44 % u ukupnim izdacima Budžeta.

## 15. Tekuće održavanje

15.1. Izdaci za tekuće održavanje odnose se na:

	<b>2011.</b> <b>Predviđeno</b>	<b>2011.</b> <b>Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Održavanje objekata	40.000	40.033	100,08
Održavanje opreme i vozila	32.500	7.727	85,31
Održ.lokal. puteva i javnih površina	500.000	401.776	80,36
	<b>572.500</b>	<b>469.536</b>	<b>82,02</b>

Izdaci za tekuće održavanje objekata, opreme i vozila, te lokalnih puteva i javnih površina učestvuju u ukupnim izdacima budžeta sa 5,66 %.

## 16. Zakup objekata

	<b>2011.</b> <b>Predviđeno</b>	<b>2011.</b> <b>Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Zakup objekata	20.000	17.926	89,63
	<b>20.000</b>	<b>17.926</b>	<b>89,63</b>

Izdaci za zakup objekata odnose se na Bjelopoljski demokratski centar, Nevladino udruženje multiple skleroze, AD "Bjelasica Rada" u stečaju, AD Eko- Lina i AD Madžgalj Company.

Izdaci za zakup po navedenom osnovu u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 0,22 %.

### 17. Komunalne usluge

	<b>2011. Predviđeno</b>	<b>2011. Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Komunalne usluge	23.000	27.849	121,08
	<b>23.000</b>	<b>27.849</b>	<b>121,08</b>

zdacima za komunalne usluge (odvoz smeća, utrošak vode i ostale komunalne usluge) u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 0,33 %.

### 18. Transferi za socijalnu zaštitu

18.1. Izdaci po osnovu transfera za socijalnu zaštitu odnose se na:

	<b>2011. Predviđeno</b>	<b>2011. Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Materijalno obezbjeđenje boraca	7.000	7.000	100,00
Socijalna zaštita porodice	160.000	160.142	100,09
	<b>167.000</b>	<b>167.142</b>	<b>100,08</b>

Izdaci za Materijalno obezbjeđenje boraca izvršeni su na osnovu Odluke o izmjenama odluke o materijalnom obezbjeđenju učesnika NOR-a i članova njihovih porodica („Sl. list RCG- opštinski propisi”, br. 8/93).

Izdaci po navedenom osnovu čine 2,02 % ukupnih izdataka Budžeta.

## 19. Transferi

19.1. Izdaci za transfere odnose se na:

	2011. 2011.		Izvršenje
	Predviđeno	Ostvareno	
	€	€	%
Turistička organizacija	10.000	1.230	12.30
JU Centar za kulturu	391.300	369.557	94.44
JU Centar za sport i rekreaciju	656.000	656.008	100,00
JU Centar za podršku djeci i porodici	35.000	36.890	105.40
JU Centar za djecu sa smetnjama „ Tisa”	35.000	31.156	89.02
Mjesna zajednica	65.000	33.066	50.87
Radio Bijelo Polje	140.000	139.770	99.84
Kuća Rista Ratkovća	30.000	29.984	99.95
Lokalni plan akcija za djecu	8.000	7.079	88.49
OO Subnor	16.000	5.728	98.30
OO Crveni krst	17.900	4.884	83.15
NVO	40.000	43.055	107.64
Političke partije	70.000	69.108	98,73
Udruženje za hendikepirana lica	10.500	9.950	94.76
Obrazovanje i stipendije	110.000	103.895	94.45
Njega starih lica	26.500	21.611	81.55
JU Dom zdravlja	7.000	1.163	16.62
	1.668.200	1.584.134	94,96

Izdaci za transfere institucijama, nevladinom i javnom sektoru u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 19,11%.

## 20. Kapitalni izdaci

20.1. Kapitalni izdaci se odnose na sledeće izdatke:

	<b>2011.</b> <b>Predviđeno</b>	<b>2011.</b> <b>Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	1.748.230	1.364.744	78,06
Izdaci za opremu	155.000	156.932	101,25
Održavanje lokalne infrastrukture	30.000	-	-
Ostali kapitalni izdaci	250.000	189.051	75,62
	<b>2.183.230</b>	<b>1.710.727</b>	<b>78,36</b>

Izdaci za lokalnu infrastrukturu, u iznosu od 1.364.744 Eur-a nastali su po osnovu izgradnje regionalnog puta Bijelo Polje- Tomaševo, gradske infrastrukture; javne rasvjete; vodovodne infrastrukture; nasipa; sportskih terena; parkinga; objekata REA populacije; dječjeg parka, sanacije klizišta, po osnovu otkupa zemljišta za zaobilaznicu oko Bijelog Polja; sudskog poravnjanja sa „Crnogoraput” AD, te plaćanja ostalih obaveza za kapitalne investicije realizovane u prethodnoj godini.

Izdaci za ostale kapitalne izdatke, u iznosu od 189.051 Eur-a, nastali su po osnovu:

- podsticaja razvoja, u iznosu od 133.941 Eur-a: poljoprivrednog osiguranja koje finansira Opština; podsticaja razvoja poljoprivrede; subvencioniranja proizvođača sirovog mlijeka; refundacije kamata na poljoprivredne kredite; obaveza po osnovu datih garancija, te plaćanja obaveza Komisiji za dodjelu kredita za podsticaj razvoja poljoprivrede, turizma i zapošljavanja, i sl;

- stambenog fonda, u iznosu od 30.161 Eur-a,

- urbanističkih planova, u visini od 11.733 Eur-a;

- uređenja grada, u iznosu od 9.789 Eur-a, te

- opremanja javnih preduzeća, ustanova i javnih institucija, u iznosu od 3.427 Eur-a.

Ostvareni kapitalni izdaci u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 20,64 %.

## 21. Otplata dugova

	<b>2011 Predviđeno</b>	<b>2011. Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Otplata dugova	800.000	835.959	104,49
Otplata obaveza iz preth.godine	900.000	1.529.251	169,92
	<b>1.700.000</b>	<b>2.365.210</b>	<b>139,13</b>

Izdaci po osnovu otplate dugova, u iznosu od 835.959 Eur-a, nastali su zbog otplate kredita dobijenih od Komercijalne banke AD Budva; Atlasmont banke AD Podgorica; Hypo Alpe- Adria- Bank AD Podgorica i Podgoričke banke AD Podgorica.

Izdaci po osnovu otplate obaveza iz prethodne godine, u iznosu od 1.529.251 Eur-a, odnose se na plaćanje po računima iz prethodne godine, te prenesene obaveze po osnovu transfera Centru za sport, Crvenom krstu, SUBNOR-u, Kući Rista Ratkovića i prenesene obaveze za naknade odbornicima.

Izdaci za otplatu dugova i obaveza iz prethodne godine u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 28,53 %.

## 22. Sredstva rezervi

22.1. Sredstva rezervi odnose se na:

	<b>2011. Predviđeno</b>	<b>2011. Ostvareno</b>	<b>Izvršenje</b>
	€	€	%
Sredstva za tekuću budžetsku rezervu	130.000	111.291	85,61
Sredstva za stalnu budžetsku rezervu	50.000	16.776	33,55
	<b>180.000</b>	<b>128.067</b>	<b>71,15</b>

U stalnu budžetsku rezervu, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, može se izdvojiti najviše 2 % ukupnih prihoda za budžetsku godinu.

U 2011. godini za sredstva rezervi opredijeljeno je 1,33 % ukupnih budžetskih sredstava.

### 23. Višak prihoda

Po Završnom računu Budžeta Opštine Bijelo Polje za 2011. godinu, višak prihoda nad rashodima iznosi 1.328.030 Eur-a (u 2010. godini 392.900 Eur-a). Ovaj višak prihoda prenosi se u narednu budžetsku godinu.

### 24. Neizmirene obaveze

	Stanje na dan 31.12.2011 (Eur)
Obaveze za tekuće rashode	2.918.000
Obaveze za transfere za socijalnu zaštitu	1.800
Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, NVO	104.000
Obaveze za kapitalne izdatke	3.363.378
Obaveze po osnovu pozajmica i kredita	367.000
<b>Ukupno:</b>	<b>6.754.178</b>

Obaveze za tekuće rashode odnose se na obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca- 2.530.000 Eur-a i obaveze za ostale tekuće rashode- 388.000 Eur-a.

U postupku revizije, zbog nedostatka knjigovodstvene evidencije obaveza, revizor se nije mogao uvjeriti u tačnost iskazanih podataka po ovom osnovu. Takođe, postupak nezavisnog usaglašavanja obaveza sa trećim licima nije vršen do datuma izdavanja izvještaja nezavisnog revizora. Shodno tome, nijesmo bili u mogućnosti da procijenimo ukupne potencijalne efekte na Prijedlog završnog računa Budžeta Opštine, koji mogu nastati kao rezultat procesa sprovođenja nezavisne potvrde salda obaveza.

### 25. Evidencija državne imovine

Zakon o državnoj imovini („Sl. list Crne Gore”, br.21/09), obavezuje na popis i vođenje evidencije o pokretnim i nepokretnim stvarima koje su u državnom vlasništvu, pri čemu se lokalne uprave smatraju vlasnicima državne imovine. Detaljnija primjena Zakona definisana je Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini („Sl. list Crne Gore”, br.21/10). Shodno navedenoj



zakonskoj regulativi, Opština je izvršila popis predmetnih nepokretnosti sa stanjem na dan 31.12.2011. godine, koja je evidentirana u 66 Katastarskih opština na teritoriji Opštine Bijelo Polje. Popisom je utvrđeno da ukupna površina predmetnih nepokretnosti iznosi 67.628.893 m<sup>2</sup>, ukupne vrijednosti 86.625.759 Eur-a. Aktivnost na uvođenju posebne knjigovodstvene evidencije predmetne imovine, u smislu odredbi Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini je u toku.

## **26. Sudski sporovi**

Prema izjavi odgovornih lica Direkcije za imovinu i zaštitu prava Opštine, vrijednost sudskih sporova koji se vode protiv Opštine Bijelo Polje, sa stanjem na dan 31.12.2011. godine, bez troškova postupka, iznosili su 424.299 Eur-a.

Po našem mišljenju Budžet Opštine Bijelo Polje mogao bi u narednom periodu imati odlive sredstava po navedenom osnovu.