

IZVJEŠTAJ

**O IZVRŠENOJ REVIZIJI PRIJEDLOGA ZAVRŠNOG RAČUNA
BUDŽETA OPŠTINE BIJELO POLJE ZA 2013. GODINU**

Podgorica, maj 2014.

S A D R Ź A J:

	Strana	
I	IZVJEŠTAJ REVIZORA	3-
	5	
II	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI:	
	Opšti dio Budžeta	6
	Raspored izdataka u Posebnom dijelu	7-9
	Izvještaji o novčanim tokovima (ekonomska klasifikacija)	10
	Izvještaji o novčanim tokovima (funkcionalna klasifikacija)	11
	Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji	12-14
	Izvještaj o neizmirenim obavezama	15
	Izvještaj o budžetskom zaduženju	16
III	NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE	17-44

SKUPŠTINI OPŠTINE BIJELO POLJE

IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA O PRIJEDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE BIJELO POLJE ZA 2013. GODINU

Izveštaj nezavisnog revizora

Izvršili smo reviziju Prijedloga završnog računa budžeta Opštine Bijelo Polje (u daljem tekstu Opština) za 2013. godinu, koji čine Izveštaj o planiranim i ostvarenim prihodima budžeta, Izveštaj o planiranim i ostvarenim rashodima budžeta, Izveštaj o budžetskom zaduženju i Izveštaj o neizmirenim obavezama, za godinu koja se završava na dan 31.12.2013. godine.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja, u skladu sa Zakonom o budžetu; Zakonom o finansiranju lokalne samouprave; Odredbama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština; Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave, i propisima koji su relevantni za Državu i lokalnu samoupravu kao i u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor. Ova odgovornost obuhvata osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Prijedlogu završnog računa budžeta Opštine za 2013. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima koji čine Prijedlog Završnog računa Opštine. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalih usled prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Prijedloga završnog računa budžeta Opštine, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su

odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efikasnosti i efektivnosti internih kontrola Opštine. Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Prijedloga završnog računa budžeta Opštine za 2013. godinu. Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

Osnova za mišljenje s rezervom

Prijedlog završnog računa budžeta Opštine sačinjen je u skladu sa odredbama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, te Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave. U skladu sa navedenim propisima Prijedlog završnog računa budžeta Opštine sastavljen je na gotovinskoj osnovi, koja podrazumijeva da su prikazani naplaćeni prihodi, odnosno da su za prikazane rashode izvršene isplate. Iz tih razloga, revizijom su obuhvaćene samo transakcije koje su evidentirane preko glavnog računa Trezora Opštine. Primici i izdaci budžeta Opštine provjeravani su uvidom u odgovarajuće izvode poslovnih banaka, u skladu sa obimom revizije definisanim Ugovorom o reviziji. Taj obim je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu zajedničkih prihoda izvršene prema budžetu Opštine, odnosno, da li su svi prihodi budžeta Opštine po tom osnovu naplaćeni (Napomena 4).

Mišljenje s rezervom

Po našem mišljenju, osim za eventualne korekcije koje mogu proizići iz pitanja navedenih u odeljku Osnova za mišljenje s rezervom, Prijedlog Završnog računa budžeta Opštine Bijelo Polje za 2013. godinu objektivno i istinito prikazuje primitke i izdatke i u skladu je sa propisima kojima se regulišu primici i izdaci, kao i drugim propisima koji su relevantni za budžet Opštine Bijelo Polje.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući dalju rezervu na dato mišljenje skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

1. kao što je navedeno u Napomeni 5.(b) Registar nepokretnosti vodi se posebno za građevinske objekte a posebno za zemljište. Registri se vode u posebnoj Eterrasoft programskoj aplikaciji, i zasnovani su na bazi podataka Uprave za nekretnine Crne Gore. Međutim, registri nisu u potpunosti ažurni iz razloga što promjene vlasništva nad nepokretnostima nisu blagovremeno evidentirane u Registru Uprave za nekretnine. Ažuriranje podataka u registre nepokretnosti onemogućava i činjenica da veći dio gradskog, a naročito seoskog područja nije obuhvaćen planskom dokumentacijom. Međutim, aktivnost na ažuriranju podataka u registru nepokretnosti je u toku;

2. redovni računi trezora Opštine u blokadi su. Prema podacima dobijenim od CBCG, na dan 31.12.2013. godine računi su u blokadi za iznos od 148.524,46 EUR, odnosno 58 dana u neprekidnoj blokadi. Prema evidenciji CBCG na dan 31.03.2014. godine, redovni računi trezora Opštine bili su u blokadi za 1.097.360,60 EUR, odnosno 148 dana blokade (Napomena 10(b));
3. u toku 2013. godine isplaćeno je ukupno 10 zarada zaposlenima u Opštini. Zarade su isplaćene u neto iznosu, odnosno bez isplate propisanih poreskih dažbina. Zadnja isplata zarada radnika u bruto iznosu (sa propisanim porezima i doprinosima), izvršena je za januar 2010. Godine (Napomena 13.1(b));
4. kao što je navedeno u Napomeni 14.1(b), za izdatke po osnovu isplata skupštinskim odbornicima u iznosu od 39.657 EUR obračunate su propisane poreske dažbine, koje nisu plaćene u 2013. godini, niti su isplaćene do dana završetka ove revizije;
5. prema podacima Uprave lokalnih javnih prihoda proizilazi da je značajan dio potraživanja po osnovu poreza na nepokretnost od fizičkih i pravnih lica zastario, shodno odredbama Zakona o obligacionim odnosima („Sl. list CG“, broj 47/08). Paprema našem mišljenju, u cilju realnog iskazivanja finansijskog položaja lokalne samouprave ova potraživanja treba isknjižiti iz poreske evidencije Opštine (Napomena 30);
6. kao što je navedeno u Napomeni 31. Opština je izvršila popis predmetnih nepokretnosti sa stanjem na dan 31.12.2013. godine, koja je evidentirana u 66 Katastarskih opština na teritoriji Opštine Bijelo Polje. Popisom je utvrđeno da ukupna površina predmetnih nepokretnosti iznosi 67.628.893 m², ukupne vrijednosti 86.625.759 EUR. Aktivnost na uvođenju posebne knjigovodstvene evidencije predmetne imovine, u smislu odredbi Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini je u toku;
7. vrijednost sudskih sporova koji se vode protiv Opštine Bijelo Polje sa stanjem na dan 31.12.2013. godine, bez troškova postupka, iznosili su 4.696.163 EUR (fizička lica 1.351.478 i pravna lica 3.344.684). Po našem mišljenju Budžet Opštine Bijelo Polje mogao bi u narednom periodu imati značajan odliv sredstava po navedenom osnovu (Napomena 32).

Podgorica, 30.04.2014.

» UHY Mont Audit« DOO

Prof. dr Đorđije Rakočević, ovlašćeni revizor

BUDŽET OPŠTINE BIJELO POLJE ZA 2013.

-Opšti dio-

		<u>NAPOMENA</u>	<u>PLANIRANO</u>	<u>OSTVARENO</u>	<u>IZVRŠENJE U %</u>
PRIMICI					
I	<i>Višak primitaka prenijet iz 2012.</i>	10	533.584	533.584	100,00
Tekući primici					
	Porezi	5	1.710.000	1.666.713	97,47
	Takse	6	135.000	125.192	92,73
	Naknade	7	1.365.000	1.299.279	95,18
	Ostali primitci	8	445.000	266.165	59,81
	Primici od prodaje imovine	9	820.000	820.321	100,04
	Donacije	11	1.035.000	890.381	86,03
	Transferi	12	4.500.000	4.316.875	95,93
II	Ukupni primici u tekućoj godini		10.010.000	9.384.926	93,76
III	Ukupno (I +II)		10.543.584	9.918.510	94,07
IV	Raspored primitaka				
	Izdaci za bruto zarade	13	1.369.000	1.344.209	98,19
	Ostala prim. i nakn.zaposlenih	14	93.000	67.520	72,60
	Izdaci za materijal i usluge	15	198.500	156.347	78,76
	Rashodi za usluge	16	251.600	154.068	61,23
	Rashodi za tekuće održavanje	17	630.500	588.111	93,28
	Kamate za kredite	18	350.000	295.916	84,55
	Zakup objekata	19	29.000	28.941	99,79
	Subvencije kamata za stamb.kred.	20	70.000	60.525	86,46
	Ostali izdaci	21	70.000	48.483	69,26
	Transferi za socijalnu zastitu	22	253.000	239.302	94,58
	Transferi institucijama	23	1.946.900	1.648.077	84,65
	Kapitalni izdaci	24	2.367.084	2.308.249	97,51
	Otplata dugova	25	600.000	571.211	95,20
	Otplata obav. iz preth. god.	26	2.160.000	2.299.118	106,44
	Tekuća budžetska rezerva	27	105.000	83.832	79,84
	Stalna budžetska rezerva	28	50.000	-	0,00
V	Ukupno IV		10.543.584	9.893.909	93,84
VI	<i>Višak primitaka koji se prenose u 2014.</i>	29		24.600	

BUDŽET OPŠTINE BIJELO POLJE
Raspored izdataka u Posebnom dijelu Budžeta za 2013.

N a m j e n a		Kabinet predsjednika Opštine	Služba Skupštine	Služba protokolarnih poslova	Služba glavnog administratora	Služba menadžera	Služba za unutrašnju reviziju	Služba za zajedničke poslove	Služba zaštite	Centar za inform. sistem	Komunalna policija	Ukupno I
Bruto zarade	plan.	43.000	32.000	16.000	26.000	33.000	6.000	164.000	102.000	40.000	214.000	676.000
	ostvar.	39.511	29.743	15.692	25.717	31.782	5.702	165.237	98.124	39.753	211.973	663.235
Ostala lična primana i naknade zaposlenih	plan.	0	40.000	0	0	0	0	0	0	0	0	40.000
	ostvar.	0	39.657	0	0	0	0	0	0	0	0	39.657
Rashodi za materijal i usluge	plan.	21.000	9.000	3.000	4.000	3.000	2.000	56.500	26.000	4.000	9.500	138.000
	ostvar.	19.102	7.651	1.097	2.881	2.085	837	41.978	15.039	3.731	7.105	101.505
Rashodi za usluge	plan.	45.500	22.500	4.200	5.000	4.500	3.800	18.500	8.000	6.500	7.000	125.500
	ostvar.	29.833	15.310	2.248	2.973	2.067	2.125	15.552	3.599	4.394	2.993	81.095
Rashodi za tekuće održavanje	plan.	6.000	1.500	0	1.000	0	0	12.000	500	500	1.000	22.500
	ostvar.	5.673	1.341	0	0	0	0	5.829	613	528	955	14.938
Kamate za kredite	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Zakup objekata	plan.	0	0	0	0	0	0	29.000	0	0	0	29.000
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	28.941	0	0	0	28.941
Subvencioniranje kamata za stambene kredite	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ostali izdaci	plan.	1.000	500	500	500	500	0	20.000	3.000	25.500	500	52.000
	ostvar.	0	0	120	150	150	0	9.391	0	23.287	495	33.593
Transferi za socijalnu zaštitu	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ttransferi instituc. pojedincu, NVO i javnom sektoru	plan.	1.500	110.500	500	1.000	500	500	2.500	2.000	500	2.000	121.500
	ostvar.	1.210	79.554	500	1.000	500	560	2.460	1.060	500	1.830	89.174
Otplata dugova	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Otplata obaveza iz prethodne godine	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tekuće budžetske rezerve	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Stalna budžetska rezerva	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	ostvar.											0
Kapitalni izdaci	plan.	0	0	0	0	502.000	0	120.000	51.000	30.000	0	703.000
	ostvar.	0	0	0	0	498.159	0	120.302	4.523	4.704	0	627.688
OPERATIVNI BUDŽET I	plan.	118.000	216.000	24.200	37.500	41.500	12.300	302.500	141.500	77.000	234.000	1.204.500
	ostvar.	95.329	173.256	19.658	32.721	36.585	9.224	269.388	118.435	72.192	225.350	1.052.138
KAPITALNI BUDŽET I	plan.	0	0	0	0	502.000	0	120.000	51.000	30.000	0	703.000
	ostvar.	0	0	0	0	498.159	0	120.302	4.523	4.704	0	627.688
U K U P N O	plan.	118.000	216.000	24.200	37.500	543.500	12.300	422.500	192.500	107.000	234.000	1.907.500
	ostvar.	95.329	173.256	19.658	32.721	534.744	9.224	389.690	122.958	76.897	225.350	1.679.827

Opština Bijelo Polje
Finansijski izvještaji za 2013

BUDŽET OPŠTINE BIJELO POLJE
Raspored izdataka u Posebnom dijelu Budžeta za 2013 – nastavak

N a m j e n a		Skr. za finansije	Sekret. za ured.prostor a i održivi razvoj	Sekret. za opšte uprav. posl. i društ.v. djelat.	Sekret.za preduzetn. i ekonomski razvoj	Skr. za stamb.kom.pos love i saobraćaj	Direkcija za izgradnju i investicije	Direkcija za imovinu i zaštitu prava Opštine	Uprava javnih prihoda	Ukupno I	Ukupno I + II
Bruto zarade	plan.	68.000	46.000	195.000	81.000	60.000	57.000	36.000	150.000	693.000	1.369.000
	ostvar.	64.071	46.009	190.184	80.622	58.996	56.795	35.961	148.335	680.974	1.344.209
Ostala lična primana i naknade zaposlenih	plan.	53.000	0	0	0	0	0	0	0	53.000	93.000
	ostvar.	27.863	0	0	0	0	0	0	0	27.863	67.520
Rashodi za material i usluge	plan.	5.000	4.000	3.000	3.000	36.000	2.000	4.000	3.500	60.500	198.500
	ostvar.	2.048	3.421	1.469	1.844	39.547	748	3.451	2.313	54.842	156.348
Rashodi za usluge	plan.	24.000	46.000	15.000	4.800	8.800	6.000	16.000	5.500	126.100	251.600
	ostvar.	18.536	27.921	6.728	2.689	3.573	3.763	7.110	2.651	72.973	154.068
Rashodi za tekuće održavanje	plan.	1.000	500	500	1.000	602.000	1.000	1.000	1.000	608.000	630.500
	ostvar.	916	485	340	803	568.739	766	250	874	573.172	588.111
Kamate za kredite	plan.	350.000	0	0	0	0	0	0	0	350.000	350.000
	ostvar.	295.916	0	0	0	0	0	0	0	295.916	295.916
Zakup objekata	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	29.000
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	28.941
Subvencioniranje kamata za stambene kredite	plan.	70.000	0	0	0	0	0	0	0	70.000	70.000
	ostvar.	60.525	0	0	0	0	0	0	0	60.525	60.525
Ostali izdaci	plan.	500	500	500	500	500	500	14.500	500	18.000	70.000
	ostvar.	512	0	0	150	58	0	13.786	384	14.890	48.483

Opština Bijelo Polje
Finansijski izvještaji za 2013

Transferi za soc. zaštitu	plan.	0	0	253.000	0	0	0	0	0	253.000	253.000
	ostvar.	0	0	239.302	0	0	0	0	0	239.302	239.302
Ttransferi instituc. pojedincu, NVO i javnom sektoru	plan.	61.500	1.500	1.605.700	151.500	500	2.000	700	2.000	1.825.400	1.946.900
	ostvar.	60.187	1.540	1.448.434	44.481	240	1.360	680	1.980	1.558.903	1.648.077
Otplata dugova	plan.	600.000	0	0	0	0	0	0	0	600.000	600.000
	ostvar.	571.211	0	0	0	0	0	0	0	571.211	571.211
Otplata obaveza iz prethodne godine	plan.	1.150.000	0	0	0	0	0	1.010.000	0	2.160.000	2.160.000
	ostvar.	1.217.745	0	0	0	0	0	1.081.374	0	2.299.118	2.299.118
Tekuće budžetske rezerve	plan.	105.000	0	0	0	0	0	0	0	105.000	105.000
	ostvar.	83.833	0	0	0	0	0	0	0	83.833	83.833
Stalna budžetska rezerva	plan.	50.000								50.000	50.000
	ostvar.	0								0	0
Kapitalni izdaci	plan.									0	0
		30.000	0	0	0	104.084	1.530.000	0	0	1.664.084	2.367.084
	ostvar.	7.000	0	0	0	42.491	1.631.070	0	0	1.680.561	2.308.249
OPERATIVNI BUDŽET II	plan.	2.538.000	98.500	2.072.700	241.800	707.800	68.500	1.082.200	162.500	6.972.000	8.176.500
	ostvar.	2.403.362	79.377	1.886.457	130.589	671.154	63.432	1.142.612	156.537	6.533.522	7.585.660
KAPITALNI BUDŽET II	plan.	30.000	0	0	0	104.084	1.530.000	0	0	1.664.084	2.367.084
	ostvar.	7.000	0	0	0	42.491	1.631.070	0	0	1.680.561	2.308.249
S V E G A:	plan.	2.568.000	98.500	2.072.700	241.800	811.884	1.598.500	1.082.200	162.500	8.636.084	10.543.584
	ostvar.	2.410.362	79.377	1.886.457	130.589	713.645	1.694.502	1.142.612	156.537	8.214.083	9.893.909

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I - ekonomska klasifikacija

za period 01.01.2013. do 31.12.2013.

Fiskalna godina: 2013

Red. br.	NOVČANI TOK - EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	PRIMICI			
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	3.655.000,00	3.446.850,94	3.357.348,60
1.1	Porezi	1.710.000,00	1.706.557,37	1.666.713,17
1.2	Doprinosi	0,00	0,00	0,00
1.3	Takse	135.000,00	114.373,25	125.191,99
1.4	Naknade	1.365.000,00	1.260.258,00	1.299.278,83
1.5	Ostali prihodi	445.000,00	365.662,32	266.164,61
2	Primici od otplate kredita	0,00	0,00	0,00
3	Donacije i transferi	5.535.000,00	4.781.651,78	5.207.255,55
3.1	Donacije	1.035.000,00	0,00	890.381,55
3.2	Transferi	4.500.000,00	4.781.651,78	4.316.874,00
I	Ukupno primici (1+2+3)	9.190.000,00	8.228.502,72	8.564.604,15
	IZDACI			
4	Tekući izdaci	3.061.600,00	2.788.895,55	2.744.119,10
4.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1.369.000,00	1.408.062,38	1.344.209,06
4.2	Ostala lična primanja	93.000,00	230.252,27	67.520,17
4.3	Rashodi za materijal i usluge	450.100,00	365.516,57	310.415,35
4.4	Tekuće održavanje	630.500,00	748.156,10	588.110,67
4.5	Kamate	350.000,00	0,00	295.915,69
4.6	Renta	29.000,00	19.739,94	28.940,78
4.7	Subvencije	70.000,00	0	60.524,79
4.8	Ostali izdaci	70.000,00	17.168,29	48.482,59
5	Transferi za socijalnu zaštitu	253.000,00	97.646,07	239.302,08
5.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite	253.000,00	97.646,07	239.302,08
5.2	Sredstva za tehnološke viškove			
5.3	Prava iz oblasti penzijskog i zdravstvenog osiguranja			
5.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
5.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	1.946.900,00	1.778.358,00	1.648.077,13
7	Ostali transferi			
8	Pozajmice i krediti			
9	Otplata garancija			
10	Rezerve	155.000,00	184.559,60	83.832,50
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10)	5.416.500,00	4.849.459,22	4.715.330,81
III	Neto novčani tok (I-II)	3.773.500,00	3.379.043,50	3.849.273,34
	NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA			
10	Primici od prodaje nefinansijske imovine	820.000,00	81.704,45	820.321,00
11	Primici od prodaje finansijske imovine			
12	Kapitalni izdaci	2.367.084,47	2.393.845,45	2.308.249,17
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (10+11-12)	-	-2.312.141,00	-1.487.928,17
	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
13	Pozajmice i krediti	0,00	416.999,83	0,00
14	Otplata kredita	2.160.000,00	1.315.005,28	2.299.118,10
15	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	600.000,00	963.613,69	571.211,23
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (13-14-15)	-	-1.861.619,14	-2.870.329,33
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	-533.584,47	-794.716,64	-508.984,16
VII	Gotovina na početku perioda	533.584,47	1.328.030,11	533.584,47
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	0,00	533.313,47	24.600,31

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA II - funkcionalna klasifikacija

za period 01.01.2013. do 31.12.2013.

Fiskalna godina: 2013

Red. br.	NOVČANI TOK - FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	PRIMICI			
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	3.655.000,00	3.447.120,94	3.357.348,60
1.1	Porezi	1.710.000,00	1.706.557,37	1.666.713,17
1.2	Doprinosi	0,00	0,00	0,00
1.3	Takse	135.000,00	114.373,25	125.191,99
1.4	Naknade	1.365.000,00	1.260.528,00	1.299.278,83
1.5	Ostali prihodi	445.000,00	365.662,32	266.164,61
2	Primici od otplate kredita	0,00	0,00	0,00
3	Donacije i transferi	5.535.000,00	4.781.651,78	5.207.255,55
3.1	Donacije	1.035.000,00	0,00	890.381,55
3.2	Transferi	4.500.000,00	4.781.651,78	4.316.874,00
I	Ukupno primici (1+2+3)	9.190.000,00	8.228.772,72	8.564.604,15
	IZDACI			
4	Opšte javne službe	2.557.700,00	2.645.992,81	2.222.016,81
5	Obrana	0,00	0,00	0,00
6	Javni red i bezbjednost	213.700,00	228.707,11	179.672,75
7	Ekonomski poslovi	544.300,00	357.439,94	399.977,88
8	Zaštita životne sredine	0,00	0,00	0,00
9	Poslovi stanovanja i zajednice	438.300,00	309.863,26	407.141,89
10	Zdravstvo	0,00	0,00	0,00
11	Sport, kultura i religija	918.000,00	1.086.755,03	897.573,71
12	Obrazovanje	111.500,00	123.055,00	66.730,00
13	Socijalna zaštita	253.000,00	97.645,07	239.302,08
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10+11+12+13)	5.036.500,00	4.849.458,22	4.412.415,12
III	Neto novčani tok (I-II)	4.153.500,00	3.379.314,50	4.152.189,03
	NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA			
14	Primici od prodaje nefinansijske imovine	820.000,00	81.704,45	820.321,00
15	Primici od prodaje finansijske imovine	0,00	0,00	0,00
16	Kapitalni izdaci	2.397.084,47	2.393.845,45	2.315.249,17
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (14+15-16)	-1.577.084,47	-2.312.141,00	-1.494.928,17
	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
17	Pozajmice i krediti	0,00	416.999,83	0,00
18	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	2.160.000,00	1.315.005,28	2.299.118,10
19	Otplata kredita	950.000,00	963.613,69	867.126,92
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (17-18-19)	-3.110.000,00	-1.861.619,14	-3.166.245,02
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	-533.584,47	-794.445,64	-508.984,16
VII	Gotovina na početku perioda	533.584,47	1.328.030,11	533.584,47
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	0,00	533.584,47	24.600,31

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

BUDŽET OPŠTINE BIJELO POLJE

IZVJEŠTAJ O KONSOLIDOVANOJ JAVNOJ POTROŠNJI

01.01.-31.12.2013

računi		OPIS	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
7		PRIMICI	10.543.584,47 €	10.055.507,11 €	9.918.509,62 €
	71	Tekući prihodi	5.008.584,47 €	4.856.855,50 €	4.711.254,07 €
	711	Porezi	1.710.000,00 €	1.706.557,37 €	1.666.713,17 €
		7111 Porez na dohodak fizičkih lica	600.000,00 €	499.277,67 €	610.089,83 €
		7112 Porez na dobit pravnih lica			
		7113 Porez na imovinu	610.000,00 €	682.476,55 €	537.322,57 €
		7114 Porez na dodatu vrijednost			
		7115 Akcize			
		7116 Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije			
		7117 Lokalni porezi	500.000,00 €	524.803,15 €	519.300,77 €
		7118 Ostali republički porezi			
	712	Doprinosi			
		7121 Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje			
		7122 Doprinosi za zdravstveno osiguranje			
		7123 Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti			
		7124 Ostali doprinosi			
	713	Takse	135.000,00 €	114.373,25 €	125.191,99 €
		7131 Administrativne takse	45.000,00 €	42.720,22 €	41.218,88 €
		7132 Sudske takse			
		7133 Boravišne takse	0,00 €	625,92 €	0,00 €
		7134 Registracione takse			
		7135 Lokalne komunalne takse	90.000,00 €	71.027,11 €	83.973,11 €
		7136 Ostale takse			
	714	Naknade	1.365.000,00 €	1.260.528,00 €	1.299.278,83 €
		7141 Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa	400.000,00 €	307.686,82 €	363.932,07 €
		7142 Naknade za korišćenje prirodnih dobara			
		7143 Ekološke naknade			
		7144 Naknade za priređivanje igara na sreću			
		7145 Naknade za korišćenje građevinskog zemljišta			
		7146 Naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	420.000,00 €	402.562,38 €	417.132,26 €
		7147 Naknada za izgradnju i održavanje lokalnih puteva	95.000,00 €	84.476,84 €	84.027,62 €
		7148 Naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva	450.000,00 €	465.801,96 €	434.186,88 €
		7149 Ostale naknade			
	715	Ostali prihodi	445.000,00 €	365.662,32 €	266.164,61 €
		7151 Prihodi od kapitala			
		7152 Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	5.000,00 €	2.982,00 €	537,00 €
		7153 Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	340.000,00 €	234.422,98 €	242.457,43 €
		7154 Samodoprinosi			2.172,54 €
		7155 Ostali prihodi (naplata poreskih potraživanja iz prethodnog per)	100.000,00 €	128.257,34 €	20.997,64 €
	73	Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz			

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

			pret. god.			
		731	Primici od otplate kredita			
		732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	533.584,47 €	1.328.030,11 €	533.584,47 €
4			IZDACI	10.543.584,47 €	9.521.922,64 €	9.893.909,31 €
	41		Tekući izdaci	3.061.600,00 €	2.788.895,55 €	2.744.119,10 €
		411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1.369.000,00 €	1.408.062,38 €	1.344.209,06 €
		4111	Neto zarade	1.369.000,00 €	1.383.543,90 €	1.344.209,06 €
		4112	Porez na zarade	0,00 €		0,00 €
		4113	Doprinosi na teret zaposlenog	0,00 €		0,00 €
		4114	Doprinosi na teret poslodavca	0,00 €		
		4115	Opštinski prirez	0,00 €	24.518,48 €	0,00 €
		412	Ostala lična primanja	93.000,00 €	230.252,27 €	67.520,17 €
		413	Rashodi za materijal	198.500,00 €	61.074,83 €	156.347,59 €
		414	Rashodi za usluge	251.600,00 €	304.441,74 €	154.067,76 €
		415	Tekuće održavanje	630.500,00 €	748.156,10 €	588.110,67 €
		416	Kamate	350.000,00 €		295.915,69 €
		417	Renta	29.000,00 €	19.739,94 €	28.940,78 €
računi			OPIS			
		418	Subvencije	70.000,00 €	0,00 €	60.524,79 €
		419	Ostali izdaci	70.000,00 €	17.168,29 €	48.482,59 €
	42		Transferi za socijalnu zaštitu	253.000,00 €	97.645,07 €	239.302,08 €
		421	Prava iz oblasti socijalne zaštite	253.000,00 €	97.645,07 €	239.302,08 €
		422	Sredstva za tehnološke viškove			
		423	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja			
		424	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
		425	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
	43		Transferi instit., pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	1.946.900,00 €	1.778.358,00 €	1.648.077,13 €
		431 4311	Transferi za zdravstvenu zaštitu	14.500,00 €	10.245,79 €	4.294,58 €
		431 4312	Transferi obrazovanju	111.500,00 €	123.055,00 €	66.730,00 €
		431 4313	Transferi institucijama kulture i sporta	918.000,00 €	1.086.755,03 €	897.573,71 €
		431 4314	Transferi NVO	89.200,00 €	82.690,00 €	62.508,83 €
		431 4315	Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	82.000,00 €	71.916,72 €	68.678,48 €
		431 4316	Transferi za jednokratne socijalne pomoći			
		431 4317	Transfer za lična primanja pripravnika	60.000,00 €		58.707,37 €
		431 4318	Ostali Transferi pojedincima	174.200,00 €		64.871,15 €
		431 4319	Ostali transferi institucijama	497.500,00 €	403.695,46 €	424.713,01 €
		432 4324	Transferi opštinama			
		432 4325	Transferi budžetu države			
		432 4326	Transferi Javnim Preduzećima			
	44	4318	Kapitalni izdaci	3.377.084,47 €	2.393.845,45 €	3.389.622,67 €
		441	Kapitalni izdaci	2.367.084,47 €	2.393.845,45 €	2.308.249,17 €
	45		Pozajmice i krediti			
	46	462	Otplata garancija			
		463	Otplata obaveza iz predhodnih godina(dio)	1.010.000,00 €		1.081.373,50 €
	47		Rezerve	155.000,00 €	184.559,60 €	83.832,50 €

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

			Deficit			
			Finansiranje			
			Domaće finansiranje			
75	751		Pozajmice i krediti iz domaćih izvora	0,00 €	416.999,83 €	0,00 €
46	461	7511	Otplata dugova	600.000,00 €	963.613,69 €	571.211,23 €
	463	4630	Promjena (smanjenje)obaveza iz prethodnog perioda			
		4611	Inostrano finansiranje			
			Kredit i hartije od vrijednosti			
75	751		Pozajmice i krediti iz inostranih izvora			
46	463	4630	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	1.150.000,00 €	1.315.005,28 €	1.217.744,60 €
46	461	7512	Otplata dugova			
74	741	4612	Donacije			
72			Prihodi od prodaje imovine	820.000,00 €	81.704,45 €	820.321,00 €
74	742		Transferi	5.535.000,00 €	4.781.651,78 €	5.207.255,55 €
			Povećanje / smanjenje depozita	0,00 €	533.584,47 €	24.600,31 €

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

IZVJEŠTAJ O NEIZMIRENIM BUDŽETSKIM OBAVEZAMA

na dan 19.02.2014 godine.

Fiskalna godina: 2013.

Red. br.	OPIS	Stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12. prethodne godine	Stanje neizmirenih obaveza na kraju izvještajnog perioda
1	2	3	4
I	Obaveze za tekuće rashode	6.103.737,26	0,00
	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	5.025.519,75	0,00
	Obaveze za ostala lična primanja	64.916,59	0,00
	Obaveze za ostale tekuće rashode	1.013.300,92	0,00
II	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	131.429,49	0,00
III	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, NVO	320.211,01	0,00
IV	Obaveze za kapitalne izdatke	2.903.864,73	0,00
V	Obaveze po pozajmicama i kreditima	734.751,46	0,00
a)	Glavnica	465.941,98	0,00
b)	Kamata	268.809,48	0,00
VI	Obaveze iz rezervi	8.990,12	0,00
	UKUPNE NEIZMIRENE OBAVEZE (I+II+III+IV+V+VI)	10.202.984,07	0,00

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

IZVJEŠTAJ O BUDŽETSKOM ZADUŽENJU									
Red. br.	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja Opštine na dan 31.12.2013.				Iznos zaduženja javnih preduzeća na dan 31.12.2013.			
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga	Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučeni h sredstava	Iznos otplaćeno g duga po glavnici	Stanje duga
I	Domaći dug	8.041.479,70	8.041.479,70	830.590,71	7.210.888,99	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Kredit	8.041.479,70	8.041.479,70	830.590,71	7.210.888,99	0,00	0,00	0,00	0,00
a	Kratkoročni (glavnica)	0,00	0,00	0,00	0,00				0,00
b	Dugoročni (glavnica)	8.041.479,70	8.041.479,70	830.590,71	7.210.888,99				0,00
2	Obveznice	0,00	0,00	0,00	0,00				0,00
II	Inostrani dug	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Kredit	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
a	Kratkoročni (glavnica)				0,00				0,00
b	Dugoročni (glavnica)				0,00			0,00	0,00
2	Obveznice				0,00				0,00
UKUPNO (I+II)		8.041.479,70	8.041.479,70	830.590,71	7.210.888,99	0,00	0,00	0,00	0,00
III	Domaće garancije	1.201.952,07	1.201.952,07	95.832,93	1.106.119,14				0,00
IV	Inostrane garancije				0,00				0,00
UKUPNO IZDATE GARANCIJE (III+IV)		1.201.952,07	1.201.952,07	95.832,93	1.106.119,14	0,00	0,00	0,00	0,00

1. Funkcija i organizacija

Opština Bijelo Polje (u daljem tekstu Opština), pravno je lice u kome se vrše određeni poslovi lokalne samouprave u skladu sa Ustavom, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list RCG, br. 42/03 i 44/03. i „Sl. list CG, br.5/08 i 74/10), te odlukama koje Opština sama donosi.

Opština obavlja svoje poslovanje u skladu sa Odlukom o djelokrugu, organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje („Sl. list Crne Gore-opštinski propisi”, br. 15/11, 28/11, 31/11, 33/11; 7/12 i 10/12) preko organa lokalne samouprave, i to:

- pet sekretarijata (Sekretarijat za opšte upravne poslove i društvene djelatnosti; Sekretarijat za finansije; Sekretarijat za preduzetništvo i ekonomski razvoj; Sekretarijat za uređenje prostora i održivi razvoj; Sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj);

- dvije direkcije (Direkcija za imovinu i zaštitu prava Opštine, Direkcija za izgradnju i investicije),

- pet stručnih službi (Služba predsjednika Opštine; Služba glavnog administratora; Služba za zajedničke poslove; Služba za protokolarne poslove; Služba menadžera),

- četiri posebne službe (Služba zaštite, Komunalna policija; Centar za informacioni sistem; Služba za unutrašnju reviziju); te

- Uprave javnih prihoda.

U nadležnosti Uprave javnih prihoda, pored ostalog, je utvrđivanje vrste i visine lokalnih javnih prihoda; vođenje Registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja Registra sa Registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine, te kontrola, utvrđivanje i naplata zajedničkih (djeljivih) prihoda.

Finansijsko-računovodstveni poslovi budžeta Opštine obavljaju se u Sekretarijatu za finansije. Finansijske transakcije evidentiraju se u skladu sa ekonomskom i organizacionom klasifikacijom, prezentirajući ekonomski karakter primitaka i izdataka.

Opština je od 1. januara 2007. godine otpočela sa primjenom sistema trezorskog poslovanja, shodno Uputstvu o radu trezora lokalne samouprave (Sl. list RCG - opštinski propisi br. 24/05 od 25. Jula 2005. godine).

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

Opština Bijelo Polje osnivač je pet javnih ustanova koje nemaju svojstvo pravnog lica:

JU Centar za djelatnosti kulture, Odluka Skupštine opštine Bijelo Polje (19.09.2008. godine);

- 1) JU u oblasti fizičke kulture (Odluka Skupštine opštine od 10.11.2006. godine);
- 2) JU „Ratkovićeve večeri poezije“ (Odluka od 05.04. 2012. Godine);
- 3) JU Centar za podršku djeci i porodici (Odluka od 19.09.2008. godine), te
- 4) JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju „Tisa“, Odluka Skupštine opštine od 19.09.2008. godine.

Opština Bijelo Polje je osnivač i dva društva sa ograničenom odgovornošću, i to:

1. DOO Vodovod „Bistrica“ Bijelo Polje, nastalo transformacijom JP Vodovod „Bistrica“, i
2. DOO „Komunalno- Lim“, nastalo transformacijom JP za komunalno-stambenu djelatnost.

Ovom revizijom nisu obuhvaćeni finansijski izvještaji navedenih društava sa ograničenom odgovornošću, te se ne možemo izjasniti u odnosu na njihovu eventualni uticaj na izvršenje budžeta Opštine Bijelo Polje za 2013. godinu.

2. Završni račun Budžeta

Odluku o Budžetu Opštine Bijelo Polje za 2013. godinu donijela je Skupština Opštine, na sjednici održanoj 27.12.2012. godine. Odluka je objavljena u Službenom listu Crne Gore- oštinski propisi, broj 5 od 28.01.2012. godine.

Odlukom o izmjeni Odluke o Budžetu Opštine Bijelo Polje za 2013. godinu („Sl. list Crne Gore- opštinski propisi”, br. 3/14), utvrđeni su primici i izdaci u iznosu od 10.543.584,47 EUR. Navedenom odlukom primici su raspoređeni na:

- pojedine namjene u iznosu od 10.388.584 EUR,
- stalnu rezervu budžeta 50.000 EUR, te
- tekuću rezervu budžeta 105.000 EUR.

Međutim, u skladu sa članom 51 Zakona o finansiranju lokalne samouprave izvršena su preusmjeravanja sredstava potrošačkih jedinica po pojedinim namjenama, i to u okviru sljedećih službi:

- Službe za unutrašnju reviziju, sa pozicije neto plata zaposlenih na poziciju ostale naknade zaposlenih 60,00 EUR;
- Službe za zajedničke poslove:
 - sa pozicije reprezentacija na poziciju neto plata zaposlenih 1.237 EUR;
 - sa pozicije administrativni materijal na poziciju usluge stručnog usavršavanja 384 EUR;
 - sa pozicije osiguranje na poziciju ostalo 164 EUR;
 - sa pozicije tekuće održavanje građevinskih objekata na poziciju izdaci za građevinske objekte 409 EUR;
- Službe zaštite, sa pozicije ostale usluge na poziciju tekuće održavanje opreme 113 EUR;
- Centra za informacioni sistem, sa pozicije ostale usluge na poziciju tekuće održavanje opreme 27,65 EUR;
- Sekretarijata za finansije:
 - sa pozicije administrativni materijal na poziciju ostalo 12 EUR;
 - sa pozicije kamate za kredite na poziciju otplata obaveza iz prethodne godine 50.000 EUR;
 - sa pozicije otplata dugova na poziciju otplata obaveza iz prethodne godine 17.745 EUR;
- Sekretarijata za uređenje prostora i održivog razvoja:

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

- sa pozicije ostalo na poziciju neto plate zaposlenih 9 EUR;
 - sa pozicije ostalo na poziciju ostale naknade zaposlenih 40 EUR;
- Sekretarijata za stambeno- komunalne poslove i saobraćaj, sa pozicije konsultantske usluge, projekti i studije na poziciju troškovi javne rasvjete 4.431 EUR;
- Direkcije za imovinu i zaštitu prava opštine, sa pozicije neto plate zaposlenih na poziciju ostalo 17 EUR; te
- Direkcije za izgradnju i investicije:
- sa pozicija: izrada javne rasvjete 25.000 EUR; nabavka cijevi za propuste 20.000 EUR; izgradnja sportskog terena „Otok” 19.200 EUR; rekonstrukcija stepeništa i platoa kod mosra 7.173 EUR- na poziciju otplata obaveza iz prethodne godine 71.373 EUR.

Odluka o budžetu Opštine Bijelo Polje, u skladu sa Zakonom o budžetu Crne Gore za 2013. godinu („Sl. list CG”, br. 66/12) i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, sadrži opšti i posebni dio. Opšti dio budžeta sadrži procjenu primitaka i izdataka iskazanih po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji za opšti i kapitalni budžet, normativni dio budžeta kojim se bliže uređuje njegovo izvršenje, upotrebu suficita i pokriće deficita, tekuću i stalnu budžetsku rezervu. Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Po isteku godine za koju je Budžet donijet sastavlja se Završni račun budžeta. Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG”, br. 35/05, 37/05 i 81/05), te Pravilnikom o izmjenama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list CG”, broj 2/13), predviđeno je da se knjigovodstvo jedinica lokalne samouprave zasniva na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi. Gotovinska osnova je zasnovana na evidenciji transakcija ili događaja u momentu prijema ili isplate gotovine. Modifikovana gotovinska osnova, pored navedenih transakcija, obuhvata i evidenciju imovine i obaveza. Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list Crne Gore”, br. 32/10 i 14/11.), Pravilnikom o načinu dostavljanja i sadržaju podataka o prihodima, rashodima i budžetskom zaduženju jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, broj 26/11), te Pravilnikom o izmjeni Pravilnika o načinu i sadržaju podataka o prihodima, rashodima i budžetskom zaduženju jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, broj 15/13) i Pravilnikom o izmjeni Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, broj 16/13), predviđeno je pripremanje finansijskih izvještaja u okvirima Međunarodnih računovodstvenih standarda za

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

javni sektor na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi izvještavanja o novčanim tokovima.

Budžetska sredstva se koriste za namjene utvrđene posebnim zakonima propisanim Opštine Bijelo Polje.

Iznosi dati u finansijskim izvještajima na stranama 10-16 Izvještaja o reviziji Završnog računa budžeta su iznosi prikazani u prijedlogu Odluke o Završnom računu budžeta Opštine Bijelo Polje za 2013. godinu.

3. Planirani i ostvareni primici i izdaci

3.1. Planirani i ostvareni primici i izdaci prikazani su u sljedećoj tabeli:

	2013.	2013.
	€	€
	Planirani primici i izdaci	Izvršenje
Primici	10.543.584	9.918.509
Izdaci	10.543.584	9.893.909
<i>Višak</i>	-	24.600

Ostvarenje primitaka u 2013. godini iznosi 94,07 % planiranih sredstava, dok su izdaci realizovani u visini od 93,84 % predviđenih sredstava.

Višak primitaka od 24.600 EUR predstavlja saldo novčanih sredstava na dan 31.12.2013. godine, i prenosi se u narednu budžetsku godinu (Napomena 24).

4. Izvori sredstava

Shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave Opština stiče sredstva iz sopstvenih prihoda; zakonom ustupljenih prihoda; Egalizacionog fonda, i Budžeta Države.

Sopstveni prihodi Opštine su: porez na nepokretnosti; prirez na dohodak fizičkih lica; lokalne administrativne takse; lokalne komunalne takse; naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta; naknade za korišćenje opštinskih puteva; naknade za zaštitu i unapređenje životne sredine; prihodi od prodaje i davanja u zakup imovine opštine; prihodi od kapitala (kamata, akcija, udjela i dr.); novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku, kao i oduzeta imovinska korist u tom postupku; prihodi od koncesione naknade za obavljanje komunalne djelatnosti; prihodi koje svojom djelatnošću ostvaruju opštinski organi, službe i organizacije; prihodi po osnovu donacija i subvencija i drugi prihodi utvrđeni zakonom.

Zakonom ustupljeni prihodi su: prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica; prihodi od poreza na promet nepokretnosti; prihodi od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih dobara koje dodjeljuje Država; prihodi od godišnje naknade pri registraciji motornih vozila, traktora i priključnih vozila; i prihodi od naknade za korišćenje drumskih motornih vozila i njihovih priključnih vozila (eko naknada), koja se plaća prilikom registracije vozila.

Raspoređivanje sredstava po osnovu zakonom ustupljenih prihoda vrši se preko Državnog trezora na račun Budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. Obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom nije obuhvaćeno ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

U 2013. godini Opština je ostvarila prihode po sljedećem osnovu:

5. Porezi

5.1. Prihode od poreza čine

	2013.	2013.	
	Predviđeno	Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Porez na dohodak fizičkih lica	600.000	610.090	101,68
Porez na nepokretnosti	500.000	427.759	85,55
Porez na promet nepokretnosti i prava	110.000	109.563	99,60
Prizez porezu na dohodak fizičkih lica	500.000	519.301	103,86
	1.710.000	1.666.713	97,47

5.1(a) Shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opštini se ustupa 12% poreza na dohodak fizičkih lica. Primici od poreza po navedenom osnovu učestvuju sa 36,60 % u ukupnim primicima Opštine po osnovu poreza, odnosno sa 6,15 % u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

5.1(b) Sopstveni prihodi po osnovu poreza na nepokretnosti ostvaruju se u skladu sa Odlukom o porezu na nepokretnosti („Sl. list Crne Gore- opštinski propisi”, br. 25/11 i 14/12). Nepokretnostima u smislu ove odluke smatraju se zemljište (građevinsko, poljoprivredno, šumsko i ostalo zemljište), građevinski objekti (poslovni, stambeni, stambeno - poslovni i drugi objekti), te posebni djelovi stambene zgrade (stanovi, poslovne prostorije, podrumi, garaže, garažna mjesta i dr.).

Shodno navedenoj odluci, ovaj vid poreza plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti na dan 01. januar godine za koju se utvrđuje porez, a osnovica poreza je tržišna vrijednost nepokretnosti, koja se dobija množenjem korisne površine objekta sa prosječnom tržišnom cijenom m² odgovarajuće nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu Opštine na čijoj se teritoriji nalaze nepokretnosti. Rješenje o utvrđivanju poreza na nepokretnosti donosi Uprava

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

javnih prihoda, koja je dužna da vodi registar nepokretnosti, kao i da vrši naplatu i kontrolu ovog poreza.

Registar nepokretnosti vodi se posebno za građevinske objekte a posebno za zemljište. Registri se vode u posebnoj softverskoj aplikaciji, i zasnovani su na bazi podataka Uprave za nekretnine Crne Gore. Međutim, registri nisu u potpunosti ažurni iz razloga što promjene vlasništva nad nepokretnostima nisu blagovremeno evidentirane u Registru Uprave za nekretnine. Ažuriranje podataka u registre nepokretnosti onemogućava i činjenica da veći dio gradskog, a naročito seoskog područja nije obuhvaćen planskom dokumentacijom. Međutim, aktivnost na ažuriranju podataka u registru nepokretnosti je u toku (veza Napomena 25).

Prihodi po osnovu poreza na nepokretnosti učestvuju sa 4,31 % u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

5.1(c) Prihodi po osnovu poreza na promet nepokretnosti, kao vid poreza na imovinu, ostvaruje se u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, u visini od 80 % tih poreza ostvarenih na teritoriji Opštine.

5.1(d) Sopstveni prihodi Opštine po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, ostvaruje se u skladu sa Odlukom o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG- opštinski propisi”, br.38/03), u visini od 13% od poreza na prihode od ličnih primanja, porez na dohodak od samostalne djelatnosti, porez na prihode od imovine i imovinskih prava i porez na prihode od kapitala.

5.1(e) Primici od poreza učestvuju sa 16,80 % u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

6. Takse

6.1. Prihode od taksi čine:

	2013.	2013.	
	Predviđeno	Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Lokalne administrativne takse	45.000	41.219	91,60
Lokalne komunalne takse	90.000	83.973	93,30
	135.000	125.192	92,73

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

Prihodi od lokalnih administrativnih taksi ostvareni su u skladu sa odredbama Odluke o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list RCG- opštinski propisi”, br.14/04).

Prihodi od lokalne komunalne takse ostvareni su po osnovu korišćenja prava, predmeta i usluga, u skladu sa odredbama Odluke o lokalnim komunalnim taksama („Sl. list RCG- opštinski propisi”, br.02/07 i „Sl. list Crne Gore”, br. 36/10). Navedenom odlukom utvrđuje se vrsta, visina, način i rokovi plaćanja i kontrola prihoda ostvarenih po osnovu lokalnih komunalnih taksi. Prihod od komunalne takse Opština je u 2013. godini ostvarila po osnovu takse za korišćenje prostora na javnim površinama ili ispred poslovnog prostora 31.688 EUR; takse za korišćenje reklamnih panoa 33.832 EUR; po osnovu takse za korišćenje vitrina za izlaganje robe van poslovnog prostora 4.147 EUR, te po osnovu takse za kamenolome i brente 14.306 EUR.

Prihodi od takse učestvuju sa 1,26 % u ukupnim prihodima Budžeta.

7. Naknade

7.1. Prihode od naknada čine:

	2013.	2013.	
	Predviđeno	Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Prihodi od koncesionih naknada	400.000	363.932	90,98
Naknade za uređ.grads. građ.zemljišta	420.000	417.132	99,32
Naknade za lokalne puteve	95.000	4.028	88,45
Naknada za puteve	450.000	434.187	96,49
	1.365.000	1.299.279	95,19

7.1(a) Zakonom ustupljeni prihodi u Opštini Bijelo Polje ostvaruju se i po osnovu prihoda od koncesionih naknada, za korišćenje prirodnih bogatstava koja se nalaze na njenoj teritoriji.

7.1(b) Naknade za komunalno opremanje gradskog građevinskog zemljišta, kao jedan od sopstvenih prihoda Opštine, ostvaruje se u skladu sa Odlukom o utvrđivanju naknade za uređenje građevinskog zemljišta („Sl. list RCG- opštinski propisi”), br.24/07; 29/08 i 25/11).

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

7.1(c) Naknade za lokalne puteve, kao jedan od sopstvenih prihoda Opštine, ostvaruje se u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, u visini od 30% od naknada za korišćenje drumskih motornih vozila i njihovih priključnih vozila (eko- naknada).

7.1(d) Naknade za korišćenje opštinskih puteva ostvaruju se shodno Odluci o korišćenju i naknadi za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima („Sl. list Crne Gore- opštinski propisi”, br.12/12).

Po osnovu prihoda od naknada ostvareno je 13,10 % ukupnih prihoda.

8. Ostali primici

8.1. Ostale primitke čine:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Prih. od kazni izreč.u prekrš.postupku	5.000	537	10,74
Prihodi od djelatnosti organa	10.000	2.172	21,72
Prihodi od troškova razgraničenja	330.000	242.457	73,47
Ostali prihodi	100.000	20.998	21,00
	445.000	266.164	59,81

8.1(a) Prihodi od kazni izrečenih u prekršajnom postupku utvrđeni su po osnovu rješenja nadležnih organa Opštine, po pitanju izrečenih kazni u prekršajnim postupcima, sprovedenim u skladu sa odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi.

8.1(b) Prihodi koje ostvaruju svojom djelatnošću opštinski organi, odnose se na troškove zajednički utrošene struje i vode, komunalija i troškove poštanskih usluga i sl., te po osnovu korišćenja prostorija koje Opština daje u zakup pravnim subjektima sa teritorije Opštine Bijelo Polje.

8.1(c) Prihodi od troškova razgraničenja u iznosu od 242.457 EUR iskazani su po osnovu Ugovora o razgraničenju troškova koji je zaključen između Uprava za zajedničke poslove državnih organa iz Podgorice i Opštine Bijelo Polje, po osnovu razgraničenja troškova na ime korišćenja poslovnog prostora od strane organa državne uprave.

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

8.1(d) Prihodi ostvareni po osnovu ostalih primitaka odnose se na povraćaj sredstava; avista kamata; taksa; naknada za korišćenje gradskog zemljišta od strane građana (naknada ukinuta 2009. godine); naknada za korišćenje gradskog zemljišta od strane pravnih lica; naknada za korišćenje gradskog zemljišta od strane preduzetnika; te po osnovu poreza na potrošnju; poreza na firmu (ukinut 2010. godine itd.

Po osnovu ostalih primitaka ostvareno je 2,68 % ukupnih prihoda.

9. Primici od imovine

9.1. Primici od prodaje prodaje

	2013.	2013.	
	Predviđeno	Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Prihodi od prodaje imovine	820.000	820.321	100,04
	820.000	820.321	100,04

9.1(a) Navedeni prihodi u iznosu od 800.000 EUR odnose se, u najnačajnijoj mjeri, na prihod od prodaje objekta Starački dom. Revizoru nije data na uvid dokumentacija iz koje bi se utvrdila osnovanost ovog poslovnog događaja.

10. Prenos sredstava iz prethodne godine

	2013.	2013.	
	Predviđeno	Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Prenos sredstava iz 2012.	533.584	533.584	100,00
	533.584	533.584	100,00

10(a) Prenesena sredstva iz prethodne godine, u iznosu od 533.584 EUR, odnose se na saldo novčanih sredstava na dan 31.12.2012. godine koja se vode kod poslovnih banaka Opštine Bijelo Polje: Societe Generale Banke Montenegro-

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

redovni račun trezora Opštine 91,03 EUR EUR; Societe Generale Banke Montenegro- IPA projekti 451.636,40 EUR; Societe Generale Banke Montenegro-Sredstva za otklanjanje posledica elementarne nepogode 144,28 EUR; Prve banke Crne Gore- redovan račun trezora Opštine 7.411,65 EUR; Prve banke Crne Gore- Račun za sredstva Socijalnog savjeta Opštine 0,01 EUR); te po osnovu sredstava na blagajni Opštine na dan 31.12.2012. godine 14.301,10 EUR i sredstava na depozitnim računima- stanje depozita po viđenju na dan 31.12.2012. godine (Prva banka Crne Gore), u iznosu od 60.000,00 EUR.

10(b) Redovni računi trezora Opštine u blokadi su. Prema podacima dobijenim od CBCG, na dan 31.12.2013. godine računi su u blokadi za iznos od 148.524,46 EUR, odnosno 58 dana u neprekidnoj blokadi. Prema evidenciji CBCG na dan 31.03.2014. godine, redovni računi trezora Opštine bili su u blokadi za 1.097.360,60 EUR, odnosno 148 dana blokade. Međutim, Opština svoje poslovanje obavlja preko namjenskih računa koji su izuzeti iz blokade (račun IPA projekata te račun za otklanjanje posledica elementarne nepogode).

10(c) Primici po osnovu prenosa sredstava iz prethodne godine učestvuju sa 5,38 % u ukupnim primicima Budžeta za 2013. godinu.

11. Donacije

11. 1. Donacije se odnose na:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Tekuće donacije	809.500	701.878	86,70
Kapitalne donacije	225.500	188.504	83,59
	1.035.000	890.382	86,03

11.1(a) Prihodi od tekućih donacija od 701.878 EUR odnose se na donacije: Ministarstva finansija po osnovu saniranja posledica elementarnih nepogoda 228 EUR; Ministarstva za zaštitu ljudskih i manjinskih prava 15.000 EUR; Ministarstva saobraćaja Crne Gore za naplatu naknada radi eksproprijacije zemljišta za zaobilaznicu u Bijelom Polju 660.000 EUR, te donaciju Norveške ambasade u iznosu od 26.650 EUR.

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

11.1(b) Prihodi od kapitalnih donacija iskazani su u iznosu od 188.504 EUR. Ovi prihodi iskazani su po osnovu donacija za IPA projekte (Dalegation of the European union to Montenegro), u iznosu od 128.504 EUR), te po osnovu donacija Ministarstva poljoprivrede u iznosu od 60.000 EUR.

11.1(c) Primici po osnovu donacija učestvuju sa 8,98 % u ukupnim primicima budžeta Opštine za 2013. godinu.

12. Transferi

12. 1. Transferi se odnose na:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Egalizacioni fond	4.500.000	4.316.874	95,93
	4.500.000	4.316.874	95,93

12.1(a) Primici po navedenom osnovu iskazani su u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, te u skladu sa Planom akontativne raspodjele sredstava Egalizacionog fonda opštinama za 2013. Godinu („Sl. list Crne Gore”, 61/12), odnosno u skladu sa Rješenjem o konačnoj raspodjeli sredstava Egalizacionog fonda za 2013. Godinu („Sl. list Crne Gore”, broj 17/14).

12.1(b) Ovi primici učestvuju sa 43, 25 % u ukupnim primicima Budžeta za 2012. godinu.

U 2013. godini Opština je ostvarila rashode po sljedećem osnovu:

13. Bruto zarade zaposlenih

13.1. Bruto zarade po organima lokalne samouprave prikazane su u tabeli koja slijedi:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Kabinet predsjednika Opštine	43.000	39.510	91,89
Služba Skupštine	32.000	29.743	92,95
Služba protokolarnih poslova	16.000	15.692	98,08
Sluzba glavnog administratora	26.000	25.717	98,91
Služba menadžera	33.000	31.782	96,31
Služba za unutrašnju reviziju	6.000	5.702	95,04
Sluzba zajedničkih poslova	164.000	165.237	100,75
Služba zaštite	102.000	98.124	96,20
Centar za informacioni sistem	40.000	39.753	99,38
Komunalna policija	214.000	211.973	99,05
Sekretarijat za finansije	68.000	64.071	94,23
Sekretar. za ur. prost. i održ. razvoj	46.000	46.010	100,02
Sekret. za opš. upr. posl. i druš. djelat.	195.000	190.185	97,53
Sekret. za preduz. i ekon.razvoj	81.000	80.622	99,53
Sekret. za stamb.kom.posl. i saobrać.	60.000	58.996	98,33
Direkcija za izgradnju i investicije	57.000	56.795	99,64
Direkc.za imov. i zašt. prava Opštine	36.000	35.961	99,89
Uprava javnih prihoda	150.000	148.336	98,89
	1.369.000	1.344.209	98,19

13.1(a) Obračun i isplata naknada i drugih ličnih primanja u 2013. godini vršeni su u skladu sa odredbama Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika ("Sl. list Crne Gore", br.14/12); Odluke o zaradama i drugim primanjima lokalnih službenika i namještenika ("Sl. list Crne Gore- opštinski propisi", br. 34/11...33/12), te Uputstva za obračun bruto zarada ("Sl. List CG", broj n5/11).

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

13.1(b) U toku 2013. godine isplaćeno je ukupno 10 zarada zaposlenima u Opštini. Zarade su isplaćene u neto iznosu, odnosno bez isplate propisanih poreskih dažbina. Zadnja isplata zarada radnika u bruto iznosu (sa propisanim porezima i doprinosima), izvršena je za januar 2010. godine.

13.1(c) Na kraju 2013. godine u Opštini je bilo zaposleno 390 radnika (u 2012. godini 392 radnika).

13.1(d) Izdaci za bruto zarade zaposlenih učestvuju u ukupnim izdacima budžeta Opštine sa 13,59%.

14. Ostala primanja i naknade zaposlenih

14.1. Ostala primanja i naknade zaposlenih se odnose na

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Otpremnine	53.000	27.863	52,57
Naknade skupštinskim odbornicima	40.000	39.657	99,14
	93.000	67.520	72,60

14.1(a) Izdaci za otpremnine u iznosu od 27.863 EUR nastali su shodno Odluci o visini otpremnine državnih službenika i namještenika („Sl. list Crne Gore”, br.23/10). Shodno navedenoj odluci isplate otpremnina izvršene su državnim službenicima, odnosno namještenicima za čijim radom je prestala potreba, u visini od 12 bruto zarada.

14.1(b) Izdaci po osnovu isplata skupštinskim odbornicima u iznosu od 39.657 EUR, nastali su shodno Odluci o naknadama za rad odbornika i drugih lica koja bira ili imenuje Skupština opštine („Sl. list Crne Gore”, broj 18/11). Riječ je o isplatama naknada odbornicima, naknadama raznim komisijama, dnevnicama odbornika, dnevnicama matičara i sl. Za navedene isplate, koje su izvršene u 2013. godini, obračunate su propisane poreske dažbine, koje nisu plaćene u 2013. godini, niti su plaćene do dana završetka ove revizije.

14.1(c) Izdaci za ostala primanja i naknade zaposlenih učestvuju u ukupnim izdacima budžeta sa 0,68 %.

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

15. Izdaci za materijal

15.1. Izdatke za materijal čine:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Administrativni materijal	34.500	17.381	50,38
Materijal za posebne namjene	5.000	-	0,00
Rashodi za električnu energiju	5.000	2.886	19,24
Troškovi javne rasvjete	30.000	34.431	114,77
Izdaci za grijanje	40.000	36.814	92,04
Izdaci za gorivo	74.000	64.834	87,61
	198.500	156.347	78,76

15.1(a) Izdaci za materijal zastupljeni su sa 1,58 % u ukupnim izdacima Budžeta.

16. Rashodi za usluge

16.1. Rashode za usluge čine:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Službeno putovanje	28.000	20.991	74,97
Izdaci za reprezentaciju	31.500	12.754	40,49
Saradnja sa drugim gradovima	10.000	5.969	59,69
Saradna sa međun.organizacijama	10.000	6.030	60,31
Troškovi telefona	62.600	56.687	90,56
Troškovi poštanskih usluga	10.000	7.885	78,85
Bankarska provizija	11.000	10.401	94,55
Advokat.,notarske i pravne usluge	10.000	2.791	27,91
Konsultantske usl.,projekti i studije	44.500	23.603	53,04
Usluge stručnog usavršavanja	9.000	1.393	15,47
Ostale usluge	25.000	5.563	22,25
	251.600	154.067	61,24

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

16.1(a) Izdaci za usluge zastupljeni su sa 1,56 % u ukupnim izdacima budžeta Opštine.

17. Rashodi za tekuće održavanje

17.1. Izdaci za tekuće održavanje odnose se na:

	Predviđeno	2013. Ostvareno	2013. Izvršenje
	€	€	%
Tekuće održavanje javne infrastrukture	600.000	566.841	94,47
Tekuće održavanje građevinskih objekata	10.000	3.922	39,22
Tekuće održavanje opreme	20.500	17.348	84,63
	630.500	588.111	93,28

17.1(a) Izdaci za tekuće održavanje javne infrastrukture iskazani su u iznosu od 566.841 EUR. Ovi izdaci nastali su po osnovu prinudne naplate, uplata po predračunima, uplata po sprovedenoj cesiji i kompenzaciji, kao i po osnovu izvršenih plaćanja obaveza prema JKP Lim po osnovu održavanja lokalnih puteva i javnih površina.

17.1(b) Izdaci za Tekuće održavanje građevinskih objekata nastali su po osnovu izvršene cesije sa Lukoil- om, za obaveze prema JKP Lim, te po osnovu izvršenih plaćanja prema Trafomont; Drvex; Videokomerc; Okov i sl., mpo osnovu plaćanja računa za tekuće održavanje građevinskih objekata.

17.1(c) Izdaci za tekuće održavanje opreme iskazani u navedenom iznosu (17.348 EUR), odnose se na tekuće održavanje opreme 9.417 EUR; registraciju vozila 6.151 EUR i kasko osiguranje motornih vozila u iznosu od 1.780 EUR.

Izdaci zatekuće održavanje učestvuju u ukupnim izdacima budžeta sa 5,94 %.

18. Kamata za kredite

18.1. Kamata za kredite se odnosi na:

	2013. Predvideno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Kamata za kredite	300.000	295.916	98,64
Kamata za kredite za date garancije	50.000	-	0,00
	350.000	295.916	84,55

18.1(a) Izdaci za kamate za kredite u iznosu od 295.916 EUR nastali su po osnovu plaćanja zateznih kamata po kreditima Komercijalne banke AD Budva; Podgoričke banke AD Podgorica i Hoipo Alpe Adria Banke.

19. Zakup objekata

19.1. Zakup objekata se odnosi na:

	2013. Predvideno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Zakup objekata	29.000	28.941	99,80
	29.000	28.941	99,80

19.1(a) Izdaci za zakup objekata odnose se na zakup poslovnog prostora po Ugovoru broj 01-6380/1 od 27.10.2008. godine, koji je sačinjen sa fizičkim licem kao zakupodavcem; Ugovoru broj 27/2010. od 13.05.2010. godine, koji je sačinjen sa AD "Madžgalj Kompanij", te po Ugovoru broj 07-12/2012., koji je sačinjen između zakupodavca fizičkog lica i zakupca JPU „Duško Basekić”, te Opoštine Bijelo Polje kao posrednika.

Izdaci za zakup po navedenom osnovu u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 0,29 %.

20. Subvencije kamata za stambene kredite

20.1. Subvencije kamata za stambene kredite se odnose na:

	Predvideno	2013. Ostvareno	2013. Izvršenje
	€	€	%
Subvencije kamata za stamb. kredite	70.000	60.525	86,46
	70.000	60.525	86,46

20.1(a) Isplata kamata u iznosu od 60.525 EUR izvršena je po osnovu subvencioniranja kamata za stambene kredite zaposlenih, koji su odobreni od Prve banke AD Podgorica 44.923 EUR; te po osnovu subvencije kamata za stambene kredite Komisije za stambena pitanja 990,00 EUR, kao i po osnovu plaćanja zatezних kamata za subvenciju kamata za stambene kredite zaposlenih, u iznosu od 14.611 EUR (Podgorička banka AD Podgorica).

Izdaci za subvencije kamata za stambene kredite u ukupnim izdacima budžeta Opštine zastupljeni su sa 0,61 %.

21. Ostali izdaci

21.1. Ostali izdaci se odnose na:

	Predvideno	2013. Ostvareno	2013. Izvršenje
	€	€	%
Izdaci po osnovu ugovora o djelu	10.000	10.017	100,17
Izdaci po osnovu sudskih troškova	4.000	3.281	82,02
Izdaci izrade i održavanja softvera	5.000	4.371	87,43
Osiguranje	7.000	4.727	67,52
Komunalne naknade	15.000	4.000	26,67
Ostalo	9.000	3.521	39,12
Promotivne aktivnosti	20.000	18.566	92,83
	70.000	48.483	69,26

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

21.1(a) Izdaci za promotivne aktivnosti iskazani su po osnovu ugovora o poslovnoj saradnji sa DOO „Portal Press”; TV „Sun”; Need NVO; Film d.o.o.; Info biroom; S Design-om itd, kao i po osnovu raznih usluga izrade scenografije filma „3. Januar- Dan Opštine Bijelo Polje”; pripreme dokumentarnog programa, teksta za navedeni dokumentarni film i sl.

21.1(b) Isplate po osnovu ostalih izdataka u ukupnim izdacima budžeta Opštine zastupljeni su sa 0,49 %.

22. Transferi za socijalnu zaštitu- prava iz oblasti socijalne zaštite

22.1. Izdaci po osnovu transfera za socijalnu zaštitu odnose se na:

	2013.	2013.	
	Predviđeno	Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Boračko invalidska zaštita	7.500	4.072	54,29
Materijalno obezbjeđenje porodice	26.152	22.379	85,57
Obaveze prema radnicima Prve petoljetke	183.848	183.818	99,98
Ostala prava iz socijalne zaštite	35.500	29.033	81,78
	253.000	239.302	94,59

22.1(a) Izdaci na ime obaveze prema radnicima Prve petoljetke iskazani su u skladu sa Odlukom o preuzimanju obaveze Opštine Bijelo Polje po navedenom osnovu. Odluka je donijeta na sjednici Skupštine opštine Bijelo Polje, održanoj dana 30.12.2012. godine.

22.1(b) Isplate po osnovu ostalih prava iz socijalne zaštite u iznosu od 29.033 EUR, nastale su na ime isplaćenih naknada Gerento domaćicama u skladu sa odlukama predsjednika Opštine.

22.1(c) Izdaci po osnovu transfera za socijalnu zaštitu čine 3,33 % ukupnih izdataka Budžeta.

23. Transferi institucijama, pojedincu, NVO i javnom sektoru

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

23.1. Izdaci za transfere institucijama, pojedincu, NVO i javnom sektoru odnose se na:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
JU Dom zdravlja	14.500	4.295	29,62
JU Centar za kulturu	365.000	365.000	100,00
JU Centar za sport i rekreaciju	550.000	532.573	96,83
Opštinski savjet za kulturu	3.000	-	0,00
OO Subnor	16.000	15.580	97,38
OO Crveni krst	22.400	16.757	74,81
NVO	40.000	24.172	60,43
Transfer političkim partijama i udruženjima	82.000	68.678	83,58
Plate pripravnika	60.000	58.707	97,85
Nagrade učenicima i studentima i „Luča”	11.500	11.380	98,96
Stipendija	100.000	55.350	55,35
Podsticaj razvoja	150.000	43.621	29,08
Ostale naknade zaposlenih	24.200	21.250	87,81
JU Centar za podršku djeci i porodici	45.000	45.000	100,00
JU Centar za djecu sa smetnjama „ Tisa”	45.000	45.000	100,00
Mjesne zajednice	105.000	104.723	99,74
Radio Bijelo Polje	140.000	120.147	85,82
JU Ratkovićeve večeri poezije	60.000	49.756	82,93
Turistička organizacija Bijelo Polje	47.000	45.578	96,97
Promotivne aktivnosti kancelarija	6.000	1.180	19,67
Lokalni plan za Rome	5.000	915	18,30
Lokalni plan zas ocijalnu inkluziju	5.000	1.134	22,68
Lokalni plan akcija za djecu	7.000	-	00,00
Lokalni akcioni plan osoba sa invaliditetom	10.800	6.000	55,56
Prvostep.komis.za usmjer.djece sa poseb.potr.	5.000	1.395	27,90
Obiljež.dana Opštine i nagrada 3. januar	7.500	7.286	97,15
Sredstva za podršku borbe protiv korupcije	20.000	2.600	13,00
	1.946.900	1.648.077	84,65

23.1(a) Izdaci za transfere institucijama, pojedincu, nevladinom i javnom sektoru u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 16,66 %.

24. Kapitalni izdaci

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

24.1. Kapitalni izdaci se odnose na sledeće izdatke:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	104.084	42.491	40,82
Izrada prist.saobr. parking garaži	200.000	54.839	27,42
Izgradnja potpornih zidova	50.000	24.135	48,27
Izgradnja javne rasvjete	45.000	357	0,79
Regulacija atmosferskog kanala	20.000	-	0,00
Nabavka cijevi za propuste	20.000	740	3,70
Izgrad.sportskog terena Otoka	150.000	45.000	30,00
Učešće u izgradnji vjerskih objekata	35.000	35.000	100,00
Obaveze iz prethodne godine	667.000	1.398.341	209,65
Rekon.stepeništa i platoa kod mosta	45.000	29.338	65,19
Izrada tehničke dokumentacije	75.000	10.320	13,76
Vođenje stručnog nadzora	10.000	-	0,00
Učešće u izgradnji vodovoda	140.000	29.000	20,71
Pomoć u izgradnji javnih objekata	65.000	4.000	6,15
Sanacija klizišta na 4 lokacije	8.000	-	0,00
Izdaci za građevinske objekte	92.000	92.409	100,44
Izdaci za opremu	98.000	32.597	33,26
Invest.održavanje opreme i objekata	11.000	4.523	41,11
Izgradnja gradske garaže	502.000	498.159	99,12
Materijal, tehnič.opremlj.javn.preduz.	30.000	7.000	23,33
	2.367.084	2.308.249	97,51

24.1(a) Izdaci po osnovu obaveza iz prethodnih godina u ukupnom iznosu od 1.398.341 EUR, u ukupnim kapitalnim izdacima učestvuju sa 60,58%.

24.1(b) Ostvareni kapitalni izdaci u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 23,33 %.

25. Otplata dugova

25.1. Otplata dugova se odnosi na:

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

	2013	2013.	
	Predviđeno	Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Otplata dugova	600.000	571.211	95,20
	600.000	571.211	95,20

25.1(a) Otplata dugova u iskazanom iznosu izvršena je po osnovu otplate obaveza prema Podgoričkoj banci; Komercijalnoj banci Budva te Hipo Alpe Adria Banci, kao i po osnovu prinudne naplate obaveza prema navedenim bankama u iznosu od 432.075 EUR; sudskih izvršenja- osnovni dug 111.930 EUR, te po osnovu sudskih izvršenja- troškovi u iznosu od 27.206 EUR.

25.1(b) Izdaci za otplatu dugova u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 5,77%.

26. Otplata obaveza iz prethodne godine

26.1 Otplata obaveza iz prethodne godine se odnosi na:

	2013	2013.	
	Predviđeno	Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Otplata obaveza iz preth.godine	1.500.000	1.217.745	105,89
Otpl.dug.iz pret.god.- kapit.izdaci	1.010.000	1.081.373	107,07
	2.160.000	2.299.118	106,44

26.1(a) Otplata obaveza iz prethodne godine u iznosu od 1.217.745 EUR, iskazane su **po osnovu prenesenih obaveza za**: tekuće izdatke 797.835 EUR; plate 343.690 EUR; ostala lična primanja 1.169 EUR; kapitalne izdatke 5.070 EUR; transfere Centru za kulturu 3.581 EUR; transfere Crvenom krstu 1.900 EUR; SUBNOR 1.360 EUR; naknade odbornicima 26.774 EUR; rad komisija Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave 3.962 EUR; JU Centru za podršku djeci i porodici 2.500 EUR; sudska izvršenja i troškove sudskih izvršenja 13.908 EUR; zakup 1.750 EUR; mjere za podsticaj razvoja poljoprivrede 9.580 EUR; mjesne zajednice 2.800 EUR; te po ostalom osnovu 1.866 EUR.

26.1(b) Odlivi sredstava za otplatu dugova iz prethodne godine, u iznosu od 1.081.373 EUR, iskazani su po osnovu obaveza za kapitalne izdatke iz prethodne

Opština Bijelo Polje
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2013.

godine, u iznosu od 1.080.783 EUR, te po osnovu sudskih troškova prinudne naplate obaveza za kapitalne izdatke u iznosu od 590 EUR.

Izdaci za otplatu obaveza iz prethodne godine u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 23,24 %.

27. Tekuće budžetske rezerve

27.1. Sredstva tekućih budžetskih rezervi odnose se na:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Sredstva za tekuću budžetsku rezervu	105.000	83.833	79,84
	105.000	83.833	79,84

27.1(a) Sredstva tekućih budžetskih rezervi Planom budžeta za 2013. godinu predviđena su u iznosu od 105.000 EUR. Ostvarenje budžeta po navedenom osnovu izvršeno je sa 83.832 EUR. Sredstva tekuće budžetske rezerve korišćena su u skladu sa odredbama člana 53 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

27.1(b) Realizovana sredstva za tekuće budžetske rezerve u ukupnim izdacima Budžeta zastupljena su sa 0,85%.

28. Stalna budžetska rezerva

28.1. Sredstva stalne budžetske rezerve odnose se na:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Sredstva za stalnu budžetsku rezervu	50.000	-	0,00
	50.000	-	0,00

29. Višak prihoda

2.9.(a) Po Završnom računu Budžeta Opštine Bijelo Polje za 2013. godinu, višak prihoda nad rashodima iznosi 24.600 EUR. Ova sredstva predstavlja saldo novčanih sredstava na dan 31.12.2013. godine, koja se vode kod Societe Generale Banaka na namjenski otvorenom računu – IPA projekti u iznosu od 20.789,36 EUR, te na namjenski otvorenom računu za otklanjanje posljedica elementarnih nepogoda u iznosu od 3.810,94 EUR (veza Napomena10(c)).

Ovaj višak prihoda prenosi se u narednu budžetsku godinu.

30. Potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti

30(a) Prema evidenciji Uprave lokalnih javnih prihoda, *ukupan iznos obračunatog poreza na nepokretnosti u 2013. godini*, naknada za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima i naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje, te lokalnih komunalnih taksa iznosili su:

1. Porez na nepokretnosti- fizička lica: 520.427 EUR od čega je u 2013. godini ukupno naplaćeno 238.123 EUR (122.716 EUR duga iz prethodnih godina i 115.407 EUR duga iz 2013. godine);
 - Ukupan preostali dug na dan 31.12.2013. godine po navedenom osnovu iznosio je **2.324.020 EUR**, od čega je 405.020 EUR predstavlja dug iz 2013. godine (520.427 – 115.407) i 1.919.000 EUR dug iz perioda od 2003. do 2012. godine.
2. Porez na nepokretnosti- pravna lica: 303.487 EUR od čega je u 2013. godini ukupno naplaćeno 191.586 EUR (33.036 EUR duga iz prethodnih godina i 158.550 EUR duga iz 2013. godine);
 - Ukupan preostali dug na dan 31.12.2013. godine po navedenom osnovu iznosio je **960.068 EUR**, od čega 144.937 EUR čini dug iz 2013. godine (303.487 – 158.550) i 815.131 EUR dug iz perioda od 2003. do 2012. godine.
3. Naknada za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima: 452.656 EUR od čega je u 2013. godini ukupno naplaćeno 434.187 EUR (101.011 EUR duga iz prethodnih godina i 333.175 duga iz 2013. godine).
 - Ukupan preostali dug na dan 31.12.2013. godine po navedenom osnovu iznosio je **283.585 EUR**, od čega dug iz 2013. godine iznosi 119.481 EUR (452.656 – 333.175) i 164.104 EUR dug iz perioda od 2009. do 2012. godine.

4. Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje: 13.585 EUR od čega je u 2013. godini ukupno naplaćeno 13.501 EUR (6.429 duga iz prethodnih godina i 7.072 EUR duga iz 2013. godine).
 - Ukupan preostali dug na dan 31.12.2013. godine po navedenom osnovu iznosio je **90.198 EUR**, od čega na ime duga iz 2013. godine 6.512 EUR (13.585 – 7.072) i 83.685 EUR duga iz perioda od 2009. do 2012. godine.
5. Lokalne komunalne takse: 89.607 EUR od čega je u 2013. godini ukupno naplaćeno 83.935 EUR (12.846 duga iz prethodnih godina i 71.089 duga iz 2013. godine).
 - Ukupan preostali dug na dan 31.12.2013. godine po navedenom osnovu iznosio je 343.018 EUR, od čega na ime duga iz 2013. godine 18.518 EUR (89.607 – 71.089) i duga iz perioda 2009. do 2012. godine).

30(b) Uprava lokalnih javnih prihoda ima ustrojenu evidenciju o stanju popraživanja na dan 31.12.2013. godine, *koja se odnose na:*

- Porez na nepokretnosti- fizička lica u iznosu od 2.324.020 EUR, za perioda od 2003. do 2012. godine;
- Porez na nepokretnosti- pravna lica u iznosu od 960.068 EUR, za period od 2003. do 2012. godine;
- Naknadu za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima u iznosu od 283.585 EUR, za perioda od 2009. do 2012. godine;
- Naknadu za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje u iznosu od 90.198 EUR, za perioda od 2009. do 2012. godine; te na
- Lokalnu komunalnu taksu u iznosu od 343.018 EUR, za period od 2009. do 2012. godine.

Prema našem mišljenju, značajan dio navedenih potraživanja je zastario, shodno odredbama Zakona o obligacionim odnosima („Sl. list CG“, broj 47/08), pa po našem mišljenju, u cilju realnog iskazivanja finansijskog položaja lokalne samouprave ova potraživanja treba isknjižiti iz poslovne evidencije Opštine.

31. Evidencija državne imovine

Zakon o državnoj imovini („Sl. list Crne Gore”, br.21/09), obavezuje na popis i vođenje evidencije o pokretnim i nepokretnim stvarima koje su u državnom vlasništvu, pri čemu se lokalne uprave smatraju vlasnicima državne imovine. Detaljnija primjena Zakona definisana je Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini („Sl. list Crne Gore”, br.21/10). Shodno navedenoj zakonskoj regulativi, Opština je izvršila popis predmetnih nepokretnosti sa stanjem na dan 31.12.2013. godine, koja je evidentirana u 66 Katastarskih opština na teritoriji Opštine Bijelo Polje. Popisom je utvrđeno da ukupna površina predmetnih nepokretnosti iznosi 67.628.893 m², ukupne vrijednosti 86.625.759 EUR. Aktivnost na uvođenju posebne knjigovodstvene evidencije predmetne imovine, u smislu odredbi Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini je u toku.

32. Sudski sporovi

Prema pisanoj izjavi odgovornih lica Direkcije za imovinu i zaštitu prava Opštine, vrijednost sudskih sporova koji se vode protiv Opštine Bijelo Polje sa stanjem na dan 31.12.2013. godine, bez troškova postupka, iznosili su 4.696.163 EUR (fizička lica 1.351.478 i pravna lica 3.344.684).

Po našem mišljenju Budžet Opštine Bijelo Polje mogao bi u narednom periodu imati značajan odliv sredstava po navedenom osnovu.