

OPŠTINA GUSINJE
PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA
OPŠTINE ZA 2015. GODINU

Sadržaj		Strana
I	Izjava rukovodstva	1
II	Izvještaj revizora	3 - 5
III	Budžet Opštine	
	Opšti dio	6
IV	Napomene uz finansijske iskaze	7 - 21

Opština Gusinje

Reviko doo

Podgorica

Ova izjava se daje u vezi sa revizijom Predloga završnog računa Budžeta opštine Gusinje za 2015. godinu za svrhe izražavanja mišljenja o tome da li finansijski iskazi realno i objektivno, po svim bitnim pitanjima, prikazuju finansijsko stanje Opštine na dan 31. decembra 2015. godine i rezultate poslovanja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima/Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja za javni sektor i propisima Crne Gore.

Prihvatamo našu odgovornost za istinit i objektivan prikaz finansijskih iskaza u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima, Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja i računovodstvenim propisima Crne Gore.

Prema našem najboljem znanju i uvjerenju, ovim potvrđujemo sljedeće:

1. Rukovodstvo i lica koja imaju značajnu ulogu u internom sistemu kontrole ili lica koja mogu imati materijalno značajan uticaj na računovodstvene iskaze nijesu bila uključena u nezakonite radnje.
2. Stavili smo vam na raspolaganje sve poslovne knjige i potkrepljujuću dokumentaciju.
3. U finansijskom iskazima nema materijalno značajnih pogrešnih iskazivanja ili propusta.
4. Opština je postupala u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora koji bi, u slučaju nepridržavanja, mogli imati materijalno značajne efekte na finansijske iskaze. Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima zakonodavnih i izvršnih organa koji bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske iskaze.
5. Prikazali smo sve nastale, kao i potencijalne obaveze.
6. Nemamo planove niti namjere koje bi mogle materijalno značajno izmijeniti knjigovodstvenu vrijednost ili klasifikaciju sredstava i obaveza prikazanih u finansijskim iskazima.
7. Opština nema hipoteku niti zalogu na svojoj imovini niti zaduženja po datim garancijama.
8. Nije bilo događaja nakon datuma bilansa stanja koji bi zahtijevali korekcije ili objelodanjivanja u finansijskim iskazima ili u napomenama uz njih.

Rakib Radončić, sekretar za privredu, razvoj i finansije

U Gusinju, 30.11.2016.godine

**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA
SKUPŠTINI OPŠTINE GUSINJE, O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE
ZA 2015. GODINU**

Uvod

1. Izvršili smo reviziju Predloga završnog računa Budžeta Opštine Gusinje za 2015. godinu koji čine Izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima, Izvještaj o planiranim i izvršenim rashodima, Izvještaj o neizmirenim obavezama i Izvještaj o budžetskom zaduženju za godinu koja se završava na dan 31.12.2015. godine.

Odgovornost rukovodstva za finansijske ikaze

2. Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih iskaza, u skladu sa Zakonom o budžetu, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi i drugim relevantnim propisima kao i u skladu sa Međunarodnim standardima revizije za javni sektor. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih iskaza i koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora

3. Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Predlogu završnog računa Opštine za 2015. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski iskazi ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanja datim u finansijskim iskazima koji čine Predlog završnog računa budžet Opštine. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosudjivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim iskazima nastalih usled kriminalne radnje i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Predloga završnog računa budžeta Opštine u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Predloga završnog računa budžeta. Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

Osnove za mišljenje sa rezervom

4. Opština Gusinje je konstituisana 26. Februara 2014. godine Ukazom o proglašenju Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore objavljenim u Sl.list CG – opštinski propisi 12/2014. godine.

Konačni rezultati izbora za izbor odbornika u Skupštini opštine Gusinje utvrđeni su 29.05.2014. godine.

Skupština opštine Gusinje je 05.12.2014. godine usvojila Odluku o obrazovanju Komisije za teritorijalno razgraničenje opština Gusinje i Plav.

Opština Plav je 29.12.2014. godine donijela Odluku o načinu postupanja opštine u postupku razdvajanja opštine Plav i opštine Gusinje usled teritorijalne promjene.

Skupština opštine Plav je, takođe na sjednici održanoj 30.03.2015. godine donijela Odluku o načinu podjele imovine i obaveza opštine Plav u postupku razdvajanja opštine Plav i opštine Gusinje usljed teritorijalne promjene (Sl. List Crne Gore – opštinski propisi, br. 012/15 od 9.04.2015. godine). Ovom odlukom propisan je postupak i način podjele imovine i obaveza opštine Plav, način postupanja svih odgovornih službenika i namještenika raspoređenim na poslovima unutar organa i službi opštine Plav, svih ustanova i privrednih društava čiji je osnivač opština Plav u postupku podjele imovine sa novoosnovanom opštinom Gusinje.

Međutim, podjela nepokretne i pokretne imovine, potraživanja i obaveza između podijeljenih opština nije završena do kraja 2015. godine (niti do izdavanja ovog izvještaja).

Za tačno i realno prikazivanje prihoda i rashoda kao i cjelokupne imovine opština pojedinačno, neophodno je izvršiti podjelu i razgraničenje imovine kao i potraživanja i obaveza između opština Plav i Gusinje što bi omogućilo da finansijski iskazi obje opštine odražavaju stvarno stanje.

Mišljenje sa rezervom

5. Prema našem mišljenju, osim za rezerve iznijete u pasusu Osnove za mišljenje sa rezervom, priloženi finansijski iskazi prikazuju istinito i objektivno, po svim materijalno značajnim pitanjima, finansijsko stanje Budžeta opštine Gusinje na dan 31. decembra 2015. godine, rezultate poslovanja i tokove gotovine za navedenu godinu, u skladu sa računovodstvenim standardima i propisima koji se primjenjuju u Crnoj Gori.

Skretanje pažnje

Ne kvilifikujući naše mišljenje, skrećemo pažnju na sledeće:

6. Obim revizije

Primici i izdaci Budžeta Opštine provjeravani su uvidom u odgovarajuće izvode poslovnih banaka, u skladu sa obimom revizije definisanim Ugovorom o reviziji.

Obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih Opštini u određenom procentu, izvršene odnosno da li su svi prihodi budžeta Opštine naplaćeni.

Na osnovu raspoloživih informacija u toku revizije i sprovedenih revizorskih procedura, nijesmo bili u mogućnosti da se na adekvatan način uvjerimo u eventualno postojanje dodatnih potraživanja Opštine po osnovu ustupljenih prihoda od poreza.

7. Realizacija prihoda i rashoda

Skupština opštine Gusinje duži vremenski period od osnivanja kao i tokom 2015. godine nije vršila svoju funkciju i nije izvršavala zakonom utvrđene obaveze zbog čega je Vlada Crne Gore (nakon Odluke o upozorenju Skupštine opštine) donijela Odluku o raspuštanju Skupštine opštine Gusinje koja je stupila na snagu 29.07.2016. godine i formirala Odbor povjerenika od 5 članova koji su vršili funkciju Skupštine opštine do njenog konstituisanja, odnosno do 20.10.2016. godine.

Navedena okolnost je u najvećoj mjeri opredjelila ograničeno funkcionisanje Opštine u 2015. godini i direktno uticala na visinu ostvarenih budžetskih prihoda i rashoda u toj godini.

Budžetski prihodi za 2015. godinu su realizovani u visini od 59,50 % u odnosu na planirane (Planirani prihodi 695.450 €; Ostvareni prihodi 413.816 €) što znači da Opština u toku 2015. godine nije ostvarivala prava i nadležnosti koji joj pripadaju po Zakonu o finansiranju lokalne samouprave (Sl.list CG 42/03...3/16) u pogledu naplate prihoda za finansiranje svojih aktivnosti. (Odluka o visini prireza na porez i Odluka o komunalnim taksama su donijete u 2016. godini čime su prihodi Opštine direktno umanjeni).

U skaldu sa obimom ostvarenih prihoda kretali su se i rashodi, koji su na nivou godišnjeg budžeta ostvareni sa 57,65%, što je direktna posledica nedovoljno ostvarenih prihoda. Nivo ostvarenih rashoda najjasnije pokazuje da, zbog nefunkcionisanja Skupštine, Opština nije bila u mogućnosti da ostvaruje svoja prava i obaveze.

8. Zakonska regulativa

Predlog Završnog računa budžeta opštine Gusinje, je sačinjen u skladu s važećim propisima, na gotovinskoj osnovi.

Međutim, ovakav način evidentiranja predstavlja samo dio poslovanja koji se ogleda u tokovima gotovine, zbog čega je neophodno da se na nivou države donesu propisi koji bi obavezali lokalne samouprave da organizuju knjigovodstvo na obračunskoj osnovi čime bi se omogućilo sagledavanje cjelokupnog poslovanja kao i računovodstveno obuhvatanje nekretnina, opreme, potraživanja i obaveza.

Zbog propisanih evidencija za ostvarene budžetske prihode i rashode koji se evidentiraju na gotovinskoj osnovi kao i nepostojanja propisane računovodstvene osnove na obračunskoj osnovi (dvojno knjigovodstvo) u sadašnjem budžetskom računovodstvu ne postoji evidencija o nekretninama i opremi, ulaganjima na tim sredstvima, potraživanjima od kojih se očekuje priliv i obavezama po osnovu kojih očekuje odliv sredstava.

Prema postojećoj propisanoj evidenciji ulaganja u kapitalne objekte iskazuju se parcijalno, na osnovu izvršenih plaćanja kao kapitalni izdaci u godini u kojoj su nastali, bez kontinuiranog praćenja izvršenih ulaganja u ranijim godinama kao i ulaganjima koja će biti izvršena do okončanja radova. Na ovaj način je onemogućeno cjelokupno sagledavanje realizacije projekata, bez obzira u kojoj godini su nastali kao i sagledavanje namjenskog trošenja kapitalnog budžeta kroz eventualno prekoračenje (ili manje uloženi) sredstava u odnosu na prvobitno planirani iznos.

Imajući u vidu da kroz kapitalne izdatke dolazi do povećanja vrijednosti imovine (objekata i opreme) a zbog realnog prikazivanja imovine u poslovnim knjigama onih koji imaju vlasništvo nad imovinom, neophodno je na nivou države propisati računovodstvene evidencije na obračunskoj osnovi koje će omogućiti realno sagledavanje vrijednosti imovine.

Podgorica, 23.01.2017. godine

Keković Dragiša, ovlašćeni revizor



BUDŽET OPŠTINE GUSINJE
-Opšti dio-

(u Eur)

	Napo mena	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Prenijeti dio viška prihoda iz prethodne godine	5	-	19.996	-
Tekući prihodi				
Porezi	6	123.000	36.795	29,91
Takse	7	49.300	3.828	7,76
Naknade	8	28.800	13.027	45,23
Ostali prihodi	9	17.700	2.931	16,56
Prihodi od prodaje nefinansijske imovine	10	19.600	2.560	13,06
Donacije i transferi				
Donacije	11	55.000	-	-
Transferi	12	351.550	334.679	95,20
Pozajmice i krediti	-	50.000	-	-
Prihodi Budžeta		695.450	413.816	59,50
Raspored prihoda				
Rashodi za zaposlene	13	239.563	171.154	71,44
Ostala lična primanja		45.000	44.790	99,53
Rashodi za materijal	14	30.860	15.361	49,77
Rashodi za usluge		39.127	30.194	77,17
Tekuće održavanje	15	4.200	1.973	46,98
Otplata kamata	16	2.500	-	-
Renta		4.000	-	-
Subvencije	17	3.000	-	-
Ostali izdaci	18	30.100	18.076	60,05
Transferi institucijama i ostalim nivoima vlasti	19	74.100	15.692	21,18
Kapitalni izdaci	20	195.000	103.651	53,15
Tekuća budžetska rezerva	23	10.000	-	-
Stalna budžetska rezerva	23	18.000	-	-
Rashodi Budžeta		695.450	400.892	57,64
Stanje sredstava na žiro računu			12.924	

Stanje sredstava na 31.12.2015. godine u iznosu od 12.924 € predstavlja stanje na žiro računima kod poslovnih banaka.

Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije

Rakib Radončić, Sekretar

Funkcija i organizacija

1. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 26. decembra 2013. godine donijela Odluku o prihvatanju inicijative Skupštine opštine Plav za dobijanje statusa opštine Gusinje. Ukazom o proglašenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore od 26. Februara 2014. godine (Sl. list Crne Gore-opštinski propisi br. 12/2014) konstituisana je Opština Gusinje. Opština Gusinje funkcioniše shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi i samostalno obavlja poslove lokalne samouprave koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, u skladu sa zakonom i statutom. Statut Opštine je usaglašen sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

Organi Opštine su: Skupština opštine i Predsjednik opštine. Skupština je predstavnički organ građana, a čine je odbornici koje biraju građani na period od četiri godine, u skladu sa zakonom. Predsjednik opštine je izvršni organ Opštine i bira ga Skupština na period od četiri godine.

Radi efikasnosti i racionalnog vršenja poslova iz svoje nadležnosti, Skupština obrazuje stalna i povremena radna tijela. Stalna radna tijela su: odbori i savjeti. Povremena radna tijela su komisije.

Odlukom Predsjednice opštine o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Gusinje (Sl. list CG-opštinski propisi br. 031/14 od 11.11.2014. godine) utvrđena je organizacija, poslovi i način rada organa i službi lokalne uprave Opštine, kao i druga pitanja od značaja za njen rad.

Za obavljanje poslova lokalne uprave, obrazuju se organi lokalne uprave i to: Sekretarijati i Direkcije.

Za vršenje specifičnih poslova, osnivaju se posebne službe. Za vršenje stručnih i drugih poslova za Predsjednika opštine i Glavnog administratora osnivaju se stručne službe.

Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa i službi uređuje se mikro organizacija organa i službi, vrste poslova, broj izvršilaca, uslovi za vršenje poslova i druga pitanja.

Opština Gusinje ima 4 Sekretarijata, jednu Direkciju i posebne službe:

1. Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti;
2. Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije;
3. Sekretarijat za uređenje prostora i imovinu i
4. Sekretarijat za inspeksijske poslove.
5. Direkciju za uređenje prostora i investicije.

Posebne Službe su:

1. Komunalna policija;
2. Služba zaštite i
3. Centar za informacioni sistem

Stručne Službe su:

1. Služba predsjednika opštine
2. Služba glavnog administratora
3. Služba skupštine
4. Služba za unutrašnju reviziju.

Po Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Opština stiče sredstva iz:

- 1) Sopstvenih prihoda,
- 2) Zakonom ustupljenih prihoda,
- 3) Egalizacionog fonda,
- 4) Budžeta Države.

Finansijsko-računovodstveni poslovi Budžeta opštine Gusinje se obavljaju u okviru Sekretarijata za privredu, razvoj i finansije.

Finansijske transakcije su evidentirane u skladu sa ekonomskom i organizacionom klasifikacijom. Poslove kontrole, utvrđivanja i naplate ustupljenih (djeljivih) prihoda Opštine Gusinje obavlja Poreska uprava, shodno Zakonu o poreskoj administraciji. Utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate lokalnih prihoda vrši se u Sekretarijatu za privredu, razvoj i finansije.

Predsjednica Opštine je Anela Čekić.

Sjedište Opštine je u Gusinju, Čaršijska bb.

Na dan 31.12.2015. godine u Opštini je bilo 19 zaposlenih, uključujući i pripravnike.

2. Donošenje završnog računa budžeta

Odluku o Budžetu Opštine za kalendarsku godinu donosi Skupština Opštine. Prihodi i rashodi budžeta moraju biti uravnoteženi. Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela. Opšti dio budžeta sadrži ukupan iznos prihoda i rashoda uključujući tekuću i stalnu budžetsku rezervu.

Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave i Zakonom o budžetu reguliše se donošenje budžeta, evidencija i upravljanje, pripremanje i planiranje budžeta i izvršenje budžeta.

Po isteku godine za koju je budžet donijet, sastavlja se Završni račun budžeta.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština propisan je način vođenja poslovnih knjiga a Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisan je način izvještavanja.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji propisana je obaveza da se u poslovnim knjigama Budžeta iskazuju imovina, obaveze i sopstveni izvori koji se na kraju svake fiskalne godine moraju popisati po njihovoj pojedinačnoj vrijednosti. Pored analitičkih knjigovodstava Budžet vodi i evidenciju datih i primljenih jemstava i garancija.

3. Trezorsko poslovanje

U Opštini se vodi glavna knjiga trezora.

Uvođenje trezorskog poslovanja opredjeljuje prezentaciju finansijskih iskaza na gotovinskoj osnovi, obzirom da se u glavnoj knjizi trezora mogu evidentirati samo prilivi i odlivi sa žiro računa.

U skladu s tim kao i pomenutim Pravilnikom, predlog Završnog računa sastavljen je na gotovinskoj osnovi koja podrazumijeva da se kao priliv iskažu sva raspoloživa sredstva za potrošnju koja su uplaćena na žiro račun Opštine, odnosno da se kao rashod iskažu sva izvršena plaćanja sa žiro računa, nezavisno od toga na koji se period odnose.

4. Planirani i ostvareni prihodi i rashodi za 2015. godinu

Predsjednica Opštine Gusinje je dana 31.12.2014. godine donijela Odluku o privremenom finansiranju opštine Gusinje za period januar - mart 2015. godine (Sl. list Crne Gore-opštinski propisi br. 002/2015 od 4.01.2015. godine).

Međutim, prema čl. 44 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Odluku o privremenom finansiranju donosi Skupština opštine.

Imajući u vidu da se Skupštinske sjednice nijesu redovno održavale i da Skupština opštine nije u punoj mjeri obavljala zakonske obaveze, Odluku o privremenom finansiranju donijela je Predsjednica Opštine.

Odluka o Budžetu Opštine Gusinje za 2015. godinu donijeta je na sjednici Skupštine Opštine Gusinje održanoj 31.03.2015. godine (Sl. list Crne Gore-opštinski propisi br. 014/15 od 24.04.2015. godine). Primici i izdaci su planirani u iznosu od 695.450 €.

5. Prenijeta sredstva

Prenijeta sredstva iz prethodne godine iznose 19.996 €, koliko je i iznosilo stanje na žiro računima kod poslovnih banaka.

6. Porezi

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Sopstveni izvori			
Porez na nepokretnosti	60.000	33.988	56,65
Prizez porezu na dohodak fizičkih lica	21.000	1.335	6,36
	81.000	35.323	43,61
Zakonom ustupljeni prihodi			
Porez na dohodak fizičkih lica	42.000	1.472	3,50
Porez na promet nepokretnosti i prava	-	-	-
	42.000	1.472	3,50
	123.000	36.795	29,91

Opština stiče prihode po osnovu poreza iz sopstvenih izvora i od ustupljenih poreza.

Sopstveni prihodi Opštine po osnovu poreza su sljedeći:

- **Porez na nepokretnosti** plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu opštine u visini od 100% na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januara, godine za koju se porez utvrđuje. Tržišna vrijednost nepokretnosti utvrđuje se u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti.

Stopa poreza na nepokretnosti na utvrđenu osnovicu u zavisnosti od vrste nepokretnosti kreće se od 0,10 % do 0,50 % za stambene, poslovne i druge objekte, od 0,10 do 0,30 % za građevinsko, šumsko i poljoprivredno zemljište. Na nepokretnostima privrednih pravnih i drugih lica koja su obavezna da vode poslovne knjige utvrđuje se stopa poreza 1% na knjigovodstvenu vrijednost. (Odluka o porezu na nepokretnosti, Sl.list CG - opštinski propisi br. 014/15).

- Prirez porezu na dohodak fizičkih lica plaćaju obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji imaju prebivalište ili boravište na području opštine. Stopa prireza iznosi 13% od poreske osnovice. Osnovica za plaćanje prireza je porez na dohodak fizičkih lica ostvaren po osnovu ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava i kapitala. (Odluka o prirezu poreza na dohodak fizičkih lica donijeta je 10.08.2016.godine, (Sl. List CG - opštinski propisi br.36/16).

Ovaj prihod nije realizovan kako zbog nedefinisanih odnosa sa opštinom Plav u vezi poreza na dohodak fizičkih lica koji predstavlja osnovicu za obračun prireza tako i zbog toga što je opština Gusinje, odnosno odbor povjerenika, donio Odluku o uvođenju prireza na porez u avgustu 2016. godine.

Zakonom ustupljeni prihodi koje uvodi Država, shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opštini pripadaju u sljedećim procentima:

- Porez na dohodak fizičkih lica -12 % od poreza ostvarenih na njenoj teritoriji;
- Porez na promet nepokretnosti - 80 % od poreza ostvarenih na njenoj teritoriji.

Prihodi po ovim osnovama se doznaju sa računa Centralnog trezora na račun budžeta Opštine uz istovremenu njihovu raspodjelu.

Zbog nedefinisanih odnosa između Opština Plav i Gusinje, u toku 2015. godine nije došlo do razgraničenja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica tako da je pripadajući dio poreza opštine Gusinje uplaćen opštini Plav.

Nakon razgraničenja Opština Gusinje treba da iskaže potraživanje od opštine Plav za dio prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica koji joj je pripadao.

Zbog načina na koji se ostvaruju pomenuti prihodi, kao i zbog propisanog načina izvještavanja, obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih opštinama u određenom procentu, izvršene odnosno da li su svi prihodi budžeta opštine naplaćeni.

7. Takse

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Lokalne administrativne takse	5.500	3.349	60,89
Lokalne komunalne takse	43.800	200	0,46
Ostale takse	-	279	-
	49.300	3.828	7,76

Zakonom o komunalnim taksama i naknadama i Zakonom o administrativnim taksama utvrđena je obaveza plaćanja pomenutih taksi.

Budžetu Opštine, za finansiranje izdataka, lokalne komunalne i administrativne takse pripadaju u visini od 100 % naplate.

Opština je svojom Odlukom o lokalnim administrativnim taksama (Sl. List CG - opštinski propisi br.14/15) propisala tarife za administrativne takse.

Prihodi od **Lokalnih komunalnih taksi** u 2015. godini nijesu ostvareni zbog toga što su iste uvedene Odlukom povjerenika u avgustu 2016. godine. Ovom Odlukom utvrđena je vrsta taksi, njihova visina, rokovi plaćanja i kontrola.

8. Naknade

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015.u %
Sopstveni prihodi			
Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	20.000	11.917	59,58
Naknada za korišćenje građev. zemljišta	-	200	-
	20.000	12.117	60,58
Zakonom ustupljeni prihodi			
Naknada za korišćenje voda	400	-	-
Naknada za izvađeni materijal iz vod.	3.000	-	-
Naknada za zaštitu voda od zagađenja	100	-	-
Godišnja naknada pri registraciji motornih vozila	5.000	-	-
Naplaćeni prihodi koji su ukinuti	300	910	303,33
	8.800	910	10,34
	28.800	13.027	45,23

Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta predstavlja sopstveni izvor sredstava lokalne samouprave. Opština Gusinje je Odlukom o utvrđivanju naknade za uređivanje građevinskog zemljišta ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 014/15 od 24.04.2015. godine) utvrdila mjerila i kriterijume, kao i uslove, način i rokove i postupak plaćanja naknade za uređenje građevinskog zemljišta.

Odlukom o građevinskom zemljištu (Sl list CG-opštinski propisi br.14/15 od 24.04.2015. godine) propisani su uslovi i postupak pribavljanja gradskog građevinskog i građevinskog zemljišta, kao i prenos prava, davanje u zakup neizgrađenog i izgrađenog gradskog građevinskog zemljišta, postupak donošenja Programa uređivanja građevinskog zemljišta, podjele građevinskog zemljišta po zonama i utvrđivanje naknade za ustupanje zemljišta na trajno korišćenje.

Opština treba da preispita osnovanost nekih planiranih prihoda od naknada, naročito naknade za korišćenje voda, naknade za izvađen materijal iz vodotoka i naknade za zaštitu voda od zagađenja. Prihodi od naknada za korišćenje šuma nijesu planirani. Međutim, neophodno je da Opština izvrši imovinsko razgraničenje sa opštinom Plav i zbog sagledavanja mogućnosti naplate ovih prihoda naročito imajući u vidu da opština Plav ostvaruje prihode od naknada za korišćenje šuma.

Prema članu 28 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opštini se ustupa 70% prihoda od koncesionih i drugih naknada za eksploataciju prirodnih bogatstava koja se nalaze na njenoj teritoriji – naknada za korišćenje šuma.

U naplati ovih prihoda posebno ističemo sljedeće:

Imajući u vidu da Država dodjeljuje koncesije i vrši njihovu naplatu preko Centralnog trezora, Opština ne raspolaže zvaničnim informacijama o:

- obveznicima koncesionih naknada na njenoj teritoriji;
- visini ugovorenih naknada kao i
- plaćenom iznosu od strane koncesionara, kako za 2015. godinu tako i za prethodne godine.

Kao i kod ostalih ustupljenih prihoda po osnovu poreza, lokalne samouprave nemaju uvid u dio prihoda koji im po Zakonu pripada.

Registar koncesionih ugovora koji, u skladu sa Zakonom o koncesijama, koji vodi nadležna Komisija za koncesije ne sadrži podatke koji su potrebni za praćenje utvrđenih i naplaćenih prihoda po osnovu koncesionih naknada, jer u skladu sa članom 15, stav 3 Zakona o koncesionim naknadama, registar ugovora o koncesijama sadrži samo podatke o nazivu koncesionara, nazivu koncedenta, predmetu koncesije, datumu zaključenja koncesionog ugovora i vremenu trajanja koncesije.

To znači da registar koncesionih ugovora ne sadrži jedan od najbitnijih podataka iz ugovora, vrijednost koncesione naknade koju koncesionari treba da plate.

9. Ostali prihodi

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015.u %
Prihodi od novčanih kazni	1.000	-	-
Prihodi organa lokalne uprave	2.700	-	-
Ostali prihodi	14.000	2.931	20,93
	17.700	2.931	16,56

10. Primici od prodaje nefinansijske imovine

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015.u %
Prihodi od prodaje nepokretnosti	19.600	2.560	13,06

11. Donacije

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Tekuće donacije	55.500	-	-

12. Transferi

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Prihodi od Egalizacionog fonda	291.550	312.179	107,08
Transferi iz Budžeta Crne Gore	60.000	22.500	37,50
	351.550	334.679	95,20

Ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda.

Od 2011. godine, sredstva Egalizacionog fonda obezbjeđuju se iz sljedećih prihoda:

- poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na promet nepokretnosti u visini od 10 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu.
- poreza na upotrebu motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica u visini od 100% ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- koncesionih nakanada od igara na sreću u visini od 40% prihoda po tom osnovu;

Takođe, izmjenama Zakona o finansiranju lokalne samouprave promijenjeni su kriterijumi za raspodjelu sredstava Egalizacionog fonda tako što se 60% sredstava raspoređuje na osnovu fiskalnog kapaciteta koji utvrđuje Ministarstvo finansija i 40% na osnovu budžetskih potreba.

Prema Rješenju Ministarstva finansija o konačnoj raspodjeli sredstava egalizacionog fonda za 2015. godinu opštini Gusinje pripada iznos od 323.328 €.

Ukupno prenijeta sredstva u 2015. godini iznose 312.179 €, dok će se preostala sredstva u iznosu od 11.149 € prenijeti početkom naredne godine.

Transferi iz Budžeta Crne Gore iznosili su 22.500 € i to transferi:

- Ministarstva poljoprivrede 10.000 €;
- Ministarstva finansija 7.500 € i
- Minisatrstva održivog razvoja i turizma 5.000 €.

Ministarstvo poljoprivrede je doznačilo sredstva s namjenom za izgradnju ili popravku vodovoda. Međutim, uvidom u rashode Budžeta utvrdili smo da sredstva nijesu korišćena za predviđenu namjenu, odnosno za finansiranje vodovoda.

Ostala Ministarstva nijesu predvidjela namjenu za koju će se sredstva koristiti.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE GUSINJE ZA 2015. GODINU

13. Pozajmice i krediti

(u Eur)

	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Pozajmice i krediti	50.000	-	-

Opština Gusinje se nije zaduživala u 2015.godini.

14. Rashodi za zaposlene

(u Eur)

	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Zarade, porez i doprinosi			
Neto zarade	142.520	101.776	71,44
Porez na zarade	19.888	16.152	81,21
Doprinosi za socijalno osiguranje	73.998	50.910	68,80
Opštinski prizrez	3.158	2.316	73,34
	239.564	171.154	71,44
Ostala lična primanja			
Naknade skupštinskim odbornicima	45.000	44.790	99,53
	284.564	215.944	75,88

Zarade se obračunavaju u skladu sa Odlukom o zaradama i drugim primanjima lokalnih službenika i namještenika („Sl. List Crne Gore – opštinski propisi“ br. 014/15 od 24.04.2015. godine). Odlukom je predviđeno da se zarada lokalnog službenika, odnosno namještenika sastoji od fiksnog dijela, varijabilnog dijela i dodatka na zaradu. Za utvrđivanje fiksnog dijela zarade su razvrstane u 38 platnih razreda izraženih u koeficijentima, u zavisnosti od složenosti, odgovornosti, značaja i uslova rada.

Zarade se obračunavaju primjenom obračunskog koeficijenta od 90 €.

U toku 2015. godine u Opštini je isplaćeno ukupno jedanaest zarada za 2015.godinu, kao i zarada za jednog zaposlenog u iznosu od 6.917 € koji se odnose na zarade iz prethodne godine.

Broj zaposlenih na kraju godine bio je 19 uključujući i jednog pripravnika (u 2014. godini Opština je imala jednog zaposlenog).

Isplate skupštinskim odbornicima vrše se na osnovu Odluke o naknadama odbornicima Skupštine Opštine Gusinje („Sl. List Crne Gore – opštinski propisi“ br. 035/14 od 15.12.2014. godine). Visina neto naknade za vršenje odborničke funkcije iznosi 50 € mjesečno i 50 € za svaki dan prisustvovanja sjednici. Nakanda za svaki dan prisustvovanja sjednici radnih tijela, kao i sudjelovanja pri sklapanju braka iznosi 20 €. Odbornicima pripada i naknada putnih troškova za vršenje odborničke funkcije u visini stvarne cijene prevoza.

U toku 2015. godine isplaćene su naknade skupštinskim odbornicima u ukupnom iznosu od 44.790

€ od čega se iznos od 19.160 € odnosi na naknade iz 2014. godine. Pored ovih naknada, u toku godine je na ime zarada iz 2014. godine isplaćen iznos od 6.917 € za Enver Dedušaja koji je obavljao poslove glavnog administratora.

Međutim, isplate koje se vrše u tekućem budžetskom periodu a odnose se na obaveze iz prethodnog perioda treba iskazati na računu 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda, što omogućava razgraničenje rashoda tekućeg i prethodnog budžetskog perioda.

Na isplaćenu zaradu iz 2014. godine za Enver Dedušaja nijesu obračunati i uplaćeni porez i doprinosi što je neophodno učiniti u toku tekućeg budžetskog perioda i iznos evidentirati na kontu 463.

U toku godine vršene su isplate fizičkim licima po osnovu ugovora o djelu, a da za veći broj isplata nijesu sačinjeni Ugovori. Takođe, na isplate po osnovu ugovora o djelu nijesu obračunavani i plaćeni odgovarajući porez i doprinosi u zavisnosti od toga koja su lica angažovana. Ukoliko su angažovana lica koja su osigurana kod drugog poslodavca plaća se samo porez.

Obračunate zarade za decembar 2015. godine koje su isplaćene u 2016. godini, nijesu prikazane kao neizmirene obaveze u obrascu NEO. Obrazac NEO je sastavni dio seta finansijskih izvještaja koje su opštine obavezne da sastave i dostave Ministarstvu finansija.

15. Rashodi za materijal i usluge

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Rashodi za materijal			
Rashodi za administrativni materijal	5.300	4.776	90,11
Materijal za posebne manjene	7.660	5.494	71,72
Rashodi za električnu energiju	9.500	1.572	16,55
Rashodi za gorivo	6.600	3.165	47,95
Ostali materijal	1.800	354	19,67
	30.860	15.361	49,77
Rashodi za usluge			
Rashodi za službena putovanja	5.800	3.241	55,88
Rashodi za reprezentaciju	3.700	1.992	53,83
Rashodi za telefonske usluge	6.527	5.977	91,57
Bankarske usluge	701	700	99,85
Advokatske usluge	550	-	-
Konsultantske usluge	16.047	15.696	97,81
Ostale usluge	5.800	2.590	44,65
	39.126	30.196	77,17
	69.986	45.557	65,09

Konsultantske usluge u iznosu od 15.696 € u najvećoj mjeri se odnose na vršenje stručnog nadzora na izvođenju građevinskih radova na administrativnoj zgradi, projekat uređenja glavnog trga ispred upravne zgrade, glavni projekat namještaja i opreme za upravnu zgradu i projekat gradske pijace (Building Biro doo, Bijelo Polje u iznosu od 9.840 € i Arhi grad doo, Podgorica u iznosu od 3.000 €).

Fakture dobavljača za izvršene usluge nijesu uvek bile potpisane od lica ovlašćenog za kontrolu i nadzor nad radovima što je bilo neophodno kao dokaz da su usluge stvarno izvršene kako po količini tako i po kvalitetu.

16. Tekuće održavanje

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Tekuće održavanje građev. objekata	1.350	552	40,88
Održavanje opreme	2.850	1.421	49,85
	4.200	1.973	46,98

17. Renta

Izdaci za rentu planirani su u iznosu od 4.000 €. U 2015. godini nije bilo izdataka po osnovu rente.

18. Subvencije

Izdaci za subvencije planirani su u iznosu od 3.000 €. U 2015. godini nije bilo izdataka po osnovu subvencija.

19. Ostali izdaci

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Izdaci po osnovu ugovora o djelu	5.380	5.090	94,60
Izrada i održavanje softvera	1.700	1.428	84,00
Osiguranje	1.900	445	23,42
Komunalne naknade	16.300	10.000	61,34
Ostalo	1.720	1.113	64,71
	30.100	18.076	60,05

U toku godine vršene su isplate fizičkim licima po osnovu ugovora o djelu, a da za veći broj isplata nijesu sačinjeni Ugovori. Takođe, na isplate po osnovu ugovora o djelu nijesu obračunavani i plaćeni odgovarajući porez i doprinosi u zavisnosti od toga koja su lica angažovana. Ukoliko su angažovana lica koja su osigurana kod drugog poslodavca plaća se samo porez.

Komunalne naknade u iznosu od 10.000 € odnose se na mjesečne izdatke za komunalne usluge na održavanju čistoće koje pruža Javno preduzeće za Komunalnu djelatnost, Plav.

20. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015.u %
Transferi institucijama kulture i sporta	45.000	3.030	6,73
Transferi obrazovanju	1.511	1.366	90,40
Transferi nevladinim organizacijama	1.500	-	-
Transferi političkim partijama	6.950	6.610	95,10
Jednokratne socijalne pomoći	2.400	1.620	67,50
Ostali transferi, stipendije	300	-	-
Ostali transferi institucijama	15.439	3.066	19,85
Transferi javnim preduzećima	1.000	-	-
	74.100	15.692	21,17

Odlukom o budžetu Opštine Gusinje predviđena su sredstva za finansiranje kulture i sporta u iznosu 45.000 € dok su rashodi po tom osnovu realizovani u iznosu od 3.030 €, odnosno 6,73%.

Transferi institucijama sporta odnose se na sredstva koja su prenijeta sportskim klubovima KK "Stršljen" Gusinje (1.380 €), FK "Gusinje", (1.500 €) dok je za kulturu utrošeno 150 €.

Bez obzira na visinu ovih davanja, kako pojedinačno posmatrano tako i u ukupnom iznosu, prema čl.12 i 15 Zakonu o sportu (sl.list CG 36/11...36/13), Opština je dužna da usvoji Opštinski program razvoja sporta koji sadrži naročito:

- 1) dugoročne potrebe lokalnog stanovništva;
- 2) razvojne prioritete;
- 3) dinamiku realizacije;
- 4) organizacione, finansijske i administrativne mjere za ostvarivanje programa.

Program iz stava 1 ovog člana donosi nadležni organ opštine, u skladu sa ciljevima sporta sadržanim u Nacionalnom programu, za period od najmanje četiri godine.

Nadležni organ opštine je dužan da donese godišnji plan ostvarivanja Opštinskog programa.

Rashodi za socijalne pomoći iznose 1.620 € i iskazani su na osnovu Rješenja Predsjednice Opštine o dodjeli sredstava fizičkim licima. Iako ovi rashodi ne čine značajnu stavku u Budžetu kako u planiranim iznosima tako i u realizovanim, u cilju pravične dodjele pomoći u budućem periodu i izbjegavanja subjektivne procjene, smatramo da Opština treba da usvoji Pravilnik, Odluku ili drugi normativni akt kojim bi bili propisani kriterijumi o dodjeli socijalne pomoći fizičkim licima u smislu zadovoljavanja uslova za dobijanje pomoći, pojedinačnih iznosa kao i učestalosti isplate pomoći istom licu.

Isplata parlamentarnim partijama vršena je u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih partija. Transferi političkim partijama vrše se na osnovu Odluke o finansiranju političkih partija („Sl. List CG-opštinski propisi“, br. 035/14). Sredstva za rad političkih partija obezbjeđuju se u budžetu Opštine Gusinje u procentu 1% ukupnih budžetskih sredstava, umanjena za kapitalni budžet –tekući budžet za godinu za koju se budžet donosi. Ostali transferi institucijama u iznosu od 3.066 € u cjelini se odnose se na transfer prema NVO »Caritas« Crne Gore po osnovu Ugovora o realizaciji javnog rada "Njega starih lica u opštini Gusinje". Prema ovom Ugovoru, NVO »Caritas« treba isplatiti ukupan iznos od 3.577 €, odnosno sedam (7) mjeseci po 511 €. Neisplaćeni iznos od 511 € nije prikazan kao obaveza u obrascu NEO.

21. Kapitalni izdaci

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Izdaci za infrastrukturu opšteg značaja	65.200	-	-
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	34.000	14.847	43,67
Izdaci za građevinske objekte	77.000	70.879	92,05
Izdaci za opremu	18.800	17.925	95,34
	195.000	103.651	53,15

U okviru izdataka za lokalnu infrastrukturu evidentirani su izdaci za regulaciju rijeke i nasipanje lokalnih puteva u iznosu od 7.710 €, nabavku 39 platana za uređanje gradskog zelenila u iznosu od 2.086 € kao izdaci za ukrašavanje grada u iznosu od 2.950 € i ostali izdaci od 2.101 €

Izdaci za ukrašavanje grada prema Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština ne predstavljaju Kapitalne izdatke po kojem se na ovu vrsta izdataka mogu evidentirati plaćanja za infrastrukturu opšteg značaja, lokalnu infrastrukturu, građevinske objekte, uređenje zemljišta, opremu, investiciono održavanje kao i ulaganja u hartije od vrijednosti, zalihe i ostalo.

Izdaci za građevinske objekte najvećim dijelom (izuzev računa od 216 €) predstavljaju plaćanja prema HRF doo, Bijelo Polje u iznosu od 70.663 €.

Od ovog iznosa, 50.000 € se odnosi na plaćanje građevinsko zanatskih radova prema izvođaču radova HRF doo, Bijelo Polje za završetak zgrade opštine Gusinje po trećoj privremenoj situaciji od 31.12.2015. godine. Izvođač radova je izabran kao najpovoljniji ponuđač po javnoj nabavci koja je bila procjenjena na 497.000 €. Ugovorena vrijednost radova iznosi 461.960 €.

Dobavljač je do 31.12.2015. godine fakturisao ukupno izvedene radove u vrijednosti od 191.396 € koji su u cjelini plaćeni.

Preostali plaćeni iznos prema HRF doo, Bijelo Polje od 20.663 € odnosi se na građevinsko zanatske radove na Domu kulture u Gusinju, nabavku materijala, izradu drvene krovne konstrukcije na Domu u Vusanju i radove na rušenju stare pijace u Gusinju (4.570 €).

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE GUSINJE ZA 2015. GODINU

Izdaci za opremu se odnose na plaćanje u iznosu od 12.000 € društvu Auto Čačak doo, Podgorica za nabavku putničkog automobila. Ugovorena vrijednost nabavke auta je 23.241 € .
Preostali iznos od 5.925 € se odnosi na nabavku računarske opreme neophodne za rad zaposlenih.

22. Izdvajanje u budžetske rezerve

	(u Eur)		
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Sredstva za tekuću budžetsku rezervu	10.000	-	-
Sredstva za stalnu budžetsku rezervu	18.000	-	-
	28.000	-	-

U okviru budžeta, dio planiranih prihoda ne raspoređuje se unaprijed već se zadržava na ime tekuće budžetske rezerve.

Za potrebe i obaveze korisnika budžeta za koje u budžetu nijesu obezbijedena sredstva ili nijesu obezbijedena u dovoljnom iznosu, koriste se sredstva tekuće budžetske rezerve.

Sredstvima tekuće budžetske rezerve raspolaže predsjednik opštine, u skladu sa propisom skupštine opštine.

Predsjednik opštine može ovlastiti budžetskog izvršioca da do određenog iznosa raspolaže sredstvima tekuće budžetske rezerve.

U stalnu budžetsku rezervu, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave izdvajaju se sredstva u visini najviše do 2% ukupnih prihoda za budžetsku godinu.

Stalna budžetska rezerva koristi se za finansiranje rashoda na ime učešća lokalne vlasti u otklanjanju posledica vanrednih okolnosti, kao što su poplava, suša, zemljotres, požar, ekološke katastrofe i druge elementarne nepogode, odnosno drugih vanrednih događaja koji mogu da ugroze život i zdravlje ljudi ili prouzrokuju štetu većih razmjera.

Skupština opština donosi odluku o upotrebi sredstava stalne budžetske rezerve.

Sredstava stalne i tekuće budžetske rezerve nijesu korišćena u 2015. godini.

23. Potraživanja za porez na nepokretnost

	(u Eur)
	2015.
Porez na nepokretnost – zemljište	37.861
Porez na nepokretnost – građevinski objekti	58.929
	96.790

U toku 2015. godine izdato je ukupno 18.658 rješenja za porez na nepokretnosti od čega 5.270 rješenja za građevinske objekte i 13.388 rješenja za zemljište.

Porez na nepokretnosti obračunat je u iznosu od 131.896 € od čega se 78.942 € odnosi na objekte i 52.953 € na zemljište.

U toku revizije nam nisu stavljeni na uvid podaci o ostalim potraživanjima čijom naplatom Opština ostvaruje prihode.

24. Javne nabavke

U toku 2015. godine Opština je u više slučajeva, izuzev u slučaju završetka administrativne zgrade Opštine čija je procjenjena vrijedost bila 497.000 €, vršila nabavku sredstava i usluga bez sprovođenja postupka javnih nabavki što je, prema Zakonu o javnim nabavkama (SL.list CG 28/15) u obavezi da uradi.

Pored sprovođenja javnih nabavki, na dokumentaciji o nabavci koju dostavljaju dobavljači neophodno je da postoji potpis lica odgovornog za nabavku kao dokaz da je materijal zaista zaprimljen odnosno da je usluga izvršena

25. Sudski sporovi

Tokom postupka revizije rukovodstvo Opštine nas je informisalo da se ne vode sudski sporovi, kako u korist tako ni na teret Opštine.

26. Izdvajanje opštine Gusinje

Referendum za obnavljanje statusa opštini Gusinje, koje je do tada teritorijalno pripadalo opštini Plav, održan je 08.01.2013. godine.

Opština Gusinje je konstituisana 26.02.2014. godine izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore objavljenim u Sl.listu Crne Gore – opštinski propisi 12/2014.

Skupština opštine Gusinje je 05.12.2014. godine usvojila Odluku o obrazovanju Komisije za teritorijalno razgraničenje opština Gusinje i Plav.

Opština Plav je 29.12.2014. godine donijela Odluku o načinu postupanja opštine u postupku razdvajanja opštine Plav i opštine Gusinje usled teritorijalne promjene.

Skupština opštine Plav je na sjednici održanoj 30.03.2015. godine donijela Odluku o načinu podjele imovine i obaveza opštine Plav u postupku razdvajanja opštine Plav i opštine Gusinje usljed teritorijalne promjene (Sl. List Crne Gore – opštinski propisi, br. 012/15 od 9.04.2015. godine).

Ovom odlukom propisan je postupak i način podjele imovine i obaveza opštine Plav, način postupanja svih odgovornih službenika i namještenika raspoređenim na poslovima unutar organa i službi opštine Plav, svih ustanova i privrednih društava čiji je osnivač opština Plav u postupku podjele imovine sa novoosnovanom opštinom Gusinje.

Podjela nepokretne i pokretne imovine, potraživanja i obaveza između podijeljenih opština nije završena do kraja godine 2016. godine (niti do izdavanja ovog izvještaja).