

OPŠTINA PLAV
PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA
OPŠTINE ZA 2013. GODINU

Sadržaj		Strana
I	Izjava rukovodstva	1
II	Izvještaj revizora	2-5
III	Budžet Opštine	
	Opšti dio	6
IV	Napomene uz finansijske iskaze	7 - 20

Reviko doo

Podgorica

Ova izjava se daje u vezi sa revizijom Predloga završnog računa Budžeta Opštine Plav za 2013. godinu za svrhe izražavanja mišljenja o tome da li finansijski iskazi realno i objektivno, po svim bitnim pitanjima, prikazuju finansijsko stanje Opštine na dan 31. decembra 2013. godine i rezultate poslovanja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima/Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja i propisima Crne Gore.

Prihvatamo našu odgovornost za istinit i objektivan prikaz finansijskih iskaza u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima, Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja i računovodstvenim propisima Crne Gore.

Prema našem najboljem znanju i uvjerenju, ovim potvrđujemo sljedeće:

1. Rukovodstvo i lica koja imaju značajnu ulogu u internom sistemu kontrole ili lica koja mogu imati materijalno značajan uticaj na računovodstvene iskaze nijesu bila uključena u nezakonite radnje.
 2. Stavili smo vam na raspolaganje sve poslovne knjige i potkrepljujuću dokumentaciju.
 3. U finansijskom iskazima nema materijalno značajnih pogrešnih iskazivanja ili propusta.
4. Opština je postupala u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora koji bi, u slučaju nepridržavanja, mogli imati materijalno značajne efekte na finansijske iskaze. Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima zakonodavnih i izvršnih organa koji bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske iskaze.
5. Prikazali smo sve nastale, kao i potencijalne obaveze.
6. Nemamo planove niti namjere koje bi mogle materijalno značajno izmijeniti knjigovodstvenu vrijednost ili klasifikaciju sredstava i obaveza prikazanih u finansijskim iskazima.
7. Opština nema hipoteku niti zalogu na svojoj imovini niti zaduženja po datim garancijama.
8. Nije bilo događaja nakon datuma bilansa stanja koji bi zahtijevali korekcije ili objelodanjivanja u finansijskim iskazima ili u napomenama uz njih.

Meliha Hadžialjević, Sekretar za privredu, razvoj i finansije

U Plavu, 23.07.2014.godine



Podgorica, Moskovska 76
tel/fax 00382 20 237 665
mob. 00382 69 063 869

**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA
SKUPŠTINI OPŠTINE PLAV, O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE ZA
2013. GODINU**

Uvod

1. Izvršili smo reviziju Predloga završnog računa Budžeta Opštine Plav za 2013. godinu koji čine Izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima, Izvještaj o planiranim i izvršenim rashodima, Izvještaj o neizmirenim obavezama i Izvještaj o budžetskom zaduženju za godinu koja se završava na dan 31.12.2013. godine.

Odgovornost rukovodstva za finansijske ikaze

2. Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih iskaza, u skladu sa Zakonom o budžetu, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi i drugim propisima koji su relevantni u državi kao i u skladu sa Međunarodnim standardima revizije za javni sektor. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih iskaza koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima

Odgovornost revizora

3. Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Predlogu završnog računa Opštine za 2013. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski iskazi ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanja datim u finansijskim iskazima koji čine Predlog završnog računa Opštine. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosudjivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim iskazima nastalih usled kriminalne radnje i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Predloga završnog računa Opštine u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Predloga završnog računa. Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja s rezervom.

Mišljenje

4. Po našem mišljenju, Predlog završnog računa Budžeta Opštine Plav za 2013. godinu, po svim materijalno značajnim pitanjima, objektivno i istinito prikazuje prihode, primitke i rashode kao i neizmirene obaveze i budžetsko zaduženje sa stanjem 31.12.2013. godine.

Skretanje pažnje

Ne kvalifikujući naše mišljenje skrećemo pažnju na sljedeće:

5. Opština je u toku godine angažovala izvođače radove kao i dobavljače za usluge, a da u najvećem broju slučajeva, prilikom izbora najpovoljnijeg dobavljača nije sprovođila postupak javne nabavke, šoping metodom u slučajevima kada je nabavka veća od 5.000 € što nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama kojim je propisano ova obaveza.

Ukupno ugovorene obaveze prema dobavljačima, po raznim osnovama, u toku 2013. godine za koje je trebalo sprovesti odgovarajući vid javne nabavke i prikazati ga u izvještaju iznose oko 293.787 €.

Pored toga, u više slučajeva, kako u prethodnim godinama tako i u 2013. godini, Opština je izvršila plaćanje dobavljačima a da dobavljači nijesu ispostavili fakturu koja treba da bude ovjerena od strane Opštine da su radovi ili usluga zaista izvršeni u fakturiranoj vrijednosti i količini, u ukupnoj vrijednosti od 53.176 €.

U toku 2013 i 2014. godine (kao i ranijih godina), službenik za javne nabavke je upozoravao ovlašćena lica u Opštini o zakonskim obavezama sprovođenja, kao posledicama nesprovođenja, ovog Zakona.

Opština treba u svim slučajevima, bez izuzetaka, da postupa u skladu sa pomenutim Zakonom o javnim nabavkama uz sardanju sa službenikom za javne nabavke. (Napomena 25, str izvještaja 19).

6. U toku godine 2013. godine u Opštini su isplaćivane neto zarade, bez plaćanja poreza i doprinosa.

Međutim, prema čl. 46 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, Opština je bila dužna da sa isplatom zarade istovremeno izvrši i uplatu pripadajućih poreza i doprinosa. Uzimajući u obzir i obaveze iz ranijih godina, ukupan dug Opštine po ovom osnovu na da 31.12.2013. godine iznosi 1.267.130 €.

Zbog nelikvidnosti i u ranijim godinama, izvršeno je reprogramiranje poreskog duga Opštine.

Međutim, Opština nije u toku 2013. godine plaćala reprogramirani poreski dug po kome mjesečna obaveza, uključujući i dug JP Komunalno i Ju Centar za kulturu iznosi 34.819 € (Napomena 24, str 17 izvještaja).

7. Zbog dugogodišnje blokde žiro računa FK »Jezero« Plav finansiranje iz opštinskog budžeta vrši se u gotovinskim isplatama. Na ovaj način, klubu je isplaćeno 74.689 €.

Opština ne posjeduje Pravilnik koji propisuje kriterijume i uslove za dodjela sredstava sportskim organizacijama.

Imajući u vidu da je prema Zakonu o sportu, sport djelatnost od javnog interesa i da se za ostvarivanje javnog interesa donosi opštinski program razvoja sporta, u opštini treba Pravilnikom propisati kriterijume za dodjelu sredstava kako zbog objektivne i pravične raspodele sredstava, eliminisanja uticaja pojedinaca na odluku o visini sredstava tako i zbog podsticaja onih klubova koji u najvećoj mjeri doprinose afirmaciji sporta.

Sportski klubovi Opštini ne dostavljaju svoje finansijske iskaze o poslovanju, niti se u Opštini na bilo koji drugi način prati utrošak budžetskih sredstava. (Napomena 18, str. 14 i 15 izvještaja).

8. Imajući u vidu dugogodišnju blokadu žiro računa JP za stambeno-komunalne djelatnosti Plav, njegovo finansiranje se u velikoj mjeri vrši isplatama iz opštinskog budžeta, preko poslovne banke, prije svega za isplatu zarada i nabavku goriva. Na taj način, poslovanje Preduzeća se jednim dijelom obavlja preko žiro računa budžeta Opštine.

Opština, kao osnivač preduzeća u kome se troše budžetska sredstva, nije vršila uvid (ni u 2013. niti ranijih godina) u poslovanje Preduzeća niti je preduzimala mjere za dugoročno rješavanje stalne nelikvidnosti Preduzeća.

Takođe, Preduzeće nije Opštini dostavilo finansijske iskaze o svom poslovanju iako prema čl. 58 Zakona o finansiranju lokalne samouprave Javna preduzeća, odnosno ustanove čiji je osnivač opština, kao i druga pravna lica u kojima opština ima većinski udio u vlasništvu, nadležnom lokalnom organu za poslove finansija dostavljaju na uvid godišnji račun u roku od 30 dana od dana usvajanja.

Bog navedenih razloga, neophodno je da Opština u najskorijem roku izvrši uvid u poslovanje JP za stambeno-komunalne djelatnosti Plav i preduzme mjere za dugoročnu konsolidaciju Preduzeća,. (Napomena 18, str. 14 i 15).

9. U toku godine, Gradnja promet doo, Podgorica je sudskim putem naplatila ukupno 53.602 € .na ime izgradnje zgrade MZ Gusinje. Međutim, opštinska Direkcija za investicije i uređenje prostora je utvrdila da je povjerilac prinudnom naplatom naplato cjelokupan iznos ugovorenih radova, umjesto samo izvršene radove po privremenim situacijam, zbog čega je na taj način naplatio oko 32.000 € više nego što su radovi stvarno izvršeni.

Imajući u vidu navedenu činjenicu, neophodno je da Opština u najkraćem roku otkloni propuste u komunikaciji, protoku dokumentacije i u postupanju Zakonskog zastupnika u vezi sudskih sporova. (Napomena 19, str. 15 i 16).

10. Primici i izdaci Budžeta Opštine provjeravani su uvidom u odgovarajuće izvode poslovnih banaka, u skladu sa obimom revizije definisanim Ugovorom o reviziji.

Obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih Opštini u određenom procentu, izvršene odnosno da li su svi prihodi budžeta Opštine naplaćeni.

Na osnovu raspoloživih informacija u toku revizije i sprovedenih revizorskih procedura, nijesmo bili u mogućnosti da se na adekvatan način uvjerimo u eventualno postojanje dodatnih potraživanja Opštine po osnovu ustupljenih prihoda od poreza.

11. Imajući u vidu da država dodeljuje koncesije i vrši njihovu naplatu preko Centralnog trezora, kao i to da se podaci o broju koncesionara kojima raspolaže Opština razlikuju od podataka koje zvanično objavljuje Komisija za dodjelu koncesija, neophodno je podatke o tome ko su obveznici koncesija , visini ugovorenih naknada kao i naplaćenom iznosu od koncesionara, međusobno uskladiti kako za 2013. godinu tako i za prethodne godine.

Opština je započela aktivnosti u vezi naplate dijela koncesije koja joj po zakonu pripada.

Takođe, neophodno je da rukovodstvo Uprave za šume omogući Opštini pristup podacima koje poseduje u vezi zaključenih ugovora sa svim koncesionarima. (Napomena 8 str. 10 izvještaja).

12. Opština ima značajan iznos nenaplaćenih potraživanja u iznosu od 1.642.847 € (u 2012. 1.720.832 €) po osnovu poreskih obaveza, pri čemu se najveći dio odnosi na porez na nepokretnosti. Imajući u vidu da neizmirene obaveze Opštine iznose 2.825.225 € neophodna je efikasnija naplata potraživanja kao jedna od mjera za upravljanje dugom. (Napomena 23, str. 17).

13. Zakonska regulativa

Predlog Završnog računa Opštine Plav, je sačinjen u skladu s važećim propisima, na gotovinskoj osnovi.

Međutim, ovakav način evidentiranja predstavlja samo dio poslovanja koji se ogleda u tokovima gotovine, zbog čega je neophodno da se na nivou države donesu propisi koji bi obavezali lokalne samouprave da organizuju knjigovodstvo na obračunskoj osnovi čime bi se omogućilo sagledavanje cjelokupnog poslovanja kao i računovodstveno obuhvatanje nekretnina, opreme, potraživanja i obaveza.

Imajući u vidu odredbe člana 55 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Završni račun budžeta lokalne samouprave sadrži:

- 1) Bilans stanja;
- 2) Bilans prihoda i rashoda, iskazanih u skladu sa organizacionom, funkcionalnom i ekonomskom klasifikacijom;

- 3) Izvještaj o kapitalnim rashodima i finansiranju;
- 4) Izvještaj o novčanim tokovima;

- 5) Izvještaj o izvršenju budžeta, sačinjen tako da prikazuje razliku između odobrenih sredstava i izvršenja;
- 6) Objašnjenje većih odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja;
- 7) Izvještaj o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim i izvršenim otplatama dugova;
- 8) Izvještaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve;
- 9) Izvještaj o garancijama datim u toku fiskalne godine;
- 10) Izvještaj eksterne revizije o finansijskim izvještajima iz tačke 1 - 9 ovog stava.

Međutim, navedene odredbe iz člana 55 Zakona se ne primjenjuju niti su propisane bilansne šeme i ostali izvještaji završnog računa.

Takođe, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština propisane su sljedeće klase na kojima se evidentiraju poslovne promjene:

- 0 - Nefinansijska imovina;
- 1 - Finansijska imovina;
- 2 - Obaveze;
- 3 - Kapital.
- 4 - Izdaci,
- 5 - Korektivni računi.
- 7 - Primici;
- 9 - Korektivni računi.

Od propisanih klasa i konta, u lokalnim samoupravama su u primjeni samo dvije klase:

-Klasa 4 na kojoj se evidentiraju gotovinski izdaci i

-Klasa 7 na kojoj se evidentiraju gotovinski primici bez obzira da li potiču od sopstvenih prihoda ili pozajmljenih sredstava zbog čega se knjigovodstvo budžeta lokalnih samouprava svodi na evidentiranje promjena (priliva i odliva) na izvodima poslovnih banaka dok se završni račun svodi na bilans novčanih tokova.

Podgorica, 23.07.2014. godine

Keković Dragiša, ovlašćeni revizor



BUDŽET OPŠTINE PLAV
-Opšti dio-

			(u Eur)		
	Napo	2013.	2013.	2012.	Ostvarenje
	mena	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	2013. u %
Prenijeti dio viška prihoda iz prethodne godine	5	55.393	55.393	57.406	100,00
Tekući prihodi					
Porezi	6	417.150	411.330	306.335	98,60
Takse	7	366.100	345.897	327.594	94,48
Naknade	8	472.200	464.359	108.357	98,34
Ostali prihodi	9	305.500	82.363	285.554	26,96
Donacije i transferi					
Donacije	10	80.000	91.180	-	113,97
Transferi	11	1.081.000	1.061.223	1.088.437	98,17
Pozajmice i krediti					
Prihodi Budžeta		2.777.343	2.511.745	3.423.683	90,44
Raspored prihoda					
Rashodi za zaposlene	12	596.500	490.345	723.227	82,20
Rashodi za materijal i usluge	13	162.023	150.388	160.760	92,82
Tekuće održavanje	14	11.720	10.843	16.161	92,52
Otplata kamata	15	110.000	102.565	51.235	93,24
Subvencije	16	3.000	2.760	1.650	92,00
Ostali izdaci	17	55.000	47.698	55.207	86,72
Transferi inst. ostalim nivoima vlasti	18	439.500	398.881	493.212	90,76
Kapitalni izdaci	19	234.600	174.360	156.817	74,32
Otplata duga	20	230.000	228.195	248.693	99,22
Otplata obaveza iz prethodnih godina	21	865.000	859.245	1.368.911	99,33
Stalna budžetska rezerva	22	50.000	41.722	66.936	83,44
Tekuća budžetska rezerva	22	20.000	-	25.481	-
Rashodi Budžeta		2.777.343	2.507.002	3.368.290	90,27
Stanje sredstava na žiro računu			4.743	55.393	

Stanje sredstava na 31.12.2013. godine u iznosu od 4.743 € predstavlja stanje na žiro računima kod poslovnih banaka.

Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije

Meliha Hadžialjević, Sekretar

Funkcija i organizacija

7

Opština Plav je konstituisana i funkcionise shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi i samostalno obavlja poslove lokalne samouprave koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, u skladu sa zakonom i statutom. Statut Opštine je usaglašen sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

Organi Opštine su: Skupština opštine i Predsjednik opštine. Skupština je predstavnički organ građana, a čine je odbornici koje biraju građani na period od četiri godine, u skladu sa zakonom.

Predsjednik opštine je izvršni organ Opštine i bira ga Skupština na period od četiri godine.

Odlukom Predsjednika opštine o djelokrugu, organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Plav (Sl. list CG-opštinski propisi br. 28/12, 30/12, 33/12 i 23/13) utvrđena je organizacija, djelokrug i način rada organa i službi lokalne uprave Opštine, kao i druga pitanja od značaja za njen rad.

Za obavljanje poslova lokalne uprave, obrazuju se organi lokalne uprave i to: Sekretarijati i Direkcije. Za vršenje stručnih i drugih poslova za predsjednika, glavnog administratora i organe i službe lokalne uprave, osnivaju se stručne Službe. Za vršenje specifičnih poslova osnivaju se posebne Službe.

Opština Plav ima 4 Sekretarijata:

- Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti;
- Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije;
- Sekretarijat za uređenje prostora i imovinu;
- Sekretarijat za inspeksijske poslove;

Direkciju za uređenje prostora i investicije;

Stručne službe:

- Kabinet predsjednika Opštine;
- Služba glavnog administratora;
- Služba Skupštine i
- Služba za unutrašnju reviziju.

Posebne službe:

- Komunalna policija,
- Služba zaštite,

Po Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Opština stiče sredstva iz:

- 1) Sopstvenih prihoda,
- 2) Zakonom ustupljenih prihoda,
- 3) Egalizacionog fonda,
- 4) Budžeta Države.

Finansijsko-računovodstveni poslovi Budžeta opštine Plav se obavljaju u okviru Sekretarijata za privredu, razvoj i finansije.

Finansijske transakcije su evidentirane u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

- Poslove kontrole, utvrđivanja i naplate ustupljenih (djeljivih) prihoda Opštine Plav obavlja Poreska uprava, shodno Zakonu o poreskoj administraciji. Utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate lokalnih prihoda vrši se u Sekretarijatu za privredu, razvoj i finansije.

Predsjednik Opštine je Orhan Šahmanvić.

Sjedište Opštine je u Plavu, Čaršijska bb.

Na dan 31.12.2013. godine Opština je imala 118 stalno zaposlenih.

2. Donošenje završnog računa budžeta

Odluku o Budžetu Opštine za kalendarsku godinu donosi Skupština Opštine. Prihodi i rashodi budžeta moraju biti uravnoteženi. Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela. Opšti dio budžeta sadrži ukupan iznos prihoda, ukupan iznos rashoda uključujući tekuću i stalnu budžetsku rezervu. Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave i Zakonom o budžetu reguliše se donošenje budžeta, evidencija i upravljanje, pripremanje i planiranje budžeta i izvršenje budžeta.

Po isteku godine za koju je budžet donijet, sastavlja se Završni račun budžeta.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, Budžete vanbudžetskih fondova i Budžete opština propisan je način vođenja poslovnih knjiga a Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisan je našin izvještavanja.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji propisana je obaveza da se u poslovnim knjigama Budžeta iskazuju imovina, obaveze i sopstveni izvori koji se na kraju svake fiskalne godine moraju popisati po njihovoj pojedinačnoj vrijednosti. Pored analitičkih knjigovodstava Budžet vodi i evidenciju datih i primljenih jemstava i garancija.

3. Trezorsko poslovanje

U Opštini se vodi glavna knjiga trezora.

Uvođenje trezorskog poslovanja opredjeljuje prezentaciju finansijskih iskaza na gotovinskoj osnovi, obzirom da se u glavnoj knjizi trezora mogu evidentirati samo prilivi i odlivi sa žiro računa.

U skladu s tim kao i pomenutim Pravilnikom, predlog Završnog računa sastavljen je na gotovinskoj osnovi koja podrazumijeva da se kao priliv iskažu sva raspoloživa sredstva za potrošnju koja su uplaćena na žiro račun Opštine, odnosno da se kao rashod iskažu sva izvršena plaćanja sa žiro računa, nezavisno od toga na koji se period odnose.

4. Planirani i ostvareni prihodi i rashodi za 2013. godinu

Skupština opštine je na sjednici održanoj 23.11.2012. godine donijela Odluku o privremenom finansiranju opštine Plav za period januar - mart 2013. godine (Sl. list Crne Gore-opštinski propisi br. 35/12).

Odluka o Budžetu Opštine za 2013. godinu donijeta je na sjednici Skupštine Opštine Plav od 29.03.2013. godine.

Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu za 2013. godinu donijeta je 31.12.2013. godine. Prihodi i izdaci budžeta planirani su u iznosu 2.773.343 €.

U izvještajnom periodu prihodi su ostvareni u iznosu od 2.511.745 € što čini 90,44 % planiranih prihoda.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2013. GODINU

U toku izvršenja budžeta, dolazilo je do preusmjeravanja planiranih sredstava kako između potrošačkih jedinica tako i po namjenama u okviru potrošačkih jedinica uz odobrenje Predsjednika Opštine. Ukupno preusmjerena sredstva su iznosila 5.000 €.

5. Prenijeta sredstva

Prenijeta sredstva iz prethodne godine iznose 55.393 € , koliko je i iznosilo stanje na žiro računima kod poslovnih banaka.

6. Porezi

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	(u Eur) 2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %
Sopstveni izvori				
Porez na nepokretnosti	170.000	160.357	95.613	94,33
Prizez porezu na dohodak fizičkih lica	85.000	87.858	77.040	103,36
Porez na firmu ili naziv	15.000	14.242	6.841	94,95
Porez na potrošnju	1.800	1.699	3.898	94,39
	271.800	264.156	183.392	97,19
Zakonom ustupljeni prihodi				
Porez na dohodak fizičkih lica	112.350	106.288	90.899	94,60
Porez na promet nepokretnosti i prava	33.000	40.886	32.044	123,90
	145.350	147.174	122.943	101,25
	417.150	411.330	306.335	98,60

Opština stiče prihode po osnovu poreza iz sopstvenih izvora i od ustupljenih poreza.

Sopstveni prihodi Opštine po osnovu poreza su sljedeći:

- **Porez na nepokretnosti** plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu Opštine u visini od 100% na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januara, godine za koju se porez utvrđuje. Tržišna vrijednost nepokretnosti utvrđuje se u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti. Stopa poreza na nepokretnosti na utvrđenu osnovicu u zavisnosti od vrste nepokretnosti kreće se od 0,10 % do 0,55 % za stambene, poslovne i druge objekte, od 0,10% do 0,30 % za građevinsko, šumsko i poljoprivredno zemljište. Na nepokretnostima privrednih pravnih i drugih lica koja su obavezna da

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2013. GODINU

vode poslovne knjige utvrđuje se stopa poreza 1% na knjigovodstvenu vrijednost. (Odluka o porezu na nepokretnosti, Sl.list CG - opštinski propisi br. 35/13).

- **Prerez porezu na dohodak fizičkih lica** plaćaju obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji imaju prebivalište ili boravište na području opštine. Stopa prireza iznosi 13% od poreske osnovice. Osnovica za plaćanje prireza je porez na dohodak fizičkih lica ostvaren po osnovu ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava i kapitala.

Zakonom ustupljeni prihodi koje uvodi Država, shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opštini pripadaju u sljedećim procentima:

- Porez na dohodak fizičkih lica - 12 % od poreza ostvarenih na njenoj teritoriji;
- Porez na promet nepokretnosti - 80 % od poreza ostvarenih na njenoj teritoriji.

Prihodi po ovim osnovama se doznačuju sa računa Centralnog trezora na račun budžeta Opštine uz istovremenu njihovu raspodjelu.

Zbog načina na koji se ostvaruju pomenuti prihodi, kao i zbog propisanog načina izvještavanja, obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih opštinama u određenom procentu, izvršene odnosno da li su svi prihodi budžeta opštine naplaćeni.

7. Takse

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	(u Eur) 2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %
Lokalne administrativne takse	25.000	24.343	23.362	97,37
Lokalne komunalne takse	339.600	320.038	303.158	94,24
Boravišne takse	1.500	1.516	1.074	101,10
	366.100	345.897	327.594	94,48

Zakonom o komunalnim taksama i naknadama i Zakonom o administrativnim taksama utvrđena je obaveza plaćanja pomenutih taksi.

Opština je svojom Odlukom o lokalnim komunalnim taksama (Sl. List CG - opštinski propisi br.17/07) i Odlukom o lokalnim administrativnim taksama (Sl. List CG - opštinski propisi br.21/07) propisala tarife za komunalne i administrativne takse. Budžetu Opštine, za finansiranje izdataka, lokalne komunalne i administrativne takse pripadaju u visini od 100 % naplate.

Lokalne komunalne takse (320.038 €) uglavnom se odnose na uplate uplate Crnogorskog Telekomu ad Podgorica – TS Centar Plav kao naknada za postavljanje podzemnih telefonskih vodova i korišćenje putnog zemljišta i zaštitnog pojasa puta, kao i uplate Elektroprivrede ad Nikšić – Elektrodistribucija Berane po osnovu naknade za postavljanje podzemnih električnih vodova za korišćenje puta i putnog zemljišta koje pripada opštinskim nekategorisanim putevima.

8. Naknade

(u Eur)

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2013. GODINU

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013.u %
Spopstveni prihodi				
Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	73.200	68.426	66.990	93,48
Naknada za korišćenje građev. zemljišta	50.000	47.839	1.774	95,68
	123.200	116.265	68.764	94,37
Zakonom ustupljeni prihodi				
Naknada za korišćenje šuma	320.000	322.152	18.929	100,67
Naknada za korišćenje voda	800	777	3.692	97,19
Naknada za izvađeni materijal iz vod.	8.000	5.821	-	72,77
Naknada za zaštitu voda od zagađenja	200	164	-	81,81
Godišnja naknada pri registraciji motornih vozila	20.000	19.180	16.972	95,90
	349.000	348.094	39.593	99,74
	472.200	464.359	108.357	98,34

Naknada za uređenje građevinskog zemljišta predstavlja sopstveni izvor sredstava lokalne samouprave. Opština Plav je Odlukom o utvrđivanju naknade za uređivanje građevinskog zemljišta (Sl list CG-opštinski propisi br.15/08) utvrdila mjerila i kriterijume, kao i uslove, način i rokove i postupak plaćanja naknade za uređenje građevinskog zemljišta.

Odlukom o građevinskom zemljištu (Sl list CG-opštinski propisi br.15/08) propisani su uslovi i postupak pribavljanja gradskog građevinskog i građevinskog zemljišta, kao i prenos prava, davanje u zakup neizgrađenog i izgrađenog gradskog građevinskog zemljišta i utvrđivanje naknade za ustupanje zemljišta na trajno korišćenje.

Shodno odredbama člana 28 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, od 2012. godine Opštini se ustupa 70 % prihoda od **koncesionih i drugih naknada za korišćenje šuma** koje se nalaze na njenoj teritoriji.

Imajući u vidu da država dodeljuje koncesije i vrši njihovu naplatu preko Centralnog trezora, Opština ne raspolaže zvaničnim informacijama o tome ko su obveznici koncesija na njenoj teritoriji, visini ugovorenih naknada kao i naplaćenom iznosu od koncesionara, kako za 2013. godinu tako i za prethodne godine.

Imajući u vidu da se radi o prihodima koje naplaćuje država, nismo se mogli uvjeriti da li su navedeni prihodi naplaćeni od obveznika kao i to da li je pripadajući iznos doznačen Opštini. Opština treba međusobno da usklađuje podatke o ovim prihodima tromjesečno, a najmanje jednom godišnje u cilju realnog iskazivanja strukture prihoda po završnom računu.

U toku 2013. godine Opština je preduzela mjere za naplatu dijela koncesione naknade koja joj po Zakonu pripada.

9. Ostali prihodi

(u Eur)

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2013. GODINU

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013.u %
Prihodi organa lokalne uprave	55.000	43.110	54.274	78,38
Prihodi od novčanih kazni	500	478	1.804	95,60
Ostali prihodi	250.000	38.775	229.476	15,51
	305.500	82.363	285.554	26,96

Prihodi organa lokalne uprave koji iznose 43.110 € (u 2011. godini 54.274 €) se odnose na sredstva koja su prenjeta Opštini od strane Uprave za imovinu po osnovu razgraničenja troškova za zajedničko korišćenje poslovnog prostora koji se nalazi u zgradi Opštine, prema Ugovoru od 18.02.2009. Navedenim ugovorom je definisano da Uprava za imovinu participira u ukupnim zajedničkim troškovima sa 32,40 % a Opština sa 67,60 %.

10. Donacije

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	(u Eur) 2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %
Tekuće donacije	80.000	91.180	63.500	113,98

Tekuće donacije se odnose na prilive od IPA projekta Podrška održivom razvoju zaštite životne sredine kroz zajedničke inicijative (51.280 €), kao i donacije Ministarstva poljoprivrede za sanaciju puta i vodovod Đurička rijeka (35.000 €) i donacije Fondacije Gusinje (4.900 €).

11. Transferi

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	(u Eur) 2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %
Prihodi od Egalizacionog fonda	966.000	946.031	932.987	97,93
Transfer od zavoda za zapošljavanje		-	91.949	-
Transferi od Budžeta Crne Gore	115.000	115.191	-	100,17
	1.081.000	1.061.222	1.024.936	98,17

Ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda.

Od 2011. godine, sredstva Egalizacionog fonda obezbjeđuju se iz sljedećih prihoda:

- poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na promet nepokretnosti u visini od 10 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2013. GODINU

- poreza na upotrebu motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letelica u visini od 100% ostvarenih prihoda po tom osnovu;

- koncesionih naknada od igara na sreću u visini od 40% prihoda po tom osnovu;

Takođe, izmjenama Zakona o finansiranju lokalne samouprave promijenjeni su kriterijumi za raspodjelu sredstava Egalizacionog fonda tako što se 60% raspoređuje na osnovu fiskalnog kapaciteta koji utvrđuje Ministarstvo finansija i 40% na osnovu budžetskih potreba.

Prema konačnom Rješenju Ministarstva finansija o konačnoj raspodjeli sredstava egalizacionog fonda za 2013. godinu opštini Plav pripada iznos od 971.076 €. U toku 2013. godine uplaćeno je 946.031 € od čega se na uplatu za decembar 2012. godine odnosi iznos 17.138 €.

Transferi od Budžeta Crne Gore u cjelini se odnose na prenijeta sredstva za eksproprijaciju zemljišta.

12. Rashodi za zaposlene

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %
Zarade, porez i doprinosi				
Neto zarade	593.000	486.981	525.715	82,12
Porez na zarade	-	-	19.784	-
Doprinosi za socijalno osiguranje	-	-	74.984	-
Opštinski prirez	-	-	1.738	-
	593.000	486.981	622.221	82,12
Ostala lična primanja				
Ostale naknade	3.500	3.364	95.446	96,11
Naknade skupštinskim odbornicima	-	-	5.560	-
	3.500	3.364	101.006	96,11
	596.500	490.345	723.227	82,20

(u Eur)

Zarade se obračunavaju primjenom obračunskog koeficijenta od 90 €.

U toku 2013. godine u Opštini je isplaćeno 10 zarada za 2013. godinu.

Porez i doprinosi na zarade nijesu uplaćivani istovremeno sa isplatom zarada i iskazani su kao neizmirene obaveze. (Napomena 24).

Broj zaposlenih na kraju godine bio je 118 ukuljučujući i pripravnike. (u 2012. godini 120).

Isplate skupštinskim odbornicima vrše se na osnovu skupštinskih rešenja o evidencijama o prisustvovanju odbornika sjednicama. Visina neto naknade za vršenje odborničke funkcije iznosi 55 € mjesečno i 50 € po sjednici. (Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o naknadama odbornika Skupštine Opštine Plav).

13. Rashodi za materijal i usluge

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %
--	----------------------------------	----------------------------------	----------------------------------	---------------------------------------

(u Eur)

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2013. GODINU

Rashodi za materijal

Rashodi za materijal	11.250	7.990	11.607	71,03
Rashodi za električnu energiju	52.000	50.830	31.350	97,75
Rashodi za gorivo	18.050	17.090	27.698	94,68

Rashodi za usluge

Rashodi za službena putovanja	18.223	17.122	12.091	93,96
Rashodi za reprezentaciju	17.750	16.786	12.968	94,57
Rashodi za telefonske usluge	4.750	7.525	8.949	158,41
Bankarske usluge	6.500	6.573	22.827	101,13
Konsultantske usluge	24.000	18.847	19.456	78,53
Ostale usluge	9.500	7.624	13.814	80,25

162.023 150.388 160.760 92,82

Konsultantske usluge se odnose na plaćanje izrade lokalne studije lokacije "Pjeskovi" kao i plaćanje za geodetsko snimanje i izradu geodetske podloge na raznim terenima.

14. Tekuće održavanje

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	(u Eur) 2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %
Tekuće održavanje građev. objekata	2.300	2.229	1.753	96,91
Održavanje opreme	9.420	8.614	14.408	91,44
	11.720	10.843	16.161	92,52

15. Otplata kamata

Izdaci za kamate u ukupnom iznosu od 102.565 € (u 2012. godini 51.235 €) odnose se na otplatu kamata po osnovu ugovora o kreditinom zaduženju Opštine kod poslovne banke.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2013. GODINU

16. Subvencije

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	(u Eur) 2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %
Subvencije u poljoprivredi	3.000	2.760	1.650	92,00

17. Ostali izdaci

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	(u Eur) 2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %
Komunalne usluge	40.600	39.224	52.150	96,61
Izrada i održavanje softvera	3.100	2.973	-	95,89
Osiguranje	7.500	1.979	-	26,39
Ostali izdaci	3.800	3.522	3.057	92,68
	55.000	47.698	55.207	86,72

18. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

	2013. Planirano	2013. Ostvareno	(u Eur) 2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %
Transferi obrazovanju	2.500	2.320	2.861	92,80
Transferi institucijama kulture i sporta	330.000	299.131	304.796	90,65
Transferi nevladinim organizacijama	7.000	6.550	4.285	93,57
Transferi političkim partijama	22.000	20.388	27.439	92,67
Jednokratne socijalne pomoći	10.000	9.493	18.694	94,94
Ostali transferi	68.000	60.999	135.137	89,70
	439.500	398.881	493.212	90,76

Sredstva za institucije kulture u iznosu 160.459 € u cijelini su prenjeta Centru za kulturu Plav za finansiranje redovne djelatnosti i zarada zaposlenih

Transferi institucijama sporta odnose se na sredstva koja su data raznim sportskim klubovima. Od ukupno opredijeljenog iznosa za ove namjene, najveći dio se odnosi na FK "Jezero" Plav (74.689

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2013. GODINU

€), Rukometni klub-muški i ženski (4.300 €), FK "Polimlje" Murino (6.400 €), FK "Gusinje" (6.150 €), Košarkaški klub (3.400 €) i ostale klubove u manjim iznosima.

Obzirom da je žiro račun FK "Jezero" Plav bio blokiran, isplate Klubu su vršene u gotovini.

Opština ne posjeduje Pravilnik koji propisuje kriterijume i uslove za dodjela sredstava sportskim organizacijama.

Imajući u vidu da je po Zakonu o sportu, sport djelatnost od javnog interesa i da se za ostvarivanje javnog interesa donosi opštinski program razvoja sporta, u opštini treba Pravilnikom propisati kriterijume za dodjelu sredstava kako zbog objektivne i pravične raspodele sredstava, eliminisanja uticaja pojedinaca na odluku o visini sredstava tako i zbog podsticaja onih klubova koji u najvećoj mjeri doprinose afirmaciji sporta.

Sportski klubovi Opštini ne dostavljaju svoje finansijske iskaze o poslovanju, niti se u Opštini na bilo koji drugi način prati utrošak budžetskih sredstava.

Isplata jednokratnih socijalnih pomoći vršena je fizičkim licima na osnovu rješenja Predsjednika opštine.

Izdaci za kulturne manifestaciju najvećim dijelom se odnose na organizovanje "Dana borovnice" (7.666 €).

Isplata parlamentarnim partijama izvršena je u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih partija.

19. Kapitalni izdaci

	2013.	2013.	(u Eur)	Ostvarenje
	Planirano	Ostvareno	2012.	2013. u %
			Ostvareno	
Učešće u projektima zajednica	-	16.546	-	-
Učešće u IPA projektima – Vatrogasni dom	65.000	41.153	-	88,77
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	100.000	56.051	148.136	56,05
Izdaci za gradjevinske objekte	65.000	58.601	8.681	90,16
Izdaci za opremu	4.600	2.008	-	43,65
	234.600	174.359	156.817	74,32

Učešće u projektima zajednica se odnosi na zajedničko finansiranje Opštine i CHF novih odmorišta i rekonstrukciju postojećih na lokaciji Grebaje, Skakvica i obala Lima. Ukupna vrijednost ugovorenih radova iznosi 21.600 €, od čega iznos od 11.600 € treba da finansira Opština Plav. Kao učešće u projektima zajednica iskazano je plaćanje prema doo »Vatan« u iznosu od 5.850 €. Plaćanje je izvršeno po ugovoru iz 2012. godine kojim je ugovorena rekonstrukcija svlačionice i tribina za FK Jezero.

Međutin, u toku revizije nije stavljana na uvid faktura iz koje bi se mogao videjeti da li su radovi zaista izvršeni.

Pored toga, za navedeni ugovor nije sproveden postupak javne nabavke.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2013. GODINU

I pored toga što je za IPA projekat – izgradnja - Vatrogasnog doma, predmet posebne revizije, cjelokupna dokumentacija o izvedenim radovima i ostalim uslugama treba da bude arhivirana u knjigovodstvu Opštine, kao sufinansijeru projekta.

Glavni izvođač radova je Fifija doo, Podgorica.

Dio ulaganja u lokalnu infrastrukturu u iznosu od 31.996 € se odnose na izdatke za lokalne puteve i riječna korita, dok se preostali dio u iznosu od 24.055 € odnosi na izgradnju vodovoda. Za vodovod Završ-Đurička rijeka-Kumanice uplaćeno je 19.500 € Režijskom odboru (uplata na račun fizičkog lica) u skladu sa Protokolom po kome je predračunska vrijednost radova 107.501 €, od čega je iznos od 15.000 € finansirano iz sredstava Ministarstva poljoprivrede.

Izdaci za građevinske objekte se odnose na prinudnu naplatu - po tužbi, izvođača radova radova na zgradi MZ Gusinje u iznosu od 53.601 € dok je 5.000 € isplaćen na ime izrade glavnog projekta rekonstrukcije i nadgradnje na ovom objektu.

Izvođač radova DOO Graditelj iz Podgorice sudskim putem je naplatio ugovorenu vrijednost radova umjesto vrijednost izvedenih radova po privremenim situacijama, čime je naplatio oko 32.000 € više nego što je vrijednost izvršenih radova. Opština je pokrenula sudski spor po ovom osnovu.

20. Otplata duga

Otplata duga u iznosu od 228.195 € (u 2012. godini 248.692 €) odnosi se na povraćaj kredita poslovnim bankama. (Napomena 24 - Budžetsko zaduženje).

21. Otplata obaveza iz prethodnih godina

(u Eur)			
2013. Planirano	2013. Ostvareno	2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %
865.000	859.245	1.368.911	99,33

Najveći dio otplata obaveza iz ranijih godina se odnosi na isplaćene neto zarade kao i poreze i doprinose u ukupnom iznosu od 411.413 €, kao i isplate JP za stambeno-komunalne poslove u iznosu od 111.980 €.

Preostali dio od 335.852 € odnosi se na ranije preuzete obaveze (dobavljači, eksproprijacija, pripravnici...).

22. Izdvajanje u budžetske rezerve

(u Eur)			
2013. Planirano	2013. Ostvareno	2012. Ostvareno	Ostvarenje 2013. u %

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2013. GODINU

Sredstva za tekuću budžetsku rezervu	20.000	-	25.481	-
Sredstva za stalnu budžetsku rezervu	50.000	41.721	66.936	83,44
	70.000	41.721	92.417	59,60

U stalnu budžetsku rezervu, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave izdvajaju se sredstva u visini najviše do 2 % ukupnih prihoda za budžetsku godinu.

Za potrebe i obaveze korisnika budžeta za koje u budžetu nijesu obezbijeđena sredstva ili nijesu obezbijeđena u dovoljnom iznosu, koriste se sredstva tekuće budžetske rezerve.

U toku 2013. godine Opština je koristila sredstva tekuće budžetske rezerve za budžetom nepredviđene stavke.

Isplate iz stalne budžetske rezerve su se najvećim dijelom odnosile na nadokanu štete od elementarnih nepogoda, fizičkim licima po spisku u iznosu od 20.862 € i referendumskoj komisiji 12.882 €. Isplate referendumskoj komisiji trebalo je izvršiti iz tekuće budžetske rezerve.

23. Potraživanja

	(u Eur)	
	<u>2013.</u>	<u>2012.</u>
Porez na nepokretnost	1.485.252	1.400.049
Ostali porezi i naknade	157.595	320.783
	<u>1.642.847</u>	<u>1.720.832</u>

24. Stanje neizmirenih obaveza budžeta

	(u Eur)
	<u>2013.</u>
Neizmirene bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	1.267.130
Neizmirena ostala lična primanja	62.891
Obaveze za kamate	193.186
Obaveze za transfere	10.727
Obaveze za kapitalne izdatke	78.775
Obaveze po pozajmicama i kreditima	1.186.442
Obaveze po osnovu otplate dugova	26.074
	<u>2.825.225</u>

U okviru neizmirenih obaveza za bruto zarade sadržane su neto zarade za 2 mjeseca 2013. godine, kao i neplaćeni porezi, prirez na porez i doprinosi za period od Februara 2010, devet (9) mjeseci 2012. godine i 2013. godinu.

Ostala lična primanja se odnose na obaveze za naknade skupštinskim odbornicima za 2013. i dio 2012. godine.

Opština je organizovala knjigovodstvo obaveza prema dobavljačima na obračunskoj osnovi u kome evidentira obaveze i uplate prema dobavljačima kako za kapitalne tako i za ostale izdatke. Međutim, i pored toga stanje neizmirenih obaveza prema dobavljačima u najvećoj mjeri nije međusobno usaglašeno sa poveriocima zbog čega je moguće da u narednom budžetskom periodu proizađu obaveze koje će dodatno opteretiti budžet opštine.

- Budžetsko zaduženje

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2013. GODINU

	2013.	(u Eur) 2012.
Dugoročni krediti		
- CKB banka ad, Podgorica	482.179	650.000
- Atlas banka ad, Podgorica	310.839	324.223
- Hipotekarna banka ad, Podgorica	179.564	200.000
	972.582	1.174.223
Obaveze za obveznice	213.860	195.978
	1.186.442	1.370.201

Obaveze po kreditima se odnose na kreditna zaduženja kod sledećih banaka:

- CKB AD, Podgorica. Kredit je odobren u iznosu od 650.000 € sa rokom otplate od 60 meseci i nominalnom kamatnom stopom od 9% na godišnjem nivou. Uslov za sklapanje ugovora o kreditu je potpisan ugovor o cesiji između Opštine, banke i Ministarstva finansija kojim se vraćanje kredita objezbeđuje sredstvima Egalizacionog fonda. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2013. godine po ovom kreditu iznosi 78.530 €.

- Atlas banka AD, Podgorica. Kredit je odobren u iznosu od 400.000 € sa rokom otplate od 60 meseci, sa grejs periodom od tri meseca i kamatnom stopom od 9,95 % na godišnjem nivou. Uslov za sklapanje ugovora o kreditu je potpisan ugovor o cesiji između Opštine, banke i Ministarstva finansija kojim se vraćanje kredita objezbeđuje sredstvima Egalizacionog fonda. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2013. godine po ovom kreditu iznosi 53.352 €.

- Hipotekarna banka AD, Podgorica. Kredit je odobren u iznosu od 200.000 € sa rokom otplate od 48 meseci sa grejs periodom od šest meseci i efektivnom kamatnom stopom na dan potpisivanja ugovora od 10,43%. Uslov za sklapanje ugovora o kreditu je potpisan ugovor o cesiji između Opštine, banke i Ministarstva finansija kojim se vraćanje kredita objezbeđuje sredstvima Egalizacionog fonda. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2013. godine po ovom kreditu iznosi 28.675 €.

Odlukom Skupštine opštine Plav iz novembra 2007. godine, shodno Zakonu i Statutu, Opština se dugoročno zadužila kod Investiciono - razvojnog fonda Crne Gore u iznosu od 311.060 € emitovanjem 311.060 obveznica nominalne vrijednosti 1 € sa prinosom po fiksnoj kamatnoj stopi od 3% od dana prodaje do dana dospeljaća. Obveznice su emitovane u sedam (7) serija, što je ujedno i rok dospeljaća cjelokupnog duga, s tim što obveznice dospeljavaju na naplatu u jednakim godišnjim iznosima od 44.437 €. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2013. godine iznosi 32.567 €.

25. Javne nabavke

Opština je u toku godine angažovala izvođače radove kao i dobavljače za usluge, a da u najvećem broju slučajeva, prilikom izbora najpovoljnijeg dobavljača nije sprovodila postupak javne nabavke, šoping metodom u slučajevima kada je nabavka veća od 5.000 € što nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama kojim je propisano ova obaveza.

Planirane javne nabavke za 2013. godinu su iznosile ukupno 503.700 €. U izvještaju o javnim nabavkama prikazane su nabavke koje su dodijeljene primjenom neposrednog sporazuma u iznosu od 23.180 €.

Međutim, ukupno ugovorene obaveze prema dobavljačima, po raznim osnovama, u toku 2013. godine za koje je trebalo sprovesti odgovarajući vid javne nabavke i prikazati ga u izvještaju iznose oko 293.787 €.

Pored toga, u više slučajeva, kako u prethodnim godinama tako i u 2013. godini, Opština je izvršila plaćanje dobavljačima a da dobavljači nijesu ispostavili fakturu koja treba da bude ovjerena od strane Opštine da su radovi ili usluga zaista izvršeni u fakturisanj vrijednosti i količini u ukupnoj vrijednosti od 53.176 €. U okviru ovih plaćanja sadržan je i iznos od 8.744 € prema Integral inženjering doo, Podgorica nad kojim je u martu 2013. godine pokrenut postupak stečaja.

U toku 2013 i 2014. godine (kao i ranijih godina), službenik za javne nabavke je upozoravao ovlašćena lica u Opštini o zakonskim obavezama sprovođenja, kao posledicama nesprovođenja, ovog Zakona.

Opština treba u svim slučajevima, bez izuzetaka, da postupa u skladu sa pomenutim Zakonom o javnim nabavkama uz sardanju sa službenikom za javne nabavke.

26. Sudski sporovi

Opštine Plav vodi sudske sporove gdje se Opština javlja kao tužena strana u postupcima pred Osnovnim, Višim i Vrhovnim sudom. Sporovi se vode po osnovu eksproprijisanih i nepokrenosti na potezu puta Gusinje granični prelaz Vrmoš (200.000 € sa troškovima postupka), isplata zarade, naknade štete i utvrđivanja prava svojine.

U najvećem broju slučajeva nije utvrđena vrijednost spora iako se radi se o naknadi štete zbog čega nije bilo moguće utvrditi efekte ovih sporova na buduće budžetske rashode.