

OPŠTINA PLAV
PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA
OPŠTINE ZA 2014. GODINU

Sadržaj		Strana
I	Izjava rukovodstva	1
II	Izvještaj revizora	2-9
III	Budžet Opštine	
	Opšti dio	10
IV	Napomene uz finansijske iskaze	11 - 26

Reviko doo

Podgorica

Ova izjava se daje u vezi sa revizijom Predloga završnog računa Budžeta opštine Plav za 2014. godinu za svrhe izražavanja mišljenja o tome da li finansijski iskazi realno i objektivno, po svim bitnim pitanjima, prikazuju finansijsko stanje Opštine na dan 31. decembra 2014. godine i rezultate poslovanja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima/Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja za javni sektor i propisima Crne Gore.

Prihvatamo našu odgovornost za istinit i objektivan prikaz finansijskih iskaza u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima, Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja i računovodstvenim propisima Crne Gore.

Prema našem najboljem znanju i uvjerenju, ovim potvrđujemo sljedeće:

1. Rukovodstvo i lica koja imaju značajnu ulogu u internom sistemu kontrole ili lica koja mogu imati materijalno značajan uticaj na računovodstvene iskaze nijesu bila uključena u nezakonite radnje.
 2. Stavili smo vam na raspolaganje sve poslovne knjige i potkrepljujuću dokumentaciju.
 3. U finansijskom iskazima nema materijalno značajnih pogrešnih iskazivanja ili propusta.
4. Opština je postupala u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora koji bi, u slučaju nepridržavanja, mogli imati materijalno značajne efekte na finansijske iskaze. Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima zakonodavnih i izvršnih organa koji bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske iskaze.
5. Prikazali smo sve nastale, kao i potencijalne obaveze.
6. Nemamo planove niti namjere koje bi mogle materijalno značajno izmijeniti knjigovodstvenu vrijednost ili klasifikaciju sredstava i obaveza prikazanih u finansijskim iskazima.
7. Opština nema hipoteku niti zalogu na svojoj imovini niti zaduženja po datim garancijama.
8. Nije bilo događaja nakon datuma bilansa stanja koji bi zahtijevali korekcije ili objelodanjivanja u finansijskim iskazima ili u napomenama uz njih.

Meliha Feratović, Sekretar za privredu, razvoj i finansije

U Plavu, 23.09.2015.godine



Podgorica, Moskovska 76
tel/fax + 382 20 237 665
mob. + 382 69 063 869

**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA
SKUPŠTINI OPŠTINE PLAV, O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE ZA
2014. GODINU**

Uvod

1. Izvršili smo reviziju Predloga završnog računa Budžeta Opštine Plav za 2014. godinu koji čine Izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima, Izvještaj o planiranim i izvršenim rashodima, Izvještaj o neizmirenim obavezama i Izvještaj o budžetskom zaduženju za godinu koja se završava na dan 31.12.2014. godine.

Odgovornost rukovodstva za finansijske ikaze

2. Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih iskaza, u skladu sa Zakonom o budžetu, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi i drugim propisima koji su relevantni u državi kao i u skladu sa Međunarodnim standardima revizije za javni sektor. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih iskaza koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora

3. Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Predlogu završnog računa Opštine za 2014. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski iskazi ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanja datim u finansijskim iskazima koji čine Predlog završnog računa budžet Opštine. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosudjivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim iskazima nastalih usled kriminalne radnje i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Predloga završnog računa budžeta Opštine u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Predloga završnog računa budžeta. Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

Osnove za mišljenje sa rezervom

4. Finansijski iskazi opštine Plav za 2014. godinu prikazuju prihode i rashode kao i stanje imovine i obaveza koje uključuje i novoformiranu opštinu Gusinje. Opština Gusinje je konstituisana Ukazom o proglašenju zakona o izmjeni i dopuni zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore objavljenoj u Sl.list CG 12/2014. godine.

Odluka o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini opštine Gusinje donijeta je 25.03.2014. godine.

Skupština opštine Plav je 10.11.2014. godine usvojila Odluku o obrazovanju Komisije za teritorijalno razgraničenje opština Plav i Gusinje.

Takođe, Skupština opštine Plav je 29.12.2014 godine donijela Odluku o načinu postupanja opštine u postupku razdvajanja opštine Plav i opštine Gusinje usled teritorijalne promjene.

Međutim, podjela nepokretne i pokretne imovine, potraživanja i obaveza između podijeljenih opština nije završena do kraja godine 2014. godine (niti do izdavanja ovog izvještaja) tako da finansijski iskazi opštine Plav za 2014. godinu prikazuju stanje koje uključuje i novoformiranu opštinu Gusinje.

Za tačno i realno prikazivanje prihoda i rashoda kao i cjelokupne imovine opština pojedinačno, neophodno je najkasnije do kraja 2015. godine izvršiti podjelu i razgraničenje imovine kao i potraživanja i obaveza između opština Plav i Gusinje kako bi finansijski iskazi obe opštine odražavali stvarno stanje.

5. U toku godine 2014. godine u Opštini su isplaćivane neto zarade, bez plaćanja poreza i doprinosa. Međutim, prema čl. 46 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, Opština je bila dužna da sa isplatom zarade istovremeno izvrši i uplatu pripadajućih poreza i doprinosa. Uzimajući u obzir i obaveze iz ranijih godina, ukupan dug Opštine po ovom osnovu na dan 31.12.2014. godine iznosi 1.562.608 €.

Zbog nelikvidnosti i u ranijim godinama, izvršeno je reprogramiranje poreskog duga Opštine.

Međutim, Opština u toku 2014. godine nije plaćala reprogramirani poreski dug po kome mjesečna obaveza, uključujući i dug JP Komunalno i JU Centar za kulturu iznosila 34.819 €.

Novim ugovorom o reprogramu poreskog duga Opštine Plav zaključenim 16.03.2015. godine sa Ministarstvom finansija Crne Gore, Opštini je odobren reprogram duga po osnovu poreza i doprinosa na zarade zaposlenih sa stanjem na dan 31.12.2014. godine u iznosu 3.088.595,56 €, na period od 20 godina.

Reprogram se odnosi na stanje ukupnih obaveza po osnovu neizmirenih poreza i doprinosa na zarade zaposlenih u organima lokalne samouprave, javnim preduzećima i ustanovama čiji je osnivač Opština Plav.

Ugovorom se Opština obavezala da izmiruje poreski dug počev od 1. jula 2015. godine u skladu sa dinamikom utvrđenom Planom reprograma poreskog duga, a međusobni odnosi između Opštine i javnih preduzeća i ustanova po osnovu preuzimanja poreskog duga regulisaće se zaključivanjem pojedinačnih ugovora.

Do dana okončanja revizije, Opština nije zaključila pojedinačne ugovore sa javnim preduzećima kako je predviđeno ugovorom o reprogramu duga.

Pojedinačnim ugovorima treba predvideti dinamiku povraćaja sredstava opštini na ime preuzetog duga javnih preduzeća. Takođe, neophodno je da pomenuta javna preduzeća i Opština usaglase međusobna potraživanja i obaveze povodom reprogramiranog duga.

6. Rashode za gorivo treba realizovati u skladu sa troškovnikom donijetim od strane Predsjednika Opštine i vršiti kontrolu utroška goriva za službena vozila zbog toga što je potrošnja goriva i do 50% veća od iznosa predviđenih navedim troškovnikom, npr. za službeno putovanje za Podgoricu je predviđena potrošnja 35,00 € a izdaju se putni nalozi i fakture na 50,00 €.

Pridržavanjem usvojenog troškovnika ostvarile bi se uštede na ovoj budžetskoj stavci.

Takođe, u vezi goriva za potrebe JP za stambeno-komunalnu djelatnost, smatramo da Opština ne bi trebalo da vrši direktna plaćanja dobavljaču bez definisane obaveze ili preuzetih obaveza po osnovu ugovora o cesiji, kompenzaciji islično.

Rashode za službena putovanja u zemlji i inostranstvu treba obračunavati u skladu sa Uredbom o naknadi troškova državnim službenicima i namještenicima (Sl.list CG br.14/12). Posebno treba obratiti pažnju na datum naloga, ovlašćeno lice koje potpisuje naloge, navesti svrhu putovanja i dostaviti izvještaj sa službenog putovanja. Takođe treba voditi računa o tome da se licima koja nisu zaposlena u organima lokalne samouprave ne može se isplaćivati dnevnicu za službeno putovanje, kao i to da se visina dnevnice obračunava u zavisnosti od dužine vremena provedenog na službenom putovanju kao i to da li su obezbjeđeni troškovi smještaja i ishrane od strane orgaizatora.

Uvezi rashoda za reprezentaciju smatramo da normativno treba urediti ko ima pravo na reprezentaciju i u kojim iznosima.

Takođe kod rashoda za **telefonske usluge** konstatovana su značajna odstupanja od odobrenih iznosa za mjesečnu potrošnju ovih usluga. Smatramo da treba utvrditi iznose dozvoljene potrošnje za svakog korisnika ovih usluga koje plaća Opština.

7. Zbog dugogodišnje blokade žiro računa FK »Jezero« Plav finansiranje iz opštinskog budžeta vrši se plaćanjem obaveza prema dobavljačima kao i gotovinskim isplatama, iz blagajne budžeta Opštine. Ukupni transferi za FK »Jezero« iznose 75.333 € od čega ukupne gotovinske isplate iznose 38.010 €. Odlukom o raspodjeli sredstava sportskim organizacijama za 2014. godinu za FK »Jezero« predviđeno 56.000 €. S obzirom na to da budžet za 2014.godinu nije realizovan, te da je vršen rebalas budžeta, smatramo da su ovi transferi trebali biti manji a ne veći u odnosu na prvobitni budžet.

Opština do sada nije kontrolisla namjensko korišćenje sredstava koja se iz budžeta isplaćuju FK »Jezero« iako se duži niz godina klub finansira na ovaj način.

Pored toga što Opština ne prati utrošak budžetskih sredstava, naročito isplaćene gotovine, koju u ime Kluba zaprima fizičko lice, FK »Jezero« kao i ostali klubovi ne dostavljaju Opštini svoje finansijske iskaze o poslovanju što su dužni u skladu sa opštinskom Odlukom o finansiranju aktivnosti u sportu i raspodjeli sredstva sportskim organizacijama (Sl.list CG- opštinski propisi br.14/08).

Nadležni opštinski sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti je dužan da kontroliše namjensko korišćenje dodijeljenih sredstava i termina, i da od sportskih klubova i organizacija pribavi njihove finansijske izvještaje i buduće finansiranje iz opštinskog budžeta vrši u skladu sa Zakonom o sportu. Takođe Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti dužan je da klubovima dostavi rješenja u kojima se određuje sadržaj i obim prihvaćenog programa, vrijeme realizacije programa, očekivani rezultati i obim sredstava i dinamika uplate u skladu sa navedenom odlukom.

8. U toku 2014. godine, Opština je ukupno utrošila sredstva za JP stambeno-komunalne djelatnosti Plav u iznosu od 206.967 € od čega za nabavku goriva i transfer 43.268 €, za prinudnu naplatu po osnovu izgubljenog sudskog spora sa zaposlenim 60.235 € kao i iznos od 103.464 € za održavanje čistoće po ispostavljenim fakturama.

Opština, kao osnivač preduzeća u kome se troše budžetska sredstva, nije vršila uvid (ni u 2014. niti ranijim godinama) u poslovanje Preduzeća niti je preduzimala mjere za dugoročno rješavanje stalne nelikvidnosti Preduzeća.

Takođe, Preduzeće nije Opštini dostavilo finansijske iskaze o svom poslovanju iako prema čl. 58 Zakona o finansiranju lokalne samouprave Javna preduzeća, odnosno ustanove čiji je osnivač opština,

kao i druga pravna lica u kojima opština ima većinski udio u vlasništvu, nadležnom lokalnom organu za poslove finansija dostavljaju na uvid godišnji račun u roku od 30 dana od dana usvajanja.

Zog navedenih razloga, neophodno je da Opština u najskorijem roku izvrši uvid u poslovanje JP za stambeno-komunalne djelatnosti Plav i preduzme mjere za dugoročnu konsolidaciju Preduzeća.

Naime, Opština Plav je u obavezi da JP za stambeno – komunalne poslove vrši plaćanje po dostavljenim fakturama u skladu sa ugovorom. Međutim ukupni transferi ovom preduzeću su znatno veći od fakturisanih iznosa i iznosa predviđenih budžetom.

I u ranijim izvještajima naglašavali smo probleme u JP za stambeno-komunalne djelatnosti koji su se reflektovali na trošenje budžetskih sredstava. Međutim, i pored naših sugestija, Opština nije preduzimala aktivnosti koje bi dovele do nivoa da se preduzeće u najvećoj mjeri samofinansira.

9. Obaveze za advokatske usluge su iskazane u iznosu od 15.675 €, na osnovu trškovnika na ime naknade i nagrade u sporu gdje su protivna strana 10 tužioca a za zatupanje na raspravama, pisanje žalbi na presudu i pisanje revizije na presudu Višeg suda, s obrazloženjem da je angažovanost advokata bila neophodna zbog toga što Opština gubi sporove pred sudovima.

Troškovnik nije potpisan i ovjeren od strane nadležnog lica Opštine da su navedene usluge zaista izvršene. Pored toga, u toku revizije nije stavljen na uvid ishod sporova i ostvareni materijalni efekti.

Takođe, izbor advokata je izvršen neposrednom pogodbom, umjesto prikupljanjem ponuda uz zadovoljavanje određenih kriterijuma.

Prema našem mišljenju neophodno je analizirati rad i izbor zakonskih zastupnika Opštine čiji se opis redovnih poslova podudara sa aktivnostima zbog kojih je angažovan advokat.

10. Prema članu 58 Zakona o finansiranju lokalne samouprave javna preduzeća i ustanove čiji je osnivač opština, dužna su da opštini dostave svoje godišnje finansijske iskaze u roku od 30 dana od dana usvajanja.

Međutim, pored pomenutog JP za stambeno komunalne djelatnosti ni Centar za kulturu, Dnevni centar „Lipa“, opštinska Turistička organizacija i Crveni krst nisu opštini dostavili svoje godišnje finansijske iskaze o poslovanju.

Prema našem mišljenju, Opština kao osnivač i kao finansijer djelatnosti zbog kojih su preduzeća osnovana treba da ima uvid u njihovo poslovanje kao i da vrši kontrolu namjenskog korišćenja budžetskih sredstava.

11. U toku izvršenja budžeta, izvršeno je preusmjeravanje sredstava između potrošačkih jedinica kao i po pojedinim namjenama u okviru potrošačkih jedinica u ukupnom iznosu od 149.317 €. Preusmjeravanje sredstava je u nekim slučajevima bilo znatno iznad 10% od planiranih iznosa, što nije u skladu sa čl. 35 Zakona o budžetu, čl. 51 Zakona o finansiranju lokalne samouprave i Statutom opštine.

Na ovaj način došlo je do smanjenja:

- izdataka za lokalnu infrastrukturu za 39%;
 - izdataka za otplatu obaveza iz prethodnog perioda za 20%;
 - izdataka iz tekuće budžetske rezerve za 75%;
 - izdataka iz stalne budžetske rezerve za 87%
- a do povećanja:
- izdataka za komunalne usluge za 24%;
 - izdataka za otplatu kredita za 21%.

Opština ubuduće treba da se pridržava usvojenog plana rashoda i ne može ga mjenjati preusmjeravanjem sredstava više od 10%, kako je propisano pomenutim Zakonima.

12. Iz državnog budžeta su, između ostalog, opštini doznačena sredstva za vodovode Murino i Plav u iznosu od 20.000 €, za svaki po 10.000 €.

Međutim, za finansiranje vodovoda iz budžeta opštine utrošeno je 5.800 €, odnosno manje za 14.200 € od sredstava koja su opredijeljena za ovu namjenu iz državnog budžeta.

Opština je dužna da sredstva dobijena za određenu namjenu, koristi u skladu sa uslovima pod kojima su sredstva dobijena.

13. Imajući u vidu da država dodeljuje koncesije i vrši njihovu naplatu preko Centralnog trezora, kao i to da se podaci o broju koncesionara kojima raspolaže Opština razlikuju od podataka koje zvanično objavljuje Komisija za dodjelu koncesija, neophdno je podatke o tome ko su obveznici koncesija , visini ugovorenih naknada kao i naplaćenom iznosu od koncesionara, međusobno uskladiti kako za 2014. godinu tako i za prethodne godine.

Opština je u prethodne dvije godine započela aktivnosti u vezi naplate koncesije koja joj po zakonu pripada. Međutim, ukoliko takva inicijativa izostane od strane opštine, naplata koncesionih naknada se smanjuje.

Iz tog razloga, neophodno je da rukovodstvo Uprave za šume omogući Opštini pristup podacima koje poseduje u vezi zaključenih ugovora sa svim koncesionarima kao i o ukupnim dugovanjima koncesionara.

14. Neizmirene obaveze budžeta su manje iskazane za iznos od 614.800 €, po navedenim osnovama:

a) Skupština opštine Plav je 31.03.2014. godine donijela Odluku o utvrđivanju javnog interesa za eksproprijaciju nepokretnosti za rekonstrukciju puta Plav – Vojno selo – Gusinje.

Postupak eksproprijacije sprovodi Uprava za nekretnine.

Imajući u vidu ukupnu površinu zemljišta koje je ekspropisano od 16.190m², procjenjena vrijedost za isplatu vlasnicima katastarskih parcela iznosi oko 400.000,00 €.

Do dana okončanja revizije, isplata vlasnicima nije izvršena niti je obaveza opštine prikazana u izvještaju o neizmirenim obavezama.

b) U septembru 2014. godine opština je, nakon sprovedene javne nabavke, zaključila ugovor na održavanju javne rasvjete za opštinu Plav sa izvođačem radova iz Danske. Predmet ugovora su radovi na instaliranju led sijalica na uličnoj rasvjeti u opštini Plav sa rokom završetka radova od 60 dana, od dana uvođenja u posao, čija ugovorena vrijednost iznosi 214.800 €.

U poslovnim knjigama opštine nisu evidentirane obračunske situacije ili fakture dobavljača za izvedene radove do kraja 2014. godine niti je opština navedenu obaveze iskazala u izvještaju o neizmirenim obavezama.

Način izvještavanja na gotovinskoj osnovi, omogućio je da se u poslovnim knjigama ne evidentiraju stvarno nastale poslovne promjene (kao što su slučajevi eksproprijacije i instaliranje led rasvjete) sve do momenta plaćanja, odnosno do nastanka novčanog odliva.

Da je za evidentiranje poslovnih promjena propisana obračunska osnova, obaveze bi bile evidentirane nezavisno od toga što vremenska razlika od nastanka obaveze do njenog plaćanja može obuhvatiti dva i više obračunska perioda.

15. Prihodi od prodaje nepokretnosti ostvareni su u iznosu od 6.000 €. U toku revizije nije stavljen na uvid ugovor o predmetnoj prodaji niti je za prodaju donjeta Odluke Skupštine Opštine.

Mišljenje sa rezervom

16. Prema našem mišljenju, osim za rezerve iznijete u pasusu Osnove za mišljenje sa rezervom, priloženi finansijski iskazi prikazuju istinito i objektivno, po svim materijalno značajnim pitanjima, finansijsko stanje Budžeta opštine Plav na dan 31. decembra 2014. godine, rezultate poslovanja i tokove gotovine za navedenu godinu, u skladu sa računovodstvenim standardima i propisima koji se primjenjuju u Crnoj Gori.

Skretanje pažnje

Ne kvlifikujući naše mišljenje, skrećemo pažnju na sledeće:

17. Tekući prihodi

Prihodi od poreza, taksi, naknada i ostali prihodi u 2014. godini su ostvareni su u iznosu od 821.594 €, (u 2013. godini 1.221.586 €) odnosno za 30,13 % niže u odnosu na prethodnu godinu.

Prihodi od taksa i naknada ostavareni su na nivou od oko 56% u odnosu na prethodnu godinu. Navedeni nizak procenat ostvarenih prihoda uslovljen je prije svega znatno manje naplaćenim приходima od:

a) koncesionih naknada koje su ostvarene u iznosu od 126.656 € , što čini samo 39,31% u odnosu na prethodnu godinu (u 2013. godini 322.152 €). Navedeno nisko ostvarenje u poređenju s prethodnom godinom djelimično potiče i iz okolnosti da je u 2013. godini izvršena naplata koncesionih naknada koja u ranijim godinama nije uplaćivana budžetu opštine.

Prema članu 28 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opštini se ustupa 70% prihoda od koncesionih i drugih naknada za eksploataciju prirodnih bogatstava koja se nalaze na njenoj teritoriji. Imajući u vidu da država dodeljuje koncesije i vrši njihovu naplatu preko Centralnog trezora, Opština ne raspolaže zvaničnim informacijama o tome ko su obveznici koncesija na njenoj teritoriji, visini ugovorenih naknada kao i naplaćenom iznosu od koncesionara, kako za 2014. godinu tako i za prethodne godine.

b) Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta ostvarena je u iznosu od 2.720 €, što u odnosu na prethodnu godinu (u 2013. godini 47.839 €) iznosi samo 5,6%. S obzirom na to da je ova naknada ukinuta 2010.godine, u 2013. i 2014.godini naplaćena su potraživanja iz prethodnih godina po ovom osnovu.

c) Lokalne komunalne takse koje se u najvećoj mjeri ostavruju naplatom od Telekoma i Elektrodistribucije za postavljanje telefonskih i električnih vodova i korišćenje putnog zemljišta ostvarene su u iznosu od 53,06% u odnosu na prethodnu godinu.

d) Prihodi od prireza koji 100% pripada Opštini ostvareni su u iznosu od 90.392 €. Imajući u vidu da iznos naplaćenog poreza na dohodak fizičkih lica kao i stopu prireza od 13%, prihodi od prireza treba da iznose 105.279 €. Imajući u vidu da se za isplaćene zarade opštini podnosi prijava za obračunati prirez, odnosno da je opština u mogućnosti da izvrši uvid u iznos prireza koji treba koji obveznici treba da plate, neophodno je da se opština stara o naplati svih svojih prihoda u cjelini.

U cilj realizacije poslova iz svoje nadležnosti kao i finansiranja tekućih rashoda, Opština je u obavezi da ažurnije i efikasnije naplaćuje prihode koji joj po zakonima pripadaju.

18. Donacije

Prihodi od donacija su planirani u iznosu od 50.000 €. Međutim, u toku godine prihodi po ovom osnovu nisu ostvareni.

Imajući u vidu da je rebalans budžeta usvojen 29.12.2014. godine kao i da tog perioda nije bilo prihoda od donacija, u cilju realnog planiranja budžeta, rebalansom ih je trebalo eliminisati.

19. Jednokratne pomoći

Plaćanja za jednokratne pomoći su evidentirana na osnovu rješenja Predsjednika opštine za namjene propisane Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžete.

U vezi ovih isplata neophodno je da Opština donese Pravilnik o kriterijumima za isplatu socijalnih pomoći što bi omogućilo ravnopravnu raspodjelu ovih sredstava i tehnički olakšalo donošenje odluka. Prema našem mšljenju, Opština treba kroz normativni akt da usvoji kriterijume o dodjeli socijalne pomoći fizičkim licima u smislu zadovoljavanja uslova za dobijanje pomoći, pojedinačnih iznosa kao i učestalosti isplate pomoći istom licu.

Takođe, Opština treba da sagleda mogućnost prenosa sredstava za ovu namjenu, organizaciji čija je djelatnost poslovanja briga o socijalnim slučajevima (npr: Centar za socijalni rad).

20. Obim revizije

Primici i izdaci Budžeta Opštine provjeravani su uvidom u odgovarajuće izvode poslovnih banaka, u skladu sa obimom revizije definisanim Ugovorom o reviziji.

Obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih Opštini u određenom procentu, izvršene odnosno da li su svi prihodi budžeta Opštine naplaćeni.

Na osnovu raspoloživih informacija u toku revizije i sprovedenih revizorskih procedura, nijesmo bili u mogućnosti da se na adekvatan način uvjerimo u eventualno postojanje dodatnih potraživanja Opštine po osnovu ustupljenih prihoda od poreza.

21. Potraživanja

U toku 2014. godine izdato je ukupno 15.078 rješenja za porez na nepokretnosti od čega 6.048 rješenja za objekte i 9.030 rješenja za zemljište.

Porez na nepokretnosti obračunat je u iznosu od 471.412 € od čega se 315.079 € odnosi na objekte i 156.333 € na zemljište.

Navedeni podaci uključuju i područje novoosnovane opštine Gusinje.

Takođe, i podatak o nenaplaćenom porezu na nepokretnost iz ranijih godina sadrži podatak za opštinu Gusinje, zbog čega je neophodno u što kraćem roku izvršiti razgraničenje ovih potraživanja radi realnog iskazivanja imovine u obje opštine.

U toku revizije nam nisu stavljeni na uvid podaci o ostalim potraživanjima a čijom naplatom Opština ostvaruje prihode.

Ovo se pre svega odnosi na potraživanja za komunalno uređenje građevinskog zemljišta, potraživanja za korišćenje zemljišta, potraživanja za prirrez, potraživanja za koncesione i druge naknade i potraživanja za komunalne takse.

Navedena potraživanja je neophodno popisati i budućem periodu pratiti dinamiku njihove naplate zbog mogućnosti njihove zastarelosti.

Visok nivo nenaplaćenih potraživanja je direktna posledica slabe naplate koja se uglavnom kreće oko 35% na godišnjem nivou uprkos 1.524 opomena koje uručene poreskim obveznicima.

U cilju poboljšanja naplate i sveobuhvatnog oporezivanja obveznika, Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije je sačinio 3 tima popisivača objekata čiji je zadatak bio premjer i unošenje podataka sa terena sa posebnim osvrtom na novoizgrađene objekte koji se ne nalaze u bazi podataka poreza na nepokretnost na teritoriji Plava i Gusinja. Na ovaj način izvršen je popis nelegalnih objekata i objekata koji poseduju građevinsku dozvolu, a čiji vlasnici nisu podnijeli poresku prijavu što je rezultiralo sa 260 novih obveznika poreza na nepokretnost što iznosi oko 160.000 €.

U svom godišnjem izvještaju o radu, ovaj Sekretarijat je naglasio dva problema, koja do okončanja revizije nisu riješena:

- Potreba za angažovanjem jednog dostavljača Rješenja za porez, opomena o dugovanjima i plaćanju kao i Zaključajka o prinudnoj naplati i
- Potrebnu saradnju sa Sekretarijatom za uređenje prostora i imovinu koja se ogleda u dostavljanju svih građevinskih dozvola od 2014. godine i nadalje, kako bi nadležni Sekretarijat mogao izvršiti upis novosagrađenih objekata ili promjene na već postojećim podacima u bazi poreza na nepokretnost.

Zbog značaja ovih pitanja i direktnog uticaja na prihode opštine, neophodno je postupiti po navedenim sugestijama tim prije što se rješenje nalazi u samoj opštini, između dva opštinska sekretarijata.

22. Budžetski deficit

Opština Plav je 2014. godinu završila **sa budžetkim deficitom od 914.735 €**, jer iz primitaka umanjениh za transfere i prihode od prodaje nekretnine nije mogla da finansira ukupne izdatke umanjene za otplatu glavnice, kako je propisano čl. 14 Zakona o budžetu. Iskazani deficit korigovan je promenu stanja neizmirenih obaveza u odnosu na prethodnu godinu.

Budžetski deficit je posledica ostvarenog niskog nivoa sopstvenih prihoda i visokog nivoa transfera, koji u strukturi ukupnih primitaka čine čak 57,88%.

Takođe, budžetski deficit ukazuje na problem u finansiarnju koji treba rješavati sistemski.

23. Zakonska regulativa

Predlog Završnog računa budžeta opštine Kotor, je sačinjen u skladu s važećim propisima, na gotovinskoj osnovi.

Međutim, ovakav način evidentiranja predstavlja samo dio poslovanja koji se ogleda u tokovima gotovine, zbog čega je neophodno da se na nivou države donesu propisi koji bi obavezali lokalne samouprave da organizuju knjigovodstvo na obračunskoj osnovi čime bi se omogućilo sagledavanje cjelokupnog poslovanja kao i računovodstveno obuhvatanje nekretnina, opreme, potraživanja i obaveza.

Zbog propisanih evidencija za ostvarene budžetske prihode i rashode koji se evidentiraju na gotovinskoj osnovi kao i nepostojanja propisane računovodstvene osnove na obračunskoj osnovi (dvojno knjigovodstvo) u sadašnjem budžetskom računovodstvu ne postoji evidencija o nekretninama i opremi, ulaganjima na tim sredstvima, potraživanjima od kojih se očekuje priliv i obavezama po osnovu kojih očekuje odliv sredstava.

Iz navedenih razloga, ne postoji evidencija niti o kapitalnim izdacima na građevinskim i putnim objektima kao i nabavljenoj opremi koje bi trebalo iskazati kako na računima glavne knjige tako i u Bilansu stanja.

Prema postojećoj propisanoj evidenciji ulaganja u kapitalne objekte iskazuju se parcijalno, na osnovu izvršenih plaćanja kao kapitalni izdaci u godini u kojoj su nastali, bez kontinuiranog praćenja izvršenih ulaganja u ranijim godinama kao i ulaganjima koja će biti izvršena do okončanja radova. Na ovaj način je onemogućeno cjelokupno sagledavanje realizacije projekata, bez obzira u kojoj godini su nastali kao i sagledavanje namjenskog trošenja kapitalnog budžeta kroz eventualno prekoračenje (ili manje uloženi) sredstava u odnosu na prvobitno planirani iznos.

Imajući u vidu da kroz kapitalne izdatke dolazi do povećanja vrijednosti imovine (objekata i opreme) a zbog realnog prikazivanja imovine u poslovnim knjigama onih koji imaju vlasništvo nad imovinom, neophodno je na nivou države propisati računovodstvene evidencije na obračunskoj osnovi koje će omogućiti realno sagledavanje vrijednosti imovine.

U prilog ovome su i odredbe Zakona o finansiranju lokalne samouprave, ("Sl. list CG", br. 42/03... 74/10) osnovnog Zakona koji reguliše poslovanje lokalnih samouprava:

Prema članu 55 tog Zakona, Završni račun budžeta lokalne samouprave sadrži :

- 1) Bilans stanja;
- 2) Bilans prihoda i rashoda, iskazanih u skladu sa organizacionom, funkcionalnom i ekonomskom klasifikacijom;
- 3) Izvještaj o kapitalnim rashodima i finansiranju;
- 4) Objašnjenje većih odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja;
- 5) Izvještaj o garancijama datim u toku fiskalne godine.

Podgorica, 23.09.2015. godine

Keković Dragiša, ovlašćeni revizor



BUDŽET OPŠTINE PLAV

-Opšti dio-

(u Eur)

	Napo mena	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014. u %
Prenijeti dio viška prihoda iz prethodne godine	5	4.743	4.743	55.393	100,00
Tekući prihodi					
Porezi	6	417.100	369.287	411.330	88,54
Takse	7	210.129	194.100	345.897	92,37
Naknade	8	246.278	258.207	464.359	104,84
Ostali prihodi	9	87.200	83.441	82.363	95,69
Prihodi od prodaje nefinans. imovine	10	6.000	6.000	-	100,00
Donacije i transferi					
Donacije	11	50.000	-	91.180	-
Transferi	12	1.180.000	1.258.784	1.061.223	106,68
Pozajmice i krediti		-	-	-	-
Prihodi Budžeta		2.201.450	2.174.562	2.511.745	98,78
Raspored prihoda					
Rashodi za zaposlene	13	538.900	536.053	490.345	99,47
Rashodi za materijal i usluge	14	156.810	147.656	150.388	94,16
Tekuće održavanje	15	4.850	4.263	10.843	87,90
Otplata kamata	16	86.700	86.548	102.565	99,82
Subvencije	17	3.000	2.940	2.760	98,00
Ostali izdaci	18	148.747	143.707	47.698	96,61
Transferi inst. ostalim nivoima vlasti	19	433.973	431.303	398.881	99,38
Kapitalni izdaci	20	142.170	139.466	174.360	98,10
Otplata duga	21	302.500	302.444	228.195	99,98
Otplata obaveza iz prethodnih godina	22	373.800	371.157	859.245	99,29
Stalna budžetska rezerva	23	5.000	-	41.722	-
Tekuća budžetska rezerva	23	5.000	-	-	-
Rashodi Budžeta		2.201.450	2.165.537	2.507.002	98,37
Stanje sredstava na žiro računu			8.983	4.743	

Stanje sredstava na 31.12.2014. godine u iznosu od 8.983 € predstavlja stanje na žiro računima kod poslovnih banaka.

Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije

Meliha Feratović, Sekretar

Funkcija i organizacija

12

1. Opština Plav je konstituisana i funkcionise shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi i samostalno obavlja poslove lokalne samouprave koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, u skladu sa zakonom i statutom. Statut Opštine je usaglašen sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

Organi Opštine su: Skupština opštine i Predsjednik opštine. Skupština je predstavnički organ građana, a čine je odbornici koje biraju građani na period od četiri godine, u skladu sa zakonom.

Predsjednik opštine je izvršni organ Opštine i bira ga Skupština na period od četiri godine.

Odlukom Predsjednika opštine o djelokrugu, organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Plav (Sl. list CG-opštinski propisi br. 28/12, 30/12, 33/12 i 23/13) utvrđena je organizacija, djelokrug i način rada organa i službi lokalne uprave Opštine, kao i druga pitanja od značaja za njen rad.

Za obavljanje poslova lokalne uprave, obrazuju se organi lokalne uprave i to: Sekretarijati i Direkcije. Za vršenje stručnih i drugih poslova osnivaju se stručne i posebne službe.

Opština Plav ima 4 Sekretarijata:

- Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti;
- Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije;
- Sekretarijat za uređenje prostora i imovinu;
- Sekretarijat za inspekcijske poslove;

Direkciju za uređenje prostora i investicije;

Stručne službe:

- Kabinet predsjednika Opštine;
- Službu glavnog administratora;
- Službu Skupštine i
- Službu za unutrašnju reviziju.

Posebne službe:

- Komunalnu policiju i
- Službu zaštite,

Po Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Opština stiče sredstva iz:

- 1) Sopstvenih prihoda,
- 2) Zakonom ustupljenih prihoda,
- 3) Egalizacionog fonda,
- 4) Budžeta Države.

Finansijsko-računovodstveni poslovi Budžeta opštine Plav se obavljaju u okviru Sekretarijata za privredu, razvoj i finansije.

Finansijske transakcije su evidentirane u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

- Poslove kontrole, utvrđivanja i naplate ustupljenih (djeljivih) prihoda Opštine Plav obavlja Poreska uprava, shodno Zakonu o poreskoj administraciji. Utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate lokalnih prihoda vrši se u Sekretarijatu za privredu, razvoj i finansije.

Predsjednik Opštine je Orhan Šahmanović.

Sjedište Opštine je u Plavu, Čaršijska bb.

Na dan 31.12.2014. godine u Opštini bilo 121 zaposlen, uključujući i pripravnike.

Prema sistematizaciji radnih mjesta predviđeno je 124 zaposlena.

2. Donošenje završnog računa budžeta

Odluku o Budžetu Opštine za kalendarsku godinu donosi Skupština Opštine. Prihodi i rashodi budžeta moraju biti uravnoteženi. Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela. Opšti dio budžeta sadrži ukupan iznos prihoda i rashoda uključujući tekuću i stalnu budžetsku rezervu.

Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave i Zakonom o budžetu reguliše se donošenje budžeta, evidencija i upravljanje, pripremanje i planiranje budžeta i izvršenje budžeta.

Po isteku godine za koju je budžet donijet, sastavlja se Završni račun budžeta.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština propisan je način vođenja poslovnih knjiga a Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisan je našin izvještavanja.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji propisana je obaveza da se u poslovnim knjigama Budžeta iskazuju imovina, obaveze i sopstveni izvori koji se na kraju svake fiskalne godine moraju popisati po njihovoj pojedinačnoj vrijednosti. Pored analitičkih knjigovodstava Budžet vodi i evidenciju datih i primljenih jemstava i garancija.

3. Trezorsko poslovanje

U Opštini se vodi glavna knjiga trezora.

Uvođenje trezorskog poslovanja opredjeljuje prezentaciju finansijskih iskaza na gotovinskoj osnovi, obzirom da se u glavnoj knjizi trezora mogu evidentirati samo prilivi i odlivi sa žiro računa.

U skladu s tim kao i pomenutim Pravilnikom, predlog Završnog računa sastavljen je na gotovinskoj osnovi koja podrazumijeva da se kao priliv iskažu sva raspoloživa sredstva za potrošnju koja su uplaćena na žiro račun Opštine, odnosno da se kao rashod iskažu sva izvršena plaćanja sa žiro računa, nezavisno od toga na koji se period odnose.

4. Planirani i ostvareni prihodi i rashodi za 2014. godinu

Skupština opštine je na sjednici održanoj 31.12.2013. godine donijela Odluku o privremenom finansiranju opštine Plav za period januar - mart 2014. godine (Sl. list Crne Gore-opštinski propisi br. 3/2014 od 28.01.2014. godine).

Odluka o Budžetu Opštine za 2014. godinu donijeta je na sjednici Skupštine Opštine Plav od 31.03.2014. godine. Prihodi su planirani u iznosu od 2.985.000 € i rashodi . Ministarstvo finansija Crne Gore je dalo preporuku da se izvrše korekcije planiranih primitaka i izdataka i usklade sa Smjernicama za pripremu budžeta lokalne samouprave kako bi se obezbjedila uravnoteženost i održivost budžeta.

Opština Plav je 29.12.2014. godine usvojila Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu za 2014. godinu (Sl. list Crne Gore-opštinski propisi br. 2/2015 od 16.01.2015. godine), pri čemu su, u skladu sa preporukama Ministarstva, planirani prihodi i primici smanjeni ukupno za 783.550 € zbog znatno smanjenih prihoda od prodaje imovine kao i zbog toga što primici od pozajmica i kredita nisu planirani kao što je to bilo u prvobitnoj Odluci.

I pored znatnog smanjenja prihoda i rashoda, ni Rebalansom budžeta nije postignuta planirana održivost i uravnoteženost budžeta jer tekući prihodi nisu dovoljni za finansiranje tekućih rashoda i otplatu duga za iznos od 170.243 €.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

5. Prenijeta sredstva

Prenijeta sredstva iz prethodne godine iznose 4.743 € , koliko je i iznosilo stanje na žiro računima kod poslovnih banaka.

6. Porezi

	(u Eur)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014. u %
Sopstveni izvori				
Porez na nepokretnosti	170.000	166.875	160.357	98,16
Priraz porezu na dohodak fizičkih lica	90.000	90.392	87.858	100,43
Porez na firmu ili naziv	-	-	14.242	-
Porez na potrošnju	-	-	1.699	-
	260.000	257.267	264.156	98,95
Zakonom ustupljeni prihodi				
Porez na dohodak fizičkih lica	117.100	97.181	106.288	82,99
Porez na promet nepokretnosti i prava	40.000	14.839	40.886	37,10
	157.100	112.020	147.174	71,30
	417.100	369.287	411.330	88,54

Opština stiže prihode po osnovu poreza iz sopstvenih izvora i od ustupljenih poreza.

Sopstveni prihodi Opštine po osnovu poreza su sljedeći:

- **Porez na nepokretnosti** plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu opštine u visini od 100% na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januara, godine za koju se porez utvrđuje. Tržišna vrijednost nepokretnosti utvrđuje se u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti. Stopa poreza na nepokretnosti na utvrđenu osnovicu u zavisnosti od vrste nepokretnosti kreće se od 0,10 % do 0,55 % za stambene, poslovne i druge objekte, od 0,10% do 0,30 % za građevinsko, šumsko i poljoprivredno zemljište. Na nepokretnostima privrednih pravnih i drugih lica koja su obavezna da vode poslovne knjige utvrđuje se stopa poreza 1% na knjigovodstvenu vrijednost. (Odluka o porezu na nepokretnosti, Sl.list CG - opštinski propisi br. 35/13).

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

- **Prirez porezu na dohodak fizičkih lica** plaćaju obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji imaju prebivalište ili boravište na području opštine. Stopa prireza iznosi 13% od poreske osnovice. Osnovica za plaćanje prireza je porez na dohodak fizičkih lica ostvaren po osnovu ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava i kapitala.

Zakonom ustupljeni prihodi koje uvodi Država, shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opštini pripadaju u sljedećim procentima:

- Porez na dohodak fizičkih lica -12 % od poreza ostvarenih na njenoj teritoriji;

- Porez na promet nepokretnosti - 80 % od poreza ostvarenih na njenoj teritoriji.

Prihodi po ovim osnovama se doznačuju sa računa Centralnog trezora na račun budžeta Opštine uz istovremenu njihovu raspodjelu.

Zbog načina na koji se ostvaruju pomenuti prihodi, kao i zbog propisanog načina izvještavanja, obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih opštinama u određenom procentu, izvršene odnosno da li su svi prihodi budžeta opštine naplaćeni.

7. Takse

	(u Eur)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014. u %
Lokalne administrativne takse	30.000	24.189	24.343	80,63
Lokalne komunalne takse	180.000	169.832	320.038	94,35
Boravišne takse i ostale	129	79	1.516	61,24
	210.129	194.100	345.897	92,37

Zakonom o komunalnim taksama i naknadama i Zakonom o administrativnim taksama utvrđena je obaveza plaćanja pomenutih taksi.

Opština je svojom Odlukom o lokalnim komunalnim taksama (Sl. List CG - opštinski propisi br.17/07) i Odlukom o lokalnim administrativnim taksama (Sl. List CG - opštinski propisi br.21/07) propisala tarife za komunalne i administrativne takse. Budžetu Opštine, za finansiranje izdataka, lokalne komunalne i administrativne takse pripadaju u visini od 100 % naplate.

Lokalne komunalne takse (169.832 €) uglavnom se odnose na uplate Crnogorskog Telekomu ad Podgorica – TS Centar Plav kao naknada za postavljanje podzemnih telefonskih vodova i korišćenje putnog zemljišta i zaštitnog putnog pojasa kao i uplate Elektroprivrede ad Nikšić – Elektrodistribucija Berane po osnovu naknade za postavljanje podzemnih električnih vodova za korišćenje puta i putnog zemljišta koje pripada opštinskim nekategorisanim putevima.

8. Naknade

(u Eur)

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014.u %
Sopstveni prihodi				
Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	120.000	108.179	68.426	90,15
Naknada za korišćenje građev. zemljišta	3.000	2.720	47.839	90,66
	123.000	110.899	116.265	90,16
Zakonom ustupljeni prihodi				
Naknada za korišćenje šuma	100.000	126.656	322.152	126,66
Naknada za korišćenje voda i ostalo	178	-	777	-
Naknada za izvađeni materijal iz vod.	3.000	1.811	5.821	60,36
Naknada za zaštitu voda od zagađenja	100	-	164	-
Godišnja naknada pri registraciji motornih vozila	20.000	18.841	19.180	94,20
	123.278	147.308	348.094	119.49
	246.278	258.207	464.359	104,84

Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta predstavlja sopstveni izvor sredstava lokalne samouprave. Opština Plav je Odlukom o utvrđivanju naknade za uređivanje građevinskog zemljišta (Sl list CG-opštinski propisi br.15/08) utvrdila mjerila i kriterijume, kao i uslove, način i rokove i postupak plaćanja naknade za uređenje građevinskog zemljišta.

Odlukom o građevinskom zemljištu (Sl list CG-opštinski propisi br.15/08) propisani su uslovi i postupak pribavljanja gradskog građevinskog i građevinskog zemljišta, kao i prenos prava, davanje u zakup neizgrađenog i izgrađenog gradskog građevinskog zemljišta i utvrđivanje naknade za ustupanje zemljišta na trajno korišćenje.

Shodno odredbama člana 28 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, od 2012. godine Opštini se ustupa 70% prihoda od koncesionih i drugih naknada za eksploataciju prirodnih bogatstava koja se nalaze na njoj teritoriji.

Imajući u vidu da država dodeljuje koncesije i vrši njihovu naplatu preko Centralnog trezora, Opština ne raspolaže zvaničnim informacijama o tome ko su obveznici koncesija na njoj teritoriji, visini ugovorenih naknada kao i naplaćenom iznosu od koncesionara, kako za 2014. godinu tako i za prethodne godine.

9. Ostali prihodi

(u Eur)

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014.u %
Prihodi od rente	60.000	54.802	43.110	91,34
Prihodi organa lokalne uprave	2.000	2.000	-	100,00
Prihodi od novčanih kazni	200	60	478	30,00
Ostali prihodi	25.000	26.579	38.775	106,31
	87.200	83.441	82.363	95,69

Prihodi od rente koji iznose 54.802 € odnose se na sredstva koja su prenjeta Opštini od strane Uprave za imovinu po osnovu razgraničenja troškova za zajedničko korišćenje poslovnog prostora koji se nalazi u zgradi Opštine, prema Ugovoru broj 0201-4716 od 26.12.2013. godine. Navedenim ugovorom je definisano da Uprava za imovinu participira u ukupnim zajedničkim troškovima sa 42,50 % a Opština sa 57,50 %.

10. Primici od prodaje nefinansijske imovine

	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014.u %
Prihodi od prodaje nepokretnosti	6.000	6.000	-	100,00

Prihodi od prodaje nepokretnosti u 2014.godini ostvareni su bez Odluke Skupštine Opštine Plav. U toku revizije nije dostavljen na uvid ugovor o predmetnoj prodaji.

11. Donacije

	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014. u %
Tekuće donacije	50.000	-	91.180	-

12. Transferi

(u Eur)

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014. u %
Prihodi od Egalizacionog fonda	960.000	991.784	946.031	103,31
Transferi iz Budžeta Crne Gore	220.000	267.000	115.191	121,36
	1.180.000	1.258.784	1.061.222	106,68

Ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda.

Od 2011. godine, sredstva Egalizacionog fonda obezbjeđuju se iz sljedećih prihoda:

- poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na promet nepokretnosti u visini od 10 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu.
- poreza na upotrebu motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u visini od 100% ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- koncesionih nakanada od igara na sreću u visini od 40% prihoda po tom osnovu;

Takođe, izmjenama Zakona o finansiranju lokalne samouprave promijenjeni su kriterijumi za raspodjelu sredstava Egalizacionog fonda tako što se 60% sredstava raspoređuje na osnovu fiskalnog kapaciteta koji utvrđuje Ministarstvo finansija i 40% na osnovu budžetskih potreba.

Prema Rješenju Ministarstva finansija o konačnoj raspodjeli sredstava egalizacionog fonda za 2014. godinu opštini Plav pripada iznos od 1.093.702 €.

Od ukupnih državnih dotacija 240.000 € predstavljaju pomoć Vlade Crne Gore iz tekuće budžetske rezerve, po Zaključcima od 18.12 i 26.12.2014. godine.

Sredstva za vodovode Murino i Plav opredijeljena su u ukupnom iznosu od 20.000 €, za svaki po 10.000 €, dok su za sanaciju puta Velika – Mokra doznačena sredstva u iznosu od 7.000 €.

Međutim, za finansiranje vodovoda iz budžeta opštine utrošeno je 5.800 €, odnosno manje za 14.200 € od sredstava koja su opredijeljena za ovu namjenu iz državnog budžeta.

13. Rashodi za zaposlene

(u Eur)

	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014. u %
Zarade, porez i doprinosi				
Neto zarade	532.900	530.513	486.981	99,55
Porez na zarade	-	-	-	-
Doprinosi za socijalno osiguranje	-	-	-	-
Opštinski prirez	-	-	-	-
	532.900	530.513	486.981	99,55
Ostala lična primanja				
Ostale naknade	-	-	3.364	
Naknade skupštinskim odbornicima	6.000	5.540	-	92,34
	6.000	5.540	3.364	92,34
	538.900	536.053	490.345	99,47

Zarade se obračunavaju u skladu sa Odlukom o zaradama i drugim primanjima lokalnih službenika i namještenika („Sl. List Crne Gore – opštinski propisi“ br. 03/14 od 28.01.2014. godine i 07/14 od 12.03.2014. godine). Odlukom je predviđeno da se zarade lokalnog službenika, odnosno

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

namještenika sastoji od fiksnog dijela, varijabilnog dijela i dodatka na zaradu. Za utvrđivanje fiksnog dijela zarade su razvrstane u 38 platnih razreda izraženih u koeficijentima, u zavisnosti od složenosti, odgovornosti, značaja i uslova rada.

Zarade se obračunavaju primjenom obračunskog koeficijenta od 90 €.

U toku 2014. godine u Opštini je isplaćeno ukupno 13 zarada, od čega 11 za tekuću godinu i 2 zarade iz ranijih godina.

Porez i doprinosi na zarade nijesu uplaćivani istovremeno sa isplatom zarada i iskazani su kao neizmirene obaveze.

Broj zaposlenih na kraju godine bio je 121 ukuljučujući i pripravnike (u 2013. godini 118).

Ukupan broj sistematizovanih mjesta u Opštini je 124.

Isplate skupštinskim odbornicima vrše se na osnovu skupštinskih rešenja o evidencijama o prisustvovanju odbornika sjednicama. Visina neto naknade za vršenje odborničke funkcije iznosi 55 € mjesečno i 50 € po sjednici. (Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o naknadama odbornika Skupštine Opštine Plav).

14. Rashodi za materijal i usluge

	(u Eur)			
	2014.	2014.	2013.	Ostvarenje
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	2014. u %
Rashodi za materijal				
Rashodi za materijal	10.400	8.122	7.990	78,09
Rashodi za električnu energiju	51.200	50.601	50.830	98,83
Rashodi za gorivo	20.890	20.033	17.090	95,90
Ostali materijal	2.350	1.596	-	67,90
Rashodi za usluge				
Rashodi za službena putovanja	14.150	13.151	17.122	92,94
Rashodi za reprezentaciju	19.930	19.246	16.786	96,57
Rashodi za telefonske usluge	8.080	7.714	7.525	95,47
Bankarske usluge	5.800	5.748	6.573	99,10
Konsultantske usluge	7.380	6.064	18.847	82,16
Advokatske usluge	3.920	3.750	-	95,66
Ostale usluge	12.710	11.631	7.624	91,51
	156.810	147.656	150.388	94,16

Rashode za gorivo treba realizovati u skladu sa troškovnikom donijetim od strane Predsjednika Opštine i vršiti kontrolu utroška goriva za službena vozila zbog toga što je potrošnja goriva i do 50% veća od iznosa predviđenih navedenim troškovnikom, npr. za službeno putovanje za Podgoricu je predviđena potrošnja 35,00 € a izdaju se putni nalozi i fakture na 50,00 €.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

Pridržavanjem usvojenog troškovnika ostvarile bi se uštede na ovoj budžetskoj stavci.

Takođe, u vezi goriva za potrebe JP za stambeno-komunalnu djelatnost, smatramo da Opština ne bi trebalo da vrši direktna plaćanja dobavljaču bez definisane obaveze ili preuzetih obaveza po osnovu ugovora o cesiji, kompenzaciji islično.

Rashode za službena putovanja u zemlji i inostranstvu treba obračunavati u skladu sa

Uredbom o naknadi troškova državnim službenicima i namještenicima (Sl.list CG br.14/12). Posebno treba obratiti pažnju na datum naloga, ovlašćeno lice koje potpisuje naloge, navesti svrhu putovanja i dostaviti izvjestaj sa službenog putovanja. Takođe treba voditi računa o tome da se licima koja nisu zaposlena u organima lokalne samouprave ne može se isplaćivati dnevica za službeno putovanje, kao i to da se visina dnevice obračunava u zavisnosti od dužine vremena provedenog na službenom putovanju kao i to da li su obezbjeđeni troškovi smještaja i ishrane od strane orgaizatora.

U vezi **rashoda za reprezentaciju** smatramo da normativno treba urediti ko ima pravo na reprezentaciju i u kojim iznosima.

Takođe, kod **rashoda za telefonske usluge** konstatovana su značajna odstupanja od odobrenih iznosa za mjesečnu potrošnju ovih usluga. Smatramo da treba utvrditi iznose dozvoljene potrošnje za svakog korisnika ovih usluga koje plaća Opština.

15. Tekuće održavanje

	(u Eur)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014. u %
Tekuće održavanje građev. objekata	1.000	822	2.229	82,19
Održavanje opreme	3.850	3.441	8.614	89,39
	4.850	4.263	10.843	87,90

16. Otplata kamata

Izdaci za kamate u ukupnom iznosu od 86.548 € (u 2013. godini 102.565 €) odnose se na otplatu kamata po osnovu ugovora o kreditnom zaduženju Opštine kod poslovnih banaka.

17. Subvencije

	(u Eur)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014. u %
Subvencije	3.000	2.940	2.760	98,00

18. Ostali izdaci

	(u Eur)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014. u %
Komunalne usluge	108.600	108.379	39.224	99,80

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

Izdaci za ugovor o djelu	7.000	6.718	-	95,98
Lokalni izbori	16.000	15.805	-	98,78
Izrada i održavanje softvera	2.600	1.664	2.973	64,02
Osiguranje	3.200	1.656	1.979	51,75
Izdaci za sudske postupke	2.150	1.101	-	51,20
Ostalo	9.197	8.384	3.522	91,14
	148.747	143.707	47.698	96,61

19. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

	(u Eur)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014.u %
Transferi obrazovanju	3.000	2.989	2.320	99,64
Transferi institucijama kulture i sporta	222.652	222.259	299.131	99,82
Transferi JP za stambeno -komunalne poslove	104.300	103.503	-	99,24
Ostali transferi institucijama	61.121	61.121	-	100,00
Transferi nevladinim organizacijama	10.000	9.277	6.550	92,77
Transferi političkim partijama	12.500	11.999	20.388	95,99
Jednokratne socijalne pomoći	12.500	12.345	9.493	98,76
Ostali transferi pojedincima	1.700	1.610	60.999	94,71
Sredstva za lokalne izbore	6.200	6.200	-	100, 00
	433.973	431.303	398.881	99,38

Sredstva za institucije kulture u iznosu 124.567 € prenjeta su Centru za kulturu Plav za finansiranje redovne djelatnosti i zarada zaposlenih. Na ostale kulturne manifestacije utrošeno je 3.074 €.

Transfer JP za stambeno komunalne poslove odnosi se na nabavku goriva i prenos sredstava u iznosu od 43.268 € kao i prinudnu naplatu za izgubljeni spor sa zaposlenim (Halimom Cecunjaninom) u iznosu od 60.235 €.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

Transferi institucijama sporta odnose se na sredstva koja su data raznim sportskim klubovima. Od ukupno opredijeljenog iznosa za ove namjene od 97.692 € najveći dio se odnosi na FK "Jezero" Plav (75.333 €), FK "Polimlje" Murino (4.360 €), FK "Gusinje" (2.400 €), Rukometni klub-muški (2.950 €), Rukometni klub- ženski (4.595 €), Košarkaški klub (1.910 €) i ostale klubove u manjim iznosima.

Obzirom da je žiro račun FK "Jezero" Plav bio blokiran, isplate Klubu izvršene u gotovini iznosile su 38.010 €.

Odlukom o finansiranju aktivnosti u sportu („Sl. List CG-opštinski propisi“, br. 14/08) utvrđeni su uslovi, način i postupak raspodjele i usmjeravanja sredstava iz Budžeta Opštine Plav. Pravilnikom o bližim kriterijumima za dodjelu finansijskih sredstava sportskim klubovima određuju se bliži kriterijumi za finansiranje sportskih klubova registrovanih na području opštine Plav, odnosno vrednovanje njihovih programa rada. Sportski klubovi se finansiraju na osnovu Konkursa za sufinansiranje rada sportskih klubova koji se raspisuje jednom godišnje.

Sportski klubovi Opštini ne dostavljaju svoje finansijske iskaze o poslovanju, niti se u Opštini na bilo koji drugi način prati utrošak budžetskih sredstava.

Isplate za jednokratne socijalne pomoći su vršene fizičkim licima na osnovu rješenja Predsjednika opštine.

U vezi ovih isplata neophodno je da Opština donese Pravilnik o kriterijumima za isplatu socijalnih pomoći što bi omogućilo ravnopravnu raspodjelu ovih sredstava i tehnički olakšalo donošenje odluka.

Prema našem mišljenju, Opština treba kroz normativni akt da usvoji kriterijume o dodjeli socijalne pomoći fizičkim licima u smislu zadovoljavanja uslova za dobijanje pomoći, pojedinačnih iznosa kao i učestalosti isplate pomoći istom licu.

Takođe, Opština treba da sagleda mogućnost prenosa sredstava za ovu namjenu, organizaciji čija je djelatnost poslovanja briga o socijalnim slučajevima (npr: Centar za socijalni rad).

Isplata parlamentarnim partijama izvršena je u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih partija. Transferi političkim partijama vrše se na osnovu Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladinim organizacijama („Sl. List CG-opštinski propisi“, br. 35/13).

20. Kapitalni izdaci

	(u Eur)			
	2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014. u %
Učešće u projektima zajednica	-	4.640	16.546	-

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

Učešće u IPA projektima	-	61.455	41.153	-
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	127.000	60.261	56.051	99,49
Izdaci za građevinske objekte	12.100	12.092	58.601	99,93
Izdaci za opremu	3.070	1.018	2.008	33,15
	142.170	139.466	174.360	98,10

Ulaganja u lokalnu infrastrukturu se odnose na izdatke za uređenje, održavanje lokalnih puteva i asfaltiranje ulica (40.143 €), održavanje rasvjete (6.718 €), za vodovod (5.800 €) i kanalizaciju i kolektore (7.600 €).

Učešće u IPA projektima se odnosi se IPA projekat prekogranične saradnje sa Albanijom i predmet su posebne revizije.

21. Otplata duga

Otplata duga u iznosu od 302.444 € (u 2013. godini 228.195 €) odnosi se na povraćaj kredita poslovnim bankama (Napomena 25 - Budžetsko zaduženje).

22. Otplata obaveza iz prethodnih godina

(u Eur)			
2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014.u %
373.800	371.157	859.245	99,29

Najveći dio otpлата obaveza iz ranijih godina se odnosi na isplaćene neto zarade, kao i poreze i doprinose i isplate odbornicima u ukupnom iznosu od 146.760 €, kao i isplate JP za stambeno-komunalne poslove u iznosu od 60.685 €.

Preostali dio od 163.712 € odnosi se na ranije preuzete obaveze (dobavljači, eksproprijacija, pripravnici...).

23. Izdvajanje u budžetske rezerve

(u Eur)			
2014. Planirano	2014. Ostvareno	2013. Ostvareno	Ostvarenje 2014. u %
Sredstva za tekuću budžetsku rezervu	5.000	-	-
Sredstva za stalnu budžetsku rezervu	5.000	-	41.721

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

10.000	-	41.721	-
---------------	---	---------------	---

U stalnu budžetsku rezervu, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave izdvajaju se sredstva u visini najviše do 2 % ukupnih prihoda za budžetsku godinu.

Za potrebe i obaveze korisnika budžeta za koje u budžetu nijesu obezbijedena sredstva ili nijesu obezbijedena u dovoljnom iznosu, koriste se sredstva tekuće budžetske rezerve.

U toku 2014. godine Opština nije koristila sredstva budžetskih rezervi.

24. Potraživanja

	(u Eur)	
	2014.	2013.
Porez na nepokretnost	1.789.695	1.485.252
Ostali porezi i naknade	-	157.595
	1.789.695	1.642.847

U toku 2014. godine izdato je ukupno 15.078 rješenja za porez na nepokretnosti od čega 6.050 rješenja za objekte i 9.030 rješenja za zemljište.

Porez na nepokretnosti obračunat je u iznosu od 471.412 € od čega se 315.079 € odnosi na objekte i 156.333 € na zemljište.

Navedeni podaci uključuju i područje novoosnovane opštine Gusinje.

Takođe, i podatak o nenaplaćenom porezu na nepokretnost sadrži podatak za opštinu Gusinje, zbog čega je neophodno u što kraćem roku izvršiti razgraničenje ovih potraživanja radi realnog iskazivanja imovine u obje opštine.

U toku revizije nam nisu stavljeni na uvid podaci o ostalim potraživanjima a čijom naplatom Opština ostvaruje prihode. Ovo se pre svega odnosi na potraživanja za komunalno uređenje građevinskog zemljišta, potraživanja za korišćenje zemljišta, potraživanja za prirrez, potraživanja za koncesione i druge naknade i potraživanja za komunalne takse.

Navedena potraživanja je neophodno popisati i budućem periodu pratiti dinamiku njihove naplate zbog mogućnosti njihove zastarelosti.

25. Stanje neizmirenih obaveza budžeta

	(u Eur)	
	2014.	2013.
Neizmireni porez i doprinosi na isplaćene zarade	1.562.608	1.267.130
Neizmirena ostala lična primanja	42.506	62.891
Obaveze za ostale tekuće rashode	104.695	193.186
Obaveze za transfere	8.089	10.727

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

Obaveze za kapitalne izdatke	31.696	78.775
Obaveze po pozajmicama i kreditima sa kamatom	998.242	1.186.442
Obaveze po osnovu otplate dugova	23.332	26.074
	2.786.645	2.825.225

U okviru neizmirenih obaveza na isplaćene zarade sadržani su neplaćeni porezi, prirez na porez i doprinosi za 11 mjeseci 2010. godine, 9 mjeseci 2012. godine i 2013 i 2014. godinu.

Ugovorom o reprogramu poreskog duga Opštine Plav zaključenim 16.03.2015. godine sa Ministarstvom finansija Crne Gore, Opštini je odobren reprogram duga po osnovu poreza i doprinosa na zarade zaposlenih sa stanjem na dan 31.12.2014. godine u iznosu 3.088.595,56 €, na period od 20 godina. Reprogram se odnosi na stanje ukupnih obaveza po osnovu neizmirenih poreza i doprinosa na zarade zaposlenih u organima lokalne samouprave, javnim preduzećima i ustanovama čiji je osnivač Opština Plav.

Ugovorom se Opština obavezala da izmiruje poreski dug počev od 1. jula 2015. godine u skladu sa dinamikom utvrđenom Planom reprograma poreskog duga, a međusobni odnosi između Opštine i javnih preduzeća i ustanova po osnovu preuzimanja poreskog duga regulisa će se zaključivanjem pojedinačnih ugovora.

U Izveštaju o neizmirenim obavezama za 2014. godinu Opština nije iskazala obaveze po osnovu preuzetog poreskog duga javnih preduzeća i ustanova, već je iskazala samo obaveze koje se odnose na lokalnu samoupravu.

Ostala lična primanja se odnose na dio obaveza za naknade skupštinskim odbornicima za 2013. i 2014. godinu.

Opština je organizovala knjigovodstvo obaveza prema dobavljačima na obračunskoj osnovi u kome evidentira obaveze i uplate prema dobavljačima kako za kapitalne tako i za ostale izdatke.

Skupština opštine Plav je 31.03.2014. godine donijela Odluku o utvrđivanju javnog interesa za eksproprijaciju nepokretnosti za rekonstrukciju puta Plav – Vojno selo – Gusinje. Ovom Odlukom utvrđene su parcele i vlasništvo nad njima koje će biti predmet eksproprijacije. Na teritorije KO Plav popisano je 60 vlasnika katastarskih parcela, dok je na teritorije KO Vojno selo popisano 9 vlasnika katastarskih parcela. Za potrebe rekonstrukcije puta elaboratom eksproprijacije je obuhvaćena i površina od 3029 m², čiji je vlasnik opština Plav.

Postupak eksproprijacije sprovodi Uprava za nekretnine.

Imajući u vidu ukupnu površinu zemljišta koje je eksproporisano od 16.190m², procjenjena vrijedost za isplatu vlasnicima katastarskih parcela je oko 400.000,00€.

Do dana okončanja revizije, isplata nije izvršena vlasnicima niti je obaveza opštine prikazana u izvještaju o neizmirenim obavezama.

U septembru 2014. godine opština je, nakon sprovedene javne nabavke, zaključila ugovor na održavanju javne rasvjete za opštinu Plav sa izvođačem radova iz Danske.

Predmet ugovora su radovi na instaliranju led sijalica na uličnoj rasvjeti u opštini Plav sa rokom završetka radova od 60 dana, od dana uvođenja u posao, čija ugovorena vrijednost iznosi 214.800 €. U poslovnim knjigama opštine nisu evidentirane obračunske situacije ili fakture dobavljača za izvedene radove do kraja 2014. godine niti je opština navedenu obavez iskazala u izvještaju o neizmirenim obavezama.

Način izvještavanja na gotovinskoj osnovi, omogućio je da se u poslovnim knjigama ne evidentiraju stvarno nastale poslovne promjene (kao što su slučaj eksproprijacije i instaliranje led rasvjete)

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2014. GODINU

sve do momenta plaćanja, odnosno do nastanka novčanog odliva nezavisno od toga što vremenska razlika od nastanka obaveze do njenog plaćanja može obuhvatiti dva i više obračunska perioda.

- Budžetsko zaduženje

	2014.	(u Eur) 2013.
Dugoročni krediti		
- CKB banka ad, Podgorica	358.579	482.179
- Atlas banka ad, Podgorica	224.946	310.839
- Hipotekarna banka ad, Podgorica	122.385	179.564
	705.910	972.582
Obaveze za obveznice	187.501	213.860
	893.411	1.186.442

Obaveze po kreditima se odnose na kreditna zaduženja kod sledećih banaka:

- CKB AD, Podgorica. Kredit je odobren u iznosu od 650.000 € sa rokom otplate od 60 meseci i nominalnom kamatnom stopom od 9% na godišnjem nivou. Uslov za sklapanje ugovora o kreditu je potpisan ugovor o cesiji između Opštine, Banke i Ministarstva finansija, kojim se vraćanje kredita objezbeđuje sredstvima Egalizacionog fonda. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2014. godine po ovom kreditu iznosi 41.547 €.

- Atlas banka AD, Podgorica. Kredit je odobren u iznosu od 400.000 € sa rokom otplate od 60 meseci, sa grejs periodom od tri meseca i kamatnom stopom od 9,95 % na godišnjem nivou. Uslov za sklapanje ugovora o kreditu je potpisan ugovor o cesiji između Opštine, Banke i Ministarstva finansija kojim se vraćanje kredita objezbeđuje sredstvima Egalizacionog fonda. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2014. godine po ovom kreditu iznosi 26.519 €.

- Hipotekarna banka AD, Podgorica. Kredit je odobren u iznosu od 200.000 € sa rokom otplate od 48 meseci sa grejs periodom od šest meseci i efektivnom kamatnom stopom na dan potpisivanja ugovora od 10,43%. Uslov za sklapanje ugovora o kreditu je potpisan ugovor o cesiji između Opštine, Banke i Ministarstva finansija kojim se vraćanje kredita objezbeđuje sredstvima Egalizacionog fonda. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2014. godine po ovom kreditu iznosi 12.846 €.

Odlukom Skupštine opštine Plav iz novembra 2007. godine, shodno Zakonu i Statutu, Opština se dugoročno zadužila kod Investiciono - razvojnog fonda Crne Gore u iznosu od 311.060 € emitovanjem 311.060 obveznica nominalne vrijednosti 1 € sa prinomom po fiksnoj kamatnoj stopi od 3% od dana prodaje do dana dospelja. Obveznice su emitovane u sedam (7) serija, što je ujedno i rok dospelja cjelokupnog duga, s tim što obveznice dospeljavaju na naplatu u jednakim godišnjim iznosima od 44.437 €. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2014. godine iznosi 23.919 €.

26. Javne nabavke

Planirane javne nabavke za 2014. godinu su iznosile ukupno 503.700 €. U izvještaju o javnim nabavkama prikazane su nabavke koje su dodijeljene primjenom neposrednog sporazuma u iznosu od 23.180 €.

Međutim, ukupno ugovorene obaveze prema dobavljačima, po raznim osnovama, u toku 2014. godine za koje je trebalo sprovesti odgovarajući vid javne nabavke i prikazati ga u izvještaju iznose oko 293.787 €.

27. Sudski sporovi

Opštine Plav vodi sudske sporove gdje se Opština javlja kao tužena strana u postupcima pred Osnovnim, Višim i Vrhovnim sudom. Sporovi se vode po osnovu eksproprijisanih i nepokrenosti na potezu puta Plav- Gusinje, isplate zarade, naknade nematerijalne štete (ujed pasa), obične štete i utvrđivanja prava svojine.

U najvećem broju slučajeva nije utvrđena vrijednost sporova, zbog čega nije bilo moguće utvrditi efekte ovih sporova na buduće budžetske rashode. Orijentaciona vrijednost ovih sporova iznosi oko 180.000 €.

Imajući u vidu da su u jednom periodu na sudskim sporovima radila dva zakonska zastupnika opštine i da su sporovi bili podijeljeni, neophodno je da u što kraćem roku zakonski zastupnik koji bude obavljao te poslove izvrši popis svih sudskih sporova, utvrdi vrijednost gdje je to moguće i za svaki predmet pojedinačno utvrdi status predmeta.

28. Izdvajanje opštine Gusinje

Odlukom na referendumu održanom 26.02.2014. godine Gusinje, koje do tada teritorijalno pripadalo opštini Plav je dobilo status opštine.

Opština Gusinje je konstituisana Ukazom o proglašenju zakona o izmjeni i dopuni zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore objavljenoj u Sl.list CG 12/2014. godine.

Odluka o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini opštine Gusinje donijeta je 25.03.2014. godine.

Skupština opštine Plav je 10.11.2014. godine usvojila Odluku o obrazovanju Komisije za teritorijalno razgraničenje opština Plav i Gusinje.

Takođe, Skupština opštine Plav je 29.12.2014 godine donijela Odluku o načinu postupanja opštine Plav u postupku razdvajanja opštine Plav i opštine Gusinje usled teritorijalne promjene.

Podjela nepokretne i pokretne imovine, potraživanja i obaveza između podijeljenih opština nije završena do kraja godine 2014. godine (niti do izdavanja ovog izvještaja) tako da finansijski iskazi opštine Plav za 2014. godinu prikazuju stanje koje uključuje i novoformiranu opštinu Gusinje.

Za tačno i realno prikazivanje prihoda i rashoda kao i cjelokupne imovine obe opštine, neophodno je najkasnije do kraja 2015. godine izvršiti podjelu i razgraničenje imovine kao i potraživanja i obaveza između opština Plav i Gusinje.