

OPŠTINA PLAV
PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA
OPŠTINE ZA 2015. GODINU

Sadržaj		Strana
I	Izjava rukovodstva	1
II	Izvještaj revizora	2-6
III	Budžet Opštine	
	Opšti dio	7
IV	Napomene uz finansijske iskaze	8 - 27

Reviko doo

Podgorica

Ova izjava se daje u vezi sa revizijom Predloga završnog računa Budžeta opštine Plav za 2015. godinu za svrhe izražavanja mišljenja o tome da li finansijski iskazi realno i objektivno, po svim bitnim pitanjima, prikazuju finansijsko stanje Opštine na dan 31. decembra 2015. godine i rezultate poslovanja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima/Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja za javni sektor i propisima Crne Gore.

Prihvatamo našu odgovornost za istinit i objektivan prikaz finansijskih iskaza u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima, Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja i računovodstvenim propisima Crne Gore.

Prema našem najboljem znanju i uvjerenju, ovim potvrđujemo sljedeće:

1. Rukovodstvo i lica koja imaju značajnu ulogu u internom sistemu kontrole ili lica koja mogu imati materijalno značajan uticaj na računovodstvene iskaze nijesu bila uključena u nezakonite radnje.
2. Stavili smo vam na raspolaganje sve poslovne knjige i potkrepljujuću dokumentaciju.
3. U finansijskom iskazima nema materijalno značajnih pogrešnih iskazivanja ili propusta.
4. Opština je postupala u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora koji bi, u slučaju nepridržavanja, mogli imati materijalno značajne efekte na finansijske iskaze. Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima zakonodavnih i izvršnih organa koji bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske iskaze.
5. Prikazali smo sve nastale, kao i potencijalne obaveze.
6. Nemamo planove niti namjere koje bi mogle materijalno značajno izmijeniti knjigovodstvenu vrijednost ili klasifikaciju sredstava i obaveza prikazanih u finansijskim iskazima.
7. Opština nema hipoteku niti zalogu na svojoj imovini niti zaduženja po datim garancijama.
8. Nije bilo događaja nakon datuma bilansa stanja koji bi zahtijevali korekcije ili objelodanjivanja u finansijskim iskazima ili u napomenama uz njih.

Meliha Feratović, Sekretar za privredu, razvoj i finansije

U Plavu, 23.09.2016.godine

**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA
SKUPŠTINI OPŠTINE PLAV, O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE ZA
2015. GODINU**

Uvod

1. Izvršili smo reviziju Predloga završnog računa Budžeta Opštine Plav za 2015. godinu koji čine Izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima, Izvještaj o planiranim i izvršenim rashodima, Izvještaj o neizmirenim obavezama i Izvještaj o budžetskom zaduženju za godinu koja se završava na dan 31.12.2015. godine.

Odgovornost rukovodstva za finansijske iskaze

2. Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih iskaza, u skladu sa Zakonom o budžetu, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi i drugim propisima koji su relevantni u državi kao i u skladu sa Međunarodnim standardima revizije za javni sektor. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih iskaza koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora

3. Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Predlogu završnog računa Opštine za 2015. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski iskazi ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanja datim u finansijskim iskazima koji čine Predlog završnog računa budžet Opštine. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim iskazima nastalih usled kriminalne radnje i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Predloga završnog računa budžeta Opštine u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Predloga završnog računa budžeta. Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

4. Finansijski iskazi opštine Plav za 2015. godinu prikazuju prihode i rashode kao i stanje imovine i obaveza uključujući i novoformiranu opštinu Gusinje koja je konstituisana Ukazom o proglašenju zakona o izmjeni i dopuni zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore objavljenoj u Sl.list CG 12/2014. godine.

Odluka o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini opštine Gusinje donijeta je 25.03.2014. godine. Pored Odluke Skupština opštine Plav od 29.12.2014 godine o načinu postupanja u postupku razdvajanja opštine Plav i opštine Gusinje usled teritorijalne promjene i Zaključkom Vlade formirane Arbitražne komisije od 26.01.2016. godine podjela nepokretne i pokretne imovine, potraživanja i obaveza između podijeljenih opština nije završena do kraja godine 2015. godine (niti do izdavanja ovog izvještaja) tako da finansijski iskazi opštine Plav za 2015. godinu prikazuju stanje koje uključuje i novoformiranu opštinu Gusinje.

Za tačno i realno prikazivanje prihoda i rashoda kao i cjelokupne imovine opština pojedinačno, neophodno je najkasnije do kraja 2016. godine izvršiti podjelu i razgraničenje imovine kao i potraživanja i obaveza između opština Plav i Gusinje kako bi finansijski iskazi obe opštine odražavali stvarno stanje.

5. U martu 2015. godine je zaključen Ugovor između Opštine i Ministarstva finansija Crne Gore o reprogramu poreskog duga kojim je Opštini odobren reprogram duga po osnovu poreza i doprinosa na zarade zaposlenih u organima lokalne samouprave, javnim preduzećima i ustanovama čiji je osnivač Opština Plav sa stanjem na dan 31.12.2014. godine u iznosu 3.088.595,56 €, na period od 20 godina. Opština je izmirivala poreski dug počev od 1. jula 2015. godine u skladu sa dinamikom utvrđenom Planom reprograma kako je regulisano Ugovorom.

Međutim, u toku 2015. godine Opština je isplatila neto zarade zaključno sa septembrom mjesecom, dok je obaveze po osnovu zarada izmirila zaključno s mjesecom majem, što znači da istovremeno sa isplatom zarada nijesu uplaćivani porez i doprinosi što nije u skladu sa čl. 2 Ugovora o reprogramu po kome je Opština dužna da pored reprogramiranog poreskog duga, redovno izmiruje sve tekuće obaveze uključujući i isplatu zarada u bruto iznosu.

6. Po Ugovoru o sporazumnom raskidu radnog odnosa i mirovanju prava iz radnog odnosa od 30.03.2015. godine, službeniku kabineta Predsjednika opštine, miruju prava iz radnog odnosa za vrijeme obavljanja poslova izvršnog direktora doo Komunalne djelatnosti po kome nakon isteka mandatnog perioda ima pravo da se ponovo vrati na odgovarajuće radno mjesto. Opština se obavezala da će obezbijediti sredstva za isplatu zarada imenovanom u bruto iznosu koji je definisan ugovorom o radu na teret doo Komunalne djelatnosti.

Međutim, u toku revizije smo utvrdili da isplata zarada nije vršena na teret doo Komunalne djelatnosti već na teret opštinskog budžeta, odnosno da doo Komunalne djelatnosti nije nadoknadilo isplaćena sredstva.

7. Opštinska Odluka o finansiranju aktivnosti u sportu donijeta je u 2008. godini na osnovu Zakona o sportu iz 2004. godine.

Međutim, posljednje izmjene Zakona o sportu su izvršene u 2013. godini, zbog čega je neophodno ažurirati opštinsku Odluku i uskladiti je sa novim zakonskim odredbama.

Odlukom o raspodjeli sredstava za podršku projekata sportskih organizacija od 21.10.2015. godine u Opštini su opredjeljena sredstva budžeta za finansiranje sporta u iznosu 47.000 € tako što je najveći dio sredstava od 23.000 € planiran za FK Jezero.

Raspodjela sredstava klubovima je bila znatno veća od planiranog iznosa, pa je tako FK Jezero isplaćen iznos od 57.855 €, odnosno više za 34.855 € (ili 151,5%) od plana.

Pored toga, isplate FK Jezero uglavnom su vršene gotovinski, iz blagajne, zbog blokade žiro računa Kluba pa su ukupne gotovinske isplate iznosile 32.943 €.

Ovakav način raspodijele sredstava ostavlja mogućnost njihovog nenamjenskog trošenja zbog čega je neophodno da Opština, kao finansijer, vrši stalnu kontrolu namjenskog korišćenja isplaćenih sredstava naročito isplaćene gotovine, koju u ime Kluba zaprima fizičko lice.

FK »Jezero« kao i ostali klubovi ne dostavljaju Opštini svoje finansijske iskaze o poslovanju što su dužni u skladu sa opštinskom Odlukom o finansiranju aktivnosti u sportu i raspodjeli sredstava sportskim organizacijama (Sl.list CG- opštinski propisi br.14/08) kao i Zakonom o sportu.

Nadležni opštinski sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti je dužan da kontroliše namjensko korištenje dodijeljenih sredstava i termina, i da od sportskih klubova i organizacija pribavi njihove finansijske izvještaje i buduće finansiranje iz opštinskog budžeta vrši u skladu sa Zakonom o sportu.

8. Prema članu 58 Zakona o finansiranju lokalne samouprave javna preduzeća i ustanove čiji je osnivač opština, dužna su da Opštini dostave svoje godišnje finansijske iskaze u roku od 30 dana od dana usvajanja.

Međutim, doo Komunalne djelatnosti, Centar za kulturu, Dnevni centar „Lipa“, opštinska Turistička organizacija i Crveni krst nijesu Opštini dostavili svoje godišnje finansijske iskaze o poslovanju.

Prema pomenutom Zakonu, Opština kao osnivač i finansijer djelatnosti zbog kojih su preduzeća osnovana treba da ima uvid u njihovo poslovanje kao i da vrši kontrolu namjenskog korišćenja budžetskih sredstava.

9. U toku izvršenja budžeta, izvršeno je preusmjeravanje sredstava između potrošačkih jedinica kao i po pojedinim namjenama u okviru potrošačkih jedinica.

Preusmjeravanje sredstava je u nekim slučajevima bilo znatno iznad 10% od planiranih iznosa, što nije u skladu sa čl. 45 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, čl. 51 Zakona o finansiranju lokalne samouprave i Statutom opštine.

Na ovaj način došlo je do smanjenja:

- izdataka za doprinose na zarade za 60,48%;
 - kapitalnih izdataka za 40,76%;
 - izdataka iz stalne budžetske rezerve za 20 puta manje;
 - izdataka za eksproprijaciju zemljišta za 232,55%
- a do povećanja:
- izdataka za neto zarade za 12,5%;
 - izdataka za rentu i subvencije za 100%;
 - transfer institucijama kulture i sporta za 12,78%;
 - transferi „Lipa“, TO, Crveni krst i ostalo 12,04%;
 - transferi Komunalnom 212,63%;
 - tekuća budžetska rezerva 63%;

Opština ubuduće treba da se pridržava usvojenog plana rashoda i ne može ga mjenjati preusmjeravanjem sredstava više od 10%, kako je propisano pomenutim Zakonima.

10. Iz državnog budžeta su opštini doznačena sredstva za vodovode u iznosu od 10.000 €.

Međutim, dobijena sredstva nijesu utrošena za navedenu namjenu. Opština i u 2014. godini dobijena sredstava iz državnog budžeta nije namjenski utrošila u iznosu od 14.200 €, što znači da je za 2014. i 2015. godinu ukupno nenamjenski potrošeno 24.200 € opredijeljenih za vodovode.

Prema čl. 46 Zakona o finansiranju lokalne samouprave opština kojoj se iz državnog budžeta obezbjeđuju namjenska sredstva mora ta sredstva držati odvojeno od sopstvenih sredstava i može ih koristiti samo za namjene za koje su odobrena.

11. Imajući u vidu da država dodjeljuje koncesije i vrši njihovu naplatu preko Centralnog trezora, lokalne samouprave nemaju uvid u dio prihoda koji im po Zakonu pripada.

Registar koncesionih ugovora koji vodi nadležna Komisija za koncesije ne sadrži podatke koji su potrebni za praćenje utvrđenih i naplaćenih prihoda po osnovu koncesionih naknada, jer registar ugovora o koncesijama sadrži podatke o nazivu koncesionara, nazivu koncedenta, predmetu koncesije, datumu zaključenja koncesionog ugovora i vremenu trajanja koncesije.

To znači da registar koncesionih ugovora ne sadrži jedan od najbitnijih podataka iz ugovora, vrijednost koncesione naknade koju koncesionari treba da plate.

Imajući u vidu da se prihodi od koncesija u posljednje 3 godine smanjuju iz godine u godinu, odnosno da su u 2015. godini ostvareni u iznosu od 24.899 €, u 2014. godini u iznosu od 126.656 € i u 2013. godini u iznosu od 322.152 € neophodno je omogućiti Opštini uvid u ugovore o koncesiji koji su zaključeni za eksploataciju prirodnog bogatstva na njenoj teritoriji i uporediti ih sa ostvarenim (naplaćenim) prihodima po tom osnovu.

Iz gore navedenih razloga, neophodno je da rukovodstvo Uprave za šume omogući Opštini pristup podacima koje posjeduje u vezi zaključenih ugovora sa svim koncesionarima kao i o ukupnim dugovanjima koncesionara.

Mišljenje sa rezervom

12. Prema našem mišljenju, osim za rezerve iznijete u pasusu Osnove za mišljenje sa rezervom, priloženi finansijski iskazi prikazuju istinito i objektivno, po svim materijalno značajnim pitanjima, finansijsko stanje Budžeta opštine Plav na dan 31. decembra 2015. godine, rezultate poslovanja i tokove gotovine za navedenu godinu, u skladu sa računovodstvenim standardima i propisima koji se primjenjuju u Crnoj Gori.

Skretanje pažnje

Ne kvlikujući naše mišljenje, skrećemo pažnju na sledeće:

13. Obim revizije

Primici i izdaci Budžeta Opštine provjeravani su uvidom u odgovarajuće izvode poslovnih banaka, u skladu sa obimom revizije definisanim Ugovorom o reviziji.

Obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih Opštini u određenom procentu, izvršene odnosno da li su svi prihodi budžeta Opštine naplaćeni.

Na osnovu raspoloživih informacija u toku revizije i sprovedenih revizorskih procedura, nijesmo bili u mogućnosti da se na adekvatan način uvjerimo u eventualno postojanje dodatnih potraživanja Opštine po osnovu ustupljenih prihoda od poreza.

14. Potraživanja

Potraživanja na ime poreza na nepokretnosti sadrže podatke i sa područja novoosnovane opštine Gusinje zbog čega je neophodno u što kraćem roku izvršiti razgraničenje ovih potraživanja radi realnog iskazivanja imovine u obje opštine.

U toku revizije nam nisu stavljeni na uvid podaci o ostalim potraživanjima a čijom naplatom Opština ostvaruje prihode. Ovo se pre svega odnosi na potraživanja za komunalno uređenje građevinskog zemjišta, potraživanja za prirez, potraživanja za komunalne takse.

Navedena potraživanja je neophodno popisati i budućem periodu pratiti dinamiku njihove naplate zbog mogućnosti njihove zastarjelosti.

15. Zakonska regulativa

Predlog Završnog računa budžeta opštine Plav, je sačinjen u skladu s važećim propisima, na gotovinskoj osnovi.

Međutim, ovakav način evidentiranja predstavlja samo dio poslovanja koji se ogleda u tokovima gotovine, zbog čega je neophodno da se na nivou države donesu propisi koji bi obavezali lokalne samouprave da organizuju knjigovodstvo na obračunskoj osnovi čime bi se omogućilo sagledavanje cjelokupnog poslovanja kao i računovodstveno obuhvatanje nekretnina, opreme, potraživanja i obaveza.

Zbog propisanih evidencija za ostvarene budžetske prihode i rashode koji se evidentiraju na gotovinskoj osnovi kao i nepostojanja propisane računovodstvene osnove na obračunskoj osnovi (dvojno knjigovodstvo) u sadašnjem budžetskom računovodstvu ne postoji evidencija o nekretninama i opremi, ulaganjima na tim sredstvima, potraživanjima od kojih se očekuje priliv i obavezama po osnovu kojih očekuje odliv sredstava.

Prema postojećoj propisanoj evidenciji ulaganja u kapitalne objekte iskazuju se parcijalno, na osnovu izvršenih plaćanja kao kapitalni izdaci u godini u kojoj su nastali, bez kontinuiranog praćenja izvršenih ulaganja u ranijim godinama kao i ulaganjima koja će biti izvršena do okončanja radova. Na ovaj način je onemogućeno cjelokupno sagledavanje realizacije projekata, bez obzira u kojoj godini su nastali kao i sagledavanje namjenskog trošenja kapitalnog budžeta kroz eventualno prekoračenje (ili manje uloženi) sredstava u odnosu na prvobitno planirani iznos.

Imajući u vidu da kroz kapitalne izdatke dolazi do povećanja vrijednosti imovine (objekata i opreme) a zbog realnog prikazivanja imovine u poslovnim knjigama onih koji imaju vlasništvo nad imovinom, neophodno je na nivou države propisati računovodstvene evidencije na obračunskoj osnovi koje će omogućiti realno sagledavanje vrijednosti imovine.

Podgorica, 23.09.2015. godine

Keković Dragiša, ovlašćeni revizor



The image shows a handwritten signature in blue ink, which appears to be 'Dragiša Keković'. To the left of the signature is a circular blue stamp. The stamp contains the text 'Društvo za reviziju i poslovanje', 'REVIZOR', and 'PODGORICA'.

BUDŽET OPŠTINE PLAV

-Opšti dio-

(u Eur)

Napomena	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %	
Prenijeti dio viška prihoda iz prethodne godine	5	8.983	8.983	4.743	100,00
Tekući prihodi					
Porezi	6	372.900	363.305	369.287	97,43
Takse	7	175.047	154.869	194.100	88,47
Naknade	8	106.150	95.334	258.207	89,81
Ostali prihodi	9	245.200	165.007	83.441	67,29
Prihodi od prodaje nefinansijske imovine	10	40.000	37.549	6.000	93,87
Donacije i transferi					
Donacije	11	100.000	95.359	-	95,36
Transferi	12	965.000	1.024.345	1.258.784	106,15
Pozajmice i krediti				-	
Prihodi Budžeta		2.013.280	1.944.751	2.174.562	96,59
Raspored prihoda					
Rashodi za zaposlene	13	615.490	596.538	536.053	96,92
Rashodi za materijal i usluge	14	91.890	82.806	147.697	90,11
Tekuće održavanje	15	6.100	5.428	4.263	88,99
Otplata kamata	16	58.700	58.698	86.548	100,00
Subvencije	17	8.100	7.941	2.940	98,04
Ostali izdaci	18	128.180	123.930	143.707	96,68
Transferi institucijama i ostalim nivoima vlasti	19	346.300	339.294	431.303	97,98
Kapitalni izdaci	20	141.420	108.456	139.466	76,69
Otplata duga	21	314.500	314.498	302.444	100,00
Otplata obaveza iz prethodnih godina	22	269.000	267.321	371.158	99,38
Tekuća budžetska rezerva	23	32.600	32.508	-	99,72
Stalna budžetska rezerva	23	1.000	-	-	-
Rashodi Budžeta		2.013.280	1.937.418	2.165.579	96,23
Stanje sredstava na žiro računu			7.333	8.983	

Stanje sredstava na 31.12.2015. godine u iznosu od 7.333 € predstavlja stanje na žiro računima kod poslovnih banaka.

Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije

Meliha Feratović, Sekretar

Funkcija i organizacija

1. Opština Plav je konstituisana i funkcioniše shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi i samostalno obavlja poslove lokalne samouprave koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, u skladu sa zakonom i statutom. Statut Opštine je usaglašen sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

Organi Opštine su: Skupština opštine i Predsjednik opštine. Skupština je predstavnički organ građana, a čine je odbornici koje biraju građani na period od četiri godine, u skladu sa zakonom.

Predsjednik opštine je izvršni organ Opštine i bira ga Skupština na period od četiri godine.

Odlukom Predsjednika opštine o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Plav (Sl. list CG-opštinski propisi br. 9/15 i 17/15) utvrđena je organizacija, poslovi i način rada organa i službi lokalne uprave Opštine, kao i druga pitanja od značaja za njen rad.

Organi lokalne uprave opštine Plav obrazuju se kao: sekretarijati, direkcije, uprave, biro i službe.

Za vršenje poslova koji zahtjevaju posebna stručna znanja i samostalnost u radu mogu se odlukom predsjednika opštine osnovati agencije.

Za vršenje specifičnih poslova, osnivaju se posebne službe. Za vršenje stručnih i drugih poslova za Predsjednika opštine i Glavnog administratora osnivaju se stručne službe.

Organ lokalne uprave za nadzor vrši upravni nadzor.

Opština Plav ima 4 Sekretarijata:

- Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti;
- Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije;
- Sekretarijat za uređenje prostora i imovinu;
- Sekretarijat za inspekcijske poslove;

i Direkciju za uređenje prostora i investicije;

Posebne službe su:

- Komunalna policija;
- Služba zaštite i spasavanja;
- Služba za unutrašnju reviziju;
- Služba za Skupštinske poslove.

Stručne službe su:

- Kabinet predsjednika Opštine;
- Služba glavnog administratora;

Po Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Opština stiče sredstva iz:

- 1) Sopstvenih prihoda,
- 2) Zakonom ustupljenih prihoda,
- 3) Egalizacionog fonda,
- 4) Budžeta Države.

Finansijsko-računovodstveni poslovi Budžeta opštine Plav se obavljaju u okviru Sekretarijata za privredu, razvoj i finansije.

Finansijske transakcije su evidentirane u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

- Poslove kontrole, utvrđivanja i naplate ustupljenih (djeljivih) prihoda Opštine Plav obavlja Poreska uprava, shodno Zakonu o poreskoj administraciji. Utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate lokalnih prihoda vrši se u Sekretarijatu za privredu, razvoj i finansije.

Predsjednik Opštine je Orhan Šahmanović.

Sjedište Opštine je u Plavu, Čaršijska bb.

Na dan 31.12.2015. godine u Opštini bilo 112 zaposlenih.

Prema sistematizaciji radnih mjesta predviđeno je 124 zaposlena.

2. Donošenje završnog računa budžeta

Odluku o Budžetu Opštine za kalendarsku godinu donosi Skupština Opštine. Prihodi i rashodi budžeta moraju biti uravnoteženi. Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela. Opšti dio budžeta sadrži ukupan iznos prihoda i rashoda uključujući tekuću i stalnu budžetsku rezervu.

Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave i Zakonom o budžetu reguliše se donošenje budžeta, evidencija i upravljanje, pripremanje i planiranje budžeta i izvršenje budžeta.

Po isteku godine za koju je budžet donijet, sastavlja se Završni račun budžeta.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština propisan je način vođenja poslovnih knjiga a Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisan je našin izvještavanja.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji propisana je obaveza da se u poslovnim knjigama Budžeta iskazuju imovina, obaveze i sopstveni izvori koji se na kraju svake fiskalne godine moraju popisati po njihovoj pojedinačnoj vrijednosti. Pored analitičkih knjigovodstava Budžet vodi i evidenciju datih i primljenih jemstava i garancija.

3. Trezorsko poslovanje

U Opštini se vodi glavna knjiga trezora.

Uvođenje trezorskog poslovanja opredjeljuje prezentaciju finansijskih iskaza na gotovinskoj osnovi, obzirom da se u glavnoj knjizi trezora evidentiraju samo prilivi i odlivi sa žiro računa.

U skladu s tim kao i pomenutim Pravilnikom, predlog Završnog računa sastavljen je na gotovinskoj osnovi koja podrazumijeva da se kao prilivi iskažu sva raspoloživa sredstva za potrošnju koja su uplaćena na žiro račun Opštine po bilo kom osnovu, odnosno da se kao rashodi iskažu sva izvršena plaćanja sa žiro računa, nezavisno od toga na koji se period odnose.

4. Planirani i ostvareni prihodi i rashodi za 2015. godinu

Skupština opštine je na sjednici održanoj 29.12.2014. godine donijela Odluku o privremenom finansiranju opštine Plav za period januar - mart 2015. godine (Sl. list Crne Gore-opštinski propisi br. 3/2015 od 28.01.2015. godine).

Odluka o Budžetu Opštine za 2015. godinu donijeta je na sjednici Skupštine Opštine Plav održanoj 30.03.2015. godine (Sl. list Crne Gore-opštinski propisi br. 12/2015 od 9.04.2015. godine). Primici i izdaci su planirani u iznosu od 2.098.900 €. Ministarstvo finansija Crne Gore je dalo saglasnost na Predlog Odluke o budžetu opštine Plav za 2015. godinu.

Opština Plav je 29.12.2015. godine usvojila Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu za 2015. godinu (Sl. list Crne Gore-opštinski propisi br. 4/2016 od 20.01.2016. godine), kojom su planirani prihodi, primici i planirani rashodi smanjeni ukupno za 85.620 €. Ministarstvo finansija Crne Gore je dalo saglasnost na Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu opštine Plav za 2015. godinu.

5. Prenijeta sredstva

Prenijeta sredstva iz prethodne godine iznose 8.983 €, koliko je i iznosilo stanje na žiro računima kod poslovnih banaka.

6. Porezi

	(u Eur)			Ostvarenje 2015. u %
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	
Sopstveni prihodi				
Porez na nepokretnosti	165.000	156.715	166.875	94,98
Priraz porezu na dohodak fizičkih lica	85.000	83.732	90.392	98,51
	250.000	240.447	257.267	96,18
Zakonom ustupljeni prihodi				
Porez na dohodak fizičkih lica	107.900	108.861	97.181	100,89
Porez na promet nepokretnosti i prava	15.000	13.997	14.839	93,32
	122.900	122.858	112.020	99,97
	372.900	363.305	369.287	97,43

Opština stiče prihode po osnovu poreza iz sopstvenih izvora i od ustupljenih poreza.

Sopstveni prihodi Opštine po osnovu poreza su sljedeći:

- **Porez na nepokretnosti** plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu opštine u visini od 100% na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januara, godine za koju se porez utvrđuje. Tržišna vrijednost nepokretnosti utvrđuje se u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti. Stopa poreza na nepokretnosti na utvrđenu osnovicu u zavisnosti od vrste nepokretnosti kreće se od 0,10 % do 0,55 % za stambene, poslovne i druge objekte, od 0,10% do 0,30 % za građevinsko, šumsko i poljoprivredno zemljište. Na nepokretnostima privrednih pravnih i drugih lica koja su obavezna da vode poslovne knjige utvrđuje se stopa poreza 1% na knjigovodstvenu vrijednost. (Odluka o porezu na nepokretnosti, Sl.list CG - opštinski propisi br. 35/13).

- **Priraz porezu na dohodak fizičkih lica** plaćaju obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji imaju prebivalište ili boravište na području opštine. Stopa priraza iznosi 13% od poreske osnovice. Osnovica za plaćanje priraza je porez na dohodak fizičkih lica ostvaren po osnovu ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava i kapitala.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2015. GODINU

Zakonom ustupljeni prihodi koje uvodi Država, shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opštini pripadaju u sljedećim procentima:

- Porez na dohodak fizičkih lica -12 % od poreza ostvarenih na njoj teritoriji;
- Porez na promet nepokretnosti - 80 % od poreza ostvarenih na njoj teritoriji.

Prihodi po ovim osnovama se doznačuju sa računa Centralnog trezora na račun budžeta Opštine uz istovremenu njihovu raspodjelu.

Zbog načina na koji se ostvaruju pomenuti prihodi, kao i zbog propisanog načina izvještavanja, obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih opštinama u određenom procentu, izvršene odnosno da li su svi prihodi budžeta opštine naplaćeni.

7. Takse

	(u Eur)			
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Lokalne administrativne takse	15.000	15.211	24.189	101,41
Lokalne komunalne takse	160.000	139.658	169.832	87,29
Boravišne takse i ostale	47	-	79	-
	175.047	154.869	194.100	88,47

Zakonom o komunalnim taksama i naknadama i Zakonom o administrativnim taksama utvrđena je obaveza plaćanja pomenutih taksi.

Opština je svojom Odlukom o lokalnim komunalnim taksama (Sl. List CG - opštinski propisi br.17/07) i Odlukom o lokalnim administrativnim taksama (Sl. List CG - opštinski propisi br.21/07) propisala tarife za komunalne i administrativne takse. Budžetu Opštine, za finansiranje izdataka, lokalne komunalne i administrativne takse pripadaju u visini od 100 % naplate.

Lokalne komunalne takse (139.658 €) uglavnom se odnose na uplate Crnogorskog Telekomu ad Podgorica – TS Centar Plav kao naknada za postavljanje podzemnih telefonskih vodova i korišćenje putnog zemljišta i zaštitnog putnog pojasa kao i uplate Elektroprivrede ad Nikšić – Elektrodistribucija Berane po osnovu naknade za postavljanje podzemnih električnih vodova za korišćenje puta i putnog zemljišta koje pripada opštinskim nekategorisanim putevima.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2015. GODINU

8. Naknade

	(u Eur)			Ostvarenje 2015.u %
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	
Sopstveni prihodi				
Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	50.000	44.772	108.179	89,54
Naknada za korišćenje građev. zemljišta	1.250	1.138	2.720	91,08
	51.250	45.910	110.899	89,58
Zakonom ustupljeni prihodi				
Naknada za korišćenje šuma	30.000	24.899	126.656	83,00
Naknada za korišćenje voda i ostalo	2.900	3.038	-	104,76
Naknada za izvađeni materijal iz vod.	100	-	1.811	-
Naknada za zaštitu voda od zagađenja	1.900	2.120	-	111,55
Godišnja naknada pri registraciji motornih vozila	20.000	19.367	18.841	96,84
	54.900	49.424	147.308	90,03
	106.150	95.334	258.207	89,81

Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta predstavlja sopstveni izvor sredstava lokalne samouprave. Opština Plav je Odlukom o utvrđivanju naknade za uređivanje građevinskog zemljišta ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 026/15 od 27.07.2015, 036/15 od 23.10.2015. godine) utvrdila mjerila i kriterijume, kao i uslove, način i rokove i postupak plaćanja naknade za uređenje građevinskog zemljišta.

Odlukom o građevinskom zemljištu (Sl list CG-opštinski propisi br.15/08) propisani su uslovi i postupak pribavljanja gradskog građevinskog i građevinskog zemljišta, kao i prenos prava, davanje u zakup neizgrađenog i izgrađenog gradskog građevinskog zemljišta i utvrđivanje naknade za ustupanje zemljišta na trajno korišćenje.

Shodno odredbama člana 28 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, od 2012. godine Opštini se ustupa 70% prihoda od koncesionih i drugih naknada za eksploataciju prirodnih bogatstava koja se nalaze na njenoj teritoriji – naknada za korišćenje šuma.

U naplati ovih prihoda posebno ističemo sljedeće:

a) Imajući u vidu da Država dodjeljuje koncesije i vrši njihovu naplatu preko Centralnog trezora, Opština ne raspolaže zvaničnim informacijama o:

- obveznicima koncesionih naknada na njenoj teritoriji;
- visini ugovorenih naknada kao i
- plaćenom iznosu od strane koncesionara, kako za 2015. godinu tako i za prethodne godine.

Kao i kod ostalih ustupljenih prihoda po osnovu poreza, lokalne samouprave nemaju uvid u dio prihoda koji im po Zakonu pripada.

Registar koncesionih ugovora koji, u skladu sa Zakonom o koncesijama, vodi nadležna Komisija za koncesije ne sadrži podatke koji su potrebni za praćenje utvrđenih i naplaćenih prihoda po osnovu koncesionih naknada, jer u skladu sa članom 15, stav 3 Zakona o koncesionim naknadama, registar ugovora o koncesijama sadrži samo podatke o nazivu koncesionara, nazivu koncedenta, predmetu koncesije, datumu zaključenja koncesionog ugovora i vremenu trajanja koncesije.

To znači da registar koncesionih ugovora ne sadrži jedan od najbitnijih podataka iz ugovora, vrijednost koncesione naknade koju koncesionari treba da plate.

b) Imajući u vidu da su prihodi od koncesija ostvareni u iznosu od 24.899 €, što čini oko 20% u odnosu na prihode iz prethodne godine (126.656 €) neophodno je omogućiti Opštini uvid u ugovore o koncesiji koji su zaključeni za eksploataciju prirodnog bogatstva na njenoj teritoriji i uporediti ih sa ostvarenim prihodima po tom osnovu.

Takođe, neophodno je izvršiti provjeru šifre opštine prilikom usmjeravanja sredstava iz Državnog trezora da bi se izbjegao pogrešan unos šifre što direktno utiče na visinu ostvarenih prihoda.

9. Ostali prihodi

	(u Eur)			Ostvarenje 2015.u %
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	
Prihodi od rente	70.000	86.372	54.802	123,39
Prihodi organa lokalne uprave	5.000	4.596	2.000	91,91
Prihodi od novčanih kazni	200	-	60	-
Ostali prihodi	170.000	74.039	26.579	43,55
	245.200	165.007	83.441	67,29

Prihodi od rente koji iznose 86.372 € odnose se na sredstva koja su prenijeta Opštini od strane Uprave za imovinu po osnovu razgraničenja troškova za zajedničko korišćenje poslovnog prostora koji se nalazi u zgradi Opštine, prema Ugovoru broj 0201-4716 od 26.12.2013. godine.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2015. GODINU

Navedenim ugovorom je definisano da Uprava za imovinu participira u ukupnim zajedničkim troškovima sa 42,50 % a Opština sa 57,50 %.

Ostali prihodi od 74.039 € se odnosi se na donacije preduzeća, Uprave za sport i mlade i opštine Andrijevića za FK Jezero.

U okviru ostalih prihoda su evidentirana i sredstva namjenjena za finansiranje IPA projekata.

10. Primici od prodaje nefinansijske imovine

	(u Eur)			
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	Ostvarenje 2015.u %
Prihodi od prodaje nepokretnosti	40.000	37.549	6.000	93,87

U toku 2015. godine izvršena je uplata 2 (dva kupca) kupaca na ime prodatog opštinskog zemljišta u vrijednosti od 37.549 €.

Za prodaju opštinskog zemljišta donijete su Odluke Skupštine i izvršen aje procjena vrijednosti parcela radi utvrđivanja cijene zemljišta što je u skladu sa Zakonom o državnoj imovini kao i Statutom opštine.

11. Donacije

	(u Eur)			
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Tekuće donacije	100.000	95.359	-	95,36

Tekuće donacije se odnose na prilive po osnovu dva IPA projekta.
Korišćenje ovih sredstava su predmet posebne revizije.

12. Transferi

	(u Eur)			
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Prihodi od Egalizacionog fonda	925.000	1.014.345	991.784	109,66
Transferi iz Budžeta Crne Gore	40.000	10.000	267.000	25,00
	965.000	1.024.345	1.258.784	106,15

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2015. GODINU

Ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda.

Od 2011. godine, sredstva Egalizacionog fonda obezbjeđuju se iz sljedećih prihoda:

- poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na promet nepokretnosti u visini od 10 % od ostvarenih prihoda po tom osnovu.
- poreza na upotrebu motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u visini od 100% ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- koncesionih nakanada od igara na sreću u visini od 40% prihoda po tom osnovu;

Takođe, izmjenama Zakona o finansiranju lokalne samouprave promijenjeni su kriterijumi za raspodjelu sredstava Egalizacionog fonda tako što se 60% sredstava raspoređuje na osnovu fiskalnog kapaciteta koji utvrđuje Ministarstvo finansija i 40% na osnovu budžetskih potreba.

Prema Rješenju Ministarstva finansija o konačnoj raspodjeli sredstava Egalizacionog fonda za 2015. godinu opštini Plav pripada iznos od 935.989 €.

Ukupno prenijeta sredstva u 2015. godini iznose 1.014.345 € i sadrže, pored sredstava za 2015. Godinu, i prenijeta sredstva Egalizacionog fonda za prethodnu godinu (decembar II dio 2014) u iznosu 17.360 € i pozajmicu Ministarstva finansija u iznosu 60.996 €.

13. Rashodi za zaposlene

	(u Eur)			
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Zarade, porez i doprinosi				
Neto zarade	440.500	439.790	530.513	99,83
Porez na zarade	40.950	35.577	-	86,87
Doprinosi za socijalno osiguranje	117.580	108.479	-	92,26
Opštinski prizrez	4.760	2.062	-	43,31
	603.790	585.908	530.513	97,04
Ostala lična primanja				
Otpremnine	2.200	2.176	-	98,91
Ostale naknade	1.000	-	-	-
Naknade skupštinskim odbornicima	8.500	8.454	5.540	99,46
	11.700	10.630	5.540	90,85
	615.490	596.538	536.053	96,92

Zarade se obračunavaju u skladu sa Odlukom o zaradama i drugim primanjima lokalnih službenika i namještenika („Sl. List Crne Gore – opštinski propisi“ br. 03/14 od 28.01.2014. godine i 07/14 od 12.03.2015. godine). Odlukom je predviđeno da se zarade lokalnog službenika, odnosno namještenika sastoji od fiksnog dijela, varijabilnog dijela i dodatka na zaradu. Za utvrđivanje fiksnog dijela zarade su razvrstane u 38 platnih razreda izraženih u koeficijentima, u zavisnosti od složenosti, odgovornosti, značaja i uslova rada.

Zarade se obračunavaju primjenom obračunskog koeficijenta od 90 €.

U toku 2015. godine Opština je isplatila neto zarade zaključno sa septembrom mjesecom, dok je obaveze po osnovu zarada izmirila zaključno s mjesecom majem, što nije u skladu sa Ugovorom o reprogramu poreskog duga po kome je Opština bila dužna da pored reprogramiranog poreskog duga koji je plaćala od 1. Jula 2015. godine, redovno izmiruje sve tekuće obaveze uključujući i isplatu zarada u bruto iznosu.

Broj zaposlenih na kraju godine bio je 112.

Po Ugovoru o sporazumnom raskidu radnog odnosa i mirovanju prava iz radnog odnosa od 30.03.2015. godine Kemal Purišiću, službeniku kabineta Predsjednika opštine, miruju prava iz radnog odnosa za vrijeme obavljanja poslova izvršnog direktora JP za komunalno stambene djelatnosti po kome nakon isteka mandatnog perioda ima pravo da se ponovo vrati na odgovarajuće radno mjesto. Opština se obavezala da će obezbijediti sredstva za isplatu zarada imenovanom u bruto iznosu koji je definisan ugovorom o radu između imenovanog i JP za komunalno stambenu djelatnost na teret JP.

Međutim, u toku revizije smo utvrdili da isplata zarada nije vršena na teret JP već na teret opštinskog budžeta, odnosno da JP nije nadoknadilo isplaćena sredstva.

Isplate skupštinskim odbornicima vrše se na osnovu skupštinskih rešenja o evidencijama o prisustvovanju odbornika sjednicama. Visina neto naknade za vršenje odborničke funkcije iznosi 55 € mjesečno i 50 € po sjednici. (Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o naknadama odbornika Skupštine Opštine Plav).

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2015. GODINU

14. Rashodi za materijal i usluge

	(u Eur)			
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Rashodi za materijal				
Rashodi za materijal	8.690	7.240	8.122	83,31
Rashodi za električnu energiju	12.000	11.046	50.601	92,05
Rashodi za grijanje	8.750	8.664	-	99,02
Rashodi za gorivo	16.860	16.260	20.033	96,44
Ostali materijal	2.050	1.466	1.596	71,52
	48.350	44.676	80.352	92,40
Rashodi za usluge				
Rashodi za službena putovanja	12.520	11.811	13.151	94,34
Rashodi za reprezentaciju	8.100	7.504	19.246	92,64
Rashodi za telefonske usluge	7.200	6.964	7.714	96,72
Bankarske usluge	5.550	5.507	5.748	99,23
Advokatske usluge	4.600	2.714	3.750	59,00
Konsultantske usluge	3.500	2.400	6.064	68,57
Ostale usluge	2.070	1.230	11.672	59,42
	43.540	38.130	67.345	92,40
	91.890	82.806	147.697	90,11

15. Tekuće održavanje

	(u Eur)			
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Tekuće održavanje građev. objekata	250	122	822	49,12
Održavanje opreme	5.850	5.305	3.441	90,69
	6.100	5.428	4.263	88,99

16. Otplata kamata

Izdaci za kamate u ukupnom iznosu od 58.698 € (u 2014. godini 86.548 €) odnose se na otplatu kamata po osnovu ugovora o kreditnom zaduženju Opštine kod poslovnih banaka.

17. Renta

	(u Eur)			Ostvarenje 2015. u %
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	
Pružanje usluga	1.600	1.524	-	95,25
Zakup objekta	6.500	6.417	2.940	98,73
	8.100	7.941	2.940	98,04

Zakup se odnosi na plaćanje Zemljoradničkoj zadruzi Aljo Hot, kao zakupodavcu poslovnih prostrija koje se nalaze u upravnoj zgradi zadruge u Gusinju koje se sastoje od 4 kancelarije i sanitarnog čvora. Iznos zakupa iznosi 400 € na mjesečnom nivou. Pored zakupnine zakupac je dužan da plaća utrošenu električnu energiju, vodu i smeće za vrijeme zakupa.

18. Ostali izdaci

	(u Eur)			Ostvarenje 2015. u %
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	
Izdaci za ugovor o djelu	5.800	5.551	6.718	95,70
Izdaci za sudske postupke	3.950	3.637	1.101	92,07
Izrada i održavanje softvera	550	417	1.664	75,73
Osiguranje	350	326	1.656	93,18
Komunalne usluge	94.900	94.011	108.379	99,06
Čišćenje snijega	14.630	12.547	-	85,76
Lokalni izbori	-	-	15.805	-
Ostalo	8.000	7.441	8.384	93,01
	128.180	123.930	143.707	96,68

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2015. GODINU

Komunalne usluge se odnose plaćanja doo Komunalne djelatnosti na ime održavanja komunalnog reda na javnim površinama i lokalnim putevima u Opštini. Mjesečna ugovorena vrijednost do juna 2015. godine je bila 7.000 €, a nakon toga 5.000 €.

19. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

	(u Eur)			
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	Ostvarenje 2015.u %
Transferi obrazovanju	400	400	2.989	100,00
Lokalni akcioni plan za mlade	1.500	1.500	-	100,00
Transferi institucijama kulture i sporta	216.800	216.712	222.259	99,96
Transferi nevladinim organizacijama	3.500	3.350	9.277	95,71
Transferi političkim partijama	16.000	10.004	11.999	62,52
Jednokratne socijalne pomoći	10.200	10.155	12.345	99,56
Ostali transferi pojedincima	750	750	1.610	100,00
JP za stambeno -komunalne poslove	29.700	29.639	103.503	99,79
Dnevni centar Lipa	39.600	39.578	-	99,94
Ostali transferi instit. (TO, CK, MZ, VZ)	15.650	15.550	61.121	99,36
Lok akcioni plan za soc. inkuziju	500	-	-	
Sredstva za lokalne izbore	-	-	6.200	-
Ostali transferi	11.700	11.656	-	99,62
	346.300	339.294	431.303	97,98

Sredstva za institucije kulture u iznosu 144.424 € (u 2014. godini 169.712 €) prenijeta su Centru za kulturu Plav za finansiranje redovne djelatnosti i zarada zaposlenih.

Odlukom o finansiranju aktivnosti u sportu i raspodjeli sredstava sportskim klubovima („Sl. List CG-opštinski propisi“, br. 14/08) utvrđeni su uslovi, način i postupak raspodjele i usmjeravanje sredstava iz Budžeta Opštine Plav. Pravilnikom o bližim kriterijumima za dodjelu finansijskih sredstava sportskim klubovima određuju se bliži kriterijumi za finansiranje sportskih klubova registrovanih na području opštine Plav, odnosno vrednovanje njihovih programa rada. Sportski

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2015. GODINU

klubovi se finansiraju na osnovu Konkursa za sufinansiranje rada sportskih klubova koji se raspisuje jednom godišnje.

Odluka o finansiranju aktivnosti u sportu donijeta je u 2008. godini na osnovu Zakona o sportu iz 2004. godine.

Međutim, posljednje izmjene Zakona o sportu su izvršene u 2013. godini, zbog čega je neophodno ažurirati opštinsku Odluku i uskladiti je sa novim zakonskim odredbama.

Odlukom o raspodjeli sredstava za podršku projekata sportskih organizacija od 21.10.2015. godine opredjeljena su sredstva budžeta Opštine za finansiranje sporta u iznosu 47.000 €. Planirana je sljedeća raspodjela sredstava:

Naziv kluba	Planiran iznos	Prenijeto klubu
KK Jezero	550	-
RK Plav	5.000	220
KK Visitor	1.500	-
FK Jezero	23.000	57.855
FK Polimlje	9.000	9.651
ŠK Jezero	400	600
KK Stršljen	-	420
Korišćenje termina u sportskoj Sali	5.200	-
5% na osnovu Odluke starešine organa	2.350	-
Ostali	-	246
Ukupno	47.000	68.992

Iz pregleda se vidi da trošenje budžetskih sredstava nije bilo u skladu sa usvojenom Odlukom pri čemu je najveće prekoračenje ostvareno kod finansiranja FK Jezero, kome je isplaćeno 34.855 € više od planiranog iznosa.

Pored toga, isplate FK Jezero su uglavnom vršene gotovinski, iz blagajne, zbog blokade žiro računa Kluba. Na ovaj način izvršena je ukupna isplata u iznosu od 32.943 €, bez jasnog potpisa kome je novac iz opštinskog budžeta predat.

Međutim, ovakav način raspodijele sredstava ostavlja mogućnost njihovog nenamjenskog trošenja zbog čega je neophodno da Opština, kao finansijer, vrši stalnu kontrolu njihovog korišćenja za opredjeljenu namjenu.

Sportski klubovi Opštini ne dostavljaju finansijske iskaze o svom poslovanju, niti se u Opštini na bilo koji drugi način prati utrošak budžetskih sredstava u klubovima.

Isplate za jednokratne socijalne pomoći su vršene fizičkim licima na osnovu rješenja Predsjednika opštine.

U vezi ovih isplata neophodno je da Opština donese Pravilnik o kriterijumima za isplatu socijalnih pomoći što bi omogućilo ravnopravnu raspodjelu ovih sredstava i tehnički olakšalo donošenje odluka.

Prema našem mišljenju, Opština treba kroz normativni akt da usvoji kriterijume o dodjeli socijalne pomoći fizičkim licima u smislu zadovoljavanja uslova za dobijanje pomoći, pojedinačnih iznosa kao i učestalosti isplate pomoći istom licu.

Takođe, Opština treba da sagleda mogućnost prenosa sredstava za ovu namjenu, organizaciji čija je djelatnost poslovanja briga o socijalnim slučajevima (npr: Centar za socijalni rad).

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2015. GODINU

Isplata parlamentarnim partijama izvršena je u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih partija. Transferi političkim partijama vrše se na osnovu Odluke o finansiranju političkih partija („Sl. List CG-opštinski propisi“, br. 12/12) i Odluke o izmjenama Odluke o finansiranju političkih partija („Sl. List CG-opštinski propisi“, br. 002/15). Sredstva za rad političkih partija obezbjeđuju se u budžetu Opštine Plav u procentu 1% ukupnih budžetskih sredstava, umanjena za kapitalni budžet – tekući budžet za godinu za koju se budžet donosi.

20. Kapitalni izdaci

	(u Eur)			
	2015. Planirano	2015. Ostvareno	2014. Ostvareno	Ostvarenje 2015. u %
Izdaci za infrastrukturu opšteg značaja - učešće u IPA projektima	45.500	44.871	66.095	98,62
Eksproprijacija zemljišta	21.500	-	-	-
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	18.500	17.317	60.261	93,60
Asfaltiranje ulica	10.000	9.397	-	93,97
Ulična signalizacija	500	-	-	-
Rasvjeta	2.250	1.977	-	87,88
Vodovodi	2.600	1.256	-	48,32
Kanalizacija	3.100	800	-	25,81
Izdaci za seosku infrastrukturu	19.370	16.632	-	85,86
Izdaci za građevinske objekte	1.000	700	12.092	70,00
Izdaci za opremu	17.100	15.506	1.018	90,67
	141.420	108.456	139.466	76,69

Ako se izuzmu izdaci za IPA projekte, koji suštinski nemaju karakter kapitalnih izdataka, ostali kapitalni izdaci iznose 63.585 € i manji su od planiranih za oko 33%.

Učešće u IPA projektima se odnosi se na dva IPA projekta koji su predmet posebne revizije.

Izdaci za lokalnu infrastrukturu u iznosu od 17.317 € kao i izdaci za seosku infrastrukturu u iznosu od 16.632 € predstavljaju plaćanja za istu namjenu zbog čega ih je trebalo iskazati na istom računu. Najveći dio ovih ulaganja od 25.000 € se odnosi na račune Husko Transa iz Plava po naredbi Predsjednika opštine za radove na sanaciji posledica elementarnih nepogoda.

Imajući u vidu da se radilo o otklanjanju posledica elementarnih nepogoda, ove izdatke je u cjelini (25.000 €) trebalo evidentirati na računu stalne rezerve umjesto na kapitalnim izdacima.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2015. GODINU

Izdaci za opremu se u najvećoj mjeri odnose na nabavku opreme za gluvu sobu (sobu za prevođenje) u iznosu od 11.000 € kao i radove na izvođenju termotehničkih instalacija na objektu Vatrogasni dom u iznosu od 2.500 €.

Za radove na Vatrogasnom domu ne postoji faktura dobavljača, a plaćanje je izvršeno na osnovu ugovora. Međutim, za pomenute radove trebalo je pribaviti fakturu dobavljača koja bi bila ovjerena od strane Opštineda su radovi stvrano izvršeni.

Isplata po osnovu eksproprijacije u tekućoj godini nije bilo.

21. Otplata duga

Otplata duga u iznosu od 314.498 € (u 2014. godini 302.444 €) odnosi se na povraćaj kredita poslovnim bankama (307.616 €, Napomena 25 - Budžetsko zaduženje), kao i plaćene obaveze Porsche leasing (482 €) i doo Spres auto (6.400 €).

22. Otplata obaveza iz prethodnih godina

(u Eur)

	2015.	2015.	2014.	Ostvarenje
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	2015.u %
	269.000	267.321	371.158	99,38

Najveći dio otplata obaveza iz ranijih godina se odnosi na isplaćene neto zarade i isplate odbornicima u ukupnom iznosu od 146.394 €, kao i isplate JP za stambeno-komunalne poslove u iznosu od 9.964 €.

Preostali dio od 110.963 € odnosi se na ranije preuzete obaveze prema dobavljačima kao i isplate po prinudnim naplatama.

23. Izdvajanje u budžetske rezerve

(u Eur)

	2015.	2015.	2014.	Ostvarenje
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	2015. u %
Sredstva za tekuću budžetsku rezervu	32.600	32.507	-	99,72
Sredstva za stalnu budžetsku rezervu	1.000	-	-	-
	33.600	32.507	-	96,74

U stalnu budžetsku rezervu, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave izdvajaju se sredstva u visini najviše do 2 % ukupnih prihoda za budžetsku godinu.

Za potrebe i obaveze korisnika budžeta za koje u budžetu nijesu obezbijedena sredstva ili nijesu obezbijedena u dovoljnom iznosu, koriste se sredstva tekuće budžetske rezerve.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2015. GODINU

U toku 2015. godine Opština je koristila sredstva tekuće budžetske rezerve u iznosu od 32.507 €. Najveći dio sredstava se odnosi na isplatu zarada po sudskom rješenju u iznosu 14.518 € dok se preostali dio odnosi na naknade štete.

24. Potraživanja

	(u Eur)	
	2015.	2014.
Porez na nepokretnost	1.443.535	1.789.695
Naknada za korišćenje puta i putnog zemljišta	97.006	-
Naknada za postavljanje natpisa na putu i pored puta	3.234	-
Naknada za korišćenje javne površine	6.113	-
	1.549.888	1.789.695

U toku 2015. godine izdato je ukupno 10.505 rješenja za porez na nepokretnosti.

Porez na nepokretnosti u 2015. godini obračunat je u iznosu od 315.759 €, od čega se 212.120 € odnosi na objekte i 103.639 € na zemljište.

Na dan 31.12.2015. godine potraživanje po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička i pravna lica, na osnovu evidencija Opštine iznosi 1.443.535 €, od čega se na potraživanje po osnovu poreza na nepokretnosti za zemljište odnosi 717.286 €, a na potraživanje za objekte 736.248 €.

Podaci o nenaplaćenom porezu na nepokretnost sadrže i potraživanja od pravnih i fizičkih lica sa teritorije novoosnovane opštine Gusinje.

Naknada za korišćenje puta i putnog zemljišta je uvedena 2011. godine. Od tog perioda, zaključno sa 31.12. 2015. godine ukupan razrez naknade je iznosio 164.950 €. Od ovog iznos aje naplaćeno 67.634 € tako da dug po ovom osnovu iznosi 97.066 €.

Razrez i naplatu naknade za korišćenje javnih površina do 2014. godine je vršila Komunalna inspekcija.

U toku revizije nam nijesu stavljeni na uvid podaci o ostalim potraživanjima, a čijom naplatom Opština ostvaruje prihode. Ovo se prije svega odnosi na potraživanja za komunalno uređenje građevinskog zemljišta, potraživanja za korišćenje zemljišta, potraživanja za prirez.

Navedena potraživanja je neophodno popisati i budućem periodu pratiti dinamiku njihove naplate zbog mogućnosti njihove zastarelosti.

25. Stanje neizmirenih obaveza budžeta

	(u Eur)	
	2015.	2014.
Neizmireni porez i doprinosi na isplaćene zarade	3.074.440	1.562.608
Neizmirena ostala lična primanja	42.008	42.506
Obaveze za ostale tekuće rashode	347.316	104.695
Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	-	15.477
Obaveze za transfere	19.571	8.089
Obaveze za kapitalne izdatke	241.265	31.696
Obaveze po pozajmicama i kreditima sa kamatom	631.929	998.242
Obaveze po osnovu otplate dugova	1.029	23.332
	4.357.558	2.786.645

U okviru neizmirenih obaveza na isplaćene zarade sadržani su neplaćeni porezi, prirez na porez i doprinosi za 11 mjeseci 2010. godine, 9 mjeseci 2012. godine, 2013, 2014 i obaveze zaključno s mjesecom majem 2015. godine za opštinu, javna preduzeća i ustanove.

Ugovorom o reprogramu poreskog duga Opštine Plav zaključenim 16.03.2015. godine sa Ministarstvom finansija Crne Gore, Opštini je odobren reprogram duga po osnovu poreza i doprinosa na zarade zaposlenih sa stanjem na dan 31.12.2014. godine u iznosu 3.088.595 €, na period od 20 godina. Reprogram se odnosi na stanje ukupnih obaveza po osnovu neizmirenih poreza i doprinosa na zarade zaposlenih u organima lokalne samouprave, javnim preduzećima i ustanovama čiji je osnivač Opština Plav.

Opština je izmirivala poreski dug (18.017 €) počev od 1. jula 2015. godine u skladu sa dinamikom utvrđenom Planom reprograma poreskog duga, a međusobni odnosi između Opštine i javnih preduzeća i ustanova po osnovu preuzimanja poreskog duga regulisani su zaključivanjem pojedinačnih ugovora.

U toku 2015. godine Opština je isplatila neto zarade zaključno sa septembrom mjesecom, dok je obaveze po osnovu zarada izmirila zaključno s mjesecom majem, što nije u skladu sa Reprogramom poreskog duga po kome je Opština bila dužna da pored reprogramiranog poreskog duga koji je plaćala od 1. Jula 2015. godine, redovno izmiruje i tekuće obaveze.

Ostala lična primanja se odnose na dio obaveza za naknade skupštinskim odbornicima za 2013. i 2014. godinu.

Opština je organizovala knjigovodstvo obaveza prema dobavljačima na obračunskoj osnovi u kome evidentira obaveze i uplate prema dobavljačima kako za kapitalne tako i za ostale izdatke.

Skupština opštine Plav je u martu 2014. godine donijela Odluku o utvrđivanju javnog interesa za eksproprijaciju nepokretnosti za rekonstrukciju puta Plav – Vojno selo – Gusinje. Izmajući u obzir ukupnu površinu zemljišta koje je eksproporisano od 16.190m², procjenjena vrijedost za isplatu vlasnicima katastarskih parcela je oko 400.000 €.

U septembru 2014. godine opština je, nakon sprovedene javne nabavke, zaključila ugovor na održavanju javne rasvjete za opštinu Plav sa izvođačem radova iz Danske. Predmet ugovora su radovi na instaliranju led sijalica na uličnoj rasvjeti u opštini Plav sa rokom završetka radova od 60 dana, od dana uvođenja u posao, čija ugovorena vrijednost iznosi 214.800 €.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLAV ZA 2015. GODINU

U toku 2014. i 2015. godine nijesu vršena plaćanja po ovom osnovu, zbog čega nijesu iskazani kapitalni izdaci iako su radovi izvršeni

Propisani način izvještavanja na gotovinskoj osnovi, omogućio je da se u poslovnim knjigama ne evidentiraju stvarno nastale poslovne promjene (kao što su slučaj eksproprijacije i instaliranje led rasvjete) sve do momenta plaćanja, odnosno do nastanka novčanog odliva nezavisno od toga što vremenska razlika od nastanka obaveze do njenog plaćanja može obuhvatiti dva i više obračunska perioda.

- Budžetsko zaduženje

	(u Eur)	
	<u>2015.</u>	<u>2014.</u>
Dugoročni krediti		
- CKB banka ad, Podgorica	223.744	358.579
- Atlas banka ad, Podgorica	137.976	224.946
- Hipotekarna banka ad, Podgorica	63.944	122.385
	425.664	705.910
Obaveze za obveznice	160.131	187.501
	585.795	893.411

Obaveze po kreditima se odnose na kreditna zaduženja kod sledećih banaka:

- CKB AD, Podgorica. Kredit je odobren u iznosu od 650.000 € sa rokom otplate od 60 meseci i nominalnom kamatnom stopom od 9% na godišnjem nivou. Uslov za sklapanje ugovora o kreditu je potpisan ugovor o cesiji između Opštine, Banke i Ministarstva finansija, kojim se vraćanje kredita objezbeđuje sredstvima Egalizacionog fonda. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2015. godine po ovom kreditu iznosi 15.798 €.

- Atlas banka AD, Podgorica. Kredit je odobren u iznosu od 400.000 € sa rokom otplate od 60 meseci, sa grejs periodom od tri meseca i kamatnom stopom od 9,95 % na godišnjem nivou. Uslov za sklapanje ugovora o kreditu je potpisan ugovor o cesiji između Opštine, Banke i Ministarstva finansija kojim se vraćanje kredita objezbeđuje sredstvima Egalizacionog fonda. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2015. godine po ovom kreditu iznosi 9.435 €.

- Hipotekarna banka AD, Podgorica. Kredit je odobren u iznosu od 200.000 € sa rokom otplate od 48 meseci sa grejs periodom od šest meseci i efektivnom kamatnom stopom na dan potpisivanja ugovora od 10,43%. Uslov za sklapanje ugovora o kreditu je potpisan ugovor o cesiji između Opštine, Banke i Ministarstva finansija kojim se vraćanje kredita objezbeđuje sredstvima Egalizacionog fonda. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2015. godine po ovom kreditu iznosi 3.895 €.

- Odlukom Skupštine opštine Plav iz novembra 2007. godine, shodno Zakonu i Statutu, Opština se dugoročno zadužila kod Investiciono - razvojnog fonda Crne Gore u iznosu od 311.060 € emitovanjem 311.060 obveznica nominalne vrijednosti 1 € sa prinosom po fiksnoj kamatnoj stopi od 3% od dana prodaje do dana dospelja. Obveznice su emitovane u sedam (7) serija, što je ujedno i rok dospelja cjelokupnog duga, s tim što obveznice dospeljavaju na naplatu u jednakim godišnjim iznosima od 44.437 €. Obaveza po osnovu nedospjelih kamata na dan 31.12.2015. godine iznosi 17.005 €.

26. Javne nabavke

Planirane javne nabavke za 2015. godinu su iznosile ukupno 385.650 € (u 2014. godini 503.700 €). U izvještaju o javnim nabavkama prikazane su nabavke koje su dodijeljene primjenom neposrednog sporazuma u iznosu od 32.903 € (u 2014. godini 23.180 €) od čega je vrijednost nabavki od 21.515 € nije realizovana u 2015. godini.

Šoping metodom dodjeljeno je vrijednost nabavki u iznosu od 20.998 € dok je putem tendera dodijeljena vrijednost nabavke od 278.908 € dobavljaču „Crnagoraput“ ad, Podgorica za radove na asfaltiranju ulica.

Međutim, ukupno ugovorene obaveze prema dobavljačima, po raznim osnovama, u toku 2015. godine za koje je trebalo sprovesti odgovarajući vid javne nabavke i prikazati ga u izvještaju iznose najmanje oko 70.000 €.

27. Sudski sporovi

Opštine Plav vodi sudske sporove gdje se Opština javlja kao tužena strana u postupcima pred Osnovnim, Višim i Vrhovnim sudom. Sporovi se vode po osnovu eksproprijisanih i nepokrenosti na potezu puta Plav- Gusinje, isplate zarade, naknade nematerijalne štete (ujed pasa), obične štete i utvrđivanja prava svojine.

U najvećem broju slučajeva nije utvrđena vrijednost sporova, zbog čega nije bilo moguće utvrditi efekte ovih sporova na buduće budžetske rashode.

28. Izdvajanje opštine Gusinje

Odlukom na referendumu održanom 26.02.2014. godine Gusinje, koje do tada teritorijalno pripadalo opštini Plav, je dobilo status opštine.

Opština Gusinje je konstituisana Ukazom o proglašenju zakona o izmjeni i dopuni zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore objavljenoj u Sl.listu Crne Gore 12/2014. godine.

Skupština opštine Plav je 10.11.2014. godine usvojila Odluku o obrazovanju Komisije za teritorijalno razgraničenje opština Plav i Gusinje, a 29.12.2014. godine donijela Odluku o načinu postupanja opštine Plav u postupku razdvajanja opštine Plav i opštine Gusinje usled teritorijalne promjene.

Takođe, Skupština opštine Plav je na sjednici održanoj 30.03.2015. godine donijela Odluku o načinu podjele imovine i obaveza opštine Plav u postupku razdvajanja opštine Plav i opštine Gusinje usljed teritorijalne promjene (Sl. List Crne Gore – opštinski propisi, br. 012/15 od 9.04.2015. godine). Ovom Odlukom propisan je postupak i način podjele imovine i obaveza opštine Plav, način postupanja svih odgovornih službenika i namještenika raspoređenim na poslovima unutar organa i službi opštine Plav, svih ustanova i privrednih društava čiji je osnivač opština Plav.

Podjela nepokretne i pokretne imovine, potraživanja i obaveza između podijeljenih opština nije završena do kraja godine 2015. godine (niti do izdavanja ovog izvještaja) tako da finansijski iskazi opštine Plav za 2015. godinu prikazuju stanje koje uključuje i novoformiranu opštinu Gusinje.

Zaključkom Vlade od 21. januara 2016. godine formirana je Arbitražna komisija za podjelu imovine između opština Plav i Gusinje koja je bila obavezna da u roku od 90 dana pripremi i Vladi dostavi odluku o podjeli imovine između opština Plav i Gusinje sa izvještajem o radu.

Prvi sastanak Komisije održan je 23.03.2015. godine, a naredni sastanci su odlagani tako da Arbitražna komisija do izdavanja ovog izvještaja nije postigla saglasnost u rješavanju pitanja zbog kojeg je osnovana.

Za tačno i realno prikazivanje prihoda i rashoda kao i cjelokupne imovine obe opštine, neophodno je najkasnije do kraja 2016. godine izvršiti podjelu i razgraničenje imovine kao i potraživanja i obaveza između opština Plav i Gusinje.

Izvještaj revizora strana 2 - 9