

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ

SADRŽAJ

	Strana	
I	IZVJEŠTAJ REVIZORA	
	1	
II	BUDŽET OPŠTINE ULCINJ	
	OPŠTI DIO	
	2	
III	IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA - INT	3
IV	NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE	4
	-15	

**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA
SKUPŠTINI OPŠTINE ULCINJ-SEKRETARIJATU ZA BUDŽET I FINANSIJE
O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE ULCINJ ZA 2006.
GODINU**

Na osnovu zahtjeva Opštine Ulcinj, definisanog u Pismu o angažovanju i Ugovorom o reviziji iz 2007. godine, izvršili smo reviziju Predloga završnog računa budžeta opštine Ulcinj za 2006. godinu. Sekretarijat za budžet i finansije je odgovoran za Predlog završnog računa opštine Ulcinj za 2006. godinu, prikazan na stranama 2 i 3. Naša odgovornost je da, na osnovu revizije koju smo izvršili, damo mišljenje o objektivnosti i istinitosti Izvršenja Budžeta Opštine Ulcinj.

Osim ograničenja iznijetog u sledećem stavu, reviziju smo izvršili u skladu sa propisima kojima se reguliše revizija finansijskih izvještaja i Medjunarodnim standardima revizije. Medjunarodni standardi revizije nalažu da reviziju planiramo i obavimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da Predlog završnog računa budžeta opštine Ulcinj ne sadrži materijalno značajne pogrešne informacije. Revizija uključuje ispitivanje dokaza na bazi provjera uzoraka kojima se potvrđuju iznosi i informacije u Predlogu završnog računa. Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Primici i izdaci Budžeta Opštine Ulcinj provjeravani su uvidom u odgovarajuće izvode CB RCG, u skladu sa obimom revizije definisanim Ugovorom o reviziji. Taj obim je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu zajedničkih prihoda prema Budžetu Opštine Ulcinj izvršene, odnosno da li su svi prihodi Budžeta Opštine Ulcinj naplaćeni.

Izvršenja Budžeta prezentirano je kroz Bilans prihoda i rashoda na gotovinskoj osnovi kao i kroz novčane tokove što podrazumijeva da su prihodi i ostali primici prikazana na osnovu naplaćenih sredstava a kao rashodi samo iznosi isplaćeni sa žiro računa.

Zbog toga što je Predlog završnog računa Budžeta prikazan na gotovinskoj osnovi a ne na obračunskoj, obimom naše revizije nisu obuhvaćena ispitivanja da li su sve obaveze poreskih i drugih obveznika obračunate, odnosno da li su svi prihodi budžeta Opštine prikazani kao i da li su prikazane sve obaveze koje se izmiruju iz Budžeta. Shodno tome, nismo se mogli uvjeriti u realnost iskazanih neizmirenih obaveza, koje se prenose u sljedeću budžetsku godinu, u iznosu od 411.900 € prikazanih na strani 18 ovog Izvještaja.

Skupština opštine Ulcinj nije usvojila Odluku o Budžetu za 2006. godinu što nije u skladu sa odredbama članova 40-47 Zakona o finansiranju lokalne samouprave kojima su propisani način i procedura donošenja Odluke o Budžetu. Imajući u vidu da Odluka o Budžetu sadrži planirane iznose prihoda i rashoda po vrstama, namjenama i potrošačkim jedinicama kao i okolnost da ista nije donijeta, djelokrug naše revizije bio je ograničen samo na ispitivanje o izvršenju Budžeta, odnosno trošenju sredstava.

Zbog nepostojanja Odluke o Budžetu, Predlog završnog računa budžeta za 2006. godinu sadrži samo izvršenje Budžeta. Prema Zakonu o finansiranju lokalne samouprave Predlog završnog računa treba da sadrži Izvještaj o izvršenju budžeta sačinjen tako da prikazuje razliku između odobrenih sredstava i izvršenja.

Između ostalog, prema čl. 55 Zakona o finansiranju lokalne samouprave Završni račun budžeta sadrži i Bilans stanja. Međutim, računovodstvo u Opštini nije organizovano na način koji bi omogućavao evidentiranje nepokretne i ostale nefinansijske imovine koja je u vlasništvu Opštine kao i evidentiranje potraživanja i obaveza. Na kraju fiskalne godine (koja se poklapa sa kalendarskom) treba izvršiti popis cjelokupne imovine i usaglasiti sa knjigovodstvenim stanjem.

Prema čl. 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave budžetski rashodi se sastoje od neplaćenih obaveza i rashoda za koje je izvršena isplata gotovine. Iz navedenog proističe zaključak da prihodi i rashode Budžeta treba iskazati na obračunskoj osnovi, odnosno za period na koji se odnose nezavisno od toga da li su prihodi naplaćeni i rashodi plaćeni. U vezi sa tim neophodno u okviru nadležnih sekretarijata organizovati potpunu i ažurnu evidenciju o zaduženju i plaćanju svih vrsta prihoda koji pripadaju Opštini i organizovati knjigovodstveno praćenje ovih poslovnih promjena kao najpouzdaniju osnovu za praćenje ostvarenja prihoda.

Bilans prihoda i rashoda iz trezorskog računovodstva kao i Bilans novčanih tokova prikazuju gotovinske tokove i predstavlja samo segment poslovanja.

Zbog značaja pitanja razmotrenih u prethodnim stavovima ovog Izvještaja, ne izražavamo mišljenje o Predlogu završnog računa opoštine Ulcinj za 2006. godinu.

Ne kvalifikujući naše mišljenje, skrećemo pažnju na sledeće:

- Opština Ulcinj vodi značajan broj sudskih sporova sa pravnim i fizičkim licima kao tužena strana i kao tužitelj. Posebno je značajan broj i vrijednost sporova protiv Opštine Ulcinj po osnovu povraćaja eksproprisanog zemljišta, po kom osnovu je u 2006.godini Opština Ulcinj isplatila 164.254 €. Konačne ishode prethodno navedenih sporova nije moguće predvidjeti, odnosno nijesu se mogli utvrditi mogući efekti ovih sporova na budžetske rashode narednih budžetskih perioda. Opština vodi i sljedeće značajnije sporove:

- Sa Stambenom zadrugom Partizanski put iz Beograda gdje je vrijednost spora oko 1.000.000 €.

- Ostali sporovi koje uglavnom vode fizička lica protiv Opštine za utvrđivanje vlasništva nad zemljištem, odnosno oko 102.285 m2 zemljišta je pod sporom. Stručne službe Opštine ne očekuju da iz ovih sporova mogu proisteći obaveze za Opštinu, obzirom da su sporovi u prvostepenom postupku riješeni u korist Opštine.

- Opština vodi sudske sporove i protiv fizičkih lica koja su uzurpirala opštinsko zemljište u površini od oko 50.000 m2.

- U toku je sudski spor protiv Realy Estate, doo iz Ulcinja za utvrđivanje vlasništva u Starom gradu na objektima Vila Balšića i Vila Venecija.

Podgorica, 16. Novembar 2007. godine
Šćepanović Ljiljana, revizor

“Reviko” d.o.o
Keković Dragiša, direktor

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ

-Opšti dio-

	2006.	2006.	2005.	
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	%
	1	2	3	2/3
Prenijeti dio viška prihoda iz prethodne godine	-	10.988	31.701	34,66
Tekući prihodi				
Porezi	-	894.444	667.547	133,99
Takse	-	542.085	396.130	136,84
Naknade	-	641.286	524.714	122,21
Ostali lokalni prihodi	-	25.871	104.379	24,78
Transferi od drugih nivoa vlasti	-	384.350	301.171	127,62
Prodaja imovine	-	40.415	35.840	112,76
Pozajmice i krediti	-	74.550	150.000	49,70
Ukupno	-	2.613.989	2.211.482	118,20
Raspored prihoda i primanja				
Rashodi za zaposlene	-	1.143.172	738.774	154,73
Rashodi za usluge i materijal	-	277.480	248.747	111,55
Transferi instituc, pojedincima,	-	302.607	270.130	112,02
Tekuće održavanje	-	94.928	15.909	596,69
Jednokratne pomoći		-	9.295	-
Kapitalni izdaci	-	480.260	407.552	117,84
Otplata obaveza iz prethodne god	-	112.940	505.281	22,35
Pozajmice	-	135.252	740	
Tekuća buždžetska rezerva	-	-	-	-
Stalna budžetska rezerva	-	9.510	-	-
Ukupno	-	2.556.149	2.196.428	116,37
Višak prihoda	-	57.840	15.054	384,21

Sekretarijat za budžet i finansije

Ulcinj, 6 novembar 2007. godine

Fatmir Gjeka, sekretar

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ
 Raspored izdataka u posebnom dijelu budžeta za 2006.godinu

Namjena		01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	Ukupno
		Kabinet Predsjednika	Sekret. za privredu	Sekret. za opšte uprav. i društ. djelatn	Sekret Za budžet i finansije	Sekret za zastup interesa opštine	Sekret. za urbaniz i uređ. prostora	Sekret za inspekc poslove	Sekret. za komun. djelatn	Sekret za stamb djelatn	Vatrog. jedinica	
Rashodi za zaposlene	- planirano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- ostvareno	257.466	70.910	110.663	147.781	42.827	68.103	180.974	75.960	28.364	160.123	1143.171
Rashodi za usluge i materijal	- planirano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- ostvareno	133.510	11.355	57.058	67.381	2.646	3.254	2.100	4.985	270	3.838	286.397
Otplata duga i obav iz preth god	- planirano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- ostvareno	-	-	-	248.192	-	-	-	-	-	-	248.192
Tekuće održavanje	- planirano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- ostvareno	-	2.603	-	32.979	-	-	-	64.091	-	10.652	110.325
Dotacije i socijalne pomoći	-planirano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- ostvareno	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Transsferi javnim institucijama	- planirano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- ostvareno	443	2.000	300.165	-	-	-	-	-	-	-	302.608
Stalna budžetska rezerva	- planirano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- ostvareno	-	-	-	9.510	-	-	-	-	-	-	9.510
Kapitalni izdaci	- planirano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- ostvareno	2.272	-	-	815	-	40.033	-	409.708	-	3.118	455.946
UKUPNO	-planirano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	-ostvareno	393.691	86.868	467.886	506.658	45.473	111.390	183.074	554.744	28.634	177.731	2.556.149

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ
Izveštaj o novčanim tokovima (INT)

		2006	2005
	PRIMICI		
	Porezi	1.535.731	237.188
	Porezna dohodak građana	187.086	131.675
	Porez na promet nepokretnosti	116.731	93.287
	Koncesije	11.095	12.226
	Ostali poreski prihodi		
	- naknade	630.191	512.488
	- porezi lokalne samouprave	590.628	442.585
	Takse, kazne i licence	542.085	396.130
	Donacije i transferi	10.000	-
	Ostali prilivi	400.221	405.550
I	Ukupno primici	2.488.037	1.993.941
	PLAĆANJA		
	Tekući izdaci		
	Bruto zarade zaposlenih	941.956	638.594
	Naknade	143.051	95.275
	Ostala primanja i naknade zaposlenih	58.165	4.905
		1.143.172	738.774
	Rashodi za material i usluge i tekuće održ.	372.408	264.656
	Vanbudžetski transferi	7.156	42.284
	Budžetski transferi	295.451	237.141
	Ostali izdaci	112.940	464.857
II	Ukupno tekući izdaci	1.931.127	1.747.712
III	Neto novčani tok (I-II)	556.910	246.229
	Novčani tok po osnovu investiranja		
	Nabavka nefinansijske imovine	(4820.260)	(407.552)
	Prodaja imovine	40.415	35.840
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja	(439.845)	(371.712)
	Novčani tok po osnovu finansiranja		
	Uzimanje kredita-pozajmljivanje	74.550	150.000
	Otplata pozajmljenih sredstava	(135.252)	(740)
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja	(60.702)	149.260
VI	Povećanje / Smanjenje gotovine	56.363	23.777
VII	Gotovina na početku perioda	55.478	31.708
VIII	Gotovina na kraju perioda	111.841	55.478

Bilans tokova gotovine prikazuje ukupna novčana sredstva kojima je raspolagala Opština uključujući i sredstva stalne reserve.

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ

Napomene uz finansijske izvještaje

1. Funkcija i organizacija

Opština Ulcinj je pravno lice u kome se vrše određeni poslovi lokalne samouprave u skladu sa Ustavom, zakonima i odlukama koje sama donosi.

Opština Ulcinj ostvaruje svoje poslovanje preko organa za opštu upravu.

Finansijsko-računovodstveni poslovi budžeta opštine Ulcinj obavljaju se u okviru Sekretarijata za budžet i finansije.

Finansijske transakcije evidentirane su u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

Poslove kontrole, utvrđivanja i naplate zajedničkih (djeljivih) prihoda Opštine Ulcinj obavlja Poreska uprava, shodno Zakonu o kontroli, utvrđivanju i naplati javnih prihoda.

2. Donošenje završnog računa budžeta

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave reguliše se donošenje budžeta, evidencija i upravljanje, pripremanje i planiranje budžeta i izvršenje budžeta opština.

Odluku o Budžetu opštine za kalendarsku godinu donosi Skupština opštine. Prihodi i rashodi budžeta moraju biti uravnoteženi. Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela. Opšti dio budžeta sadrži: ukupan iznos prihoda, ukupan iznos rashoda uključujući tekuću i stalnu budžetsku rezervu. Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bliži namjenama.

Budžetska sredstva se koriste za namjene utvrđene posebnim zakonima i propisima opštine.

Po isteku godine za koju je budžet donijet, sastavlja se Završni račun budžeta.

2.1. Prema čl. 40 st.3. Zakona o finansiranju lokalne samouprave »budžetski rashodi se sastoje od neplaćenih obaveza kao i rashoda za koje je izvršena isplata gotovine«. Prema citiranoj odredbi, rashodi budžeta se iskazuju na obračunskoj osnovi koja podrazumijeva da se rashodi iskazuju za period na koji se odnose nezavisno od toga da li je izvršena isplata sa žiro računa. Prema čl. 55 pomenutog Zakona završni račun budžeta opštine sadrži:

- Bilans stanja;
- Bilans prihoda i rashoda;
- Izvještaj o kapitalnim rashodima i finansiranju;
- Izvještaj o novčanim tokovima;
- Izvještaj o izvršenju budžeta, sačinjen tako da prikazuje razliku između odobrenih sredstava i izvršenja;
- Objašnjenje većih odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja;
- Izvještaj o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim i izvršenim otplatama dugova;
- Izvještaj o korišćenju sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve;
- Izvještaj o garancijama datim u toku fiskalne godine;
- Izvještaj eksterne revizije o finansijskim izvještajima iz tačke 1 - 9 ovog stava.

7.

Napomene uz finansijske izvještaje

Prema Medjunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, računovodstvo budžeta i vanbudžetskih fondova može biti zasnovano na gotovinskoj ili obračunskoj osnovi.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, Budžete vanbudžetskih fondova i Budžete opština propisan je način vođenja poslovnih knjiga a Pravilnikom o načinu pripreme, sastavljanja i podnošenja finansijskih izvještaja Budžeta, vanbudžetskih fondova i jedinica lokalne samouprave propisan je način izvještavanja.

Shodno pomenutom Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji propisana je obaveza da se u poslovnim knjigama Budžeta iskazuju se imovina, obaveze i sopstveni izvori koji se na kraju svake fiskalne godine moraju popisati po njihovoj pojedinačnoj vrijednosti. Pored analitičkih knjigovodstava Budžet vodi i evidenciju datih i primljenih jemstava i garancija.

2.2. Izvještaj o novčanim tokovima sastavljen je na gotovinskoj osnovi, odnosno na bazi priliva sredstava na žiro račun budžeta.

2.3. U Opštini se vodi račun trezora i glavna knjiga trezora.

Uvodjenje trezorskog poslovanja je u funkciji ograničavanje potrošnje u planiranim okvirima, odnosno okvirima ograničenim Odlukom o budžetu kao i u funkciji sastavljanja izvještaja o novčanim tokovima.

Obzirom da za opštinu Ulcinj nije postojala Odluka o budžetu za 2006. godinu trzorsko poslovanje nije ispunilo svoju prevashodnu funkciju već je predstavlja evidenciju o odlivima, odnosno utrošenim sredstvima.

3. Planirani i ostvareni prihodi i rashodi za 2006. godinu

Skupština opštine Ulcinj nije donijela Odluku o Budžetu opštine za 2006. godinu što nije u skladu sa čl. Zakona o finansiranju lokalne samouprave po kome je Odluka o budžetu opštine za 2006. godinu trebalo da se donese do kraja 2005. godine, odnosno najkasnije do 31.03. 2006. godine.

Imajući u vidu navedeno, u izvještaju ne mogu biti prezentirani podaci o planiranim prihodima i rashodima već samo ostvareni iznosi.

(u Eur)

	Plan za 2006. godinu	Ostvarenje 2006. godine	Ostvarenje 2005. godine
Prihodi i primici	-	2.613.989	2.211.482
Rashodi			
Tekući rashodi	-	2.066.379	1.788.876
Kapitalni izdaci	-	480.260	407.552
Stalna budžetska rezerva		9.510	-
Tekuća budžetska rezerva	-	-	-
	-	2.556.149	2.196.428
Višak prihoda	-	57.840	15.054

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ
Napomene uz finansijske izvještaje

4. Prenijeta sredstva

Prenijeta sredstva iz prethodne godine iznose 10.988 € , koliko je bilo početno stanje sredstava na žiro računu budžeta.

5. Porezi

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	%
1. Porez na dohodak fizičkih lica	-	187.086	131.675	142,08
2. Prirez porezu na dohodak fizičkih lica	-	226.041	133.896	168,81
3. Porez na nepokretnosti	-	243.164	196.291	123,87
4. Porez na promet nepokretnosti	-	116.731	93.287	125,13
5. Porez na potrošnju	-	15.772	18.753	84,10
6. Porez na firmu ili naziv	-	105.650	93.645	112,81
	-	894.444	667.547	133,98

Prihodi od poreza odnose se na naplaćene iznose u strukturi koja je prikazana u tabeli.

Opština stiče prihode po osnovu poreza iz sopstvenih izvora i od zajedničkih poreza. Od zajedničkih poreza koje uvodi Republika opštini pripadaju prihodi u sledećim procentima:

- Porez na dohodak fizičkih lica 10% ;
- Porez na promet nepokretnosti i prava 50%.

Raspoređivanje sredstava po osnovu ovih poreza vrši se preko ovlašćenog nosioca platnog prometa, sa zbirnih računa poreza na račun budžeta opštine Ulcinj.

Sopstveni prihodi Opštine po osnovu poreza su sledeći:

Porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića u ugostiteljskim objektima. Odlukom o porezu na potrošnju (Sl. List RCG-opštinski propisi, br 16/04) Opština Ulcinj je propisala obavezu plaćanja, visinu poreske stope, način obračunavanja, plaćanja i evidencije poreza na potrošnju. Stopa poreza iznosi 3% od osnovice na koju se plaća porez na potrošnju (prodajna cijena bez poreza na dodatu vrijednost i poreza na potrošnju). Ne postoje podaci o stanju duga po poreskim obveznicima, a Opština ovu vrstu prihoda prati isključivo na osnovu izvoda banke.

Porez na firmu ili naziv plaća se u godišnjem iznosu, zavisno od površine objekta i lokacije, odnosno poslovne zone utvrđene Odlukom o porezu na firmu ili naziv ("Sl.list RCG" – opštinski propisi br 16/04). Porez na firmu ili naziv (koji ne može biti veći od 300 €) utvrđuje se rješenjem Sekretarijata za budžet i finansije koji takođe obavlja poslove kontrole i naplate ovog poreza. Sekretarijat za budžet i finansije vodi registar obveznika, kojih je na dan 31.12.2006. godine bilo 494.

Napomene uz finansijske izvještaje

Porez na nepokretnosti plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu Opštine na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost. Odlukom o porezu na nepokretnosti ("Sl.list RCG" – opštinski propisi br 24/03) i Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o porezu na nepokretnosti ("Sl.list RCG" – opštinski propisi br 28/05) propisano je da rješenje o utvrđivanju poreza na nepokretnosti donosi Sekretarijat za budžet i finansije, koji je dužan da vodi registar nepokretnosti, kao i poslove naplate i kontrole ovog poreza. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januara, godine za koju se porez utvrđuje.

Registar nepokretnosti se vodi samo za građevinske objekte, dok za zemljište ne postoji evidencija i ne donose se rješenja o porezu na nepokretnosti. Postojeći registar nepokretnosti za građevinske objekte nije potpun i ne postoji potpuna povezanost sa bazom podataka Uprave za nekretnine Crne Gore. Takođe za znatan broj objekata, za koje ne postoji građevinska dozvola, ne donose se rješenja o porezu na nepokretnosti jer nijesu uvedeni u registar nepokretnosti Uprave za nekretnine Crne Gore. Otklanjanjem navedenih nedostataka znatno bi se povećao broj obveznika poreza na nepokretnosti (na dan 31.12.2006. godine u registru nepokretnosti bilo je 5.282 rezidenta i 1.964 nerezidenta – u 2006 godini izdato 9.368 rješenja) a time i prihodi budžeta Opštine.

Prerez porezu na dohodak fizičkih lica plaća se po stopi koju utvrdi opština svojim propisom najviše do 13% od poreske osnovice. Shodno navedenom, opština Ulcinj je donijela Odluku o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica ("Sl.list RCG" – opštinski propisi br 16/05) o primjeni stope od 13%. Prihodi po ovom osnovu se evidentiraju isključivo na osnovu izvoda banke, obzirom da ne postoji evidencija zaduženja po ovom osnovu.

Prihodi od poreza učestvuju sa 34,22 % u ukupnim prihodima Budžeta.

6. Takse

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	%
1. Lokalne administrativne takse	-	38.991	43.242	90,16
2. Lokalne komunalne takse	-	320.534	230.699	138,94
3. Republičke takse-boravišne takse	-	182.560	122.189	149,41
	-	542.085	396.130	136,84

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ

Napomene uz finansijske izvještaje

Zakonom o **komunalnim taksama i naknadama** (Sl. list RCG, br. 38/92 – 45/98) i Zakonom o **administrativnim taksama** (Sl. list RCG, br. 55/03) utvrđena je obaveza plaćanja pomenutih taksi. Budžetu opštine, za finansiranje izdataka lokalne komunalne i administrativne takse pripadaju u visini od 100% naplate. Odlukom o lokalnim komunalnim taksama (“Sl. list RCG” – opštinski propisi br 15/05) opština Ulcinj je propisala visinu, olakšice, rokove, način obračunavanja i plaćanja komunalnih taksi. Najveće učešće u strukturi prihoda od lokalnih komunalnih taksi ima komunalna taksa za korišćenje javnih prostora u poslovne svrhe. Rješenje za naplatu ove takse donosi Sekretarijat za komunalne djelatnosti, a poslove nadzora obavlja Sekretarijat za budžet i finansije.

Zakonom o boravišnoj taksi (“Sl. list RCG” br 11/04 i 13/04), **boravišna taksa** je prihod turističke organizacije i to:

- 80% za finansiranje djelatnosti lokalnih turističkih organizacija,
- 20% za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije.

Opština Ulcinj nije osnovala lokalnu turističku organizaciju. Prikupljanje i nadzor nad sredstvima od boravišne takse u opštini Ulcinj vrši Sekretarijat za budžet i finansije na osnovu Odluke o boravišnoj taksi (“Sl. list RCG” – opštinski propisi br 21/05), kojom je utvrđena i visina boravišne takse. Iako je boravišna taksa namjenski prihod, sredstva ostvarena po ovom osnovu su trošena za tekuće potrebe.

Prihodi od taksi učestvuju sa 20,74 % u ukupnim prihodima Budžeta.

7. Prihodi od naknada

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	%
1. Naknada za korišćenje gradskog				
gradjevinskog zemljišta	-	356.579	265.903	134,10
2. Naknada za uređivanje i izgradnju				
građevinskog zemljišta	-	168.546	163.735	102,93
3. Naknade za održavanje				
lokalnih puteva	-	105.066	82.850	126,81
4. Naknada za korišćenje prirodnih				
dobara od opšteg interesa	-	11.095	12.226	90,74
	-	641.286	524.714	122,21

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ
Napomene uz finansijske izvještaje

U strukturi prihoda od naknada najveće učešće imaju **naknade za korišćenje gradskog građevinskog zemljišta** (55,60%). Na osnovu Odluke opštine Ulcinj ("Sl.list RCG" – opštinski propisi br 24/02) Sekretarijat za komunalne djelatnosti (na osnovu Rješenja o upotrebnoj dozvoli Sekretarijata za privredu), donosi Rješenje o naknadi za korišćenje građevinskog zemljišta. Naplatu utvrđene naknade za fizička lica vrši Javno komunalno preduzeće Ulcinj, zajedno sa naplatom ostalih komunalnih usluga.

Utvrđivanje i naplatu **naknade za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta** vrši Sekretarijat za komunalne djelatnosti. Ugovorom između jedinice lokalne samouprave i investitora utvrđuje se iznos naknade za izgradnju i uređenje građevinskog zemljišta, dinamika plaćanja, obim, struktura i rokovi izvođenja radova na izgradnji ili rekonstrukciji objekata. Na osnovu sklopljenih ugovora vodi se evidencija o stanju duga.

Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa odnose se na naknade za korišćenje voda i zaštitu voda od zagađivanja. Opštini pripada 30% prihoda od koncesionih naknada za korišćenje prirodnih bogatstava, čiju naplatu vrši Republika.

8. Ostali lokalni prihodi

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	%
1. Prihodi od zakupa zemljišta	-	6.420	-	-
2. Novčane kazne	-	4.175	9.160	45,57
3. Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	-	14.155	91.975	15,9
4. Prihodi od kamata	-	675	6	-
5. Ostali prihodi	-	446	3.238	13,77
	-	25.871	104.379	24,78

9. Prihodi od drugih nivoa vlasti

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	Ostvar.
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	%
1. Prihodi od Egalizacionog fonda	-	370.768	284.678	130,24
2. Republičke dotacije	-	10.000	16.493	60,63
3. Transferi od zavoda za zapošlj.	-	3.582	-	-
	-	384.350	301.171	127,62

Sredstva Egalizacionog fonda obezbjeđuju se iz prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 10 % tih prihoda, a preko ovlašćenog nosioca platnog prometa, izdvajaju se na poseban račun Egalizacionog fonda.

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ
Napomene uz finansijske izvještaje

Odluku o visini sredstava koje opštine mogu koristiti za egalizacione dotacije donosi Komisija za finansiranje lokalne samouprave.

8. Prihodi od prodaje imovine

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	%
1. Prihodi od prodaje zemljišta	-	40.415	35.840	112,76

Pomenuti prihodi ostvareni su naplatom uzurpiranog dijela opštinskog zemljišta na osnovu sudskih presuda, odnosno sudskim poravnanjem, kojim opština priznaje tuženim vlasništvo na zemljištu, uz nadoknadu koja je određena nalazom vještaka.

9. Prilivi od zaduživanja

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	Ostvar.
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	%
1. Prilivi od zaduživanja	-	74.550	150.000	49,70

U toku godine, u nedostatku sredstava za redovno izmirivanje obaveza Opština se kratkoročno zaduživala kod NLB Montenegrobanka AD Podgorica. U 2006 godini Opštini su odobrena dva kratkoročna kredita za finansiranje tekuće likvidnosti u ukupnom iznosu od 75.000 €. Stanje obaveza po kreditima i kamati na dan 31.12.2006. godine iznosi 167.343 €.

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ
Napomene uz finansijske izvještaje

10. Rashodi za zaposlene

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	%
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	
1. Bruto zarade				
Neto zarade	-	512.231	348.304	147,06
Porez na zarade	-	121.233	76.770	157,92
Doprinosi na teret zaposlenog	-	164.894	200.682	82,16
Doprinosi na teret poslodavca	-	127.971	-	-
Opštinski prirez	-	15.627	12.838	121,72
	-	941.956	638.594	147,50
2. Naknade				
Topli obrok	-	46.033	28.725	160,25
Naknade za prevoz	-	75.718	46.161	164,03
Naknade za regres	-	21.300	20.389	104,46
	-	143.051	95.275	150,14
3. Ostala primanja i naknade zaposlenih				
Otpremnine	-	900	975	92,30
Ostale naknade	-	26.420	-	-
Pomoći	-	27.845	3.930	708,52
Pokloni	-	3.000	-	-
		58.165	4.905	1,185,83
	-	1.143.172	738.774	154,74

U toku godine je isplaćeno 14 zarada, 12 za 2006. godinu i 2 zarade iz 2005. godine. Takođe, ostale naknade prikazane u tabeli odnose se na isti period.

Rashodi za zaposlene ostvareni su u toku 2006. godine u iznosu od 941.956 € i učestvuju u ukupnim rashodima budžeta sa 44,72 %.

Na kraju godine u Opštini je bilo 147 zaposlenih.

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ
Napomene uz finansijske izvještaje

11. Rashodi za usluge i materijal

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	%
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	
1. Rashodi za kancelarijski materijal i sitan inventar	-	48.010	37.875	126,75
2 Rashodi za službena putovanja	-	31.589	19.132	165,11
3. Reprenzetacija	-	28.175	18.726	150,45
4. Izdaci za el. energiju i gorivo	-	29.756	29.847	99,69
5. Izdaci za telefonske usluge	-	11.191	14.145	79,12
6. Osiguranje	-	-	3.010	-
7. Bankarske usluge.	-	5.795	20.279	28,57
8. Izborna komisija	-	47.800	-	-
9. Ostale komisije	-	12.127	8.052	150,61
10. Ugovor o djelu	-	32.567	-	-
11. Publikacije, časopisi	-	3.670	6.607	55,54
12. Usavršavanje zaposlenih	-	250	850	29,41
13. Medijske usluge i promotivne aktivn.	-	11.215	3.239	346,24
14. Ostali rashodi	-	3.028	-	-
15. Uništavanje pasa lotalica	-	2.247	-	-
16. Registracija auta	-	2.608	-	-
17. Turistička propaganda	-	5.953	17.146	34,72
18. Usluge veterinar. pregleda i vakcina	-	-	2.148	-
19. Usluge održavanja čistoće javnih površina	-	-	14.504	-
20. Usluge očuvanja životne sredine	-	-	4.203	-
21. Usluge revizije	-	-	5.415	-
22. Ostale usluge	-	-	27.417	-
23. Proslava dana Ulcinja	-	-	16.152	-
24. Ostalo	-	1.499	-	-
	-	277.480	248.747	111,55

Izdaci za energiju obuhvataju izdatke za utrošenu električnu energiju za koje su obaveze izmirene kompenzacijom.

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ
Napomene uz finansijske izvještaje

12. Transferi institucijama, pojedincima, NVO i javnom sektoru

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	%
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	
1. Transferi javnim institucijama	-	442	-	-
2. Transferi institucijama sporta	-	5.864	6.012	97,53
3. Političke partije, NVO, udruženja	-	850	26.977	3,15
4. Subvencije poljoprivredi	-	2.000	-	-
5. Centar za socijalni rad	-	1.850	4.400	42,04
6. SUBNOR, savez gluvih, slijepih	-	-	550	-
7. Centar za kulturu	-	157.251	127.432	123,39
8. Informativni centar	-	92.019	93.259	98,67
9. JP za uzgoj i zaštitu divljači	-	42.331	11.500	368,09
	-	302.607	270.130	112,02

Transferi obrazovanju čine sredstva prenjeta osnovnoj školi i gimnaziji za organizovanje ekskurzija kao i za organizovanje ostalih vannastavnih aktivnosti.

U okviru iznosa od 21.702 € najveći dio sredstava čine sredstva prenjeta Centru za kulturu na ime organizacije Pjesničkih susreta, izdaci na organizaciji Dana oslobođenja, pomoć na izgradnji crkve u Dolima i ostale manje izdatke.

Centru za kulturu su prenjena sredstva za isplatu zarada zaposlenima sa pripadajućim porezom i doprinosima u iznosu od 35.000 €, ostale lične rasode u iznosu od 7.427 € kao i za ostale namjene neophodne za funkcionisanje Centra kao što su izdaci za energiju, telefon, programske aktivnosti i ostalo.

Ukupni tekući transferi učestvuju u ukupnim rashodima budžeta sa 11,51 %.

13. Tekuće održavanje

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	%
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	
1. Tekuće održavanje javne infrastr.	-	64.091	15.007	427,07
2. Tekuće održavanje građ. objekata	-	422	902	46,78
3. Tekuće održavanje opreme	-	30.415	-	-
	-	94.928	15.909	596,69

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ
Napomene uz finansijske izvještaje - nastavak

Izdaci za održavanje infrastrukture odnose se na nabavku goriva (po računima Jugopetrola) za održavanje lokalnih puteva kao i prenos sredstava Stambeno komunalnom preduzeću za istu namjenu kao i (u ređim slučajevima) preduzećima koja su raspolagala odgovarajućom mehanizacijom kao što su »Bajo Pivljanin« i »Bast« doo, Nikšić.

Izdaci za tekuće popravke i održavanje opreme u iznosu od 19.795 € odnose se na račune za nabavku ulja, antifrizu kao i izvršene usluge popravki, održavanja, registracije i osiguranja transportnih sredstava (putnička auta Opštine, utovarna lopata, PUH).

Pomenuti izdaci učestvuju u ukupnim rashodima budžeta sa 13,28 %.

14. Kapitalni izdaci

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	%
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	
1. Izdaci za infrastrukt opšteg značaja	-	40.033	42.408	94,39
2. Izdaci za lokalnu infrastrukturu	-	417.014	161.904	257,56
3. Održavanje građevins. objekata	-	-	65.602	-
4. Ostalo	-	3.344	49.364	6,77
5. Nabavka osnovnih sredstava	-	19.869	88.274	22,51
	-	480.260	407.552	117,84

15. Plaćene obaveze iz prethodne godine i pozajmice

(u Eur)

	2006.	2006	2005.	%
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	
1. Sudske odluke	-	65.544	35.701	183,59
2. Otplata kredita	-	135.252	118.463	114,17
3. Plaćanje obaveza iz prethodne godine	-	47.396	307.357	15,42
4. Povraćaj pozajmice-rezerve	-	-	44.500	-
	-	248.192	506.021	49,05

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ
Napomene uz finansijske izvještaje - nastavak

16. Budžetske rezerve

(u Eur)

	2006.	2006.	2005.	%
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	
1. Sredstva za tekuću budžetsku rez.		-	-	-
2. Sredstva za stalnu budžetsku rez.		9.510	-	-
		9.510	-	-

U okviru budžeta dio planiranih prihoda zadržava se u tekuću budžetsku rezervu. Sredstva tekuće budžetske rezerve koriste se za potrebe i obaveze korisnika budžeta za koje u budžetu nijesu obezbijeđena sredstva, ili nijesu obezbijeđena u dovoljnom iznosu. U 2006. godini nije bilo izdataka za tekuću budžetsku rezervu.

Stalna budžetska rezerva koristi se za finansiranje rashoda na ime učešća vlasti u otklanjanju posledica vanrednih okolnosti, a može se koristiti i za privremeno izvršavanje obaveza budžeta usled smanjenog obima prihoda i pokriće budžetskog deficita.

U stalnu budžetsku rezervu, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, može se izdvojiti najviše 2 % ukupnih prihoda za budžetsku godinu.

Opština je raspolagala sredstvima stalne rezerve prenetih iz prethodne godine, u iznosu od 44.490 €. U toku 2006. godine, na poseban račun stalne rezerve izdvojena su sredstva u ukupnom iznosu od 9510 €. Sredstva stalne budžetske rezerve u toku godine pozajmljena su budžetu i na kraju vraćena u cjelokupnom iznosu. Stanje sredstava stalne budžetske rezerve na dan 31.12. 2006. godine iznosi 54.001 € i nalaze se na računu kod Montenegrobanke AD Podgorica.

BUDŽET OPŠTINE ULCINJ
Napomene uz finansijske izvještaje - nastavak

17. Neizmirene obaveze budžeta

Na dan 31.12. 2006. godine, ugovorene a neizmirene obaveze budžeta Opštine iznosile su 411.900 € a odnose na dolje pomenute obaveze:

Obaveza	Iznos obaveze
	(u Eur)
1. Elektrodistribucija Ulcinj	144.570
2. Javno komunalno preduzeće Ulcinj	126.216
3. Građa komerc	32.000
4. Elektrofer	24.725
5. Otrantcommerce	25.000
6. Put Bar	7.415
7. Ostale obaveze	51.974
	411.900

KOmentar ne vodi se evidencija nismo ispitivali

18. Sudski sporovi

Protiv Opštine Ulcinj vode se sudski sporovi iz kojih mogu nastati značajne obaveze za Budžet opštine:

- Stanbena zadruga Partizanski put iz Beograda. Vrijednost spora oko 1.000.000.
- Vrijednost ostalih sporova koje uglavnom vode fizička lica protiv Opštine za utvrđivanje vlasništva nad zemljištem iznose približno oko 10.000.000 €, odnosno oko 102.285 m2 zemljišta je pod sporom. Stručne službe Opštine ne očekuju da iz ovih sporova mogu proisteći obaveze za Opštinu, obzirom da su sporovi u prvostepenom postupku riješeni u korist Opštine.

Opština Ulcinj vodi sudske sporove protiv fizičkih lica koja su uzurpirala opštinsko zemljište u površini od oko 50.000 m2.

Opština takođe vodi sudski spor protiv Realy estate iz Ulcinja za utvrđivanje vlasništva u Starom gradu na objektima Vila Balšića i Vila Venecija.

