

IZVJEŠTAJ

**O IZVRŠENOJ REVIZIJI PRIJEDLOGA ZAVRŠNOG RAČUNA
BUDŽETA OPŠTINE ULCINJ ZA 2013. GODINU**

Podgorica, jun 2014.

S A D R Ž A J:

		Strana:
I	IZVJEŠTAJ REVIZORA	3-5
II	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	
	Opšti dio Budžeta	6
	Raspored izdataka u Posebnom dijelu	7-10
	Izvještaji o novčanim tokovima (ekonomska klasifikacija)	11
	Izvještaji o novčanim tokovima (funkcionalna klasifikacija)	12
	Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji	13-15
	Izvještaj o neizmirenim obavezama	16
	Izvještaj o budžetskom zaduženju	17
III	NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE	18-42

SKUPŠTINI OPŠTINE ULCINJ

IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA O PRIJEDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE ULCINJ ZA 2013. GODINU

Izvršili smo reviziju Prijedloga završnog računa Budžeta Opštine Ulcinj (u daljem tekstu: Opština) za 2013. godinu, koji čine Izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima budžeta, Izvještaj o planiranim i ostvarenim rashodima budžeta, Izvještaj o budžetskom zaduženju i Izvještaj o neizmirenim obavezama, za godinu koja se završava na dan 31.12.2013. godine.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja, u skladu sa Zakonom o budžetu; Zakonom o finansiranju lokalne samouprave; Odredbama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština; Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave, i propisima koji su relevantni za Državu i lokalnu samoupravu, kao i u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor. Ova odgovornost obuhvata osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usljed kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Prijedlogu završnog računa Budžeta Opštine za 2013. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima koji čine Prijedlog Završnog računa Opštine. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Prijedloga završnog računa budžeta Opštine, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su

odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efikasnosti i efektivnosti internih kontrola Opštine. Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Prijedloga završnog računa budžeta Opštine za 2013. godinu. Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

Osnov za mišljenje s rezervom

Prijedlog završnog računa budžeta Opštine sačinjen je u skladu sa odredbama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, te Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave. U skladu sa navedenim propisima Prijedlog završnog računa budžeta Opštine sastavljen je na gotovinskoj osnovi, koja podrazumijeva da su prikazani naplaćeni prihodi, odnosno da su za prikazane rashode izvršene isplate. Iz tih razloga, revizijom su obuhvaćene samo transakcije koje su evidentirane preko glavnog računa Trezora Opštine. Primici i izdaci Budžeta Opštine provjeravani su uvidom u odgovarajuće izvode poslovnih banaka, u skladu sa obimom revizije definisanim Ugovorom o reviziji. Taj obim je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu zajedničkih prihoda izvršene prema Budžetu Opštine, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta Opštine po tom osnovu naplaćeni (Napomena 4).

Mišljenje s rezervom

Po našem mišljenju, osim za eventualne korekcije koje mogu proizići iz pitanja navedenih u odeljku Osnov za mišljenje s rezervom, Prijedlog Završnog računa Budžeta Opštine Ulcinj za 2013. godinu objektivno i istinito prikazuje primitke i izdatke i u skladu je sa propisima kojima se regulišu primici i izdaci, kao i drugim propisima koji su relevantni za Budžet Opštine Ulcinj.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući dalju rezervu na dato mišljenje skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

1. kao što je navedeno u Napomeni 5, Registar nepokretnosti vodi se posebno za građevinske objekte a posebno za zemljište, i zasnovan je na bazi podataka Uprave za nekretnine Crne Gore. Registar nije u potpunosti ažuran iz razloga što promjene vlasništva nad nepokretnostima nisu blagovremeno evidentirane u Registru Uprave za nekretnine. Ažuriranje podataka u Registru nepokretnosti onemogućava i činjenica da veći dio gradskog, a naročito seoskog područja nije obuhvaćen planskom dokumentacijom;

2. kao što je navedeno u Napomeni 7 u Sekretarijatu za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine nije ustrojena ažurna i sveobuhvatna evidencija o potraživanjima po osnovu naknade za uređenje i izgradnju građevinskog zemljišta;
3. kao što je navedeno u Napomeni 14, u toku 2013. godine isplaćeno je u cjelosti 9 zarada koje se odnose na budžetsku 2013. godinu. Navedene zarade isplaćene su do 05.12.2013.godine. Na navedene zarade obračunate su i isplaćene propisane poreske dažbine. Do dana revizije, u cjelosti je isplaćena zarada za 10/2013. (do 07.02.2014.). Zarada za novembar 2013., u neto iznosu, isplaćena je sa dijelom doprinosa dana 12.03.2014. i 11.04.2014. godine;
4. za naknade skupštinskim odbornicima i predsjedniku Skupštine, isplate su vršene na osnovu Izvještaja o naknadi za rad odbornika SO Ulcinj, kojeg Sekretarijatu za finansije i Budžet dostavlja Skupština Opštine. Naknade su isplaćene sa pripadajućim porezom i prirezom na porez, ali bez obračunatog doprinosa PIO, što je trebalo uraditi shodno zahtjevima Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje (Napomena 15);
5. Kao što je navedeno u Napomeni 15 ostale naknade u ukupnom iznosu od 5.731 EUR, odnose se na naknade za neiskorišćene godišnje odmore iz 2013. godine, prekovremeni rad, polaganje stručnih ispita, te novčane pomoći i sl. Naknade po osnovu neiskorištenih godišnjih odmora obračunate su kao ugovori o djelu, umjesto kao zarade, shodno odredbama Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje, i na iste je trebalo obračunati propisane doprinose;
6. kao što je navedeno u napomeni 24, izdaci u iznosu od 344.990 EUR po osnovu izmirenja kreditnih obaveza Opštine putem cesije, prema Investiciono razvojnom fondu u iznosu od 50.136 EUR i Erste banci u iznosu od 294.854 EUR, prema našem mišljenju, iskazani su suprotno zakonskoj regulativi navedenoj u Napomeni 2, jer iste nisu realizovane preko poslovnih računa Opštine;
7. ukupna potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti na dan 31.12.2013. godine iznose 5.783.866 EUR, odnosno 5.204.489 EUR od fizičkih lica, i 579.376 EUR od pravnih lica (Napomena 27);
8. kao što je navedeno u napomeni 29, prema Izvještaju Sekretarijata za zaštitu imovine, vrijednost sudskih sporova pokrenutih od strane većeg broja fizičkih i pravnih lica, koji se vode protiv Opštine Ulcinj sa stanjem na dan 31.12.2013. godine, bez troškova postupka, iznosili su oko 11.271.393 EUR. Po našem mišljenju Budžet Opštine Ulcinj mogao bi u narednom periodu imati značajne odlive sredstava po navedenom osnovu.

Podgorica, 16.06.2013.

"UHY Mont Audit " d.o.o.

Prof. dr Đorđije Rakočević, ovlašćeni revizor

BUDŽET OPŠTINE UCINJ ZA 2013

-Opšti dio-

		<u>PLANIRANO</u>	<u>OSTVARENO</u>	<u>IZVRŠENJE %</u>	
I	<i>Višak primitaka prenijet iz 2012. godine</i>	10	50.000	89.307	178,61
II	Tekući primici				
	Porezi	5	1.935.500	2.294.939	118,57
	Takse	6	329.000	228.402	69,42
	Naknade	7	3.177.800	940.147	29,58
	Ostali prihodi	8	83.000	55.276	66,60
	Primici od prodaje nefinansijske imovine	9	1.000.000	68.876	6,89
	Donacije	11	449.200	13.400	2,98
	Transferi	12	644.000	827.031	128,42
	Pozajmice i krediti	13	1.000.000	490.400	49,04
	Ukupni primici u tekućoj godini		8.618.500	4.918.472	57,07
II	Ukupno (I +II)		8.668.500	5.007.778	57,77
I					
IV	Raspored primitaka				
	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	14	1.591.800	1.327.237	83,38
	Ostala lična primanja	15	106.720	46.173	43,27
	Rshodi za materijal i usluge	16	749.875	428.092	57,09
	Tekuće održavanje	17	162.100	109.488	67,54
	Kamate		500	0	0
	Subvencije	18	7.500	200	2,67
	Ostali izdaci	19	30.950	8.857	28,62
	Prava iz oblasti socijalne zaštite	20	10.800	3.743	34,66
	Sredstva za tehnološke viškove	21	9.000	3.979	44,21
	Transferi insitu., pojedincima, NVO i javnom sektoru	22	799.130	579.699	72,54
	Kapitalni izdaci	23	3.965.125	575.134	14,50
	Otplata duga	24	300.000	344.890	115,00
	Otplata obaveza iz prethodnih godina	25	900.000	1.495.941	166,22
	Tekuća budžetska rezerva	26	15.000	15.050	100,33
	Stalna budžetska rezerva	26	20.000	0	0,00
	Ukupnan raspored primitaka		8.668.500	4.938.58	56,97
V	<i>Višak primitaka koji se prenose u 2014. godinu</i>			69.194	

Raspored izdataka Opštine Ulcinj u Posebnom dijelu Budžeta za 2013. godinu

N a m j e n a		Kabinet predsjednika	Služba Skupštine Opštine	Sekretarijat za upravu,kadr.prop. i društ. djelatnost	Sekretar. za finansije i budžet	Sekretar. za urbaniz. i ured.prostora	Sekretar. za komun.djelat. i zašt. životne sedine	Sekretar. za inspekcijske poslove	Sekretar. za privredu i ekonom.razvoj	Sekretar. za zaštitu imovine	Sekretar. za stamb. djelat.	Ukupno I
Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	plan.	126,604	111,644	114,075	205,695	99,120	108,960	176,652	82,655	60,604	29,332	1,115,341
	ostvar.	101,039	99,488	86,707	195,671	61,007	90,111	155,861	62,090	54,125	20,366	926,464
Ostala lična primanja	plan.	700	83,170	1,350	1,500	1,700	1,350	15,500	600	100	50	106,020
	ostvar.	591	40,561	740	198	1,088	833	580	120	80	20	44,811
Rashodi za materijal	plan.	63,200	24,400	2,700	35,250	280,700	213,650	10,900	27,100	5,975	2,150	666,025
	ostvar.	51,300	20,089	459	25,418	21,582	208,179	6,876	19,456	4,597	62	358,019
Tekuće održavanje	plan.	0	0	0	0	0	147,600	0	0	0	0	147,600
	ostvar.	0	0	0	0	0	98,868	0	0	0	0	98,868
Kamate	plan.	0	0	0	500	0	0	0	0	0	0	500
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Subvencije	plan.	0	0	0	0	0	0	0	7,500	0	0	7,500
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	200	0	0	200
Ostali izdaci	plan.	0	0	0	950	0	0	0	30,000	0	0	30,950
	ostvar.	0	0	0	245	0	0	0	8,612	0	0	8,857
Prava iz obl. socijal. zaštite	plan.	0	0	10,800	0	0	0	0	0	0	0	10,800
	ostvar.	0	0	3,743	0	0	0	0	0	0	0	3,743
Sredstava za tehnol. viškove	plan.	0	0	9,000	0	0	0	0	0	0	0	9,000
	ostvar.	0	0	3,979	0	0	0	0	0	0	0	3,979

Raspored izdataka Opštine Ulcinj u Posebnom dijelu Budžeta za 2013. godinu (nastavak)

N a m j e n a		Kabinet predsjednika	Služba Skupštine Opštine	Sekretarijat za upravu,kadr.prop. i društ. djelatnost	Sekretar. za finansije i budžet	Sekretar. za urbaniz. i uređ.prostora	Sekretar. za komun.djelat. i zašt. životne sedine	Sekretar. za inspekcijske poslove	Sekretar. za privredu i ekonom.razvoj	Sekretar. za zaštitu imovine	Sekretar. za stamb. djelat.	Ukupni II
Transferi	plan.	32,000	42,500	548,640	0	0	63,490	0	112,500	0	0	799,130
	ostvar.	24,990	15,953	516,036	0	0	0	0	22,720	0	0	579,679
Pozajmice i krediti	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Otplata duga	plan.	0	0	0	300,000	0	0	0	0	0	0	300,000
	ostvar.	0	0	0	344,990	0	0	0	0	0	0	344,990
Otplata obaveza iz prethodnih godina	plan.	0	0	0	900,000	0	0	0	0	0	0	900,000
	ostvar.	0	0	0	1,495,941	0	0	0	0	0	0	1,495,941
Tekuća budžetska rezerva	plan.	0	0	0	15,000	0	0	0	0	0	0	15,000
	ostvar.	0	0	0	15,050	0	0	0	0	0	0	15,050
Stalna budžetska rezerva	plan.	0	0	0	20,000	0	0	0	0	0	0	20,000
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Kapitalni izdaci	plan.	3,500	2,000	1,000	3,500	12,450	3,885,750	1,000	2,000	1,425	1,000	3,913,625
		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	ostvar.	2,023	1,502	149	996	12,412	536,954	905	596	401	398	556,568
		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
OPERATIVNI BUDŽET II	plan.	226,004	263,714	687,565	1,482,395	393,970	4,420,800	204,052	262,355	68,104	32,532	8,041,425
	ostvar.	179,943	177,593	611,813	2,078,509	96,089	934,944	164,222	113,794	59,203	20,846	4,436,505
KAPITALNI BUDŽET II	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
S V E G A:	plan.	226,004	263,714	687,565	1,482,395	393,970	4,420,800	204,052	262,355	68,104	32,532	8,041,425
	ostvar.	179,943	177,593	611,813	2,078,509	96,089	934,944	164,222	113,794	59,203	20,846	4,436,505

Raspored izdataka Opštine Ulcinj u Posebnom dijelu Budžeta za 2013. godinu (nastavak)

N a m j e n a		Služba za zajedničke poslove	Služba zaštite	Služba glavnog administratora							Ukupno II	Ukupno I+II
Bruto zarade i doprinosi na teret poslod.	plan.	160,610	264,865	50,984							476,459	1,591,800
	ostvar.	139,231	237,427	24,116							400,773	1,327,237
Ostala lična primanja	plan.	400	200	100							700	106,720
	ostvar.	180	0	1,181							1,361	46,172
Rashodi za materijal	plan.	63,100	15,550	5,200							83,850	749,875
	ostvar.	55,780	12,800	1,494							70,074	428,093
Tekuće održavanje	plan.	8,500	6,000	0							14,500	162,100
	ostvar.	8,094	2,526	0							10,620	109,488
Kamate	plan.	0	0	0							0	500
	ostvar.	0	0	0							0	0
Subvencije	plan.	0	0	0							0	7,500
	ostvar.	0	0	0							0	200
Ostali izdaci	plan.	0	0	0							0	30,950
	ostvar.	0	0	0							0	8,857
Prava iz obl. soc. zaštite	plan.	0	0	0							0	10,800
	ostvar.	0	0	0							0	3,743
Sred. za tehnol. viškove	plan.	0	0	0							0	0
	ostvar.	0	0	0							0	0

Raspored izdataka Opštine Ulcinj u Posebnom dijelu Budžeta za 2013. godinu (nastavak)

N a m j e n a		Služba za zajedničke poslove	Služba zaštite	Služba glavnog administrat.								Ukupno II	Ukupno I+II
Transferi	plan.	0	0	0								0	799,
	ostvar.	0	0	0								0	579,
Pozajmice I krediti		0	0	0								0	
		0	0	0								0	
Otplata duga	plan.	0	0	0								0	300,
	ostvar.	0	0	0								0	344,
Otplata obaveza iz prethodnih godina	plan.	0	0	0								0	900,
	ostvar.	0	0	0								0	1,495,
Tekuća budžetska rezerva	plan.	0	0	0								0	15,
	ostvar.	0	0	0								0	15,
Stalna budžetska rezerva	plan.	0	0	0								0	20,
	ostvar.	0	0	0								0	
Kapitalni izdaci	plan.	31,500	18,000	2,000								51,500	3,965,
		0	0	0								0	
	ostvar.	320	18,098	380								18,799	575,
		0	0	0								0	
OPERATIVNI BUDŽET II	plan.	264,110	304,615	58,284	0	0	0	0	0	0	0	627,009	8,668,
	ostvar.	203,605	270,851	27,170	0	0	0	0	0	0	0	501,627	4,938,
KAPITALNI BUDŽET II	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
S V E G A:	plan.	264,110	304,615	58,284	0	0	0	0	0	0	0	627,009	8,668,
	ostvar.	203,605	270,851	27,170	0	0	0	0	0	0	0	501,627	4,938,

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I - ekonomska klasifikacija

za period 01.01.2013. do 31.12.2013.

Fiskalna godina: 2013.

Red. br.	NOVČANI TOK - EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	PRIMICI			
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	5,525,300.00	2,914,728.07	3,518,763.33
1.1	Porezi	1,935,500.00	2,037,928.16	2,294,938.82
1.2	Doprinosi	0.00	0.00	0.00
1.3	Takse	329,000.00	280,534.68	228,401.73
1.4	Naknade	3,177,800.00	530,032.90	940,146.76
1.5	Ostali prihodi	83,000.00	66,232.33	55,276.02
2	Primici od otplate kredita	0.00	0.00	0.00
3	Donacije i transferi	1,093,200.00	1,023,354.00	840,431.00
3.1	Donacije	449,200.00	99,490.00	13,400.00
3.2	Transferi	644,000.00	923,864.00	827,031.00
I	Ukupno primici (1+2+3)	6,618,500.00	3,938,082.07	4,359,194.33
	IZDACI			
4	Tekući izdaci	2,649,445.00	1,961,489.23	1,920,047.06
4.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1,591,800.00	1,323,806.02	1,327,237.04
4.2	Ostala lična primanja	106,720.00	58,021.39	46,172.57
4.3	Rashodi za materijal	749,875.00	382,744.22	428,092.24
4.4	Rashodi za usluge	162,100.00	163,092.01	109,487.86
4.5	Tekuće održavanje	500.00	0.00	0.00
4.6	Kamate	0.00	0.00	0.00
4.7	Renta	7,500.00	500.00	200.00
4.8	Subvencije	30,950.00	33325.59	8,857.35
4.9	Ostali izdaci	0.00	0.00	0.00
5	Transferi za socijalnu zaštitu	19,800.00	21,625.70	7,722.32
5.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite	10,800.00	21,625.70	3,743.00
5.2	Sredstva za tehnološke viškove	9,000.00	0.00	3,979.32
5.3	Prava iz oblasti penzijskog i zdravstvenog osiguranja	0.00	0.00	0.00
5.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite	0.00	0.00	0.00
5.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja	0.00	0.00	0.00
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	799,130.00	523,009.27	579,699.16
7	Pozajmice i krediti	0.00	0.00	0.00
8	Otplata garancija	0.00	0.00	0.00
9	Rezerve	35,000.00	10,000.00	15,050.00
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10)	3,503,375.00	2,516,124.20	2,522,518.54
III	Neto novčani tok (I-II)	3,115,125.00	1,421,957.87	1,836,675.79
	NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA			
10	Primici od prodaje nefinansijske imovine	1,000,000.00	0.00	68,876.63
11	Primici od prodaje finansijske imovine	0.00	0.00	0.00
12	Kapitalni izdaci	3,965,125.00	239,367.56	575,134.24
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (10+11-12)	2,965,125.00	-239,367.56	-506,257.61
	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
13	Pozajmice i krediti	1,000,000.00	360,142.03	490,399.80
14	Otplata kredita	300,000.00	357,894.20	344,989.87
15	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	900,000.00	1,179,637.29	1,495,941.03
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (13-14-15)	-200,000.00	-1,177,389.46	-1,350,531.10
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	-50,000.00	5,200.85	-20,112.92
VII	Gotovina na početku perioda	50,000.00	84,106.13	89,306.98
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	0.00	89,306.98	69,194.06

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA II - funkcionalna klasifikacija

za period **01.01.2013. do 31.12.2013.**

Fiskalna godina: 2013.

Red. br.	NOVČANI TOK - FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	PRIMICI			
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	5,525,300.00	2,914,728.07	3,518,763.33
1.1	Porezi	1,935,500.00	2,037,928.16	2,294,938.82
1.2	Doprinosi	0.00	0.00	0.00
1.3	Takse	329,000.00	280,534.68	228,401.73
1.4	Naknade	3,177,800.00	530,032.90	940,146.76
1.5	Ostali prihodi	83,000.00	66,232.33	55,276.02
2	Primici od otplate kredita	0.00	0.00	0.00
3	Donacije i transferi	1,093,200.00	1,023,354.00	840,431.00
3.1	Donacije	449,200.00	99,490.00	13,400.00
3.2	Transferi	644,000.00	923,864.00	827,031.00
I	Ukupno primici (1+2+3)	6,618,500.00	3,938,082.07	4,359,194.33
	IZDACI			
4	Opšte javne službe	3,503,375.00	2,516,124.20	2,522,518.54
5	Odbrana	0.00	0.00	0.00
6	Javni red i bezbjednost	0.00	0.00	0.00
7	Ekonomski poslovi	0.00	0.00	0.00
8	Zaštita životne sredine	0.00	0.00	0.00
9	Poslovi stanovanja i zajednice	0.00	0.00	0.00
10	Zdravstvo	0.00	0.00	0.00
11	Sport, kultura i religija	0.00	0.00	0.00
12	Obrazovanje	0.00	0.00	0.00
13	Socijalna zaštita		0.00	0.00
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10+11+12+13)	3,503,375.00	2,516,124.20	2,522,518.54
III	Neto novčani tok (I-II)	3,115,125.00	1,421,957.87	1,836,675.79
	NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA			
14	Primici od prodaje nefinansijske imovine	1,000,000.00	0.00	68,876.63
15	Primici od prodaje finansijske imovine	0.00	0.00	0.00
16	Kapitalni izdaci	3,965,125.00	239,367.56	575,134.24
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (14+15-16)	-2,965,125.00	-239,367.56	-506,257.61
	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
17	Pozajmice i krediti	1,000,000.00	360,142.03	490,399.80
18	Otplata kredita	300,000.00	357,894.20	344,989.87
19	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	900,000.00	1,179,637.29	1,495,941.03
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (17-18-19)	-200,000.00	-1,177,389.46	-1,350,531.10
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	-50,000.00	5,200.85	-20,112.92
VII	Gotovina na početku perioda	50,000.00	84,106.13	89,306.98
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	0.00	89,306.98	69,194.06

IZVJEŠTAJ O KONSOLIDOVANOJ JAVNOJ POTROŠNJI

za period od 01.01.2013. do 31.12.2013.
Fiskalna godina: 2013.

Računi				Opis	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1				2	3	4	5
7				PRIMICI	5,575,300.00	2,998,834.20	3,608,070.31
	71			Tekući prihodi	5,525,300.00	2,914,728.07	3,518,763.33
		711		Porezi	1,935,500.00	2,037,928.16	2,294,938.82
			7111	Porez na dohodak fizičkih lica	235,500.00	234,907.99	264,390.10
			7112	Porez na dobit pravnih lica	0.00	0.00	0.00
			7113	Porez na imovinu	1,500,000.00	1,602,670.66	1,772,184.00
			7114	Porez na dodatu vrijednost	0.00	0.00	0.00
			7115	Akcize	0.00	0.00	0.00
			7116	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	0.00	0.00	0.00
			7117	Lokalni porezi	200,000.00	200,349.51	258,364.72
			7118	Ostali republički porezi	0.00	0.00	0.00
		712		Doprinosi	0	0	0
			7121	Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	0	0	0
			7122	Doprinosi za zdravstveno osiguranje	0	0	0
			7123	Doprinos za osiguranje od nezaposlenosti	0	0	0
			7124	Ostali doprinosi	0	0	0
		713		Takse	329,000.00	280,534.68	228,401.73
			7131	Administrativne takes	75,000.00	76,067.72	69,131.66
			7132	Sudske takes	0	0	0
			7133	Boravne takes	65000	52775.05	48219.98
			7134	Registracione takes	0	0	0
			7135	Lokalne komunalne takse	188,000.00	151,436.91	110,832.09
			7136	Ostale takes	1,000.00	255.00	218.00
		714		Naknade	3,177,800.00	530,032.90	940,146.76
			7141	Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa	23,000.00	15,423.70	10,241.28
			7142	Naknade za korišćenje prirodnih dobara	555,000.00	174,792.99	444,578.67
			7143	Ekološke naknade	0.00	45.00	0.00
			7144	Naknade za priređivanje igara na sreću	350,000.00	225,862.75	218,868.88
			7145	Naknade za korišćenje građevinskog zemljišta	120,000.00	42,252.24	35,646.36

		7146	Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	2,082,800.00	20,624.85	161,330.44
		7147	Naknade za izgradnju i održavanje lokalnih puteva	0.00	0.00	0.00
		7148	Naknada za koriš. opštinskih i nekategor. puteva	45,000.00	50,806.50	53,829.90
		7149	Ostale naknade	2,000.00	224.87	15,651.23
		715	Ostali prihodi	83,000.00	66,232.33	55,276.02
		7151	Prihodi od kapitala	30,000.00	18,827.55	2,763.00
		7152	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	16,000.00	2,939.87	10,569.86
		7153	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	17,000.00	33,518.94	33,192.40
		7154	Samodoprinosi	0.00	0.00	0.00
		7155	Ostali prihodi (naplata poreskih potraživanja iz prethodnog perioda)	20,000.00	10,945.97	8,750.76
	73		Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine	50,000.00	84,106.13	89,306.98
		731	Primci od optlate kredita	0.00	0.00	0.00
		732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	50,000.00	84,106.13	89,306.98
4			IZDACI	8,368,500.00	3,935,129.05	4,593,593.81
	41		Tekući izdaci	2,649,445.00	1,961,489.23	1,920,047.06
		411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1,591,800.00	1,323,806.02	1,327,237.04
		4111	Neto zarade	1,046,810.00	930,561.37	943,394.84
		4112	Porez na zarade	111,010.00	95,936.28	84,211.77
		4113	Doprinosi na teret zaposlenog	296,330.00	198,435.59	187,071.77
		4114	Doprinosi na teret poslodavca	123,380.00	88,634.50	101,580.75
		4115	Opštinski preiz	14,270.00	10,238.28	10,977.91
		412	Ostala lična primanja	106,720.00	58,021.39	46,172.57
		413	Rashodi za materijal	749,875.00	382,744.22	428,092.24
		414	Rashodi za usluge	162,100.00	163,092.01	109,487.86
		415	Tekuće održavanje	500.00	0.00	0.00
		416	Kamate	0.00	0.00	0.00
		417	Renta	7,500.00	500.00	200.00
		418	Subvencije	30,950.00	33,325.59	8,857.35
		419	Ostali izdaci	0.00	0.00	0.00
	42		Transferi za socijalnu zaštitu	19,800.00	21,625.70	7,722.32
		421	Prava iz oblasti socijalne zaštite	10,800.00	21,625.70	3,743.00
		422	Sredstva za tehnološke viškove	9,000.00	0.00	3,979.32
		423	Prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja	0.00	0.00	0.00
		424	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite	0.00	0.00	0.00
		425	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja	0.00	0.00	0.00
	43		Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	799,130.00	523,009.27	579,699.16

		431	4311	Transferi za zdravstvenu zaštitu	33,630.00	16,910.00	24,504.97
		431	4312	Transferi obrazovanju	60,500.00	10,303.10	26,517.10
		431	4313	Transferi institucijama kulture i sporta	47,000.00	34,118.28	37,551.22
		431	4314	Transferi NVO	2,000.00	100.00	680.00
		431	4315	Transferi polit.patijama, strankama i udruženjima	0.00	0.00	0.00
		431	4316	Transferi Zavodu za jednokratne socijalne pomoći	0.00	0.00	0.00
		431	4317	Transferi za lična primanja pripravnika	0.00	0.00	0.00
		431	4318	Ostali transferi pojedincima	0.00	0.00	0.00
		431	4319	Ostali transferi institucijama	656,000.00	461,577.89	490,445.87
		432	4324	Transferi opštinama	0.00	0.00	0.00
		432	4325	Transferi budžetu države	0.00	0.00	0.00
		432	4326	Transferi javnim preduzećima	0.00	0.00	0.00
44				Kapitalni izdaci	3,965,125.00	239,367.56	575,134.24
		441		Kapitalni izdaci	3,965,125.00	239,367.56	575,134.24
45				Pozajmice i krediti	0.00	0.00	0.00
46	462			Otplata garancija	0.00	0.00	0.00
46	463			Otplata obaveza iz prethodnih godina (dio)	900,000.00	1,179,637.29	1,495,941.03
47				Rezerve	35,000.00	10,000.00	15,050.00
				Suficit/Deficit	-2,149,200.00	-12,430.85	-158,492.50
				Finansiranje	1,149,200.00	101,737.83	158,809.93
				Domaće finansiranje	700,000.00	2,247.83	145,409.93
75	751	7511		Pozajmice i krediti iz domaćih izvora	1,000,000.00	360,142.03	490,399.80
46	461	4611		Otplata dugova	300,000.00	357,894.20	344,989.87
46	463	4630		Promjena (smanjenje) neto obaveza iz prethodnih godina	0.00	0.00	0.00
				Inostrano finansiranje	449,200.00	99,490.00	13,400.00
				Kredit i hartije od vrijednosti	0.00	0.00	0.00
75	751	7512		Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	0.00	0.00	0.00
46	461	4612		Otplata dugova	0.00	0.00	0.00
74	741			Donacije	449,200.00	99,490.00	13,400.00
72				Prihodi od prodaje imovine	1,000,000.00	0.00	68,876.63
74	742			Transferi	644,000.00	923,864.00	827,031.00
				Povećanje/smanjenje depozita	0.00	-89,306.98	-69,194.06

IZVJEŠTAJ O NEIZMIRENIM OBAVEZAMA

za period od 01.01.2013. do 31.12.2013.
Fiskalna godina: 2013.

u EUR

Red. br.	OPIS	Stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12. prethodne godine	Stanje neizmirenih obaveza na kraju izvještajnog perioda
1	2	3	4
I	Obaveze za tekuće rashode	3,792,427.46	0.00
	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	2,729,429.19	0.00
	Obaveze za ostala lična primanja	37,410.00	0.00
	Obaveze za ostale tekuće rashode	1,025,588.27	0.00
II	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	54,994.52	0.00
III	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, NVO	36,815.00	0.00
IV	Obaveze za kapitalne izdatke	252,783.88	0.00
V	Obaveze po pozajmicama i kreditima	2,463,300.49	0.00
a)	glavnica	1,946,869.91	0.00
b)	kamata	516,430.58	0.00
VI	Obaveze iz rezervi		0.00
	UKUPNE NEIZMIRENE OBAVEZE (I+II+III+IV+V+VI)	6,600,321.35	0.00

IZVJEŠTAJ O BUDŽETSKOM ZADUŽENJU

Redni broj	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja opštine na kraju 31.12.2013.				Iznos zaduženja javnih preduzeća na kraju IV kvartala			
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga	Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga
I	Domaći dug	2.385.600,00	1.910.142,03	410.302,29	1.975.297,71				0,00
1	Kredit	2.385.600,00	1.910.142,03	410.302,29	1.975.297,71				0,00
a	Kratkoročni (glavnica)				0,00				0,00
b	Dugoročni (glavnica)	2.385.600,00	1.910.142,03	410.302,29	1.975.297,71				0,00
2	Obveznice								0,00
II	Inostrani dug								0,00
1	Kredit								0,00
a	Kratkoročni (glavnica)								0,00
b	Dugoročni (glavnica)								0,00
2	Obveznice								0,00
UKUPNO (I+II)		2.385.600,00	1.910.142,03	410.302,29	1.975.297,71				0,00
III	Domaće garancije								0,00
IV	Inostrane garancije								0,00
UKUPNO IZDATE GARANCIJE (III+IV)									0,00

1. Funkcija i organizacija

Opštine Ulcinj (u daljem tekstu Opština), pravno je lice u kome se vrše određeni poslovi lokalne samouprave u skladu sa Ustavom, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list RCG, br. 42/03 i 44/03. i „Sl. list CG, br.5/08 i 74/10), te odlukama koje Opština sama donosi.

Opština obavlja svoje poslovanje u skladu sa Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave („Sl. list CG- opštinski propisi”, br.16/2012, 33/2013 i 13/2014), preko organa lokalne uprave, i to:

- osam sekretarijata (Sekretarijat za upravu, propise, kadrove i društvene djelatnosti; Sekretarijat za finansije i budžet; Sekretarijat za urbanizam i uređenje prostora; Sekretarijat za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine; Sekretarijat za inspeksijske poslove; Sekretarijat za privredu i ekonomski razvoj; Sekretarijat za zaštitu imovine, i Sekretarijat za stambene djelatnosti);

- jedna posebna službe (Služba zaštite), i

- četiri stručne službe (Kabinet predsjednika Opštine; Služba Skupštine Opštine, Služba glavnog administratora, i Služba za zajedničke poslove),

Finansijsko-računovodstveni poslovi budžeta Opštine obavljaju se u Sekretarijatu za finansije i budžet. Takođe, u okviru ovog sekretarijata vrši se utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate lokalnih prihoda.

Finansijske transakcije evidentirane su u skladu sa ekonomskom i organizacionom klasifikacijom, prezentirajući ekonomski karakter primitaka i izdataka.

Opština je od 1. januara 2005. godine otpočela sa primjenom sistema trezorskog poslovanja, shodno Uputstvo o radu trezora lokalne samouprave (Sl. list RCG - opštinski propisi br. 37/04 i 34/05)

Opština je osnivač JU Dnevni centar za djecu i omadinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju „Ulcinj“.

Opština je osnivač i četiri javna preduzeća, i to: JP Vodovod i kanalizacija; JP Komunalne djelatnosti; JP Centar za kuluru Ulcinj i JP za uzgoj i zaštitu divljači; kao i dva društva sa ograničenom odgovornošću: Agencije za igradnju i razvoj Ulcinja, Radio televizije Ulcinj i Turističke organizacije Ulcinj.

Ovom revizijom nisu obuhvaćeni finansijski izvještaji: prethodno navedenih indirektnih korisnika, te se ne možemo izjasniti u odnosu na iste, a posledično tome i na njihov uticaj na izvršenje Budžeta Opštine Ulcinj za 2013. godinu.

2. Završni račun Budžeta

Odluku o Budžetu Opštine Ulcinj za 2013. godinu donijela je Skupština Opštine na sjednici održanoj 21.12.2012. godine. Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore- Opštinski propisi”, broj 04/13.

Rebalans Budžeta Opštine za 2013. godinu nije vršen. Međutim, u skladu sa članom 51 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, rješenjima predsjednika Opštine izvršena su sljedeća preusmjerenja sredstava:

- u okviru Sekretarijata za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine, sa budžetske pozicije Tekuće održavanje javne infrastrukture na poziciju konsultantske usluge, iznos od 16.000 EUR;
- u okviru Sekretarijata za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine, sa budžetske pozicije Ulice i parkovi (izgradnja komunalne infrastrukture u zahvatu DUP-a Ulcinjsko Polje), na poziciju rashodi za električnu energiju, iznos od 50.000 EUR;
- sa planiranih izdataka Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj na budžetskoj poziciji Konsultske usluge, projekti i studije, na planirane izdatke Sekretarijata za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine po istom osnovu, iznos od 30.000 EUR;
- sa planiranih izdataka Sekretarijata za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine 15.000 EUR (budžetska pozicija Rasvjeta dijela saobraćajnice do kapije Valdanosa), na poziciju Ostale naknade zaposlenih kod Komunalne policije; te
- sa planiranih izdataka Sekretarijata za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine 20.000 EUR, na planirane izdatke Sekretarijata za upravu, propise i društvene djelatnosti, i to: sa budžetske pozicije Ulice i (Izgradnja trotoara Kosovske ulice) na JP Centar za kulturu.

Po isteku godine za koju je Budžet donijet sastavljen je Završni račun budžeta. Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG”, br. 35/05, 37/05 i 81/05), te Pravilnikom o izmjenama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list CG”, broj 2/13), predviđeno je da se knjigovodstvo jedinica lokalne samouprave zasniva na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi. Gotovinska osnova je zasnovana na evidenciji transakcija ili događaja u momentu prijema ili isplate gotovine. Modifikovana gotovinska osnova, pored navedenih transakcija, obuhvata i evidenciju imovine i obaveza. Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list Crne Gore”, br. 32/10 i 14/11.), Pravilnikom o načinu dostavljanja i sadržaju podataka o prihodima, rashodima i

budžetskom zaduženju jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, broj 26/11), te Pravilnikom o izmjeni Pravilnika o načinu i sadržaju podataka o prihodima, rashodima i budžetskom zaduženju jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, broj 15/13) i Pravilnikom o izmjeni Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, broj 16/13), predviđeno je pripremanje finansijskih izvještaja u okvirima Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi izvještavanja o novčanim tokovima.

Budžetska sredstva koriste se za namjene utvrđene posebnim zakonima i propisima Opštine Ulcinj.

Iznosi dati u finansijskim izvještajima na stranama 11-17 Izvještaja o reviziji Završnog računa budžeta su iznosi prikazani u Prijedlogu odluke o Završnom računu budžeta Opštine Ulcinj za 2013. godinu.

3. Planirani i ostvareni primici i izdaci

3.1. Planirani i ostvareni primici i izdaci prikazani su u sljedećoj tabeli:

	2013. € Planirano	2013. € Ostvareno
Primici	8.668.500	5.007.778
Izdaci	8.668.500	4.938.584
Višak	-	69.194

Ostvarenje primitaka u 2013. godini iznosi 57,77% planiranih sredstava, dok su izdaci realizovani u visini od 56,97% predviđenih sredstava.

Višak primitaka od 69.194 EUR predstavlja saldo novčanih sredstava na dan 31.12.2013. godine, koja se vode kod poslovnih banaka Opštine:

- NLB Nontenegrobanka a.d. Podgorica
 - 34.997,95 EUR
 - 7.001,17 EUR
 - 27.174,75 EUR
 - 6,00 EUR
- Prva banka Crne Gore a.d. Podgorica
 - 14,19 EUR

4. Izvori sredstava

Shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave Opština stiće sredstva iz sopstvenih prihoda; zakonom ustupljenih prihoda; Egalizacionog fonda i Budžeta Države.

Sopstveni prihodi Opštine su: porez na nepokretnosti; prirez na dohodak fizičkih lica; lokalne administrativne takse; lokalne komunalne takse; naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta; naknade za korišćenje opštinskih puteva; naknade za zaštitu i unapređenje životne sredine; prihodi od prodaje i davanja u zakup imovine opštine; prihodi od kapitala (kamata, akcija, udjela i dr.); novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku, kao i oduzeta imovinska korist u tom postupku; prihodi od koncesione naknade za obavljanje komunalne djelatnosti; prihodi koje svojom

djelatnošću ostvaruju opštinski organi, službe i organizacije; prihodi po osnovu donacija i subvencija i drugi prihodi utvrđeni zakonom.

Zakonom ustupljeni prihodi su: prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica; prihodi od poreza na promet nepokretnosti; prihodi od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih dobara koje dodjeljuje Država; prihodi od godišnje naknade pri registraciji motornih vozila, traktora i priključnih vozila; i prihodi od naknade za korišćenje drumskih motornih vozila i njihovih priključnih vozila (eko naknada), koja se plaća prilikom registracije vozila.

Raspoređivanje sredstava po osnovu zakonom ustupljenih prihoda vrši se preko Državnog trezora na račun Budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. Obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom nije obuhvaćeno ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

U 2013. godini Opština je ostvarila prihode po sljedećem osnovu:

5. Porezi

5.1. Prihode od poreza čine:

	€ 2013. Predvideno	€ 2013. Ostvareno	% Izvršenje
Porez na dohodak fizičkih lica	235.500	264.390	112,27
Porez na nepokretnost	1.500.000	1.772.184	118,15
Lokalni porezi	200.000	258.365	129,18
Ukupno	1.935.500	2.294.239	118,57

Shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opštini se ustupa 12% poreza na dohodak fizičkih lica.

Porez na nepokretnost u iznosu od 1.772.184 EUR definisan je Odlukom o porezu na nepokretnosti («Sl. list RCG- opštinski propisi», br.24/03, 28/05 i 14/11). Nepokretnostima u smislu ove odluke smatraju se građevinski objekti i zemljište. Shodno navedenoj odluci, ovaj vid poreza plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti na dan 01.januar godine za koju se utvrđuje porez, a osnovica poreza je tržišna vrijednost nepokretnosti, koja se dobija množenjem korisne površine objekta sa prosječnom tržišnom cijenom m² odgovarajuće nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu Opštine na čijoj se teritoriji nalaze nepokretnosti. Rješenje o utvrđivanju poreza na nepokretnosti donosi Sekretarijat za finansije i budžet, koji je dužan da vodi registar nepokretnosti, kao i poslove naplate i kontrole ovog poreza.

Registar nepokretnosti vodi se posebno za građevinske objekte a posebno za zemljište. Registri se vode u posebnoj programskoj aplikaciji, i zasnovani su na bazi podataka Uprave za nekretnine Crne Gore. Međutim, registri nisu u potpunosti ažurni iz razloga što promjene vlasništva nad nepokretnostima nisu blagovremeno evidentirane u Registru Uprave za nekretnine. Ažuriranje podataka u registre nepokretnosti onemogućava i činjenica da veći dio gradskog, a naročito seoskog područja nije obuhvaćen planskom dokumentacijom. Međutim, aktivnost na ažuriranju podataka u registru nepokretnosti je u toku.

Porez na promet nepokretnosti u iznosu od 1.772.184 EUR, kao vid poreza na imovinu, ostvaruje se u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, u visini od 80 % tih poreza ostvarenih na teritoriji Opštine.

Lokalni porezi u iznosu od 258.365 EUR odnose se na Prirez porezu na dohodak fizičkih lica. Prirez porezu na dohodak fizičkih lica ostvaren je u skladu sa Odlukom o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG- opštinski propisi”, br.16/04). Ovaj vid poreza plaća se po stopi od 13 % na porez na prihode od ličnih primanja, porez na dohodak od samostalne djelatnosti, porez na prihode od imovine i imovinskih prava i porez na prihode od kapitala.

Raspoređivanje sredstava po osnovu poreza vrši se dnevno, preko Državnog trezora, na račun Budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje.

Primici od poreza učestvuju sa 45,82 % u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

6. Takse

6.1.Prihode od taksi čine:

	2013. Predvideno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Administrativne takse	75.000	69.132	92,18
Turističke takse	65.000	48.220	74,18
Lokalne komunalne takse	188.000	110.832	58,95
Ostale takse	1.000	218	21,80
Ukupno	329.000	228.402	69,42

Prihodi od administrativnih taksi ostvareni su u skladu sa odredbama Odluke o lokalnim administrativnim taksama („Sl.list RCG- opštinski propisi”, br.22/07). Lokalne administrativne takse plaćaju se u visini koja se utvrđuje Tarifom lokalnih administrativnih taksa Opštine.

Prihodi od turističke takse ostvareni su u skladu sa Odlukom o turističkoj taksi („Sl. list RCG”- opštinski propisi”, br.19/08). Turističku taksu plaćaju domaća i strana fizička lica koja na teritoriji Opštine imaju apartman, stan ili kuću (kao sekundarnu stambenu jedinicu namijenjenu za odmor). Sredstva ostvarena naplatom turističke takse, koja se slijevaju na žiro račun Opštine, usmjeravaju se:

- 40% za finansiranje Opštine,
- 40% za finansiranje Turističke organizacije Ulcinj, te
- 20% za finansiranje Nacionalne turističke organizacije.

Prihodi od lokalne komunalne takse ostvareni su po osnovu korišćenja prava, predmeta i usluga, u skladu sa odredbama Odluke o lokalnim komunalnim taksama („Sl. list Crne Gore”, br. 19/09 i 14/2011). Navedenom odlukom utvrđuje se vrsta, visina,

način i rokovi plaćanja i kontrola prihoda ostvarenih po osnovu lokalnih komunalnih taksi. Visina, način i rokovi plaćanja ove vrste takse utvrđeni su Taksenim tarifnikom.

Najznačajniji dio prihoda po ovom osnovu ostvaren je po osnovu korišćenja reklamnih panoa i bilborda, u iznosu od 57.715 EUR i držanja motornih, drumskih i priključnih vozila, u iznosu od 41.516 EUR (ovaj vid komunalne takse ukinut je u aprilu 2011. godine, a naplata se odnosi na period kada je ista bila na snazi).

Prihodi od taksi učestvuju sa 4,56 % u ukupnim prihodima Budžeta.

7. Naknade

7.1. Prihode od naknada čine:

	2013. Predvideno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Koncesione naknade	23.000	10.241	44,53
Naknade za korišćenje prirodnih dobara	555.000	444.579	80,10
Naknade za privremenu lokaciju	350.000	218.869	62,53
Nakn.za koriš.putn. zemlj.pored nekateg.put.	120.000	35.646	29,71
Naknada za uređ.i izgrad.građ.zemljišta	2.082.800	161.330	7,75
Naknada za puteve	45.000	53.830	119,62
Ostale naknade	2.000	15.651	782,56
Ukupno	3.177.800	940.146	29,58

Koncesione naknade; Naknade za korišćenje prirodnih dobara; i Ekološke naknade, predstavljaju zakonom ustupljene prihode koji se ostvaruju u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Naknade za privremenu lokaciju se ostvaruje u skladu sa Odlukom o privremenim objektima („Sl. list RCG - Opštinski propisi”, br.15/05 i 18/2008). Naknadu po navedenom osnovu utvrđuje svojim rješenjem Sekretarijat za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine.

Naknade za korišćenje putnog zemljišta pored opštinskih nekategorisanih puteva ostvaruje se u skladu sa Odlukom o korišćenju i naknadi za korišćenje putnog zemljištapored opštinskih i nekategorisanih puteva („Sl. list Crne Gore - Opštinski

propisi”, br.09/09). Naknadu po navedenom osnovu utvrđuje svojim rješenjem Sekretarijat za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine.

Naknada za uređenje i izgradnju građevinskog zemljišta ostvaruje se u skladu sa Odlukom o naknadi za za uređenje građevinskog zemljišta („Sl. list CG - Opštinski propisi”, br. 9/09). Naknadu po ovom osnovu utvrđuje svojim rješenjem Sekretarijat za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine. U Sekretarijatu za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine nije ustrojena ažurna i sveobuhvatna evidencija o potraživanjima po ovom osnovu.

Naknada za korišćenje lokalnih puteva predstavlja ustupljene prihode po osnovu godišnje naknade pri registraciji drumskih motornih vozila, u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne uprave, u visini od 30 % od naknada za korišćenje drumskih motornih vozila i njihovih priključnih vozila (eko- naknada).

Po osnovu prihoda od naknada ostvareno je 18,77 % ukupnih prihoda.

8. Ostali primici

8.1. Ostale opštinske primitke čine:

	2013. Predvideno	2013. Ostvareno	Izvršenje
Prihodi od kapitala	30.000	2.763	9,21
Novčane kazne u prekrš.postupku	16.000	10.570	66,06
Prih.koje organi ostvar. svojom djel.	17.000	33.192	195,25
Ostali prihodi	20.000	8.751	43,75
Ukupno	83.000	55.276	66,60

Prihodi od kapitala odnose se na zakup, odnosno korišćenje građevinskog zemljišta, a utvrđuju se rješenjima Sekretarijata za zaštitu imovine, te na razgraničenje troškova između Države Crne Gore i Opštine Ulcinj po osnovu korišćenja poslovnog prostora od strane organa državne uprave, u skladu sa ugovorima o zakupu zemljišta.

Prihodi od kazni izrečenih u prekršajnom i drugom postupku utvrđeni su po osnovu rješenja nadležnih organa Opštine, po pitanju izrečenih kazni u prekršajnim postupcima, sprovedenim u skladu sa odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi.

Prihodi koje ostvaruju svojom djelatnošću opštinski Organi odnose se na ostale takse, otkup tenderske dokumentacije, takse za licence, i sl.

Prihodi ostvareni po osnovu ostalih primitaka odnose se na naplatu naknada regionalnog doprinsa ranijeg perioda, koje su ukinute, te po osnovu naplate naknada za učešće na javni poziv i sl.

Po osnovu ostalih primitaka ostvareno je 1,10 % ukupnih prihoda.

9. Primici od prodaje nefinansijske imovine

9.1. Primici od prodaje nefinansijske imovine odnose se na:

	2013. Predviđeno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Prodaja nepokretnosti	1.000.000	68.877	6,89
Ukupno	1.000.000	68.877	6,89

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine u iznosu 68.877 EUR, iskazani su na ime prodaje nepokretnosti u korist budžeta Opštine. Predmet prodaje su katastarske parcele, kulture voćnjak; javni putevi; šuma ili pašnjak, shodno notarskim zapisima ugovora o prodaji, sačinjenih u cilju kompletiranja urbanističke parcele.

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine učestvuju sa 1,38 % u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

10. Prenos sredstava iz prethodne godine

10.1. Primici od prenosa sredstava iz prethodne godine odnose se na:

	2013. Predviđeno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Prenos sredstava iz 2013.	50.000	89.307	178,61
Ukupno	50.000	89.307	178,61

Prenesena sredstva iz 2012. godine, u iznosu od 89.307 EUR predstavljaju saldo novčanih sredstava na dan 01.01.2013. godine, koja se vode kod poslovnih banaka Opštine (NLB Nontenegrobanka a.d. Podgorica; Prva banka Crne Gore a.d. Podgorica).

Ovi primici učestvuju sa 1,78 % u ukupnim primicima Budžeta za 2013. godinu.

11. Donacije

	2013. Predvideno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Tekuće donacije	405.200	13.400	3,31
Kapitalne donacije	44.000	-	-
Ukupno	449.200	13.400	2,98

Po osnovu tekućih donacija ostvareni su ukupni primici u iznosu od 13.400 EUR. Primici su ostvareni po osnovu pomoći Vlade Crne Gore za otklanjanje šteta od elementarnih nepogoda u iznosu od 7.000 EUR, Ministarstva poljoprivrede na ime podrške za razvoj ruralne infrastrukture, u iznosu od 5.000 EUR, te po uplati Ministarstva uređenja prostora i turizma u iznosu od 1.200 EUR.

Ovi primici učestvuju sa 0,26 % u ukupnim primicima Budžeta za 2013.

12. Transferi

12.1. Primici od transfera odnose se na:

	2013. Predvideno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Transfere od Zavoda za zapošlj.CG	4.000	1.120	28,00
Transferi od Egalizacionog fonda	640.000	825.911	129,05
Ukupno	644.000	827.031	128,42

Transferima od Egalizacionog fonda, u iznosu od 825.911 EUR izvršeno je ujednačavanje finansiranja Opštine, u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave i Pravilnikom o raspodjeli i korišćenju sredstava Egalizacionog fonda.

Međutim, u postupku revizije, utvrđeno je da dio transfera od Egalizacionog fonda u iznosu od 344.990 EUR nije ostvaren preko poslovnih računa Opštine (Trezora Opštine) već da je po navedenom osnovu cesijom izmirene kreditne obaveze Opštine prema Investiciono razvojnom fondu u iznosu od 50.136 EUR, i prema Erste banci u iznosu od 294.854 EUR. Prema našem mišljenju, navedena transakcija nije mogla biti

Opština Ulcinj
Napomene uz finansijske izvještaje za 2013.godinu

predmet prihoda budžeta Opštine Herceg Novi, jer ista nije sprovedena u skladu sa zakonskom legislativom navedenom u Napomeni 2.(Veza Napomena 24.1.)

Primici od transfera učestvuju sa 16,47 % u ukupnim primicima Budžeta za 2013. godinu.

13. Pozajmice i krediti

13.1. Primici od pozajmica i kredita odnose se na:

	2013. Predvideno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Pozajmice i krediti	1.000.000	490.340	49,04
Ukupno	1.000.000	490.340	49,04

Primici po osnovu dobijenih kredita u iznosu od 490.340 EUR odnose se na dugoročni kredit dobijen od Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. Podgorica, shodno Ugovoru br.01-6857/12 od 18.09.2012. godine. Kredit je odobren za finansiranja kapitalnih investicija u Opštini Ulcinj. Rok otplate kredita je 96 mjeseci, uz fiksnu kamatnu stopu od 6% na godišnjem nivou, naknadu od 1% (8.356 EUR) koja se plaća jednokratno i grace-period od 24 mjeseca

Ovi primici učestvuju sa 9,79 % u ukupnim primicima Budžeta za 2013. godinu.

2013. godini Opština je ostvarila rashode po sljedećem osnovu:

14. Bruto zarade zaposlenih

14.1. Bruto zarade po organima lokalne samouprave ostvareni su po osnovu:

	2013. Predviđeno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Neto zarada	1.046.810	943.395	90,12
Porez na zarade	111.010	84.212	75,86
Doprinosi na teret zaposlenog	296.330	187.071	63,13
Doprinos na teret poslodavca	123.380	101.581	82,33
Opštinski prizrez	14.270	10.978	76,93
Ukupno	1.591.800	1.327.237	83,83

Obračun i isplata naknada i drugih ličnih primanja u 2013. godini vršeni su u skladu sa odredbama Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika ("Sl. list Crne Gore", br.86/09 i 39/11), Uredbe o naknadama i drugim ličnim primanjima državnih službenika i namještenika ("Sl. list RCG", br 24/05, 42/05, 70/06 i 14/2012), Odluke o zaradama na osnovu rada lokalnih funkcionera, službenika i namještenika opštine Ulcinj od 01.12.2008., Odluke o utvrđivanju obračunske vrijednosti koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarada zaposlenih u organima lokalne uprave od 21.10.2011.godine, Odluke o povećanju koeficijenata broj 01-5284/11 od 31.10.2011.godine, te Odluke o smanjenju koeficijenta zarade za redovan rad br.01-1069/1-12 od 20.02.2012.godine.

U 2013. godini isplaćeno je u cjelosti 9 zarada koje se odnose na budžetsku 2013. godinu. Navedene zarade isplaćene su do 05.12.2013.godine. Na navedene zarade obračunate su i isplaćene propisane poreske dažbine. Do dana revizije, u cjelosti je isplaćena zarada za 10/2013. (do 07.02.2014.). Zaradua za novembar 2013., u neto iznosu, isplaćena je sa dijelom doprinosa dana 12.03.2014. i 11.04.2014. godine.

Na kraju 2013. godine u Opštini je bilo zaposleno 190 radnika (u 2012. godini 201).

Izdaci za bruto zarade učestvuju sa 26,87 % u ukupnim izdacima Budžeta za 2013. godinu.

15. Ostala lična primanja

15.1. Ostala lična primanja čine:

	2013. Predviđeno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Nakn.odbornicima i predsjedniku Skupštine	72.000	40.441	56,17
Otpremnine	12.670	-	0,00
Ostale naknade zaposlenima	22.050	5.731	25,99
Ukupno	106.720	46.172	43,27

Naknade skupštinskim odbornicima i predsjedniku Skupštine, u iznosu od 40.441 EUR, isplaćene su shodno Odluci o naknadi za rad odbornika u Skupštini Opštine Ulcinj, donijetoj na sjednici Skupštine održanoj 23.12.2008. godine. Isplate su vršene na osnovu Izvještaja o naknadi za rad odbornika SO Ulcinj kojeg Sekretarijatu za Finansije i Budžet dostavlja Skupština Opštine. Naknade su isplaćene sa pripadajućim porezom i prirezom na porez, ali bez obračunatog doprinosa PIO, što je trebalo uraditi shodno zahtjevima Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje ("Sl. list CG", br. 13/07...62/13)

Ostale naknade u ukupnom iznosu od 5.731 EUR, odnose se na naknade za neiskorišćene godišnje odmori iz 2013. godine, prekovremeni rad, polaganje stručnih ispita, te novčane pomoći i sl. Naknade po osnovu neiskorištenih godišnjih odmora obračunate su kao ugovori o djelu, umjesto kao zarade, shodno odredbama Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje, i na iste je trebalo obračunati propisane doprinose.

Izdaci za ostala lična primanja i naknade zaposlenih učestvuju u ukupnim izdacima budžeta sa 0,90 %.

16. Izdaci za materijal i usluge

16.1. Izdaci za materijal i usluge čine:

	2013. Predviđeno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Rashodi za kancelarijski materijal	17.850	12.094	67,75
Sitan inventar	600	211	35,10

Opština Ulcinj
Napomene uz finansijske izvještaje za 2013.godinu

Sredstva higijene	1.500	662	44,10
Radna odjeća	8.000	6.174	77,18
Materijal za posebne namjene	4.000	3.966	99,16
Publikacije, časopisi i glasila	9.200	3.829	41,62
Ostala nepredviđena plaćanja	5.850	2.510	42,90
Rashodi za službena putovanja	29.400	25.796	87,74
Rashodi za reprezentaciju	31.200	21.743	69,69
Električna energija	155.400	155.339	99,96
Gorivo	32.000	28.770	89,91
Telefonske usluge	14.700	9.994	67,98
Poštanske usluge	2.000	1.828	91,41
Bankarske usluge	6.000	6.442	107,36
Advokatske, pravne i geodet.usluge	4.425	2.866	64,77
Konsultant.usluge, projekti i studije	334.000	72.499	21,71
Usluge usavršavanja zaposlenih	1.500	-	0,00
Izrada i održavanje softvera	3.500	117	3,34
Medijske usluge i promotivne aktiv.	36.500	33.965	93,06
Usluge revizije	5.550	5.549	99,98
Registracija kola	8.550	8.541	99,89
Ostali rashodi	38.150	25.197	66,05
Ukupno	749.875	428.092	57,09

U strukturi izdataka najznačajniji su:

- izdaci za nabavku električne energije, u iznosu od 155.339 EUR,
- izdaci za gorivo- 28.770 EUR,
- izdaci za konsultantske usluge, projekte i studije, u iznosu od 72.499 EUR, koji se odnose na izdatak po osnovu savjetovanja i pisanja projekata vezanih za IPA sredstva (Ugovor o konsultantskim uslugama br.01-74731/13 od 25.03.2013. godine koji je zaključen sa agencijom E-Consulting iz Ulcinja); izdatak po osnovu izrade projektne dokumentacije (Ugovor br.01-1434/5-13 od 16.03.2013. godine koji je zaključen sa „Lavian inženjering” DOO iz Tivta); te troškovi izrade glavnog projekta prostora kod ambulante u Ulcinju (Agencija za izgranju i razvoj Ulcinja); usluge procjene i sl., kao i
- izdaci za medijske usluge i promotivne aktivnosti, u iznosu od 33.965 EUR, po osnovu zakupa medijskog prostora.

Izdaci za materijal i usluge zastupljeni su sa 8,97 % u ukupnim izdacima Budžeta

17. Tekuće održavanje

17.1. Izdaci za tekuće održavanje odnose se na:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Tekuće održavanje javne infrastrukture	144.000	98.868	68,66
Tekuće održavanje građevinskih objekata	4.000	3.799	94,97
Tekuće održavanje opreme	14.100	6.821	48,38
Ukupno	162.100	109.488	67,54

U okviru izdatka za tekuće održavanje javne infrastrukture (98.868 EUR), najznačajniji dio predstavljaju isplate prema JP Komunalne djelatnosti Ulcinj, u iznosu od 40.581 EUR za održavanje čistoće i pranje javno prometnih površina i održavanje zelenila na zelenim površinama na teritoriji Opštine Ulcinj. Isplata navedenih usluga izvršena je na osnovu ispostavljenih faktura, shodno ugovorima 01-1545/13 i 01-6222/13.

Po osnovu održavanja javne infrastrukture nastali su i izdaci na ime izvršenih isplata društvu Vodovod i kanalizacij od 13.591 EUR; Sotto la collina DOO od 5.917 EUR itd.

Izdaci za tekuće održavanje učestvuju u ukupnim izdacima Budžeta sa 2,22 %.

18. Subvencije

18.1. Na ovim pozicijama evidentirani su sljedeći izdaci:

	2013. Predviđeno	2013. Ostvareno	Izvršenje
	€	€	%
Subvencije-Agrobudžet	5.000	200	4,00
Preduzetništvo	2.500	-	0,00
Ukupno	7.500	200	2,67

Izdaci za subvencije učestvuju u ukupnim izdacima Budžeta sa 0,004 %.

19. Ostali izdaci

19.1. Na ovim pozicijama evidentirani su sljedeći izdaci:

	2013. Predviđeno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Ostalo	30.950	8.857	28,62
Ukupno	30.950	8.857	28,62

Navedeni izdaci iskazani su po osnovu ublažavanja šteta nastalih uljed požara (19.-30. avgusta 2013.) u iznosu od 7.106 EUR, shodno odlukama i izvještaju Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda opštine Ulcinj.

Od ukupnih troškova ovi izdaci čine 0,18%

Ostali izdaci učestvuju u ukupnim izdacima Budžeta sa 0,18 %.

20. Prava iz oblasti socijalne zaštite

20.1. Na ovim pozicijama evidentirani su izdaci za:

	2013. Predviđeno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Tuđa njega i pomoć	10.800	3.743	34,66
Ukupno	10.800	3.743	34,66

U okviru pozicije prava iz oblasti socijalne zaštite prikazani su izdaci za rad na poboljšanju kvaliteta života starih osoba i smanjenje njihove socijalne izolovanosti kroz usluge kućne njege i pomoći u kući.

Izdaci za Subvencije, prava iz oblasti socijalne zaštite učestvuju u ukupnim izdacima Budžeta sa 0,08 %.

21. Sredstva za tehnološke viškove

21.1. Na ovim pozicijama evidentirani su izdaci za:

	2013. Predviđeno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Otpremine za tehnološke viškove	9.000	3.979	44,21
Ukupno	9.000	3.979	44,21

Sredstva izdvojena za ovu poziciju se odnose na otpremninu po osnovu sporazumnog raskida radnog odnosa po Ugovoru 07-5839/5-12 od 09.04.2013. Ugovor prati obračun pripadajućeg poreza na dohodak fizičkih lica i prireza porezu.

Od ukupnih troškova ovi izdaci čine 0,08%

22. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

22.1. Izdaci za transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru odnose se na:

	2013. Predviđeno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Mjesne zajednice	6.300	360	5,71
Transferi institucij. sporta i kulture	27.330	24.145	88,35
Transferi nevladinim organizacijama	20.000	12.475	62,38
Transf. politič.part. strank.i udruženjima	40.500	4.042	9,98
Transferi izbornoj komisiji	-	10.000	0,00
Jednokratna socijalna pomoć	15.000	14.021	93,47
Stipendije	12.000	9.600	80,00
Komisije	20.000	13.930	69,65
Učesnici NOR-a i druge kategorije boraca	1.000	100	10,00
Crveni krst	1.000	580	58,00
JP Centar za kulturu	207.000	203.442	98,28
JP Informativni centar	84.750	84.713	99,96
JP za uzgoj i zaštitu divljači	71.910	71.834	99,89

35

Opština Ulcinj
Napomene uz finansijske izvještaje za 2013.godinu

JP Upin	86.350	86.237	99,87
JP Dnevni centar „Sirena”	30.000	21.500	71,67
Vodacom	63.490	-	0,00
Kancelarija IPA	112.500	22.720	20,20
Ukupno	799.130	579.699	72,54

Transferi institucijama sporta i kulture, u iznosu od 24.145 EUR, odnose se na izdatke sportskim društvima, udruženjima i klubovima, OFK Federal, KK Ulcinj, OŠ Bedri Elezaga, ART klub Ulcinj, itd.

Transferi nevladinim organizacijama u iznosu od 12.475 EUR, u najvećem dijelu odnose se na pomoć NVO "Zeleni korak"- 1.625 EUR, NVO „Globus art"- 1.750 EUR.

Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima u iznosu od 4.042 EUR predstavljaju izdatke po osnovu prenosa sredstava političkim strankama na osnovu Zakona o finansiranju političkih partija („Sl.list CG”, br. 42/11 od 15.08.2011.godine).

Transferi prema Izornoj komisiji od 10.000 EUR odnose se na sredstva za sprovođenje lokalnih izbora u Opštini Ulcinj (26.01.2014. godine).

Sredstva za stipendije u iznosu od 9.600 EUR dodjeljena su talentovanim studentima u Opštini Ulcinj, na osnovu Konkursa i predloga Komisije za dodjelu stipendija, a po rješenjima predsjednika Opštine. Stipendje su isplaćene u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica.

Izdaci po osnovu angažovanja raznih komisija iznose 13.930 EUR, što čini 2,40% ukupnih transfera. Izdaci po ovom osnovu izvršeni su prema članovima komisija za stipendije, žalbe, otvaranje i vrednovanje ponuda, utvrđivanje minimalno potrebnih tehničkih uslova poslovnih objekata i sl. Isplate po navedenom osnovu izvršene su u neto iznosu, bez obračuna i uplate propisanih poreza i doprinosa, u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica ("Sl. list RCG", br. 65/01, 12/02, 37/04 29/05, 78/06, 04/07 i "Sl. list Crne Gore", br. 86/09, 73/10 i 40/11). Te Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje ("Sl. list CG", br. 13/07...62/13)

Izdaci prema JP"Centar za kulturu" iskazani su u iznosu od 203.442 EUR, što čini 98,28 % planiranih sredstava po ovom osnovu. Ovi izdaci učestvuju u transferima sa 35,09%.

Izdaci prema JP Informativni centar Ulcinj u iznosu od 84.713 EUR iskazani su po osnovu isplate zarada zaposlenih u Centru.

Sredstva u iznosu od 71.834 EUR prenesena Javnom preduzeću za uzgoj i zaštitu divljaci odnose se na bruto zarade zaposlenih u tom preduzeću, kao i za naknade članovima upravnog odbora i ostale troškove. Navedena sredstva predviđena su Budžetom Opštine Ulcinj i isti je izvršen u procentu sa 99,89 %.

Izdaci prema JP Upin u iznosu od 86.237 EUR predstavljaju isplate po osnovu finansiranja zarada zaposlenih u navedenim preduzećima.

Ostvareni ransferi u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 11,74 %.

23. Kapitalni izdaci

23.1. Izdaci za kapitalne rashode odnose se na:

	2013. Predviđeno €	2013. Ostvareno €	Izvršenje %
Izd. za infrastrukturu opšteg znač.proj.plan	46.650	702	1,50
Lokalni putevi	167.000	5.000	2,99
Rasvjeta	851.500	167.607	19,68
Vodovodi	150.000	-	0,00
Deponije	75.000	-	0,00
Ulice i parkovi	1.444.800	102.541	7,10
Parking prostori	265.000	3.000	1,13
Kanalizacija i kolektori	199.000	-	0,00
Ostalo	655.800	256.332	39,09
Izdaci za građevinske objekte	20.000	524	2,62
Izdaci za opremu	83.375	39.429	47,29
Izdaci za investiciono održavanje	7.000	-	0,00
Ukupno	3.965.125	575.135	14,50

Izdaci za rasvjetu u iznosu od 167.607 EUR iskazani su po osnovu izgradnje javne rasvjete:

- od Ferijalnog saveza do centra Štoja 136.434 EUR;
- u naselju Kodre iznad stovarišta Građa Commerce 4.598 EUR;
- kod autobuske stanice 6.876 EUR;
- za dionicu od skretanja sa saobraćajnice Velika plaža-Bojana ka saobraćajnici pored hotela 16.699 EUR; te po osnovu
- izgradnje javne rasvjete u naselju Pinješ kod hotela Mediteran u iznosu od 3.000 EUR.

Izdaci za ulice i parkove u iznosu od 102.541 EUR iskazani su po osnovu:

- asfaltiranja i rekonstrukcije puteva na čitavoj teritoriji Opštine 53.463 EUR;
- izgradnje trotoara u gradu 45.103 EUR; te po osnovu

- uređenja trotoara kod autobuske stanice 3.975 EUR.

Izdaci na poziciji ostalo u iznosu od 256.332 EUR iskazani su po osnovu:

- eksproprijacije zemljišta 184.432 EUR ;
- izgradnje horizontalne i vertikalne signalizacije 41.860 EUR;
- uređenja bedema Starog grada 3.481 EUR;
- sanacije krova Centra za kulturu 11.996 EUR;
- izgradnje ograde ulice Mujo Ulqinaku 4.563 EUR;
- sanacije kapele pod Bijelom gorom 5.000 EUR; te po osnovu
- izgradnje potpornog zida u Donje Mide 5.000 EUR.

Izdaci za opremu nastali su po snovu nabavke opreme od My computer DOO, Tehnoplus, Spona, Mont Elada, Banocom, T-mobile CG itd., u ukupnom iznosu od 39.429 EUR

Ostvareni kapitalni izdaci u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 11,65 %.

24. Otplata duga

24.1. Izdaci za otplatu duga odnose se na:

	2013 Predviđeno €	2013 Ostvareno €	Izvršeno %
Otplata HOV i kredita rezidentima	300.000	344.990	115,00
Ukupno	300.000	344.990	115,00

Izdaci na ime otplate HOV i kredita rezidentima u iznosu od 344.990 EUR iskazani su po osnovu izmirenja kreditnih obaveza Opštine putem cesije, prema Investiciono razvojnom fondu u iznosu od 50.136 EUR i Erste banci u iznosu od 294.854 EUR. Prema našem mišljenju, navedene transakcije nisu izvršene u skladu sa zakonskom regulativom navedenom u Napomeni 2, jer iste nisu realizovane preko poslovnih računa Opštine.

25. Otplata obaveza iz prethodnih godina

25.1. Izdaci za otplatu obaveza iz prethodnih godina odnose se na:

	2013	2013	
	Predviđeno	Ostvareno	Izvršeno
	€	€	%
Otplata obaveza iz prethodne godine	900.000	1.495.941	166,22
Ukupno	900.000	1.495.941	166,22

Otplata obaveza iz prethodne godine u iznosu od 1.495.941 EUR izvršene su po osnovu: obaveza prema Elektroprivredi Crne Gore iz 2012. godine; obaveza prema Jugopetrolu- Ekopetrol po osnovu duga iz ranijeg perioda; neto zarada za 10., 11., i 12. mjesec 2012. godine; poreza i doprinosa za prethodno navedene periode; sporazuma o dinamici isplate naknada određenim licima koja su pretrpjela štetu od elementarnih nepogoda 2008./2009. godina; kao i po osnovu protokola o stanju duga na dan 31.05.2013. godine Opštine Ulcinj, javnih ustanova i preduzeća, te po osnovu isplata ostalih obaveza iz ranijih perioda.

Izdaci za otplatu dugova i obaveza iz prethodne godine u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 30,29%.

26. Budžetske rezerve

	2013	2013	
	Predviđeno	Ostvareno	Izvršeno
	€	€	%
Tekuća budžetska rezerva	15.000	15.050	100,33
Stalna budžetska rezerva	20.000	-	0,00
Ukupno	35.000	15.050	43,00

Dio planiranih prihoda za 2013. godinu u iznosu od 15.050 EUR, zadržan je kao tekuća budžetska rezerva. Shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, sredstva ove vrste rezerve koriste se za obaveze za koje u Budžetu nisu obezbijedena sredstva, ili,

Opština Ulcinj
Napomene uz finansijske izvještaje za 2013.godinu

za koje u Budžetu nisu obezbijedena sredstva u zadovoljavajućem iznosu. Tekuća budžetska rezerva ostvarena je na nivou od 100,33 % tekuće budžetske rezerve predviđene planom. Za izvršene isplate iz ove rezerve nisu donijete su adekvatne odluke od strane predsjednika Opštine, što je u skladu sa odredbama člana 53 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

U 2013. godini za sredstva rezervi opredijeljeno je 0,30 % ukupnih budžetskih sredstava.

27. Potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti

Prema evidenciji Sekretarijata za finansije i budžet, ukupno potraživanje Opštine po osnovu poreza na nepokretnosti za dan 31.12.2013. godine iznosio je 1.507.700 EUR, od čega na ime potraživanja od fizičkih lica 1.210.951 EUR te potraživanja od pravnih lica 296.749 EUR.

Ukupna potraživanja po navedenom osnovu za period od 2003. do 2012. godine iznose 4.276.165 EUR, od čega se na potraživanja od fizičkih lica odnosi 3.993.538 EUR te na potraživanja od pravnih lica 282.627 EUR.

Dakle, ukupna potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti na dan 31.12.2013. godine iznose 5.783.866 EUR, odnosno 5.204.489 EUR od fizičkih lica, i 579.376 EUR od pravnih lica.

Starosna struktura navedenih poreza na promet nepokretnosti data je u tabelarnom pregledu koji slijedi:

Pregled potraživanja za perio 2003. -2013.

	fizička lica	pravna lica	ukupno
2003	16,624.83	983.99	
	129,741.39	7,732.15	
	146,366.22	8,716.14	155,082.36
2004	39,114.33	972.27	
	194,404.96	16,796.10	
	233,519.29	17,768.37	251,287.66
2005	24,384.41	1,576.93	
	183,837.66	- 31,103.46	
	208,222.07	- 29,526.53	178,695.54
2006	32,456.01	1,397.88	

Opština Ulcinj
Napomene uz finansijske izvještaje za 2013.godinu

	167,613.57	-	2,222.86	
	200,069.58	-	824.98	199,244.60
2007	59,433.33	-	1,153.23	
	201,415.01		9,512.70	
	260,848.34		8,359.47	269,207.81
2008	113,795.89	-	309.78	
	337,331.34		82,546.85	
	451,127.23		82,237.07	533,364.30
2009	125,755.48		958.62	
	329,152.25		11,234.97	
	454,907.73		12,193.59	467,101.32
2010	20,883.68		8,255.96	
	121,036.12		28,132.36	
	357,537.27			
	499,457.07		36,388.32	535,845.39
2011	228,105.11	-	3,342.00	
	39,977.74		52,769.77	
	469,818.48		234.99	
	60,048.14			
	797,949.47		49,662.76	847,612.23
2012	215,995.37		6,966.71	
	41,202.38		90,444.44	
	420,132.81		241.69	
	63,740.81			
	741,071.37		97,652.84	838,724.21
2013	394,448.86		2,450.47	
	43,078.15		294,044.42	
	703,730.84		254.59	
	69,693.08			
	1,210,950.93		296,749.48	1,507,700.41
UKUPNO	5,204,489.30		579,376.53	5,783,865.83

28. Evidencija državne imovine

Zakon o državnoj imovini („Sl. list Crne Gore”, br.21/09), obavezuje na popis i vođenje evidencije o pokretnim i nepokretnim stvarima koje su u državnom vlasništvu, pri čemu se lokalne uprave smatraju vlasnicima državne imovine. Detaljnija primjena Zakona definisana je Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini („Sl. list Crne Gore”, br.13/10).

Shodno navedenoj zakonskoj regulativi, Opština Ulcinj je bila u obavezi da vodi posebnu evidenciju pokretnih i nepokretnih stvari u svom knjigovodstvu, u skladu sa propisima o računovodstvu, jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Države i opština i razvrstavanju imovine po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije.

Shodno prethodno navedenoj uredbi, jedinstvena evidencija o pokretnim i nepokretnim stvarima vodi se na osnovu popisa, odnosno identifikacije tih stvari, procjene njihove vrijednosti, podataka iz katastra nepokretnosti i drugih podataka i prateće dokumentacije.

Nadležni organ Opštine Ulcinj (Sekretarijat za zaštitu imovine) nije postupio po zahtjevima prethodno navedene zakonske regulative, izuzev što je izvršio popis pokretnih stvari na dan 31.12.2013. godine.

29. Sudski sporovi

Prema Izvještaju Sekretarijata za zaštitu imovine, vrijednost sudskih sporova pokrenutih od strane većeg broja fizičkih i pravnih lica, koji se vode protiv Opštine Ulcinj sa stanjem na dan 31.12.2013. godine, bez troškova postupka, iznosili su oko 11.271.393 EUR.

Po našem mišljenju Budžet Opštine Ulcinj mogao bi u narednom periodu imati značajne odlive sredstava po navedenom osnovu.